

Directie Stadsontwikkeling

**Bezoekadres**  
A.H. Homanstraat 23,  
9791 BN Ten Boer

**Postadres**  
Postbus 7081

**Contact**  
<https://versterkenenvernieuwen.groningen.nl/contact>

Vereniging dorpsbelangen Woltersum e.o.  
[Redacted]

Datum 29 juni 2022  
Informatie [Redacted]  
Onderwerp Besluit Woo verzoek Boltjerpolder

Bijlage(n) -  
Tel. 14050

Kenmerk 194837-2022

Geachte heer [Redacted]

Op 13 april 2022 heeft u op grond van artikel 3, eerste lid Wet openbaarheid van bestuur (thans 4.1, eerste lid Wet open overheid, hierna Woo), de gemeente Groningen om openbaarmaking verzocht van alle documenten vanaf 1 maart 2020 tot en met 13 april 2022 die betrekking hebben op:

- *alle (interne en externe) correspondentie en onderliggende stukken betreffende de ontwikkeling van een bouwlocatie voor het oprichten van 3 woningen in Woltersum aan de Bouwerschapsweg wel bekend als Boltjerpolder. Hierbij wordt gevraagd om correspondentie in alle vormen (brieven, memo's, mails en Whatsapp-berichten)*

### **Procedure**

Naar aanleiding van het door u ingediende verzoek om openbaarmaking, hebben wij onze bestanden doorzocht op documenten die mogelijk onder uw Woo-verzoek vallen. Deze documenten zijn vervolgens door ons beoordeeld of ze onder uw verzoek om informatie vallen en, indien dit het geval is, of er een uitzonderingsgrond uit de Woo op van toepassing is. Dit leverde 62 openbaar te maken documenten op.

### **Zienswijze**

Aangezien vele van de openbaar te maken documenten betrekking hebben op andere organisaties en/of de belangen van andere organisaties raken, hebben wij deze belanghebbenden op grond van art. 4:8 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) in de gelegenheid gesteld hun zienswijze uit te brengen op de door ons voorgenomen openbaarmaking.

Op 31 mei 2022 hebben wij u bericht over deze lopende zienswijzeprocedure. In reactie op deze procedure hebben 9 belanghebbenden gebruik gemaakt van de mogelijkheid de documenten in te zien.

### **Besluit**

Wij hebben besloten uw verzoek tot openbaarmaking gedeeltelijk in te willigen. Uw verzoek wordt ingewilligd voor zover daarop geen wettelijke uitzonderingsgrond uit de Woo van toepassing is. Een toelichting op de toegepaste uitzonderingsgronden treft u hieronder aan.

### **Wettelijk kader**

In artikel 1.1 Woo is het recht op toegang tot publieke informatie neergelegd.

Artikel 4.1 lid 1 Woo bepaalt dat een ieder een verzoek om openbaarmaking van informatie neergelegd in documenten kan richten aan een bestuursorgaan.

Op grond van artikel 4.1 lid 7 Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

### **Toelichting**

Op moment van indiening van uw verzoek om openbaarmaking was de Wet openbaarheid van bestuur (hierna Wob) nog van kracht. Op 1 mei 2022 is de Wob komen te vervallen en is de Woo hiervoor in de plaats getreden. De beoordeling van de documenten heeft door ons plaatsgevonden aan de hand van de criteria van Woo. Hiervoor is gekozen omdat het termijn voor het afronden van uw verzoek na 1 mei 2022 was.

Onder “Overwegingen” hebben wij nader uiteengezet welke uitzonderingsgrond uit de Woo van toepassing zijn geweest tijdens het beoordelen van de documenten.

De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die tegelijk met de documenten openbaar gemaakt zal worden op de website van de gemeente Groningen. Alle documenten zijn voorzien van een volgnummer, dat correspondeert met het volgnummer op de inventarislijst.

Op de inventarislijst hebben wij per document aangegeven, in hoeverre het document openbaar gemaakt wordt en welke eventuele uitzonderingsgrond uit de Woo op het document van toepassing zijn.

## **Overwegingen**

### **Code 5.1.2e: persoonlijke levenssfeer**

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

De openbaarmaking van de informatie wordt geweigerd indien het belang van de openbaarmaking daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene.

Als sprake is van beroepshalve functioneren, is het slechts in beperkte mate mogelijk een beroep te doen op het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dat is weer anders als het om namen gaat. Namen zijn persoonsgegevens en de openbaarmaking daarvan kan worden geweigerd. Indien het gaat om een ambtenaar of een bestuurder die zich uit hoofde van zijn functie in de openbaarheid begeeft, zoals communicatiemedewerkers, burgermeesters, wethouders en afdelingsdirecteuren dan zal de naam openbaar moeten worden gemaakt. Ook namen van

ambtenaren die in mandaat besluiten ondertekenen moeten openbaar worden gemaakt. Zie daartoe onder meer Kamerstukken II 2013/2014, 33328, nr. 9 p. 47 en 48; ECLI:NL:RVS:2015:2060; ECLI:NL:RVS:2013:CA2883.

Indien informatie op grond van dit artikel is geweigerd zijn wij van mening dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dient te prevaleren boven het belang van de openbaarheid.

Voor personen die vanuit hun functie reeds in de openbaarheid treden, zoals bij ambtshalve functioneren van de persoon in kwestie, hebben wij gemeend dat het belang van het publiek om kennis te kunnen nemen van deze namen zwaarder weegt, dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

### **Code 5.2: intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen**

Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Indien sprake is van een document dat bestemd is voor intern beraad en waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, hoeven deze persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar gemaakt te worden.

Blijkens de tweede volzin van artikel 5.2 lid 1 Woo worden onder persoonlijke beleidsopvattingen verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde, feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Uit de toelichting volgt dat intern beraad gedefinieerd wordt als: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een

bestuurlijke aangelegenheid.

Onder documenten “opgesteld voor intern beraad” vallen onder meer: nota’s van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda’s, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies.

Ten aanzien van deze stukken moet uitdrukkelijk blijken dat ze zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, of men moet dit kunnen vermoeden.

Achtergrond van deze bepaling is, dat ambtenaren ongehinderd hun opvatting moeten kunnen geven over beleidskwesties en beleidskeuzes, ten behoeve van het intern beraad. Een zekere mate van intimiteit en veiligheid is noodzakelijk om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming aldus de toelichting.

Het tweede lid van artikel 5.2 Woo biedt de mogelijkheid om, met het oog op een goede democratische bestuursvoering, informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot persoon herleidbare vorm te verstrekken. Of, indien degene die de persoonlijke beleidsopvatting heeft geuit daarmee heeft ingestemd, in tot persoon herleidbare vorm.

Van deze mogelijkheid hebben wij in verschillende documenten gebruik gemaakt.

### **Buiten verzoek**

Bepaalde gedeelten van documenten vallen niet onder de bestuurlijke aangelegenheid waarop het door u ingediende verzoek om openbaarmaking ziet. De openbaarmaking van deze gedeelten van documenten is dan ook geweigerd met de reden dat zij buiten uw Woo-verzoek vallen.

### **Wijze van verstrekken van de informatie**

Het besluit wordt zowel per email als per gewone post toegezonden.

De openbaar gemaakte documenten zullen worden geplaatst op de website van de gemeente Groningen en zijn te raadplegen via <https://gemeente.groningen.nl/wooverzoek>.

### **Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zal aan alle belanghebbenden worden gezonden.

Volgvel 4

**Vragen**

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u zich wenden tot:

[Redacted]  
Junior beleidsmedewerker Versterken en Vernieuwen

Telefoonnummer: [Redacted]

Emailadres: [Redacted]@ groningen.nl

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen, concerndirecteur Groningen,

[Redacted]  
Richard Lombaerts  
Directeur Ruimtelijk Ontwikkeling & Uitvoering