

Collegevoorstel van 10 maart 2015 inzake
Beroepschrift Gasbesluit
(Winningsplan Groningen 2013)

13666

0791

3k



Collegevoorstel

Onderwerp **Beroepschrift Gasbesluit**

Registratienr 4903834

Steller/telnr.

5.1.2e

Bijlagen 2

Fatale datum 10-3-2015

Portefeuillehouder

Burgemeester Overlegd met provincie, waterschap, VRG en gem.

Voorstel voor agendering

Discussiedeel Conformdeel

Classificatie

Openbaar Intern Vertrouwelijk Geheim

Publiciteit

Persbericht Persconferentie:

Geen publiciteit, want

Voorgesteld collegebesluit

Het college besluit:

1. het beroepschrift tegen het besluit d.d. 29 januari 2015 van de Minister van Economische Zaken tot instemming met het gewijzigd winningsplan Groningen 2013 van de NAM vast te stellen;
2. de brief aan de raad hierover vast te stellen.

Samenvatting

Tegen het besluit van de Minister van Economische Zaken d.d. 29 januari 2015, waarbij deze heeft ingestemd met het door de NAM ingediende winningsplan Groningen 2013 (ook wel: gasbesluit) stelt de gemeente Groningen beroep in bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De gemeente kan zich niet met dat besluit verenigen. In de opvatting van de gemeente heeft de minister bij het nemen van het besluit de belangen van de inwoners van Groningen, de daar gevestigde bedrijven, instellingen en overheden veronachtzaamd. De gemeente Groningen trekt samen op met de provincie, 20 andere Groningse gemeenten, waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's en de Veiligheidsregio Groningen. Iedere overheidsorganisatie dient een eigen beroepschrift in, toegespitst op de eigen omstandigheden. De grote lijn is evenwel bij alle bestuursorganen gelijk: het belang van de veiligheid voor de bevolking heeft onvoldoende meegewogen bij de besluitvorming. Dit levert strijd op met (Europese) regelgeving. Toepassing van het voorzorgsbeginsel leidt er ons inziens toe, dat de Minister op een veilige grens moet gaan zitten, waarvan zeker is dat de risico's op schade en de gevolgen voor de veiligheid en de leefbaarheid van de inwoners van het gebied aanvaardbaar is. Er is onvoldoende kennis en inzicht over de gevolgen en risico's die de gasboringen in het Groningerveld teweeg brengen; daarom wordt geen grenswaarde door ons aangegeven. Veel onderzoeken laten zien dat de kans op meer en zwaardere aardbevingen de komende tijd alleen maar groter wordt. Het is daarom van belang dat de gasproductie teruggedraaid wordt naar aanvaardbare hoeveelheden, op basis van een goede afweging van alle belangen, waaronder humanitaire belangen (zoals veiligheid).

Het beroepschrift treft u aan als bijlage bij dit collegevoorstel. Er wordt nog geen verzoek tot een

B&W-besluit d.d.:

BW 10. MRT 2015 3k
 Conform
 10/03/15

Agendering collegevergadering

Discussie Conform

Directeur

Datum

Gemeentesecretaris

5.1.2e

Datum

Portefeuillehouder

Datum

Afgehandeld en naar arch

Datum

5.1.2e

v)

Vervolg voorgesteld collegebesluit

Aanleiding en doel

Op 17 februari 2015 hebben uw college en de burgemeester besloten beroep in te stellen tegen het gasbesluit. U heeft daarbij tevens aangegeven dat daaraan nadere uitwerking moet worden gegeven aan de hand van een collegevoorstel voor 10 maart 2015. In de raad van 18 februari jl. heeft de raad zich uitgesproken over het terugdraaien van de gaswinning naar 21 tot 30 miljard kuub.

Kader

Er is door u reeds besloten beroep in te stellen tegen het instemmingsbesluit d.d. 29 januari 2015. Met bijgaand beroepschrift wordt dit gedaan.

Mogelijke oplossingen

De beroepsgronden die aangevoerd worden zijn: strijd met Europese regelgeving (o.m. de artikelen 2 en 8 van het EVRM en artikel 1, Eerste protocol EVRM) en onvoldoende motivering en afweging ten aanzien van de risico's voor Groningen die aanvaard zouden moeten worden. Toepassing van het voorzorgsbeginsel leidt er ons inziens toe, dat de Minister op een veilige grens moet gaan zitten, waarvan zeker is dat de risico's op schade en de gevolgen voor de leefbaarheid van de inwoners van het gebied aanvaardbaar zijn. Er is onvoldoende kennis en inzicht over de gevolgen en risico's die de gasboringen in het Groningerveld teweeg brengen; daarom wordt geen grenswaarde door ons aangegeven. Veel onderzoeken laten zien dat de kans op meer en zwaardere aardbevingen de komende tijd alleen maar groter wordt. Het is daarom van belang dat de gasproductie teruggedraaid wordt naar aanvaardbare hoeveelheden, op basis van een goede afweging van alle belangen, waaronder humanitaire belangen (zoals veiligheid).

Er kan, als beroep is ingesteld, nog overwogen worden om een voorlopige voorziening te vragen. Op dit moment lijkt het niet opportuun om dat te doen, omdat op dit moment onvoldoende onderbouwd kan worden wat een acceptabele bovengrens is voor de jaarlijkse winning. Nu de minister heeft toegezegd tot 1 juli 2015 niet meer dan 16,5 kuub te winnen lijkt op dit moment een verzoek om een voorlopige voorziening niet zinvol. Op een later moment kan, indien meer gegevens beschikbaar zijn, zo nodig alsnog een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. Het vragen van een schorsing van het onderhavige besluit heeft geen zin, omdat dan het vorige winningsbesluit nog gelding heeft en we daar niets mee opschieten.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Met de provincie, de overige Groningse gemeenten die ook zienswijzen tegen het besluit hadden ingediend, de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's en de Veiligheidsregio Groningen is gezamenlijk de strategie bepaald. Overleg heeft op diverse niveaus plaatsgevonden en afgesproken is dat eenieder een eigen beroepschrift indient, maar de grote lijn is gezamenlijk vastgesteld.

Op 18 februari 2015 heeft de raad zich uitgesproken over het terugdraaien van de gaswinning. De gehele raad wil dat de gaswinning wordt teruggedraaid naar 21 tot 30 miljard kuub. U wordt geadviseerd de raad te informeren over het beroep dat wordt ingesteld.

Financiële consequenties

Voor het instellen van beroep is de gemeente griffierrecht verschuldigd van € 331,-. Voorts is de stadsadvocaat ingeschakeld, hetgeen extra kosten met zich brengt.

Overige consequenties

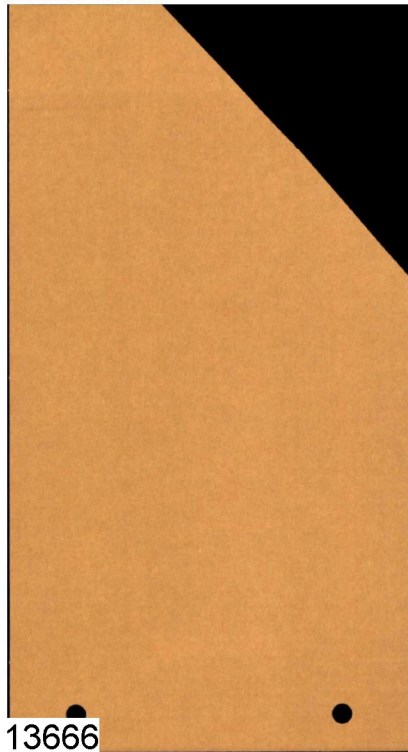
N.v.t.

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

Wij stellen u voor bijgaand beroepschrift en bijgaande brief aan de raad vast te stellen.

Publiciteit

In overleg met de afdeling communicatie wordt u voorgesteld om een gezamenlijk persbericht te versturen. Dit voorstel wordt ook bij de andere overheidsorganisaties die beroep instellen tegen het gasbesluit voorgelegd.



13666

0791

Onderwerp Beroepschrift inzake instemmingsbesluit
gaswinningsplan 2013

Steller 5.1.2e

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	(050) 367 5.1.2e	Aantal Bijlage(n) invullen	Ons kenmerk	4908427
Datum	12-03-2015	Uw brief van	Uw kenmerk	-

Geachte heer, mevrouw,

Zoals wij met u op 18 februari 2015 hebben besproken heeft ons college besloten formeel beroep in te stellen tegen het besluit van de minister om in te stemmen met het gewijzigd winningsplan van de NAM van 2013.

Deze instemming laat de minister weliswaar vergezeld gaan van een aantal voorschriften en beperkingen, maar met uw raad zijn wij van mening dat dit niet voldoende is. Zo wordt de totale gasproductie voor 2015 gemaximeerd op 39,4 miljard m³ (in plaats van 42,5 miljard m³ zoals aangegeven in het eerdere ontwerpbesluit). Daarnaast worden enkele opdrachten aan de NAM gegeven:

- voor 1 juli 2016 moet de NAM een geactualiseerd winningsplan indienen;
- voor 1 mei 2015 moet de NAM een rapport opstellen dat het seismische risico voor 2015-2016 inzichtelijk maakt.

Gelet op de door de gemeente ingediende zienswijzen, op de reactie van de minister daarop in de nota van antwoord en op het definitieve besluit is er aanleiding om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De in de zienswijze genoemde opmerkingen en aandachtspunten hebben immers niet of onvoldoende geleid tot verbetering van het besluit van de minister en aanpassing van het winningsplan.

Voor het indienen van de zienswijzen, begin 2014 is voor een groot deel gebruik gemaakt van een tekst, opgesteld door de Veiligheidsregio Groningen. Inmiddels is voor de voorbereidingen voor het instellen van beroep opnieuw ambtelijk samenwerking gezocht met de andere Groninger gemeenten, de provincie Groningen, twee waterschappen en de Veiligheidsregio Groningen.





Dit heeft geleid tot een aantal teksten voor een beroepschrift waarvan de inhoud op elkaar is afgestemd. Om diverse redenen is er voor gekozen om niet te werken met één beroepschrift dat namens meerdere partijen wordt ingediend maar met meerdere qua vorm (en op onderdelen inhoudelijk) verschillende beroepschriften. Voor de stad Groningen hebben we onze stadsadvocaat, Trip advocaten en notarissen, ingeschakeld.

Inhoud beroepschrift

In lijn met de inhoud van de zienswijzen richt het beroepschrift zich in hoofdzaak op een aantal basale redenerlijnen:

- het belang van veiligheid voor de bevolking heeft onvoldoende meegewogen bij de besluitvorming
- motivering van de maximale gasproductie is ondeugdelijk
- het besluit is in strijd met het voorzorgbeginsel.

Omdat er geen wetenschappelijke twijfel meer bestaat over het feit dat als gevolg van aardgaswinning aardbevingen optreden, hetgeen de minister inmiddels ook erkent, is er gegronde reden voor de minister om niet in te stemmen met het door de NAM gevraagde instemmingsbesluit en in plaats daarvan stringentere beperkingen en voorwaarden op te leggen. Zo wordt gevraagd om deugdelijk gemotiveerd aan te geven waarom het advies van het Staatstoezicht op de mijnen van januari 2014 niet gevolgd zou moeten worden waarmee het productieplafond op 12 miljard m³ per jaar komt. Mede op advies van de stadsadvocaat en in afstemming met de andere overheden die beroep aantekenen is er voor gekozen om zelf geen gewenst plafond van gaswinning te noemen omdat ook wij op dit moment daarvoor geen goede onderbouwing kunnen geven.

Als bijlage treft u het beroepschrift aan.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

5.1.2e

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink

Uitgaande brief

3k

In te vullen door de opsteller

Datum ||

Org. onderdeel **Gro.SSC1**

Steller **5.1.2e**

Telefoon **(050) 367 5.1.2e**

E-mail **5.1.2e@groningen.nl**

Registratienr. **4908427**

Bijlagen (aantal) **1**

Inliggende registratienrs.

N.a.v. de brief d.d./kenmerk
/-

Bestandsna(a)m(en)

Geadresseerde

De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

Aanwijzingen

**Sup uiterlijk vrijdag
13 maart aanleveren
bij de griffie**

Onderwerp (beknopt)

Onderwerp + Informatie/beantwoording
vragen/wensen en bedenkingen

**Beroepschrift inzake
instemmingsbesluit
gaswinningsplan 2013**

Paraaf voor akkoord

Naam	Org. onderdeel	Paraaf	Datum

10. MRT 2015 **3k**
conform

Afschrift aan
Burcol
Archief
Steller

Gemeentesecretaris

Burgemeester

Wethouder(s)

Afgehandeld en naar archief

Paraaf Datum Classificatienr.