

Collegevoorstel



Onderwerp **Advies Winningsplan Groningen Gasveld 2016instructie**

Registratienr 5712375

Steller/telnr.

5.1.2e

Bijlagen 1 Fatale datum 24-05-2016

Portefuillehouder Van der Schaaf Overlegd met DB Ekenstein

instructie

Voorstel voor agendering Discussiedeel Conformdeel

Classificatie Openbaar Intern Vertrouwelijk Geheim

instructie

Publiciteit Persbericht Persconferentie:

Geen publiciteit, want aparte persconferentie

Voorgesteld collegebesluit

instructie

Het college besluit

1. het advies Winningsplan Groningen Gasveld 2016 vast te stellen
2. de brieven aan het Ministerie van EZ hierover vast te stellen.

Vervolg voorstel collegebesluit

Samenvatting

instructie

Bij brief van 19 april 2016 heeft de Minister van EZ uw college gevraagd een advies te geven op het Winningsplan Groningen Gasveld 2016, zoals NAM dat heeft opgesteld. Met dit adviesrecht wordt vooruitgelopen op de wijziging van de Mijnbouwwet. Daaruit valt op te merken dat de Minister waarde hecht aan de visie van lokale en regionale overheden inclusief de veiligheidsregio en de waterschappen als het gaat om het ingrijpende dossier van de gaswinning in het Groningenveld.

De minister vraagt in een vroegtijdig stadium van besluitvorming advies op het winningsplan 2016 van de NAM. Uw college wordt voorgesteld van dit adviesrecht gebruik te maken vanwege de zorgen over de directe en indirecte gevolgen van de gaswinning op het leven van de inwoners van het gebied. Hoewel in de afgelopen periode meer aandacht is gekomen voor de veiligheid en het welzijn van inwoners, blijft aandringen nodig om de positie van de inwoners centraal te stellen. Het advies is om die reden dan ook breed zijn en beperkt zich niet tot een beoordeling van de technische inzichten op de winning en de omstandigheden waaronder dit kan plaatsvinden, maar is vooral gericht zijn op de lokale en regionale effecten.

Voorafgaand aan het advies heeft u de raad in gelegenheid gesteld om eventuele aandachtspunten mee te geven.

instructie

B&W-besluit d.d.:

Vervolg voorgesteld collegebesluit

Agendering collegevergadering

Datum

Discussie Conform

Gemeentesecretaris

Paraaf

Datum

Portefuillehouder

Paraaf

Datum

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

Aanleiding voor deze nota is het adviesrecht op het winningsplan van de NAM en het doel een ontwerp-advies vast te stellen en dit ter bespreking aan de raad voor te leggen.

Het leveren van advies aan de minister doet het stadsbestuur niet alleen vanuit solidariteit met de regio maar ook vanuit specifieke lokale belang. De aardbevingen en de dreiging van de aardbevingen hebben negatieve effecten op onze gemeente. Dit betreffen onder andere de schade die hier optreedt maar ook de meerkosten die gemaakt moeten worden om aardbevingsbestendige nieuwbouw te realiseren, zoals voorgeschreven wordt in de witte Nationale Praktijk Richtlijn voor aardbevingsbestendig bouwen.

Kader

De minister heeft de mogelijkheid geboden aan gemeenten, provincie en waterschappen om, vooraf aan het ontwerpbesluit, advies uit te brengen aan de minister van Economische Zaken. Dit is vooruitlopend op de voorgenomen wijziging van de Mijnbouwwet. Uw college heeft op 19 april middels een brief aan de raad aangegeven om gebruik te willen maken van dit adviesrecht. Het winningsplan is sinds 19 april beschikbaar. Het advies zal voor 1 juni 2016 bij de minister moeten worden ingediend.

Bij het opstellen van het advies is nadrukkelijk samenwerking gezocht met de regio, te weten provincie, veiligheidsregio, gemeenten en de waterschappen. Een ambtelijke werkgroep heeft een 'casco-advies' opgeleverd, waar partijen een eigen kleuring aan kunnen geven.

Het ontwerpbesluit van de minister wordt vervolgens rond 1 juli a.s. verwacht. Hierna volgt een periode van zes weken waar alle betrokkenen een zienswijze kunnen indienen. De minister zal dan voor 1 oktober 2016 met een definitief instemmingsbesluit op een winningsplan komen. Dit mede naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State dat na die datum gaswinning uit het Groningenveld slechts is toegestaan op basis van een nieuw instemmingsbesluit.

Het advies betekent niet dat de gemeente gebonden is aan het ontwerp-besluit. We blijven de mogelijkheid houden om na het bekend worden van het ontwerpbesluit onze zienswijzen kenbaar te maken aan de minister.

Mogelijke oplossingen

Uit het hoofdadvisie en de samenvatting blijkt dat, ondanks het vele (wetenschappelijke) werk dat de NAM de afgelopen drie jaar heeft uitgevoerd nog onvoldoende duidelijk is wat gaswinning en de effecten daarvan voor de veiligheid van onze inwoners en de schade aan hun huizen betekenen. Daarnaast ontbreken duidelijke kaders van het Rijk waaruit blijkt welke risico's en/of schades acceptabel zijn of wanneer bepaalde risico's in beeld moeten zijn (bijvoorbeeld aardbevingsbestendige dijken). Uit diverse onderzoeken buiten het winningsplan zoals het woningmarktonderzoek en het onderzoek van de RUG blijkt dat de maatschappelijke impact van gaswinning groot is. Op basis van onze bevindingen en de geformuleerde uitgangspunten komen wij tot het volgende hoofdadvisie:

Primair: niet in te stemmen met het winningsplan Gaswinning Groningen Gasveld 2016 zoals het nu voorligt;

Subsidiar: vanwege de grote onzekerheden en ontbrekende onderdelen slechts in te stemmen met het winningsplan door het hanteren van het voorzorgprincipe "Better safe than sorry" en daarbij:

1. de productie aanzienlijk te beperken ten opzichte van het huidige productieniveau;
2. een termijn te stellen aan het winningsplan;
3. het meet- en regelprotocol niet leidend te laten zijn voor het nemen van een tussentijds besluit voor verhoging van de productie, maar besluiten uitsluitend te nemen op basis van nieuwe winningsplannen;
4. te voorzien in onafhankelijke validatie van onderzoeken en bevindingen;
 - NAM, binnen een door u gestelde termijn, onvolkomenheden te laten aanvullen.

Naast het hoofdadvisie kent het rapport nog 70 deeladviezen die het hoofdadvisie verder ondersteunen en waarbij we de minister vragen deze onderdelen expliciet en transparant mee te nemen in zijn afweging danwel de minister om heldere termijnen te vragen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Ten aanzien van het adviesrecht is dit voorbehouden aan een aantal gemeenten, de twee provincies en de waterschappen. Nadat de minister zijn ontwerpbesluit heeft genomen zal een periode van zes weken volgen, waarin elke belanghebbenden in het gebied zijn zienswijze kenbaar kan maken. Die zou dan uiterlijk 15 augustus verstuurd moeten worden.

Financiële consequenties

Geen.

Overige consequenties

Geen.

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

Wij stellen uw college voor

1. het advies Winningsplan Groningen Gasveld 2016 vast te stellen
2. de brief aan het ministerie van EZ hierover vast te stellen

Publiciteit

Toelichten tijdens regulier persconferentie. Gezien de onderlinge samenwerking tussen de gemeenten, provincie en waterschap is een gecoördineerde woordvoering voor de gemeenschappelijke onderdelen wenselijk. Het ligt in de lijn van dat de provincie als woordvoerder zal optreden.

Vervolg

Het advies moet uiterlijk 31 mei 2016 verstuurd worden aan de minister. Nadat de minister zijn ontwerpbesluit heeft genomen zal een periode van zes weken volgen, waarin elke belanghebbenden in het gebied zijn zienswijze kenbaar kan maken. U heeft aangegeven pas na het bekend worden van het ontwerpbesluit gaswinning Groningenveld een keuze te maken om wel of niet een zienswijze in te dienen. Die zou dan uiterlijk 15 augustus verstuurd moeten worden. Wij kunnen ons met de raad een vergelijkbaar proces als rondom het advies voorstellen. Een groot deel van de zienswijzeperiode valt in het zomerreces.