

Concept oplegnotitie bij interim advies NPR

Begeleidend schrijven bij Interim advies NPR

Aan: belanghebbende bij bouwprojecten in Groningen

Aanleiding

Zoals u wellicht heeft vernomen is het naar aanleiding van de ontwikkelingen in Groningen van belang dat voor toekomstige nieuwbouw, maar ook voor renovatie van gebouwen er een bouwnorm moet komen waarin aardbevingsbestendigheid het uitgangspunt is.

Eurocode 8

In Europa bestaat reeds een bouwnorm, Eurocode 8 (NEN-EN 1998-serie), die toegepast kan worden in aardbevingsgevoelige gebieden.

In deze Eurocode moeten de veiligheidsniveau 's en de waarden voor de aardbevingsbelasting nationaal worden vastgelegd. Dit laatste omdat de bron van de aardbeving voor verschillende gebieden een ander fysisch fenomeen is. Dit is voor Nederland niet gedaan, omdat tot nu toe werd aangenomen dat er met de huidige Nederlandse bouwregelgeving en bouwnormen voldoende robuustheid tegen de maximaal optredende sterkte van de bevingen zou zijn. De ontwikkelingen in Groningen hebben gemaakt dat de toets onder aardbevingsbelasting van groot belang is voor bouwwerken en daarom zal er een Nationale Bijlage voor Eurocode 8 worden opgesteld. De ontwikkeling van een dergelijke NEN norm duurt echter lang, namelijk ca. drie jaar.

Nederlandse Praktijk Richtlijn (NPR)

Omdat er niet drie jaar gewacht kan worden, is in september 2013 een commissie van experts gestart om in aanloop op de Nationale bijlage een Nederlandse Praktijkrichtlijn (NPR) op te stellen, onder de voorlopige titel "Ontwerp en beoordeling van aardbevingsbestendige gebouwen bij nieuwbouw, verbouw en afkeuren – geïnduceerde aardbevingen". Deze NPR kan vooruitlopend op het beschikbaar komen van de Nationale bijlage o.a. opdrachtgevers, constructeurs en aannemers in de noordelijke gemeenten een (technisch) houvast bieden bij nieuwbouw en ook richting geven bij het preventief herstel van gebouwen.

De NPR zal in de zomer 2014 gereed zijn. Het opstellen van de NPR is complex doordat de (geïnduceerde) bevingen in Groningen in hun gedraging verschillen van natuurlijke bevingen zoals die elders in de wereld plaatsvinden. De aard van de Groningse bevingen heeft andere consequenties voor de kracht en belasting op bouwwerken. Daarom is een passende oplossing nodig.

Interim advies tot het verschijnen van de NPR

Tijdens het debat met de Tweede Kamer op 5 februari j.l. is toegezegd dat er voor de periode tot het verschijnen van de NPR een interim advies beschikbaar zal zijn. Met dit voorlopig advies moet voorkomen worden dat nieuwe bouwprojecten stil komen te liggen in afwachting van de publicatie van de praktijkrichtlijn later dit jaar.

Het interim advies betreft de voorlopige uitgangspunten voor nieuwbouw en verbouw onder aardbevingbelasting in de provincie Groningen. Voor diegenen die nu al met hun bouwproject rekening willen houden met aardbevingsbelastingen, wordt geadviseerd, Eurocode 8 te hanteren, waarbij voor de noodzakelijke input van de ontwerpgegevens kan worden uitgegaan van aan de veilige kant liggende waarden. Deze waarden zijn mogelijk wat conservatiever dan de waarden die voor de NPR worden verwacht, maar maken daarmee bevingbestendig bouwen in noodzakelijke gevallen wel mogelijk. Het interim advies betreft nadrukkelijk geen verplichting en is ook niet afdwingbaar.

Het interim advies is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bureau van NEN (Nederlands Normalisatie Instituut). Het advies is een technisch document en richt zich met name tot technici, zoals constructeurs en aannemers in de bouw en belanghebbenden bij nieuwbouw en verbouw in de regio. Partijen met bouwprojecten wordt geadviseerd dit interim advies met hun adviseur(s) te bespreken.

Concept oplegnotitie bij interim advies NPR

Constructeurs

Het interim advies tot het verschijnen van de NPR, betekent dat constructeurs te maken krijgen met nieuwe ontwerpcriteria. Constructies moeten qua horizontale belasting niet alleen op windbelasting getoetst te worden maar ook dient de meer complexe aardbevingsbelasting in rekening gebracht te worden. Dit levert extra reken- en controlewerk op en het betekent ook dat onderdelen van bouwwerken sterker uitgevoerd moeten worden. Standaardoplossingen zijn niet altijd geschikt en andere bouwwijzen kunnen ten opzichte van de conventionele bouwwijzen economisch voordeliger worden. De constructeur zal hier een kosten-optimale keuze moeten maken in constructietype, materiaalgebruik en gewichtsverdeling. Dit vergt nieuwe kennis en innovatief denken. Daarom wordt er voor constructeurs (aannemers, architecten ed) weliswaar tegen betaling, de mogelijkheid geboden deel te nemen aan een speciale introductie cursus aardbevingen. Voor meer informatie zie www.NEN.nl.

Financiële afwikkeling meerkosten

Voor vragen over de extra kosten die optreden als gevolg van verstevigingmaatregelen op grond van het interim advies voor nieuwbouw en/of verbouw in het risicogebied, kunt u contact opnemen met:NAM.

Voor vragen van meer technische aard over het interim advies, de NPR of Eurocode 8 kunt u contact opnemen met de heer 5.1.2e van NEN (vragenNPR@NEN.nl).

PM. BIJLAGE: FAQ's mbt het interim advies en de NPR

Communicatie plan NPR – interim advies

De minister van EZ heeft op 5 februari aan de Kamer toegezegd dat hij met een interim advies komt tot het verschijnen van de NPR in de zomer 2014. Het interim advies is gereed. Het betreft echter een zeer technisch document dat zich niet zonder meer door eenieder begrijpelijk laat lezen en interpreteren. Daarom is onderstaand communicatie plan in overleg met EZ, NEN, TNO, ARUP en NAM voorgesteld.

- 1) Het Interim advies zal worden voorzien van een begeleidend schrijven. In deze brief wordt meer duiding gegeven aan de implicaties van het advies.
- 2) Er zal een Q en A lijst worden opgesteld op basis van reeds ontvangen (en verwachte) vragen. Deze lijst zal op de website van EZ en NEN worden geplaatst.
- 3) Voor technici (constructeurs, aannemers, architecten ed.) zal een introductie cursus aardbevingen worden georganiseerd. Deze zal bestaan uit twee modules van twee dagen (eind april en begin mei). NB. Deelname kost inschrijvingsgeld, ivm drempel en selectie deelnemers. Voor de introductiecursus zal budget nodig zijn.
- 4) Voor burgers zal na het verschijnen van het interim advies een informatieavond worden georganiseerd. (Spreker: 5.1.2e)
- 5) Voor bestuurders: toelichting in het bestuurlijk kernoverleg.
- 6) ...??

Indicatie van mogelijke vragen:

- waar kan ik de rekening heen sturen?
- Hoe wordt bepaald wat ik krijg?
- Wat betekent 'verbouw'? dakkapel, tuinschuur, badkamer, etc.?
- Is dit ook voor 'verbouw' als je alleen maar wilt versterken?
- Hoe sterk is een gewoon huis bij bestaande bouwnormen?
- Wat betekent dit nu wat betreft verplichting of niet?
- Wat als dit straks wettelijk verplicht wordt, of de eisen nog weer veranderen, is er een overgangsregeling?
- Heb ik nog recht op versterking al ik nu niet deze norm toepas?
- Als ik hem wel gebruik en ik heb toch schade, of het is nog niet genoeg, heb ik nog recht op hulp/vergoeding?
- Welke bureaus zijn bekend hiermee en deskundig om te adviseren of berekeningen te doen?
- Hoe verwerk ik dit in (bestaande) bestekken?
- Ik heb net een opdracht gegeven volgens huidige bouwnormen; wat moet ik nu?
- Zit de 80% reductie al verwerkt in het kaartje? En de mogelijk hogere risico's in het zuiden?
- Waarom zijn deze pga's zo veel hoger en het gebied zoveel groter?
- Is het mogelijk gebouwen te ontwerpen met deze pga waarden?

Groepen betrokkenen

Technisch ontwerp: Constructeurs, architecten, etc

Technisch Opdrachtgevers (burgers, bedrijven): publiek /privaat

Juridisch: Gemeentelijke ambtenaren; bouw- en woningtoezicht ; vergunning verlening

Bestuurders/raadsleden: wat betekent dit nou?

Burgers/inwoners: veilig bouwen, maar ook: wat betekent het?