

Collegevoorstel



Onderwerp **Voortgang programma aardbevingen CONCEPT**

Registratienr 4666064

Steller/telnr.

5.1.2e

Bijlagen 1

Fatale datum

Portefuillehouder

Vreeman Overlegd met Stuurgroep aardbevingen

Voorstel voor agendering

Discussiedeel Conformdeel

Classificatie

Openbaar Intern Vertrouwelijk Geheim

Publiciteit

Persbericht Persconferentie:

Geen publiciteit, want

Voorgesteld collegebesluit

Het college besluit

1. Kennis te nemen van de voortgang van het programma aardbevingen
2. Voor het programma Gaswinning en Aardbevingen een bedrag beschikbaar te stellen van 1,3 miljoen euro per jaar voor 2015 en 2016;
3. De dekking: 2,6 miljoen kan in eerste instantie gedekt worden door het bedrag als claim neer te leggen bij de NAM. Mogelijkheid twee is dekking uit voorlopig onvoorzien of uit nieuw beleid. Eventueel kan het uit rekening resultaat vloeien.
4. De brief aan de raad over de voortgang van het programma aardbevingen vast te stellen.

Samenvatting

Nadat op 29 januari van dit jaar de burgemeester zijn 8-stappenplan in de raadsvergadering heeft geïntroduceerd zijn door de organisatie diverse werkzaamheden verricht en acties ondernomen. Met de beving van 30 september bij Garmerwolde blijkt dat op verschillende onderdelen een versnelling gewenst is. Ten eerste is een aanscherping van het communicatieplan nodig. Ten tweede willen we voor ons eigen vastgoed de schadeafhandeling beter coördineren. Ten derde zijn stevigere afspraken over de meerkosten van geplande nieuwbouw nodig. Ten vierde is het nodig dat de risico's voor bestaande bouwwerken beter in beeld komen en blijven. Daarnaast blijven we ons inzetten voor de andere stappen. Een half jaar na de start blijkt dat er bij een aantal werkzaamheden knelpunten in de organisatie optreden. Hiervoor is extra menskracht nodig. Ook willen we waar mogelijk en wenselijk van dienst zijn in de regio.

B&W-besluit d.d.:

Agendering collegevergadering

Datum

Discussie Conform

Directeur

Paraaf

Datum

Gemeentesecretaris

Paraaf

Datum

Portefuillehouder

Paraaf

Datum

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld collegebesluit

Aanleiding en doel

Sinds 2013 is duidelijk geworden dat de aardbevingen als gevolg van de gaswinning uit het Groningenveld niet alleen tot overlast leiden maar ook de veiligheid in gevaar kunnen brengen. Ook de Stad Groningen - hoewel zij gedeeltelijk boven het Groningenveld ligt - krijgt te maken met de negatieve effecten van de gaswinning. Met het achtstappenplan van burgemeester Vreeman willen we zorgen dat de veiligheid en het gevoel van veiligheid bij de inwoners vergroot wordt:

- 1: Zienswijze indienen op winningsbesluit
2. Eerlijke en open informatie naar onze inwoners
3. Kennis binnen organisatie versterken
4. Preparatie; scenario's veiligheidsregio op orde
5. Zorgen dat alle bevingsschade wordt vergoed, inclusief versterking woningen en dijken.
6. Zorgen voor snel duidelijkheid over aardbevingsbestendig bouwen
7. In gesprek met andere gemeenten
- 8 Alternatief voor energie versnellen in de regio (duurzaam economisch perspectief)

Kader

Quick scan Gaswinning en aardbevingen; B&W 4 dec 2013
Voortgangsrapportage programma aardbevingen; B&W 18 mrt 2014; 5f
Voortgangsrapportage programma aardbevingen; B&W 8 april 2014; 5t
Voortgangsrapportage programma aardbevingen; B&W 11 juni 2014;
Zienswijze
Terugkoppeling gesprek Kamp van 8 juli 2014; B&W xxxxx
Ambitiedocument de Groene Loper; B&W xxxxxx
Signalement aardbeving 30 september 2014; B&W 7-10-2014
Signalement tweede kamerdebat gaswinning van 9 oktober 2014; B&W 14-10-14

Mogelijke oplossingen

In de tussenrapportage (zie bijlage) is te zien wat we het afgelopen half jaar hebben gedaan. Een half jaar later en met de recente beving (Ten Boer, 30/09/14) in ons achterhoofd zijn er een viertal aandachtsgebieden waar we de komende jaren stevig aan moeten gaan trekken. De volgende vier onderdelen zullen verder uitgewerkt worden in aparte werkgroepen/taskforces. Deze vier activiteiten zijn niet meer naast het reguliere werk op te pakken. Minimaal moet op deze onderwerpen extra capaciteit worden gezet. Dit betekent dat ook voor de aansturing vanuit de kerngroep extra ondersteuning nodig is. Dat kaarten we aan in een vijfde punt: programmasturing & de duurzame leefomgeving.

Communicatie en preparatie

Aantal communicatie scenario's uitwerken vanuit gemeentelijke verantwoordelijkheid voor een lichte beving (schade) en een matige beving (schade en enkele gewonden). Daarnaast goed nagaan of onze plannen aansluiten bij de Veiligheidsregio Groningen. De veiligheidsregio komt hiervoor een presentatie geven voor het College. Daarop willen wij uitzoeken waar de Gemeente Groningen complementair kan en moet zijn aan de verschillende GRIP-situaties. Daarnaast moet voor de mogelijke lichte en matige beving een oefening uitgevoerd worden. De uitwerking van de onderdelen zullen in een communicatieplan verder uitgewerkt worden. Belangrijk is dat onze informatie steeds actueel is en dat we voldoende kunnen meebewegen met de emoties en vragen die leven in de stad. Zo hebben we naar aanleiding van de beving van 30 september een stadsbericht geplaatst en zijn we aan het nadenken over één of meerdere informatiebijeenkomsten/-markten.

- Benodigde extra bemensing: 1 fte en communicatiebudget van 200 000 euro.

Schadeafhandeling eigen vastgoed

Het gaat hierbij om maatschappelijk vastgoed, om kernvastgoed en om infrastructuur. Hoe zorgen we dat een systeem op gang komt waarbij schade vanuit onze panden gemeld wordt zodat wij dat weer kunnen melden aan de NAM? Zijn na een beving extra inspectieronden nodig (bijvoorbeeld bij bruggen en kunstwerken)? Of is de jaarlijkse schouw voldoende? Het is van belang dat de schouwers voldoende kennis in huis hebben om schade te herkennen. Hoe zorgen we dat we overzicht hebben van de schadeafhandeling e.d.? Voor de scholen in de stad is de gemeente ook medeverantwoordelijk. Met de schoolbesturen is afgesproken dat de gemeente de regie neemt op het vlak van schade en preventief versterken.

- Benodigde extra bemensing: 1 fte schade coördinator en inspectie; 1 fte coördinator schade / preventief versterken scholen; opleiding aardbevingen en schadeherkenning; 5 medewerkers.

Nieuwbouw stad

Het gaat hierbij om nieuwbouw algemeen en om nieuwbouw eigen projecten, inclusief infrastructuur. Ieder half jaar een update van wat er komend half jaar op stapel staat (gebouwen en kunstwerken/infrastructurele werken) en wat we aan meerkosten kunnen verwachten is gewenst voor overleg met NAM en Ministerie. Hoe zorgen we er voor dat die meerkosten vervolgens vergoed worden? Dit is niet alleen voor de gemeente van belang, maar ook voor

anderen die bijdragen aan een dynamische stad, zoals de verschillende kennisinstituten. We zien daarbij nu al natuurlijke allianties ontstaan.

- Benodigde extra bemensing: 0,5 fte projectmanager nieuwbouw en aardbevingen, 0,5 fte ondersteuning, opleiding aardbevingen en nieuwbouw: 4 medewerkers.

Bestaande bouw

Er vindt nu eerst een onderzoek plaats naar een aantal exemplarische gebouwen. Op basis van de eerste versie van de Nationale Praktijk Richtlijn (NPR) hopen we dan - in combinatie met de kennis van het onderzoeksprogramma van de NAM - een strategie te gaan ontwikkelen betreffende bestaande bouw. Wij vinden dat stadjes met schade niet naar Appingedam zouden moeten gaan, om schademeldingen te doen bij het Project Service Bureau (PSB). Mogelijk zullen wij ons daarom moeten inzetten voor een afdeling van het PSB in de stad. Ook is het mogelijk dat we voor een groot aantal gebouwen nog niet voldoende informatie hebben. Het is mogelijk dat 60 000 woningen moeten worden aangepast naar aanleiding van de NPR, dat stelt ons voor een enorme opgave.

- Benodigde extra bemensing: 0,5 fte projectleider begeleiding onderzoek en uitwerken strategie, 0,5 fte dossieronderzoek en ondersteuning. Minimaal 1 fte voor vergunningen (deels uit leges). Informatieplaats 0,5 fte.

Programmasturing, duurzame leefomgeving/ontwikkeling

Naast de bovenstaande vier grote onderwerpen wordt steeds meer advies gevraagd voor diverse onderwerpen. Bijvoorbeeld over het rapport over waardedaling aan huizen in relatie tot opgelopen schade, de tijdelijke waardevermeerderingsregeling, het plan de Groene Loper enzovoort. Maar ook wordt input gevraagd voor de woonvisie, diverse woonbeurzen en andere. We willen meer betrokken zijn bij de onderzoeken die de NAM uitvoert, zoals de analyse van de seismische dreiging, het meet en monitoringplan en de nieuwe regels voor aardbevingsbestendig bouwen (NPR). De grote hoeveelheid aan onderwerpen en de adviezen die nodig zijn vraagt enerzijds om inhoudelijke kennis en anderzijds om positionering en overleg. We zien nog steeds een uitbreiding van allerlei overlegorganen in de regio en zijn overtuigd dat wij op het gebied van een duurzaam economische perspectief van toegevoegde waarde zijn in de regio. Vanuit al deze ontwikkelingen rondom het aardbevingenprogramma is het nodig om het kernteam te versterken met een beleidsmedewerker.

- Huidige bemensing: 1,0 fte (programmaleider, assistent programmaleider). Benodigde extra bemensing: 1,0 fte ondersteuning, 0,5 fte all round beleidsmedewerker. Onderzoeksbudget: 200 000 euro.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

zie communicatie in tussenrapportage.

Financiële consequenties

Op basis van de noodzaak om de vier onderwerpen (Communicatie/preparatie, schadecoördinatie, nieuwbouw, onderzoek bestaande bouw) uit te voeren is het niet mogelijk om dit binnen de bestaande formatie op te lossen zonder aan kwaliteit of snelheid in te boeten. We gaan ervan uit dat deze inzet in ieder geval twee jaar nodig is. Om de extra menskracht, opleidingen en onderzoek te realiseren is een bedrag van 1,3 miljoen euro per jaar nodig.

De dekking kan in eerste instantie komen door het bedrag als claim neer te leggen bij de NAM. Moeglijkheid twee is dekking uit voorlopig onvoorzien of uit nieuw beleid. Eventueel kan het uit rekening resultaat vloeien.

Overige consequenties

De bovenstaande aandachtsgebieden zullen er voor zorgen dat er naast het programmateam ook een aantal projectgroepen worden geplaatst. Het programmateam zorgt voor integratie en samenhang en daar wordt kennis gedeeld..

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

zie mogelijk oplossingen.

Publiciteit

zie raadsbrief

Vervolg

Het programma aardbevingen zal ons de komende jaren blijven bezighouden.