

Uitgangspunten Overheidsdienst Groningen

Uitwerking uitgangspunten op basis van Bestuursakkoord, instellingsbesluit en governance programma.

5.1.2e

16 april 2015



Aanleiding van de oprichting (hfd 1)

- Opgetreden aardschokken en toegenomen risico op zwaardere aardschokken hebben veel impact op gaswinningsgebied in Groningen.
- Schade, overlast en veiligheidsrisico's veroorzaakt door de aardbevingen in Groningen (gemeenten Delfzijl, Appingedam, Eemsmond, Loppersum, Bedum, De Marne, Winsum, Slochteren, Ten Boer, Groningen, Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde).
- Gevoel van onzekerheid en onveiligheid bij bevolking.
- Gezamenlijke inzet van overheden is noodzakelijk voor effectieve aanpak van de aardbevingsproblematiek.
- Besluit van 9 februari 2015, beleidsbrief met uitgesproken go-moment voor het inrichten van de Overheidsdienst Groningen.



Beoogd doel van de organisatie (hfd 2)

Het doel is om uiterlijk 2025 een veilig en vitaal Groningen te hebben gerealiseerd. De overheidsdienst Groningen draagt hieraan bij.

- Intensivering, verbreding en versnelling van de inzet van betrokken overheden.
- Bescherming tegen veiligheidsrisico's van gaswinning, realiseren van het voorkomen en afhandelen van schade als gevolg van aardbevingen en bevorderen van leefbaarheid, duurzaamheid en de economie in het gebied.
- De dienst ondersteunt de Nationaal Coördinator Groningen.
- Realiseren van onafhankelijk publiek-privaat kennisplatform naast de overheidsdienst (Kennis op gebied van effecten van aardbevingen).
- Creëren van mede-eigenaarschap van betrokken partijen in de regio in het kader van de integrale aanpak.



vervolg

- De organisatie dient ter ondersteuning van de Nationaal Coördinator Groningen.
- De organisatie heeft een faciliterende rol in de volgende vier sporen.
 1. Vergroten van de veiligheid en preventief versterken van huizen en gebouwen
 - *Ontwikkelen van normering voor bouwkundig versterken van gebouwen anders dan woningen.*
 - *Uitvoering van werk aan woning is niet in handen van Overheidsdienst, faciliteren en coördinatie komt vanuit het regionale deel.*
 - *Hoe om te gaan met achterstallig onderhoud?*
 2. Verbetering van de schadeafhandeling en waardevermeerdering
 - *Voor schadeafhandeling wordt een professionele uitvoeringsorganisatie opgericht - wettelijke aansprakelijkheid en betrokkenheid van NAM.*
 - *Voor speciale situaties wordt door NAM een fonds ingesteld, beheerd door een onafhankelijke instantie en door de Dialoogtafel uitgekozen deskundigen met ervaring op dit gebied.*
 - *Waardedalingsregeling is reeds ontwikkeld en waardeverhogend pakket wordt gefaseerd beschikbaar gesteld.*
 3. Verbetering van de leefbaarheid d.m.v. Leefbaarheidsprogramma
 - *O.a. herbestemming cultureel erfgoed, onderwijs, herstructurering woningvoorraad/winkelvoorziening, lokale energieopwekking, snel internet.*
 - *Bijzondere aandacht aan het behoud van cultureel erfgoed en bebouwing waaraan het gebied identiteit ontleent.*
 4. Verbetering van het economisch perspectief
 - *Instellen van Economic Board .*
 - *Ontwikkelen van een programma rondom werkgelegenheid in de regio.*



Overheidsdienst Groningen

Missie: "De Overheidsdienst Groningen zorgt in dialoog met alle maatschappelijke stakeholders voor een planmatige en daadkrachtige regie en sturing op een duurzame versterking en vernieuwing van het aardbevingsgebied opdat deze regio weer veilig en sterker dan ooit een nieuwe balans vindt tussen gaswinning en een versterkte gebiedsidentiteit en gebiedskwaliteit met nieuwe economische kansen en een leefbare en aantrekkelijke woon-, werk-, en leefomgeving."

In de missie ligt een sterke focus op sturing/regie. In welke mate is er ruimte om hier de faciliterende/coördinerende en regisserende rol terug te laten komen?

Taken

- Ondersteuning Nationaal Coördinator Groningen
- Programmaontwikkeling



vervolg

Nationaal Coördinator Groningen – *Leiding van de Overheidsdienst Groningen*

- De Nationaal Coördinator stuurt de Overheidsdienst aan, onder de verantwoordelijkheid van en benoemd door de Minister van Economische zaken.
- De Nationaal Coördinator Groningen is gepositioneerd naast de ambtelijke lijnorganisatie.

De taken van de Nationaal Coördinator Groningen zijn als volgt

- a. het jaarlijks doen van een voorstel voor het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen aan de betrokken ministers;
- b. het adviseren van de betrokken bestuursorganen over de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen, waaronder het doen van voorstellen aan de betrokken bestuursorganen om hun bevoegdheden in te zetten;
- c. het doen van voorstellen voor de agenda van de betrokken onderraad van de Ministerraad, Gedeputeerde Staten van Groningen of de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten en het op verzoek bijstaan van betrokken bestuurders in het parlement, Provinciale Staten van de provincie Groningen respectievelijk de gemeenteraad van de betrokken gemeenten en in andere gremia;
- d. het coördineren en faciliteren van en het bijdragen aan de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen;
- e. het bewaken van de voortgang van de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen en het rapporteren daarover aan de betrokken bestuursorganen;
- f. het bevorderen en voeren van bestuurlijk overleg;
- g. het bevorderen van maatschappelijk, politiek en bestuurlijk draagvlak voor het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen en van maatschappelijke participatie in de uitvoering daarvan en het bijdragen aan herstel van vertrouwen;
- h. het bevorderen van de communicatie over het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen.



Organisatiestructuur, inrichting & werkwijze

- Deels gedeconcentreerde overheidsdienst onder rijksverantwoordelijkheid met een interbestuurlijk deel in de regio en een interdepartementaal deel in Den Haag.
- De Overheidsdienst is samengesteld uit medewerkers van gemeenten, provincie en rijksoverheid om kennis en ervaring te waarborgen.
- De Overheidsdienst Groningen valt onder de Minister van Economische Zaken en is beheersmatig onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken
 - De minister stelt jaarlijks programma vast, beschrijft voor eerstvolgende 5 jaar maatregelen, voorzieningen en middelen.
- Financiering van de Overheidsdienst Groningen vindt plaats door het Rijk.



Governance

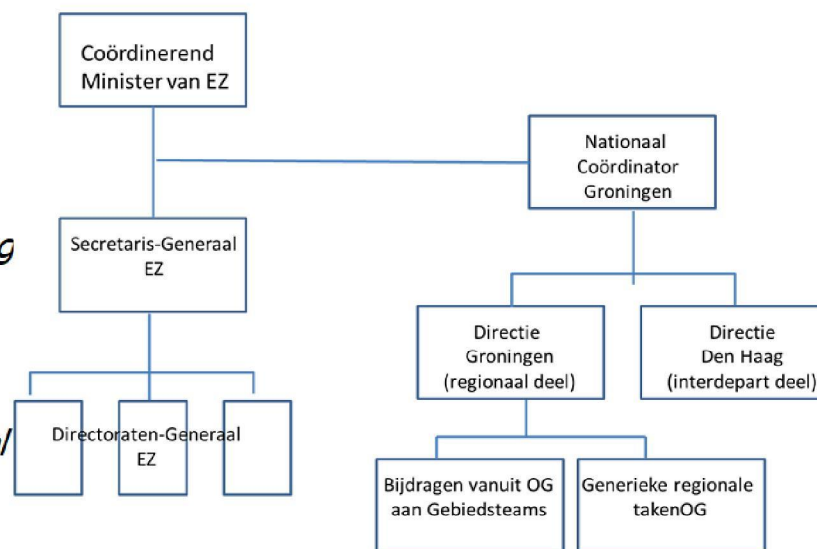
De overheidsdienst moet zich zowel verantwoorden in de richting van de betrokken bewindslieden als in de richting van de provinciale en gemeentelijke bestuurders.

- Op zoek naar een balans tussen rijksregie en regionale inbedding.
- De besluitvormingsstructuur is gebaseerd op de bestaande verdeling van verantwoordelijkheden binnen overheden. Geen voorstel voor herschikking van verantwoordelijkheden op dit moment.
- Behoefte aan flexibele governance qua schaalbaarheid en wendbaarheid om in te spelen op dynamiek en intensiteit van werkzaamheden.
- Focus op integraliteit (veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en economie) en gebiedsgerichtheid in de governance.
- Informele bijeenkomsten van belang om samenwerking te stimuleren en draagvlak te creëren



Structuur (Governance)

- Directie Groningen *primair gericht op de ontwikkeling en faciliteren van uitvoering.*
- Directie Den Haag *gericht op beleidsontwikkeling, financieel en juridisch instrumentarium op nationaal niveau. Interdepartementale afstemming en inzet van andere ministeries.*
- Samenwerking tussen beide Directies *op gebied van (aanpassen van) procedures/regelingen, kennisontwikkeling en verbinding tussen regionaal en nationaal beleid.*



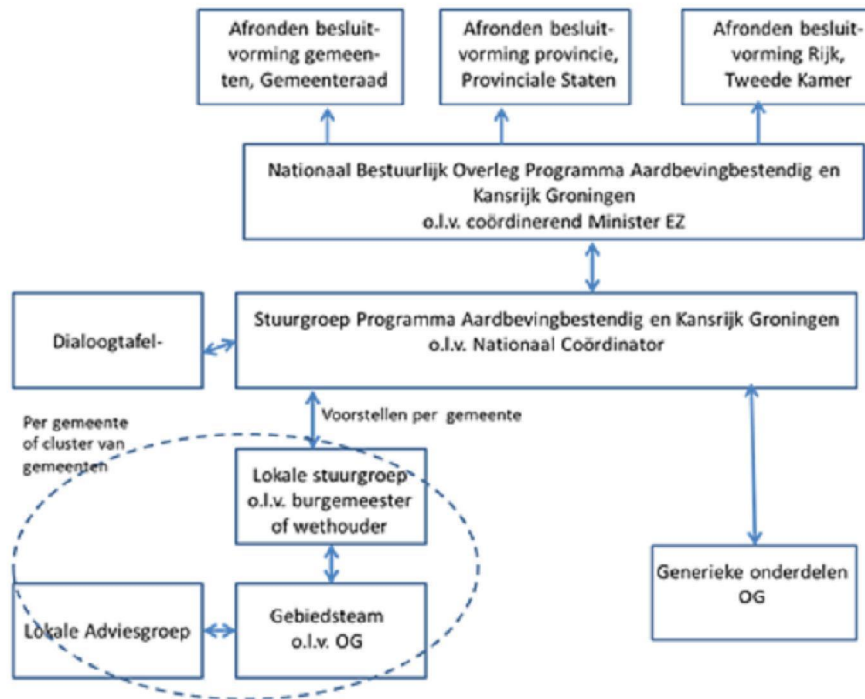
Regionaal deel Overheidsdienst (Directie Groningen)

- Grootste onderdeel Overheidsdienst
- Medewerkers afkomstig van gemeenten, provincie en rijksoverheid.
- Medewerkers vallen hiërarchisch onder leiding van de Overheidsdienst Groningen (geldt ook voor gebiedsteams).
 - **De wijze waarop medewerkers van andere overheden dan het rijk deelnemen in de Overheidsdienst moet nader worden uitgewerkt.**
- Gebiedsgerichtheid wordt gewaarborgd door gebiedsteams (planning, uitvoering en contact met bewoners betreffende gebied).
 - Gebiedsteams bestaan uit: Medewerkers Overheidsdienst Groningen, betreffende gemeente en provincie en staan onder ambtelijke leiding van de Overheidsdienst.
 - **Gemeentelijke clusters voor gebiedsteams moeten nader worden uitgewerkt in overleg met gemeenten.**
- Gebiedsteams leveren input aan het programma van de overheidsdienst, de input van de afzonderlijke gebiedsteams wordt jaarlijks samengevoegd.
- Generieke aspecten voor de regio worden tevens uitgewerkt in samenwerking met de Directie Den Haag.



Besluitvorming

- Trapsgewijs; 1) Advies per gebied; 2) Advies over het programma als geheel; 3) Bestuurlijke afstemming; 4) Nationale/Regionale besluitvorming; 5) Besluitvorming over uitvoering.



Vraag: Waar wordt het Economic Board gepositioneerd?

Suggestie: Parallel aan de Stuurgroep, dit omdat het Economic Board een bredere rol heeft dan alleen het ondersteunen van de Dialogtafel.



Materiële consequenties

- De Overheidsdienst maakt gebruik van de facilitaire voorzieningen van het ministerie van Economische Zaken.
- De interne organisatieregelingen van het ministerie van Economische Zaken worden waar nodig aangepast ten behoeve van de organisatorische inbedding van de Nationaal Coördinator en de Overheidsdienst.

