

## **Aanpak lobby januari-februari 2015 (geactualiseerd na bezoek Kamp op 12-1)**

In de maanden januari en februari staat een aantal activiteiten gepland vanuit het ministerie van EZ en vanuit de Tweede Kamer. Dit memo heeft als doel inzicht te bieden in de verschillende activiteiten en de wijze waarop de gemeente Groningen, bij voorkeur samen met stakeholders binnen en buiten de stad, invulling kan geven aan lobbyactiviteiten. Dit memo is vooral bedoeld om overzicht te creëren. Nadere invulling van de verschillende activiteiten vindt de komende weken plaats.

In essentie is de inzet van de stad de komende maanden gericht op het volgende:

Zorgpunten van de stad:

- Nog steeds weten we te weinig over de risico's van de gevolgen van gaswinning voor de stad.
- Voor de gemeente Groningen staat de veiligheid van haar inwoners voorop. De gemeente wil die kunnen garanderen. Dat staat onder druk door de risico's op bevingen.
- De stad is als economische motor een belangrijke spil in de regio. De gevolgen van gaswinning leggen een wissel op de economische continuïteit van de stad en ommeland.

*Daarom wil de stad:*

Algemeen:

- Afdoende maatregelen ter bescherming tegen aardbevingsrisico's en vergoeding van alle schade die voortvloeit uit de aardbevingsproblematiek.
- Erkenning van de potentiële economische schade van de dreiging van aardbevingen die een bedreiging zijn voor de continuïteit van de stad.
- Een aanpak die recht doet aan de dichte bebouwing en de grote aantallen bewoners en bezoekers, de aanwezigheid van bijzondere instellingen zoals ziekenhuizen en de omvangrijke nieuwbouw die gaande is en staat gepland voor de komende jaren.

Een eigen programma voor de stad:

- Een toegesneden aanpak in de vorm van een eigen langjarig programma voor de stad.
- Rechtstreeks met het Rijk afspraken over de invulling van het programma maken.
- Volgens een methodiek die vergelijkbaar is met het ISV-model (Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing).
- Met als doel gebieds- en wijkontwikkeling te realiseren op fysiek, economisch en sociaal vlak, inclusief de openbare ruimte.
- Daarnaast wil de stad dat inwoners in hun eigen stad melding van schade kunnen doen en niet via het CVW in Appingedam.

Publieke regie:

- De gemeente Groningen ziet het besluit van de minister om een vorm van publieke regie in te richten als een belangrijke stap in de goede richting; over de invulling is de stad het in grote lijn eens met de minister.
- Behalve over het punt van de organisatievorm. De gemeente Groningen pleit samen met de regio voor een autoriteit die onafhankelijk en over de ministeries heen functioneert en wettelijke bevoegdheden heeft, bijvoorbeeld in de vorm van een rijkscommissaris. Dat gaat verder dan een programmadirecteur zoals de minister die voor ogen heeft.

Duidelijkheid over bouwnormen en de toepassing ervan:

- De gemeente Groningen wil dat toepassing van de bouwnorm wordt gekoppeld aan de vraag over verdere reductie van gaswinning.

- De gemeente Groningen wil dat het Rijk zijn verantwoordelijkheid neemt voor de consequenties van toepassing van de NPR-norm, zodat duidelijk is wie verantwoordelijk is voor de veiligheid van inwoners of gebruikers als zij in een niet-aardbevingsbestendig gebouw wonen of werken.
- De gemeente Groningen wil dat het Rijk garant staat voor financiële nadelen als gevolg van versterking en onderzoek bij nieuwe en bestaande gebouwen. De rekening mag niet naar de regio en niet naar individuele bewoners en getroffen organisaties in het gebied.

Een belangrijk deel van bovenstaande doelen moeten hun weerslag vinden in de ontwikkeling van een eigen programma voor de stad. Het is van belang om concreet aan te geven welk beeld de gemeente heeft over de afspraken die zij daarbinnen met het Rijk wil maken. De centrale boodschap voor de korte termijn luidt als volgt:

‘In de stad Groningen vindt onder regie van het ministerie van EZ, een onderzoek plaats van een beperkt aantal exemplarische gebouwen/ bouwprojecten van gemeente, UMCG, Rijksuniversiteit Groningen en de Hanzehogeschool. Doel is de versterkingsopgave voor deze objecten, inclusief een inschatting van de daarmee gepaard gaande kosten in kaart te brengen. Daarmee is een eerste stap gezet in een toegesneden, gefaseerde aanpak voor de stad. Momenteel is er echter nog geen duidelijkheid over het vervolg. De gemeente Groningen wil hierover rechtstreeks, zonder tussenkomst van derden, afspraken met het Rijk maken. Dit in de vorm van een apart programma voor de stad, gericht op gebieds- en wijkontwikkeling op fysiek, economisch en sociaal vlak, inclusief de openbare ruimte. Daarbij moet het gaan om een systematiek die vergelijkbaar is met het Investeringsprogramma Stedelijke Vernieuwing (ISV). De stad levert een programma aan, en na akkoord van het Rijk, krijgt de stad de middelen van het Rijk om de uitvoering zelf ter hand te nemen (het Rijk moet garant staan voor de middelen die nodig zijn en deze op zijn beurt verhalen bij NAM). Dit moet leiden tot een langjarig programma waarin gefaseerd, de kwetsbare gebouwen voorop, de stad versterkt wordt om toekomstige aardbevingen het hoofd te bieden.’

Om dit te realiseren is het noodzakelijk dat de gemeente voldoende druk zet op de meningsbesluitvorming in Den Haag. Voor de lobby-activiteiten maken we hieronder een onderscheid in algemene activiteiten en activiteiten die zijn gekoppeld aan concrete gebeurtenissen de komende maanden.

#### Algemene activiteiten:

- De lobby in Den Haag vanuit de gemeente Groningen verloopt nu veelal via SNN, in de persoon van de SNN-lobbyist **5.1.2e**. Deze is binnen het dossier Aardbevingen niet actief. Zodoende is er geen structureel actief lobbybeleid met aanwezigheid van de gemeente Groningen in Den Haag.
- Ambtelijk en bestuurlijk contact met betrokken ambtenaren en bewindsvoerders is er van tijd tot tijd. Momenteel concentreert de aandacht zich op EZ en BZK. Gezien onze wens tot verbreding naar andere ministeries kunnen ook de departementen van I&M, Financiën en VJ nadrukkelijker betrokken worden.
- Een eigen aanspreekpunt in Den Haag in de vorm van een lobbyist die voor de gemeente werkzaamheden verricht in de richting van kamerleden en departementen is onontbeerlijk. Op 7 januari is in de gemeentelijke Stuurgroep Aardbevingen afgesproken dat burgemeester Den Oudsten zijn contacten aanspreekt en een naam voordraagt voor een lobbyist die de belangen van de stad (gemeente Groningen) in Den Haag vertegenwoordigt.  
NB. Afstemming met de provincie en de buurgemeenten. Inzet blijft dat de gemeenten, de instellingen in de stad, de provincie en buurgemeenten schouder aan schouder staan.  
Overweging: gezamenlijke lobbyist voor de regio.
- De noordelijke kamerleden kunnen een rol van betekenis spelen bij het uitoefenen van invloed in Den Haag, bijvoorbeeld richting de woordvoerders op het dossier aardbevingen. Om die reden is het van belang om de noordelijke kamerleden (Noordelijk convent) bijeen te halen en hen te informeren over de positie en standpunt van de stad. Dit kan een periodiek karakter krijgen.
- Informeren en betrekken woordvoerders Tweede Kamer op het dossier aardbevingen. Zij kunnen een grote rol spelen bij het opvoeren van de druk vanuit de kamer op de minister en het kabinet. Hen zouden we via de lobbyist (onder andere door middel van position papers) kunnen voeden met informatie vanuit de gemeente Groningen (en de andere stakeholders). Dit kan ook lopen via de eigen politieke (partij-)lijnen van de bestuurders.
- Aparte lijn richting pers. De pers is belangrijk bij het vertalen van het standpunt van de gemeente richting het algemeen publiek. Dat vraagt om gedoseerd en gericht persbeleid, waarbij het uitgangspunt geldt dat regionale media als eerste bediend worden. Deze media hebben duidelijk de zijde van het Noorden gekozen in hun berichtgeving. Het kunnen daarmee belangrijke partners zijn in het verspreiden van de boodschap van de stad en gemeente. Tegelijkertijd is het noodzakelijk om voldoende aandacht voor landelijke pers(-contacten) te houden.

datum	wie	activiteit	Doel
Voor 9-10 feb	Bestuurlijk, waar mogelijk via partijlijn	Benaderen Noordelijk Convent voor eerste bijeenkomst op stadhuis	Bijpraten noordelijke kamerleden
doorlopend	ambtelijk	Benaderen ambtenaren ministeries	Overige ministeries betrekken
januari	bgm	Benaderen en selecteren lobbyist uit het netwerk van de bgm	Lobbyist voor Groningen in Den Haag
januari	ambtelijk	Informeren woordvoerders via lobby	beïnvloeden besluitvorming

		en position paper	
--	--	-------------------	--

Naast deze algemene activiteiten staat er een aantal activiteiten gepland de komende maanden:

datum	wie	activiteit	Insteek lobby en publiciteit vanuit gemeente	Invulling
9-1	Tweede Kamer	Indienen vragen door Kamerleden	Voeden met vragen en informatie over de positie en standpunt stad.	Position paper, plus vragen via de lijn van de wethouders naar de verschillende fracties.
12-1	Minister Kamp	Bezoek minister aan de regio/stad over NPR-norm en publieke regie	Gesprek standpunten gemeente en voeden pers.	Na afloop van het bezoek is er ruimte voor persgesprekken voor minister en noordelijke bestuurders. Brief naar gemeenteraad.
16-1	Commissie EZ	Werkbezoek Commissie EZ in de regio/stad	Aanwezig zijn van burgemeester en wethouder(s), contacten met kamerleden.	Mogelijkheid pers te woord et staan aan het einde van de dag en bgm is aanwezig tijdens (delen van) het programma
medio januari (rond de 15 <sup>e</sup> )	Gemeente en EZ	Onderzoeksresultaten quick scan exemplarische gebouwen zijn bekend	Pers informeren en via hen publieke mening beïnvloeden. Afhankelijk van uitkomsten openbare brief aan de minister.	Persbericht, toelichting als onderdeel wekelijkse persbriefing door de burgemeester, brief aan de gemeenteraad.
28-1	Tweede Kamer	Hoorzitting Den Haag	Lobby informeel met kamerleden en informeren pers. Evt. gebruik in inzet position paper.	Zichtbare aanwezigheid, contacten met kamerleden, pers te woord staan.
9/10-2	Tweede Kamer	Behandeling Herzien Winningsbesluit Tweede Kamer Den Haag	Informeel lobby met kamerleden en pers. Inzet lobbyist (indien beschikbaar).	Zichtbare aanwezigheid van de gemeente Groningen in de persoon van de burgemeester en wethouder(s). Inzet lobbyist en position paper.
Medio februari	Onderzoeksraad voor de Veiligheid	Presentatie uitkomsten rapport	Beïnvloeding publieke opinie, druk op ministerie EZ.	Reactie geven richting gemeenteraad (brief) en pers (persbericht).

NB per activiteit in bovenstaand schema vindt in de aanloop naar de activiteit een nadere uitwerking plaats, dit in overleg met andere stakeholders, zoals de instellingen, provincie en buurgemeenten.

Bijlage 1. Belangrijke bestuurlijke contacten kabinet en Tweede Kamer

(contactmomenten en inhoud afhankelijk van uitwerking schema en ontwikkelingen)

Naam	Partij/organisatie	Voorgesteld contact gemeente Groningen
Kamp	Minister EZ	Burgemeester
Rutte	MP	Burgemeester
Zijlstra	Fractievoorzitter VVD	Joost van Keulen
Samsom	Fractievoorzitter PvdA	Burgemeester/Roeland van der Schaaf
Dijsselbloem	Minister Financiën	Burgemeester/Roeland van der Schaaf

In onderstaand schema staan de woordvoerders op dit dossier genoemd. Daarachter voorgesteld wie van het gemeentebestuur, naast of via de te werven lobbyist, contacten onderhoudt.

Woordvoerder/NL Kamerleden	Partij	Voorgesteld contact gemeentebestuur
Renée Leegte Betty de Boer	VVD	Joost van Keulen / Burgemeester
Jan Vos Tjeerd van Dekken Henk Nijboer	PvdA	Roeland van der Schaaf / Burgemeester
Agnes Mulder	CDA	Burgemeester
Stientje van Veldhoven	D66	Ton Schroor / Paul de Rook / Burgemeester
Marianne Thieme	Pvdd	Burgemeester
Carla Dik Faber	CU	Burgemeester
Liesbeth van Tongeren	GL	Mattias Gijsbergen / Burgemeester
Reinette Klever	PVV	Burgemeester
Eric Smaling	SP	Burgemeester
Elbert Dijkgraag	SGP	Burgemeester
Norbert Klein	50 plus	Burgemeester

Bijlage 2. Leden van de Vaste Commissie voor Economische zaken (8-1-2015)

Te benaderen door:

Lobbyist, partijlijnen vanuit college, raadsleden (fracties).

<a href="#">Gesthuizen, S.M.J.G.</a>	Sharon	SP	Den Haag
<a href="#">Graus, D.J.G.</a>	Dion	PVV	Heerlen
<a href="#">Jacobi, L.</a>	Lutz	PvdA	Wergea
<a href="#">Ulenbelt, P.</a>	Paul	SP	Leiden
<a href="#">Vermeij, R.A.</a>	Roos	PvdA	Den Haag
<a href="#">Thieme, M.L.</a>	Marianne	PvdD	Maarssen
<a href="#">Vos, M.L.</a>	Mei Li	PvdA	Amsterdam
<a href="#">Dekken, T.R. van</a>	Tjeerd	PvdA	Groningen
<a href="#">Dijkgraaf, E.</a>	Elbert	SGP	Zevenhuizen
<a href="#">Dijkers, S.W.</a>	Sjoera	PvdA	Haarlem
<a href="#">Lodders, W.J.H.</a>	Helma	VVD	Zeewolde
<a href="#">Tongeren, L. van</a>	Liesbeth	GL	Amsterdam
<a href="#">Veldhoven, S. van</a>	Stientje	D66	Rijswijk
<a href="#">Verhoeven, K.</a>	Kees	D66	Amersfoort
<a href="#">Ziengs, E.</a>	Erik	VVD	Assen
<a href="#">Leegte, R.W.</a>	René	VVD	Amersfoort
<a href="#">Liefde, B.C. de</a>	Bart	VVD	Den Haag
<a href="#">Klein, N.P.M.</a>	Norbert	Klein	Hoewelaken
<a href="#">Dik-Faber, R.K.</a>	Carla	CU	Veenendaal
<a href="#">Geurts, J.L.</a>	Jaco	CDA	Voorthuizen
<a href="#">Klever, R.J.</a>	Reinette	PVV	Ermelo
<a href="#">Mulder, A.H.</a>	Agnes	CDA	Assen
<a href="#">Veen, M.S. van</a>	Michiel	VVD	Cuijk
<a href="#">Verheijen, M.L.</a>	Mark	VVD	Venlo
<a href="#">Vos, J.C.</a>	Jan	PvdA	Bussum
<a href="#">Heerema, R.J.</a>	Rudmer	VVD	Alkmaar

## Bijlage 2. Noordelijke kamerleden

Te benaderen door:

Bestuur B&W (organisatie ambtelijk)

<a href="#">Berndsen-Jansen, M.A.</a>	Magda	D66	Burdaard
<a href="#">Boer, B.G. de</a>	Betty	VVD	Groningen
<a href="#">Dekken, T.R. van</a>	Tjeerd	PvdA	Groningen
<a href="#">Dijkgraaf, E.</a>	Elbert	SGP	Zevenhuizen
<a href="#">Jacobi, L.</a>	Lutz	PvdA	Wergea
<a href="#">Lucas, A.W.</a>	Anne-Wil	VVD	Bakkeveen
<a href="#">Monasch, J.S.</a>	Jacques	PvdA	Sneek
<a href="#">Mulder, A.H.</a>	Agnes	CDA	Assen
<a href="#">Nijboer, H.</a>	Henk	PvdA	Groningen
<a href="#">Rouwe, S. de</a>	Sander	CDA	Bolsward
<a href="#">Rutte, A.C.L.</a>	Arno	VVD	Groningen
<a href="#">Vries, A. de</a>	Aukje	VVD	Leeuwarden
<a href="#">Wolbert, A.G.</a>	Agnes	PvdA	Annen
<a href="#">Ziengs, E.</a>	Erik	VVD	Assen