

CONCEPT 5 MAART 2015

Besluit van de Minister van Economische Zaken en de Minister voor Wonen en Rijksdienst van ..., nr WJZ/..., tot instelling van de Nationaal Coördinator Groningen en de Overheidsdienst Groningen (Instellingsbesluit Nationaal Coördinator Groningen)

De Minister van Economische Zaken;

Besluit:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. betrokken bestuurders: de betrokken ministers, de gedeputeerden van de Provincie Groningen en de wethouders van de betrokken gemeenten;
- b. betrokken bestuursorganen: de bestuursorganen van de betrokken gemeenten, de bestuursorganen van de provincie Groningen en de betrokken ministers;
- c. betrokken gemeenten: de gemeenten waarop het Programma Aardbevingsbestendig Groningen betrekking heeft;
- d. betrokken ministers: de ministers van Economische Zaken, van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van Infrastructuur en Milieu, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, van Veiligheid en Justitie en de Minister voor Wonen en Rijksdienst;
- e. Nationaal Coördinator: Nationaal Coördinator Groningen;
- f. Overheidsdienst: Overheidsdienst Groningen;
- g. Programma Aardbevingbestendig Groningen: programma met maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen op het gebied van bescherming tegen en afhandeling van schade als gevolg van aardbevingen te realiseren. Het programma bevat tevens maatregelen en voorzieningen om gelijktijdig de leefbaarheid, duurzaamheid en de economie in het door aardbevingen beïnvloedde gebied te bevorderen.

Artikel 2

1. Er is een Nationaal Coördinator Groningen.
2. De Nationaal Coördinator is onder verantwoordelijkheid van de Minister van Economische Zaken belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen.
3. Tot de taken van de Nationaal Coördinator behoren:
 - a. het jaarlijks doen van een voorstel voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen aan de betrokken ministers;
 - b. het adviseren van de betrokken bestuursorganen over de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen, waaronder het doen van voorstellen aan de betrokken bestuursorganen om hun bevoegdheden in te zetten;
 - c. het doen van voorstellen voor de agenda van de betrokken onderraad van de Ministerraad, Gedeputeerde Staten van Groningen of van de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten en het op verzoek bijstaan van betrokken bestuurders in het parlement, Provinciale Staten van de provincie Groningen respectievelijk de gemeenteraad van de betrokken gemeenten en in andere gremia;
 - d. het coördineren en faciliteren van de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen;
 - e. het bewaken van de voortgang van de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen en het rapporteren daarover aan de betrokken bestuursorganen;
 - f. het bevorderen en voeren van bestuurlijk overleg;
 - g. het bevorderen van maatschappelijk, politiek en bestuurlijk draagvlak voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen;
 - h. het bevorderen van de communicatie over het Programma Aardbevingbestendig Groningen.
4. De Nationaal Coördinator Groningen is op het terrein van gaswinning of aardbevingsschade als gevolg van gaswinning of in een betrokken gemeente niet werkzaam in een andere publiek-bestuurlijke of ambtelijke functie of in de private sector.

CONCEPT 5 MAART 2015

Artikel 3

1. Er is een Overheidsdienst Groningen die ressorteert onder de Minister van Economische Zaken.
2. De Overheidsdienst staat onder leiding van de Nationaal Coördinator en heeft een regionaal deel en een interdepartementaal deel.
3. De Overheidsdienst heeft tot taak het ondersteunen van de Nationaal Coördinator.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juni 2015.

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Instellingsbesluit Nationaal Coördinator Groningen.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken,

CONCEPT 5 MAART 2015

Toelichting

1. Aanleiding en doel

De gevolgen van de langjarige gaswinning in Groningen grijpen diep in op het dagelijkse leven van de inwoners van het gebied, met name in het gebied waar zich frequent aardbevingen voordoen. Voor het kabinet staat de veiligheid van de inwoners voorop. Naast een beperking van de gaswinning, is gekozen voor een brede flankerende aanpak die zich richt op het (preventief) versterken van woningen en gebouwen en het gelijktijdig investeren in de leefbaarheid, economie en duurzaamheid. Dit is in samenspraak met de regio opgepakt, hetgeen heeft geresulteerd in het bestuursakkoord 'Vertrouwen op herstel en herstel van vertrouwen' dat op 17 januari 2014 aan de Tweede Kamer is gezonden (Bijlage bij Kamerstukken II 33529, nr. 28) en in de aanvulling daarop die op 9 februari 2015 aan de Tweede Kamer is gezonden (Kamerstukken II 33529, nrs. 96 en 98). De afspraken in deze bestuursakkoorden zien mede op de intensivering van publieke regie door middel van een Nationaal Coördinator Groningen. Dit besluit voorziet in de instelling van de functie van Nationaal Coördinator Groningen (hierna: Nationaal Coördinator).

De Nationaal Coördinator is belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig Groningen. Dit programma bevat alle maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen op het gebied van bescherming tegen en afhandeling van schade als gevolg van aardbevingen te realiseren. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om (preventieve) maatregelen aan woningen en andere gebouwen om de veiligheid te vergroten.

Het programma bevat tevens, in samenhang met het voorgaande, maatregelen en voorzieningen om de leefbaarheid, duurzaamheid en de economie in het door aardbevingen beïnvloedde gebied te bevorderen.

Van het programma kunnen tevens onderzoeken deel uitmaken ten behoeve van de genoemde maatregelen en voorzieningen.

Het gaat dus om een integrale aanpak op het gebied van veiligheid en vitaliteit (leefbaarheid, duurzaamheid en regionale economie) voor het hele gebied dat getroffen wordt door aardbevingen als gevolg van de gaswinning. De Nationaal Coördinator bevordert dat private en publieke partijen hun verantwoordelijkheden hierin waar maken.

2. Programma Aardbevingsbestendig Groningen

De Minister van Economische Zaken (hierna: de minister) is coördinerend minister voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen. Het programma zal jaarlijks door de minister worden vastgesteld en aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer. In het programma wordt steeds voor de eerstvolgende vijf jaar zo gedetailleerd mogelijk aangegeven welke maatregelen en voorzieningen in die periode zullen worden uitgevoerd en welke middelen beschikbaar worden gesteld voor de verschillende onderdelen van het programma.

Voor de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande uitvoeringskracht in het gebied. Deze kan bijvoorbeeld worden geleverd door het Centrum voor Veilig Wonen (CVW), woningbouwcoöperaties, gemeentelijke uitvoeringsorganisaties en monumentbeherende organisaties, maar is ook te vinden bij individuele woningeigenaren.

3. Nationaal Coördinator

De Nationaal Coördinator handelt onder verantwoordelijkheid van en ressorteert onder de minister. De minister wijst de Nationaal Coördinator aan. Tot de taken van de nationaal coördinator behoren:

CONCEPT 5 MAART 2015

a. het jaarlijks doen van een voorstel voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen.

Dit betekent onder meer dat de Nationaal Coördinator de planning maakt voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen, de jaarlijkse herziening van het Programma begeleidt, de voortgang van lopende projecten volgt en eventuele plannen voor nieuwe projecten inventariseert. De Nationaal Coördinator zorgt dat de inbreng van alle betrokken partijen tijdig beschikbaar is en bewaakt de samenhang van de voorstellen. Op basis daarvan doet de Nationaal Coördinator Groningen aan de betrokken ministers een voorstel voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen, inclusief de financiële consequenties daarvan. De minister stuurt het door hem na overleg met Gedeputeerde Staten van Groningen en het College van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten vastgestelde Programma Aardbevingsbestendig Groningen toe aan de Tweede Kamer. Bij de aanbidding van het programma aan de Staten-Generaal zendt de minister het voorstel van de Nationaal Coördinator mee en zal de minister aangeven op welke wijze rekening is gehouden met dat voorstel.

b. het adviseren van de betrokken bestuursorganen over de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen.

De Nationaal Coördinator Groningen wordt naast de ambtelijke lijnorganisatie in het bestuurlijke veld gepositioneerd. Hij zal de minister onafhankelijk adviseren, bijstaan en vertegenwoordigen in intern en extern overleg. Hij kan ook de verantwoordelijk gedeputeerde van de Provincie Groningen en de verantwoordelijke bestuurders van de betrokken gemeenten adviseren en bijstaan in intern en extern overleg. Het Programma Aardbevingsbestendig Groningen wordt ingevuld met gebruikmaking van de bestaande bevoegdheden van de betrokken bestuursorganen. Uitgangspunt is dat bestuursorganen hun eigen bevoegdheden gebruiken om uitvoering te geven aan het programma. De Nationaal Coördinator kan, vanuit zijn signalerende en coördinerende rol, de bij het Programma Aardbevingbestendig Groningen betrokken bewindspersonen en bestuurders van decentrale overheden voorstellen hun bevoegdheden in te zetten waar dit gewenst is voor de voortgang van het programma. Hiermee wordt op een effectieve manier invulling gegeven aan de in het aanvullend bestuursakkoord beschreven mandatering van bevoegdheden aan de Nationaal Coördinator. Lopende de uitvoering van het programma zal worden gezien of het bestaande instrumentarium volstaat voor een doeltreffende aanpak. De Nationaal Coördinator kan zo nodig voorstellen aan de minister doen tot aanvulling van het beschikbare instrumentarium.

c. het doen van voorstellen voor de agenda van de betrokken onderraad van de Ministerraad, Gedeputeerde Staten van Groningen of van de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten en het op verzoek bijstaan van betrokken bestuurders in het parlement, Provinciale Staten van de provincie Groningen respectievelijk de gemeenteraad van de betrokken gemeenten.

De Nationaal Coördinator kan daartoe voorstellen doen voor de agenda van de vergaderingen van de betrokken onderraad voor de ministerraad (de REZIM), van Gedeputeerde Staten van Groningen en van de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten om bijvoorbeeld de voorgestelde programmering of de voortgang van de uitvoering van het programma te bespreken. Op verzoek kan de Nationaal Coördinator de betrokken regionale bestuurders bijstaan bij de behandeling van het programma in de Provinciale Staten van Groningen of de Gemeenteraden van de betrokken gemeenten. Ook kan hij de minister bijstaan in het parlement. Op verzoek van de minister kan de Nationaal Coördinator het woord voeren in de Eerste en Tweede Kamer, waar het feitelijke informatie over het Programma Aardbevingbestendig Groningen betreft.

d. het coördineren en faciliteren van de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig Groningen.

De Nationaal Coördinator beoordeelt wat nodig is om de samenhang en consistentie van het Programma Aardbevingbestendig Groningen te waarborgen en bewaakt de integrale aanpak op het gebied van veiligheid, leefbaarheid en regionale economie. De Nationaal Coördinator entameert waar nodig overleg tussen betrokken partijen om de besluitvorming te bevorderen. Ook kan de Nationaal

CONCEPT 5 MAART 2015

Coördinator uitvoerende werkzaamheden verrichten om de uitvoering van het programma te faciliteren. Daarnaast kan de Nationaal Coördinator initiatieven van betrokken partijen en van woningeigenaren faciliteren.

e. het bewaken van de voortgang van de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig Groningen en het rapporteren daarover aan de betrokken bestuursorganen;

De Nationaal Coördinator bewaakt de voortgang van de uitvoering van het programma. Hij zal daarover regelmatig rapporteren aan de betrokken bestuursorganen. De minister zendt de voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer. Dit kan gecombineerd worden met de toezending van het Programma Aardbevingsbestendig Groningen aan de Tweede Kamer.

f. het bevorderen en voeren van bestuurlijk overleg

De Nationaal Coördinator kan ter bevordering van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig Groningen bestuurlijk overleg initiëren, faciliteren en voeren.

g. het bevorderen van maatschappelijk, politiek en bestuurlijk draagvlak voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen.

De Nationaal Coördinator bevordert het draagvlak voor het Programma Aardbevingbestendig Groningen via contacten met centrale en decentrale overheden, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven. De Dialoogtafel vervult hierbij een centrale rol.

h. het bevorderen van de communicatie over het Programma Aardbevingbestendig Groningen.

Communicatie is een belangrijk middel bij het opbouwen van draagvlak en vertrouwen. Om die reden krijgt de Nationaal Coördinator Groningen een coördinerende rol op het gebied van de communicatie.

4. Overheidsdienst Groningen

De Nationaal Coördinator Groningen wordt ondersteund door een overheidsdienst met een onderdeel in de regio, de directie Groningen en een onderdeel in Den Haag, de directie den Haag. dDe overheidsdienst is samengesteld uit medewerkers die onder andere afkomstig zijn van de gemeenten, provincie en rijksoverheid. Deze Overheidsdienst Groningen ressorteert onder de minister. Dat wil zeggen dat deze valt onder verantwoordelijkheid van de minister, wordt gefinancierd vanuit de begroting van het Ministerie van Economische Zaken en gebruik kan maken van de facilitaire voorzieningen van dat ministerie.

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN,

H.G.J. Kamp