

Organisatiebesluit Overheidsdienst Groningen

Versie 0.3.3

Datum 15 mei 2015
Status Concept

Versiebeheer:

Concept 0.1	Aangeleverd bij EC O&P als basis voor verdere verwerking
Concept 0.2	Door EC O&P geleverd op 8 mei, besproken met opdrachtgever op 12 mei
Concept 0.3	Door EC O&p geleverd op 15 mei nav de werksessie HRM werkgroep 8 mei. Versie ter bespreking door kwartiermakers.
Concept 0.3.3	Door 5.1.2e opgeleverd voor bespreking kwartiermakers

Inhoud

Inhoud	2
Voorwoord	4
1 Inleiding	5
1.1 <i>De Nationaal Coördinator Groningen en de Overheidsdienst</i>	5
1.2 <i>De Overheidsdienst Groningen: groeimodel in fasen</i>	6
1.3 <i>Leren uit pilots</i>	7
2 Context en doel	8
2.1 <i>Context</i>	8
2.2 <i>Het doel en organisatie van het programma 'Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen'</i>	8
3 Missie, visie, kerntaken en krachtenveld	10
3.1 <i>Missie</i>	10
3.2 <i>Visie</i>	10
3.3 <i>Kerntaken</i>	10
3.4 <i>Krachtenveld</i>	11
3.5 <i>Organisatiewaarden</i>	11
3.6 <i>Organisatiefilosofie</i>	12
4 Financiën	13
4.1 <i>Het financiële kader</i>	13
5 Organisatiestructuur en inrichting	14
5.1 <i>De organisatiestructuur op hoofdlijnen</i>	14
5.2 <i>Taken Nationaal Coördinator Groningen</i>	15
5.3 <i>Nadere uitwerking Directie Groningen</i>	16
5.3.1 <i>Kerntaken Directie Groningen</i>	16
5.3.2 <i>Beoogde organisatiestructuur Directie Groningen</i>	16
5.4 <i>Nadere uitwerking Directie Den Haag</i>	18
5.4.1 <i>Kerntaken Directie Den Haag</i>	18
5.4.2 <i>Organisatiestructuur directie Den Haag</i>	19
5.5 <i>De Bedrijfsvoering en staf van de OG</i>	19
5.5.1 <i>Kennis en innovatie</i>	19
5.5.2 <i>Informatie- en adviescentrum</i>	20
5.5.3 <i>Financiën en Control</i>	20
5.5.4 <i>HR & HR-cyclus</i>	21
5.5.5 <i>Informatievoorziening</i>	21
5.5.6 <i>ICT</i>	22
5.5.7 <i>Archief</i>	22
5.5.8 <i>Huisvesting</i>	22

6 Sturing en besluitvorming	24
6.1 Positionering Overheidsdienst Groningen	24
6.2 Sturing en besluitvormingsstructuur	24
6.2.1 Sturing	24
6.2.2 Besluitvorming	26
7 Medezeggenschap	28
7.1 Welke medezeggenschap is betrokken	28
7.2 Vertegenwoordiging van de regio	28
8 Transitie	29
8.1 Aard (instelling/oprichting)	29
8.2 Uitgangspunten	29
8.3 Van Voorgenomen Organisatiebesluit naar Organisatiebesluit	29
8.4 Het aanwijzen van sleutelfuncties en het benoemen van sleutelfunctionarissen (?)	29
8.5 De werving en selectie van medewerkers	30
8.6 Communicatie (over de oprichting en proces van 'vulling')	30

Voorwoord

Dit (voorgenomen) Organisatiebesluit is een resultante van het besluit tot de instelling van een Nationaal Coördinator Groningen en een ondersteunende organisatie Overheidsdienst Groningen.

De gevolgen van de langjarige gaswinning in Groningen grijpen diep in op het dagelijkse leven van de inwoners van het gebied, met name in het gebied waar zich frequent aardbevingen voordoen.

Voor het kabinet staat de veiligheid van de inwoners voorop. Naast een beperking van de gaswinning, is gekozen voor een brede flankerende aanpak die zich richt op de veiligheid, het (preventief) versterken van woningen en gebouwen en het gelijktijdig investeren in de leefbaarheid, economie en duurzaamheid.

Dit is in samenspraak met de regio opgepakt, hetgeen heeft geresulteerd in het bestuursakkoord 'Vertrouwen op herstel en herstel van vertrouwen' dat op 17 januari 2014 aan de Tweede Kamer is gezonden (Bijlage bij Kamerstukken II 33529, nr. 28) en in de aanvulling daarop die op 9 februari 2015 aan de Tweede Kamer is gezonden (Kamerstukken II 33529, nrs. 96 en 98). De afspraken in deze bestuursakkoorden zien mede op de intensivering, verbreding en versnelling van de inzet van betrokken overheden door middel van publieke regie in de vorm van een Nationaal Coördinator Groningen, ondersteund door een Overheidsdienst Groningen.

De Nationaal Coördinator valt onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Economische Zaken en is belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig Groningen. Het langjarige programma bevat alle maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen het hoofd te bieden en op te lossen. Het gaat hierbij om een integrale aanpak op het gebied van veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en regionale economie voor het hele aardbevingsgebied. De Nationaal Coördinator bevordert dat private en publieke partijen hun verantwoordelijkheden hierin waarmaken. De Nationaal Coördinator zorgt voor prioriteitstelling, planning en fasering van de omvangrijke en complexe opgave zodat de beschikbare capaciteit en middelen doelmatig en doeltreffend kunnen worden ingezet.

<namens wie wordt het voorwoord geschreven en wie er een persoonlijke bijdrage levert: Hans Alders, 5.1.2e ??.>

1 Inleiding

Dit (voorgenomen) Organisatiebesluit is een formele stap in de oprichting van de Overheidsdienst Groningen.

Het beschrijft de oprichtingsprocedure en inrichting en de opbouw van de Overheidsdienst Groningen per 1 september 2015 en benoemt de redenen en doelen van de oprichting.

Het geeft aan wat de aanleiding en het doel zijn van de overheidsdienst en de verbinding met het programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen (hoofdstuk 1 en 2). Hoofdstuk 3 gaat in op de financiële startpositie. Hoofdstuk 4 beschrijft de missie, visie en kerntaken. Het informeert over de daaruit voortvloeiende organisatiestructuur, -inrichting en werkwijze inclusief de gehanteerde managementfilosofie.

<nog verder uitwerken aan de hand van de definitieve inhoudsopgave>

1.1 De Nationaal Coördinator Groningen en de Overheidsdienst

De Nationaal Coördinator Groningen is belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig Groningen. Dit langjarige programma bevat alle maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen het hoofd te bieden en op te lossen. Het gaat hierbij om een integrale aanpak op het gebied van veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en regionale economie voor het hele aardbevingsgebied. De Nationaal Coördinator bevordert dat private en publieke partijen hun verantwoordelijkheden hierin waarmaken. De Nationaal Coördinator zorgt voor prioriteitstelling, planning en fasering van de omvangrijke en complexe opgave zodat de beschikbare capaciteit en middelen doelmatig en doeltreffend kunnen worden ingezet.

De Overheidsdienst Groningen is ondersteunend aan de doelen van de Nationaal Coördinator Groningen en daarbij is het uitgangspunt dat de besluitvormingsstructuur voor het programma is gebaseerd op de bestaande verdeling van verantwoordelijkheden tussen overheden. In deze fase is er herschikking of mandatering van verantwoordelijkheden naar de Nationaal Coördinator Groningen.

Binnen de Overheidsdienst Groningen slaan Rijk, provincies en betrokken gemeenten de handen ineen en bieden heldere publieke kaders voor het opereren van CVW en NAM in het gebied. De Overheidsdienst wil versnellen, verbreden en intensiveren. Ze werkt daarom op basis van een meerjaren programma "Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen 2015-2015" met een door het parlement vastgesteld meerjarenbegroting. Ze kan getypeerd worden als een publieke regieorganisatie en kiest daarbij voor een holistische aanpak. Daarbij wordt voortgebouwd op de ervaringen die zijn opgedaan met de dorp- en stadsvernieuwing in Nederland.

De bestuurlijke verantwoordelijkheden volgen de inrichting van ons staatsbestel. De wethouder en het College van B&W zijn daarin primair verantwoordelijk voor veiligheid, goed wonen, een goed ruimtelijke ordening en toereikende voorzieningen en een goede participatie naar burgers en gemeenteraden. De Overheidsdienst Groningen is hierbij faciliterend.

Gebiedsgerichte aanpak

Bij de aanpak van het aardbevingsgebied hebben we te maken met zeer veel onzekerheden over de omvang en sterkte van de bevingen, de invloed van de opbouw van de ondergrond, de versnellingen op maaiveldniveau, de sterkte van de bebouwing en de te hanteren normen bij het bouwkundig versterken.

Aldus een opgave van een enorme omvang en complexiteit waarvoor geen "blauwdruk" bestaat. Dit betekent dat we werkende weg en al lerende tot onze resultaten zullen moeten komen. Dat lukt alleen met een betekenisvolle participatie van bewoners en ondernemers zodat we werkelijke duurzame verbeteringen tot stand brengen. Door de gebiedsgerichte aanpak worden door het gebied gedragen voorstellen ontwikkeld. Dit is van belang voor een daadkrachtige uitvoering.

De gebiedsgerichte inhoud van de jaarlijkse invulling van het meerjaren Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen wordt vormgegeven door zogeheten gebiedsteams.

Per cluster van samenwerkende gemeenten is er een compacte organisatie in de vorm van een gebiedsteam. Het gebiedsteam is er voor:

- De planvorming: het gebiedsteam bereidt het deel van het jaarlijkse voorstel van de Nationaal Coördinator voor het betreffende cluster van gemeenten voor. Na vaststelling vormt dat het kader voor de uitwerking van het plan voor het gebied.
- Het begeleiden (bijvoorbeeld publiek casemanagement) en faciliteren van de uitvoering (bijvoorbeeld voorbereiden vergunningen en bestemmingsplannen, faciliteren benutting van (schade)regelingen).
- De interactie en communicatie met de mensen in de betreffende gemeente: een duidelijk "gezicht" vanuit de Overheidsdienst Groningen voor het betreffende gebied.

Een gebiedsteam is gemengd samengesteld met mensen van OG en mensen vanuit de betreffende gemeenten en eventueel de provincie. Een gebiedsteam staat onder de ambtelijke leiding van de OG, de trekker is dus afkomstig van de OG. De medewerkers vanuit de gemeenten werken zonder last van de organisatie waar ze vandaan komen in het gebiedsteam.

1.2 De Overheidsdienst Groningen: groeimodel in fasen

Het vertrekpunt bij het vormgeven van de organisatiestructuur is het werk - vanuit programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen - en de context waarin dat gebeurt. Oftewel: wat heeft het werk aan de basis nodig en welke structuur past daar dan het beste bij? De organisatie van de Overheidsdienst Groningen zal zo ingericht worden dat deze in staat is de doelen van het programma aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen en de hiervoor genoemde taken in het wenselijke tempo te realiseren. Omdat dit zo belangrijk is zal het opzetten van de Overheidsdienst Groningen daarom in fasen verlopen.

Op 1 september 2015 staat er een basisorganisatie met directieteam onder leiding van de Nationaal Coördinator Groningen, met tijdelijke teams voorzien van heldere opdrachten en prioriteiten en toereikende middelen.

Vóór het einde van 2015 wordt een vijfjarenplan "Aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen" opgesteld om de problemen in Groningen gestructureerd, zorgvuldig en voortvarend aan te pakken. De ambitie is om het programma na een leerperiode van 2-3 jaar in een periode van 10 jaren uit te voeren.

Voor 1 januari 2016 wordt - gebaseerd op het meerjarenprogramma en de prioritering - de passende organisatiestructuur en benodigde formatie in kaart gebracht, om daarna op volle kracht en in versneld tempo het gebied aan te pakken. Er zal een goede balans moeten zijn tussen een vaste formatie en een flexibele schil, waarbij de continuïteit gewaarborgd is maar ook snel kan worden

ingespeeld op veranderingen in de benodigde personele capaciteit.

1.3 Leren uit pilots

Aangezien er geen "blauwdruk" ofwel "pasklare oplossing" voor deze grote en complexe opgave voorhanden is, zal in de praktijk ervaring opgedaan moeten worden om te komen tot een meest passende aanpak en wijze waarop participatie van de bevolking daarbij moet worden ingericht. Bovendien is er tijd nodig om parallel daaraan de organisatie en de werkprocessen lerend in te richten en een solide planologische basis voor de opgave te leggen. Het gaat hierbij om leren over de volle breedte.

Omdat het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) in overleg met de gemeenten in het gebied al voorbereidingen treft voor een aantal pilots zal hierop voortgebouwd worden zodat in 2 tot 3 jaar tijd op alle relevante gebieden voldoende leerervaring is opgedaan om daarna een flinke versnelling aan te kunnen brengen. De pilots worden in overleg met gemeenten, CVW en stakeholders bepaald en met de Dialoogtafel besproken. Om gedachten hierover te bepalen zou gedacht kunnen worden aan:

- Dorpskern Loppersum
- Een oude monumentale kerk
- Een bebouwde wierde
- Een wijkje met industriële rijenwoningen (corporatie) uit de jaren '60
- Een complex middelhoge woningen in Appingedam
- Twee hoogbouwcomplex in Delzijl en Groningen (verschillende bouwwijze, bouwperiode, eigenaarschap)
- Een monumentale boerderij
- Versterken bestaand en te handhaven schoolgebouw
- Versterken bestand en te handhaven publieksgebouw (cultuur, gezondheidszorg)

De opgedane leerervaringen uit de pilots geven inzicht over gerealiseerde integraal versterkte gebouwen, de wijze waarop daarbij is omgegaan met de cultuurhistorische waarde, de bewonersinspraak, begeleiding en herhuisvesting. Een onafhankelijke onderzoeksgroep zal deze pilots volgen, onderzoeken en evalueren met als resultaten: adviezen voor de verbetering van aanpak en proces.

2 Context en doel

2.1 Context

De aardgaswinning in Groningen is van grote betekenis voor de gehele Nederlandse samenleving en draagt al 50 jaar bij aan de nationale welvaart. De opgetreden aardschokken en het in de afgelopen jaren toegenomen risico op zwaardere aardschokken hebben veel impact op het gaswinningsgebied in Groningen. Het kabinet is op grond van alle uitgevoerde onderzoeken en ontvangen adviezen tot de conclusie gekomen dat de gaswinning moet worden verminderd en aangepast. Samen met de provincie, betrokken gemeenten en de NAM heeft het kabinet zich beraden op een samenhangend pakket aan maatregelen dat tot doel heeft in Noordoost Groningen de veiligheid te vergroten, de schadeafhandeling te verbeteren, de aangetaste leefbaarheid een impuls te geven en de economie een nieuw perspectief te bieden. Dit is vastgelegd in het bestuursakkoord 'Vertrouwen op Herstel en Herstel van vertrouwen' dat op 17 januari 2014 aan de Tweede Kamer is gezonden (Bijlage bij Kamerstukken II 33529, nr. 28) en in de aanvulling daarop die op 9 februari 2015 aan de Tweede Kamer is gezonden (Kamerstukken II 33529, nrs. 96 en 98). De afspraken in deze bestuursakkoorden zijn gericht op intensivering, verbreding en versnelling van de inzet van betrokken overheden door middel van publieke regie in de vorm van een Nationaal Coördinator Groningen, ondersteund door een de Overheidsdienst Groningen.

In het kader van de bevingen in Groningen is de Onderzoeksraad voor Veiligheid een onderzoek gestart naar de manier waarop veiligheid van inwoners in relatie tot aardbevingen is meegewogen in de besluitvorming over de gaswinning. De conclusies in het rapport, begin 2015, geven aan dat tempo en effectiviteit van het weer veilig maken van het gebied nu de hoogste prioriteit zal moeten krijgen in samenhang met het bieden van een gedragen en inspirerend perspectief voor de regio als geheel.

<is de wet om de mijnbouw een wettelijke grondslag voor OG?>

2.2 Het doel en organisatie van het programma 'Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen'

Het doel van het programma is om uiterlijk 2025 een veilig en vitaal Groningen te hebben gerealiseerd.

De Nationaal Coördinator, ondersteund door de overheidsdienst, zorgt in dialoog met alle maatschappelijke stakeholders voor een planmatige en daadkrachtige regie op de duurzame versterking en vernieuwing van het aardbevingsgebied, opdat deze regio een nieuwe balans vindt tussen gaswinning, veiligheid, een versterkte gebiedsidentiteit met nieuwe kansen en een leefbare en aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving. Kortom: een aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen.

< Daadkracht versus doorzettingskracht; missen we hier de faciliterende rol niet?>

Het programma bevat alle maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen op het gebied van bescherming tegen en afhandeling van schade als gevolg van aardbevingen te realiseren. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om (preventieve) maatregelen aan woningen en andere gebouwen om de veiligheid te vergroten. Het programma omvat ook werkwijzen ten behoeve van een goede en versnelde uitvoering van schadeherstel, versterking en verduurzaming. Het programma bevat daarnaast - in samenhang met het voorgaande - maatregelen en voorzieningen om de leefbaarheid, duurzaamheid en de economie in het door aardbevingen beïnvloede gebied te bevorderen en perspectief te bieden aan de

inwoners. Tenslotte kan ook onderzoek ten behoeve van de genoemde voorzieningen en maatregelen deel uitmaken van het programma.

De minister van Economische Zaken is coördinerend minister voor het programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen. Het programma zal jaarlijks door de minister worden vastgesteld en aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer. In het programma wordt steeds voor de eerstvolgende vijf jaar zo gedetailleerd mogelijk aangegeven welke maatregelen en voorzieningen in die periode zullen worden uitgevoerd en welke middelen beschikbaar worden gesteld voor de verschillende onderdelen van het programma.

Het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen sluit zoveel mogelijk aan bij bestaande plannen, processen en initiatieven in het gebied. Er wordt aangesloten bij de aanwezige uitvoeringscapaciteit van het CVW en bij individuele woningeigenaren, woningcorporaties, gemeentelijke uitvoeringsorganisaties en monument beherende organisaties.

Het meerjarenprogramma wordt door het programmabureau van de Overheidsdienst Groningen iedere twee jaar geactualiseerd en iedere vier jaar herzien in samenhang met de relevante lokale, regionale en nationale programma's. Het adaptieve werken van de Overheidsdienst Groningen krijgt zo zijn neerslag in het programma, de noodzakelijke organisatie en de middelen.

3 Missie, visie, kerntaken en krachtenveld

3.1 Missie

Als missie voor Overheidsdienst Groningen is geformuleerd:

"De Overheidsdienst Groningen zorgt in dialoog met alle maatschappelijke stakeholders voor een planmatige en **daadkrachtige** regie en sturing op een duurzame versterking en vernieuwing van het aardbevingsgebied opdat deze regio weer veilig en sterker dan ooit een nieuwe balans vindt tussen gaswinning en een versterkte gebiedsidentiteit en gebiedskwaliteit met nieuwe economische kansen en een leefbare en aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving."

< In de missie ligt een sterke focus op sturing/regie. In welke mate is er ruimte om hier de faciliterende/coördinerende en regisserende rol terug te laten komen? >

3.2 Visie

De Overheidsdienst Groningen is een adaptieve en lerende organisatie die adequaat inspeelt op haar omgeving. Het herstel van vertrouwen bij bewoners van het gebied is een belangrijke taak van de overheidsdienst. Dit bereikt de Overheidsdienst Groningen door resultaatgericht te werken met toegewijde mensen. Werken aan de goede dingen die goed doen.

De Overheidsdienst Groningen staat voor:

- actieve en radicale openheid over alle onderzoeksgegevens, de gehele aanpak, de voortgang, de risico's voor de burgers en alles wat bekend is – ook bij de NAM en het CVW – over de effecten van de gaswinning op onder meer de veiligheid en de gebouwde omgeving;
- snel aansluiting zoeken bij lopende initiatieven in het gebied en openstaan voor interactie en participatie van bewoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen in de planopzet en –uitwerking en de inrichting van de werkprocessen;
- uiterste inspanning leveren om in het hoogst mogelijke – doch realistische - tempo te zorgen voor de uitvoering van het programma en voor zichtbaar resultaat;
- betrouwbaarheid van plannings en aanpak;
- een ruimhartige toepassing van regelingen dat als basis heeft dat de burger redelijk en te vertrouwen is en die verdere juridisering en onnodige geschillen waar mogelijk voorkomen;
- zeggen wat de Overheidsdienst doet en doen wat de Overheidsdienst zegt en daarbij willen uitleggen en leren van wat er mis gaat;
- effectieve regeling van privaatrechtelijke geschillen door onafhankelijke en voor partijen bindende arbitrage.

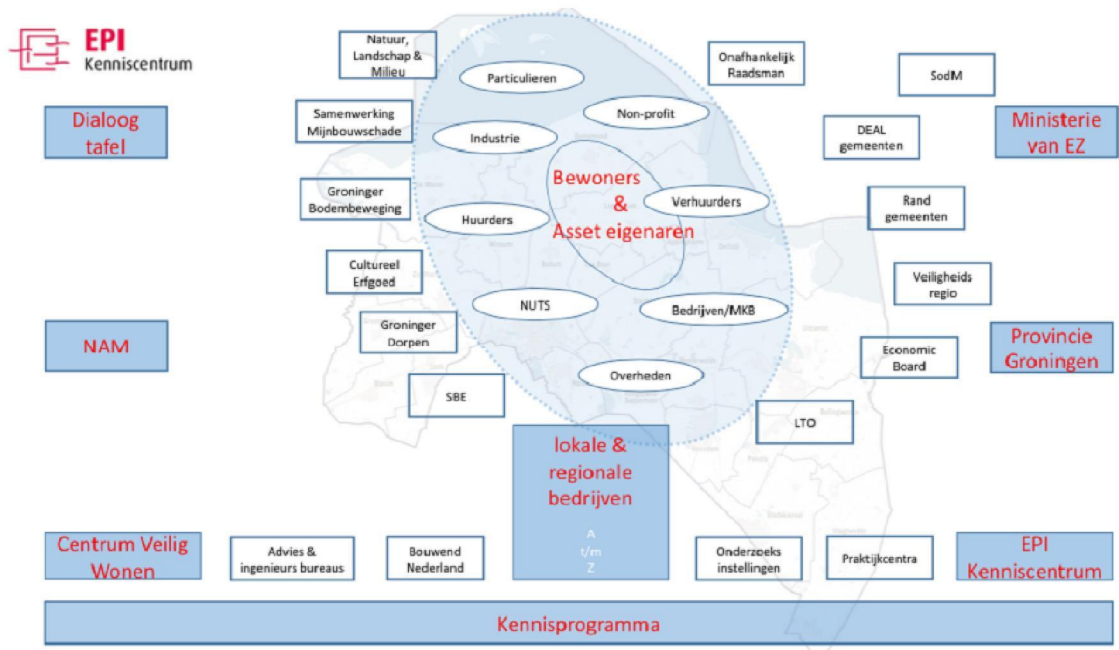
3.3 Kerntaken

De kerntaken van de OG zijn gericht op de ondersteuning van de Nationaal Coördinator Groningen die jaarlijks een voorstel voor het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen aan de betrokken ministers doet;

De betrokken bestuursorganen adviseert over de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen en voorstellen doet aan de betrokken bestuursorganen om hun bevoegdheden in te zetten;
 Het coördineren en faciliteren van en het bijdragen aan de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen als ook het bewaken van de voortgang van de uitvoering van het Programma en het rapporteren daarover aan de betrokken bestuursorganen behoren tot de kerntaken;
 Daarbij is de aanpak gericht op het bevorderen van maatschappelijk, politiek en bestuurlijk draagvlak voor het Programma en van maatschappelijke participatie in de uitvoering daarvan en het bijdragen aan herstel van vertrouwen;

3.4 Krachtenveld

< toevoegen: Wat is het krachtenveld, wie zijn de interne en externe spelers? Toevoegen schets omgeving, hoe verhoudt zich dat tot de organisatie en wat deze doet. Wat is de rol van de OG ten opzichte van CVW, NAM; rol onafhankelijke partij >



3.5 Organisatiewaarden

De doelen van de ODG hebben betrekking op een brede fysieke, sociaal/culturele en economische aanpak van het gebied. Het is onontkoombaar dat het weer veilig maken van het gebied nu de hoogste prioriteit moet krijgen in samenhang met het bieden van een gedragen en inspirerend perspectief voor de regio als geheel. Onder het programma en de doelen van de ODG liggen een aantal waarden die de ODG dragen. Dit zijn het bieden van:

- Veiligheid;
- Keuzevrijheid;
- Perspectief;
- Behouden en versterken van schoonheid;
- Herstelen van vertrouwen in de overheid.

3.6 Organisatiefilosofie

De organisatieprincipes en waarden van de Overheidsdienst Groningen vereisen dat de activiteiten gericht zijn op het afstemmen van gedrag, kennis en ambities van mensen in en om de organisatie.

Om de doelstellingen van de Overheidsdienst Groningen te behalen zijn medewerkers nodig die energie halen uit hun werk: zij bereiken immers de beste resultaten. Dit betekent dat de organisatie haar medewerkers vertrouwen en ruimte moet bieden om het eigen vakmanschap in te zetten. Dit vertaalt zich in een organisatiefilosofie die de energie en professionaliteit in de organisatie verbindt aan de persoonlijke verantwoordelijkheid voor de kwaliteit en tijdigheid van het te leveren resultaat.

Dit vraagt van leidinggevendenden van de Overheidsdienst Groningen dat zij sturen op het behalen van resultaat binnen de afgesproken criteria op het gebied van kwaliteit, planning en budget. Zij geven richting aan de organisatie en bieden ruimte aan de professional. De leidinggevendenden leggen het waarom en waartoe uit, maar laten het 'hoe' over aan de professional. Zij weten immers het beste hoe tot het gewenste resultaat te komen. Het management creëert een omgeving waar de professional zijn of haar vak goed uit kan oefenen en zijn of haar talenten optimaal in kan zetten en ontwikkelen..

Van de professionals wordt verwacht dat zijn eigen verantwoordelijkheid nemen en zelf alert zijn op wat zij nodig hebben om die verantwoordelijkheid waar te kunnen maken. Binnen hun speelveld creëren de professionals zelf de voorwaarden om het afgesproken resultaat te halen, met inachtneming van de regels die gelden voor een publieke organisatie (zoals bijvoorbeeld zorgvuldig omgaan met publiek geld en aanbestedingsregels).

4 Financiën

4.1 Het financiële kader

Het uitgangspunt voor de financiering is dat alle maatregelen en voorzieningen die nodig zijn voor veiligheid en vitaliteit onderdeel worden van het programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen en dat voor alle maatregelen die nodig zijn ook de benodigde financiële middelen beschikbaar komen.

Vanuit het samenhangende programma zal een deel van de kosten voor maatregelen voor leefbaarheid, duurzaamheid en economie liggen bij de betrokken overheden van rijk en regio vanuit hun verantwoordelijkheden.

Het is een wettelijke vereiste dat de NAM zorgdraagt voor de kosten voor de veiligheid van het gebied. Dit is bevestigd in bestuurlijke overeenkomsten waarin ook een bijdrage van de NAM aan de bekostiging van maatregelen voor de leefbaarheid en de economische versterking via de akkoordbudgetten is vastgelegd. Ook zijn hierover afspraken gemaakt met het Centrum voor Veilig Wonen (CVW), met de Economic Board en met andere partijen voor verschillende andere regelingen voor leefbaarheid.

De verbinding met de NAM voor de financiering van het Programma wordt via het ministerie van EZ georganiseerd.

De Nationaal Coördinator maakt een voorstel voor het programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen, inclusief een voorstel voor de financiering. In lijn met het instellingsbesluit strekt het financieel mandaat van de Nationaal Coördinator Groningen zich uit tot het werkbudget en de apparaatskosten van de overheidsdienst Groningen.

Mocht op termijn blijken dat de Nationaal Coördinator Groningen mandaat overgedragen krijgt van andere partijen dan betekent dat een bijstelling van onder andere het mandaatbesluit, financieel kader en de P&C-cyclus – en daarmee voor het organisatiebesluit.

De verantwoordelijkheid voor de inzet van middelen van andere partijen die een financiële bijdrage aan het programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen leveren, blijft vooralsnog bij die partijen liggen.

Daarmee ziet het financieel kader op dit moment toe op de inzet van de eigen middelen van de overheidsdienst.

Het financieel meerjarenkader van EZ ten aanzien van de apparaatskosten van de Overheidsdienst ziet er als volgt uit:

	2015	2016	2017	2018	2018	2019	2020
Bijdrage EZ	7	19	19	19	19	19	19

Het meerjarig programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen is een breed gedragen programma dat als richtinggevend kader dient voor alle fysieke, sociaal-culturele en economische maatregelen die voor het aardbevingsgebied nodig zijn.

Voor september 2015 zullen de eerste verkenningen hiernaar zijn uitgevoerd. Daaraan gekoppeld wordt in dezelfde periode onderzocht welke financiële randvoorwaarden en kaders daarvoor nodig zijn, welke mogelijke andere financieringsbronnen er zijn en op welke wijze besluitvorming daarover plaatsvindt. Ook het herijken van regelingen zal hiervan een onderdeel zijn. Na het vaststellen van het meerjarenprogramma zal hierover besluitvorming plaatsvinden. Op deze onderdelen zal het organisatiebesluit daarna worden aangepast.

5 Organisatiestructuur en inrichting

5.1 De organisatiestructuur op hoofdlijnen

De Nationaal Coördinator is onder verantwoordelijkheid van de Minister van Economische Zaken belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingenbestendig en Kansrijk Groningen. De Nationaal Coördinator wordt ondersteund door de Overheidsdienst Groningen. De Overheidsdienst Groningen kent een onderdeel in de regio, de directie Groningen, en een onderdeel in Den Haag, de directie Den Haag

De directie Groningen is primair gericht op de ontwikkeling en het faciliteren van de uitvoering van het Programma Aardbeving Bestendig Groningen. De directie Den Haag staat eveneens ten dienste van het proces in Groningen. Ze is primair gericht op de benodigde nationale beleidsontwikkeling, het financieel en juridisch instrumentarium op nationaal niveau en de daarvoor benodigde interdepartementale afstemming met en de inzet van onder andere de ministeries Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Infrastructuur en Milieu om het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen te faciliteren.

De Nationaal Coördinator geeft leiding aan de Overheidsdienst en samen met de directeur Groningen en de directeur Den Haag vormt hij de directie. De topstructuur van de beoogde formele organisatie is daarmee ingevuld.

(plaatje aanpassen)

< 5.1.2e stemt af met 5.1.2e positionering tussen de directie en de formele organisatie kan. De hfd bedrijfsvoering staat niet op gelijke voet met directie en komt daar eventueel onder te hangen >

Er is één afdeling Bedrijfsvoering voor de gehele organisatie. Het hoofd Bedrijfsvoering maakt geen deel uit van het Directie.

< Bespreken: komt er een vaste eigen staf of inzet vanuit departementale BV-afdelingen?>

Op basis van de organisatieprincipes, de managementfilosofie en de vereiste flexibiliteit van de organisatie dat voortvloeit uit het meerjarenprogramma "Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen", is gekozen voor een zo plat mogelijke hoofdstructuur waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen een kleine vaste formatie en een flexibele tijdelijke formatie.

De vaste formatie bestaat uit (functies directie zijn ook tijdelijk voor 5 jaar):

- de directie bestaande uit de Nationaal Coördinator, Directeur Groningen en Directeur Den Haag;
- een compact Directiebureau dat zorgt voor de directe ondersteuning van de directie op beide vestigingen. Het Directiebureau ressorteert onder de Nationaal Coördinator Groningen;
- een bedrijfsvoeringsteam bestaande uit Financiën & Control, HR, Facilitair en Huisvesting, ICT & Archief/DIV, onder leiding van een hoofdbedrijfsvoering.
- ...
- ...

De fte-verdeling ziet er voor alsnog zo uit:

Indeling 2015 - 2016	Omvang (fte)	Verdeling Regionaal	Verdeling Nationaal
Bedrijfsvoeringsteam	13,5	10	3,5
HRM incl. capaciteitsmanagement & opleiding		2	0,5
Interne communicatie		1	0,5
Externe Woordvoerder		1	
Financiën & Control (incl. business controller)		2	1
Facilitair, Huisvesting		1	0,5
ICT		1	0,5
Archief/DIV		2	0,5
Directiebureau			
Directiebureau + ondersteuning	9	2,5	1,5
Management / Project/programmamanagers*		5	
Directie	3	2	1
Totaal	25,5		

* worden de project/programmamanager onderdeel van het programmaged of onderdeel van de apparaatskosten?

De rest van de organisatie zal door middel van een flexibele schil tijdelijk aangetrokken worden. De verdere opbouw en ontwikkeling van de organisatie vloeit voort uit het meerjaren programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen dat begin 2016 ontwikkelt is. Het organisatiebesluit zal daarop aangepast worden.

Voor bovenstaande organisatie-indeling is gekozen om zodoende:

- Meer flexibiliteit in te bouwen waardoor OG snel kan schakelen bij meer/minder werk of andere benodigde expertises.
- Te werken als een leer-organisatie, met alle voordelen van dien voor wat betreft professionalisering, kennisdelen, efficiency etc.
- Het basisprincipe is dat OG de (aardbevings)gebieden kent en vice versa, optimaal te ondersteunen via de gekozen structuur.
- Professionals echt tot hun recht te laten komen in hun vakgebied met de bijbehorende verantwoordelijkheid.

5.2 Taken Nationaal Coördinator Groningen

De Nationaal Coördinator heeft op grond van het Instellingsbesluit Nationaal Coördinator Groningen de volgende taken:

1. het jaarlijks doen van een voorstel voor het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen aan de betrokken ministers;
2. het adviseren van de betrokken bestuursorganen over de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen, waaronder het doen van voorstellen aan de betrokken bestuursorganen om hun bevoegdheden in te zetten;
3. het doen van voorstellen voor de agenda van de betrokken onderraad van de Ministerraad, Gedeputeerde Staten van Groningen of de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten en het op verzoek bijstaan van betrokken bestuurders in het parlement, Provinciale Staten van de provincie Groningen respectievelijk de gemeenteraad van de betrokken gemeenten en in andere gremia;

4. het coördineren en faciliteren van en het bijdragen aan de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen;
5. het bewaken van de voortgang van de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen en het rapporteren daarover aan de betrokken bestuursorganen;
6. het bevorderen en voeren van bestuurlijk overleg;
7. het bevorderen van maatschappelijk, politiek en bestuurlijk draagvlak voor het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen en van maatschappelijke participatie in de uitvoering daarvan en het bijdragen aan herstel van vertrouwen;
8. het bevorderen van de communicatie over het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen.

5.3 Nadere uitwerking Directie Groningen

5.3.1 Kerntaken Directie Groningen

De Directie Groningen is het meest omvangrijke onderdeel van de Overheidsdienst Groningen. Via dit deel van de dienst komt de gebiedsgerichte inhoud van het jaarlijkse voorstel (inclusief de financiering) voor en de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen tot stand. Dit deel van de overheidsdienst is samengesteld uit medewerkers die onder andere afkomstig zijn van de gemeenten, provincie en rijksoverheid, zodat voldoende kennis en ervaring bij de overheidsdienst aanwezig zal zijn. Deze medewerkers werken onder de aansturing van de Nationaal Coördinator en zonder last van de organisatie waar ze vandaan komen.

De Directie Groningen heeft de volgende kerntaken:

1. aangeven welke regelingen en regie nodig is om de brede aanpak van het gebied te versnellen of te intensiveren en welke regie nodig is op de aanpak door het Centrum van Veilig Wonen;
2. informatie en advies en begeleiding aan bewoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen die het heft in eigen hand nemen;
3. het afgeven van beschikkingen voor geldelijke steun aan initiatiefnemers die bijdragen aan de uitvoering van het programma;
4. faciliteren van een toereikende en op zijn taak berekende personele inzet op lokaal niveau voor onder meer gebiedsontwikkeling, bewonersbegeleiding, herhuisvesting, advies, opstellen planologisch kader;
5. het opzetten en opdrachtgeverschap van voorwaardenscheppende projecten;
6. het initiëren van flankerend beleid, aanvullende instituties dan wel Publiek-private samenwerkingsvormen die nodig zijn voor een adequate aanpak;
7. adviseren en ondersteunen van de regionale stuurgroep, voorbereiden besluitvorming gemeenten en provincie inzake aardbevingsdossier;
8. bevorderen en faciliteren van een adequate dialoog, participatie en interactie met bewoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen op lokaal niveau en aan de Dialoogtafel;
9. kennisontwikkeling, bevorderen opleidingen en een adequaat arbeidsmarktbeleid om de arbeidsparticipatie te vergroten en te voorzien in de grote capaciteitstekorten; en
10. bevorderen van maatschappelijk en politiek draagvlak voor een aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen en het onderhouden van de daarmee verbonden contacten en vertegenwoordigingen.

5.3.2 Beoogde organisatiestructuur Directie Groningen

De Regionale Directie Groningen bestaat voornamelijk uit een informatie- en adviescentrum, een directiesecretariaat en een zestal bureaus.

1. Bureau programmamanagement

Het Bureau programmamanagement werkt samen en stemt af met de Directie Den Haag voor de departementale inbreng op de gebieden fysiek, sociaal-cultureel en economisch. De medewerkers in dit bureau zijn thuis op de relevante beleidsvelden en netwerken. Zij leveren toe aan de programma's en advisering bij de uitwerking.

2. Bureau proces- en projectmanagement

Door het bureau proces- en projectmanagement wordt capaciteit geleverd aan de gemeenten voor de voorbereiding en uitvoering van de gebiedsplannen en plannen in het sociale en economische domein.

3. Bureau ruimtelijke regie

< Is regie juiste benaming? Regie kan verwarrend werken. Voorstel Bureau ruimtelijke regelgeving/kaders/mogelijkheden >

Het bureau ruimtelijke regie is verantwoordelijk voor het adequaat toepassen van het publiek rechtelijk instrumentarium (WRO, Woningwet, Monumentenwet, WVG, Ontheeningswet, Crisis en herstelwet). Daarbij zorgt het bureau voor de opstelling van één of meer structuurvisies en de daarmee gemoeide aanpassing van de lokale bestemmingsplannen opdat deze tot en met de Raad van State stand houden en versnelling van de ruimtelijke ingrepen mogelijk maken. Daarnaast is ook de organisatie van de kwaliteitszorg en de ondersteuning van het in te stellen kwaliteitsteam in het bureau ruimtelijke regie ondergebracht.

4. Bureau monumenten

Het grote bestand aan rijksmonumenten, waardevolle interieurs, constructies en beeldbepalende panden, ensembles en landschapselementen vraagt bijzondere aandacht. Het bureau monumenten inventariseert en inspecteert alles wat beeldbepalend is en voert het debat daarover met de bevolking. Het bureau vervult na de inventarisatie een rol in de bescherming van monumenten door middel van bestemmingsplannen en aanvulling van de gemeentelijke monumentenlijsten. Ook verzorgt het bureau monumenten het advies en de begeleiding van de eigenaren van de monumenten en beeldbepalende panden.

5. Bureau subsidieverlening en afgifte beschikkingen

Om de uitvoering van het programma te versnellen dient een groot aantal regelingen uitgewerkt te worden. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een regeling geldelijke steun eigenaar bewoners aardbevingsgebied voor versterking en vernieuwing eigen woningbezit en regeling aankoop onroerend goed. Het bureau subsidieverlening en afgifte beschikkingen is verantwoordelijk voor de uitwerking van de regelingen.

6. Bureau onderzoek en opleidingen

< wat is de rol van dit bureau tov Epi-kenniscentrum; neemt de OG dit over?? >

Er zal een grote behoefte ontstaan aan nieuwe kennis, voldoende en goed geschoold personeel en werkende oplossingen in aardbevingsbestendige (ver)bouw- en herstelwerkzaamheden, die bovendien snel kunnen worden toegepast. Hierdoor zal mogelijk een tekort ontstaan aan capaciteit en /of specifieke kennis en competenties. In dat verband zoekt de OG samenwerking met het EPI-kenniscentrum waarin MBO, HBO en Universiteit Groningen samenwerken. Dit praktijkcentrum wil bijdragen aan de snelle ontwikkeling en transformatie van kennis op het gebied van aardbevingsbestendig (ver)bouwen. op dit gebied.

Naast deze 6 bureaus komt er een informatie- en adviescentrum voor de publieke informatievoorziening (zie verder paragraaf xx5.5.2).

5.4 Nadere uitwerking Directie Den Haag

5.4.1 Kerntaken Directie Den Haag

De Directie Den Haag staat ten dienste van de uitvoering van het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen in de regio. Er vindt intensieve interactie plaats met de Directie Groningen, met name ten aanzien van:

- beleidsontwikkeling en de vormgeving van regelingen en procedures
- kennisontwikkeling
- het samenhangende programma dat jaarlijks wordt opgesteld.

Een belangrijke kerntaak van directie Den Haag is de coördinatie van interdepartementale rijksinzet bij de opzet en ontwikkeling van het meerjarenprogramma en de daarvoor benodigde instrumenten. Daarnaast adviseert de directie de betrokken ministers over het programma en is verantwoordelijk voor coördinatie richting de Tweede Kamer.

Uitgesplitst zijn de taken van de directie Den Haag:

- **Beleidsvorming:** coördinatie van Rijksinbreng in het programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen. Het gaat om afstemming met en ontwikkeling van relevant rijksbeleid en de toepassing en ontwikkeling van beleidsinstrumenten (waaronder op juridisch en financieel vlak).
- **Beleidsuitvoering:** vanuit het rijksbeleid faciliteren van de uitvoering van het jaarlijks programma. Eerste aanspreekpunt voor collega's van directie Groningen voor oplossen van knelpunten en dilemma's gerelateerd aan of door middel van rijksbeleid of -instrumenten.
- **Politiek-bestuurlijk:** advisering van betreffende ministers inclusief coördinerende minister EZ bij diverse bestuurlijke overleggen. Voorbereiding van stukken voor de onderraad, het informeren van Kamer door middel van Kamerbrieven (o.a. Kamervragen) en de voorbereiding van debatten.
- **Financieel:** afspraken met NAM over financiële regelingen en de inzet van middelen voor de bekostiging van het jaarlijkse integrale programma. Financieel beheer van programma en apparaat van de Overheidsdienst Groningen.
- **Juridisch:** Coördinatie van juridische vragen, waar nodig het opstellen van rijksbrede kaders en aanpassen van wet en regelgeving, advies over toepassen van bestaande kaders.
- **Communicatie:** afstemming van communicatieactiviteiten tussen verschillende partijen in zowel Den Haag als regio.

Voor alle taken is afstemming en samenwerking tussen betrokken departementen en binnen de directies van EZ van belang. Structurele betrokkenheid en beschikbaarheid van capaciteit en expertise is noodzakelijk op de volgende terreinen:

- Bouwkundig versterken woningen en andere gebouwen (BZK)
- Consequenties voor (vitale) infrastructuur zoals elektriciteitsnet, waterkeringen, wegen, kunstwerken (I&M, EZ)
- Verduurzaming gebouwde omgeving, energiezuinige woningen (BZK)
- Herstel en behoud monumenten (OCW)
- Leefbaarheid en krimpvraagstukken (I&M en BZK)
- Economische versterking (EZ)
- Industriële veiligheid (I&M en EZ)
- Gaswinning en onderzoek ondergrond (EZ)

< Departementen qua rol en relatie verder uitwerken in H 6.1 Peter van Velzen/Mark Hoenders >

Uitgangspunt bij de opzet van de Overheidsdienst Groningen is dat de verantwoordelijkheden ongewijzigd blijven. Genoemde departementen hebben daarmee het voortouw op de genoemde onderwerpen. De directie Den Haag

coördineert dit en ondersteunt departementen door onder andere als verbindende schakel op te treden met de directie Groningen.

6.4.2 *Organisatiestructuur directie Den Haag*

De directie Den Haag bestaat uit een kernteam van medewerkers van het ministerie van Economische Zaken. Binnen de directie worden de taken geclusterd belegd, waarbij de medewerkers op inhoudelijke dossiers als linking pin fungeren tussen de uitwerking en activiteiten in de regio of binnen EZ en de werkzaamheden tussen de departementen.

Functies (nu via detachering)

coördinerend beleidsmedewerker	S14	1
senior beleidsmedewerker "aardbevingsproblematiek Groningen"	S13	2
senior beleidsmedewerker "aardbevingsproblematiek Groningen"	S11	2
senior beleidsmedewerker "aardbevingsproblematiek Groningen"	S12	1

(de rest is meegenomen bij de staf zie 5.1)

Daarnaast bestaat de directie Den Haag uit medewerkers die aanspreekpunt zijn vanuit de verschillende departementen. De aanspreekpunten van de andere departementen zijn volledig beschikbaar voor de werkzaamheden van de Overheidsdienst Groningen, waarbij hun thuisbasis de directie Den Haag kan zijn (al dan niet gedetacheerd) of het eigen departement. Het behoud van specifieke kennis en expertise, de verbinding met het 'eigen' departement en het efficiënt en doelgerichte werken zijn afwegingen die daarbij spelen. De directie Den Haag kent een wekelijks overleg waarin afstemming tussen departementen plaatsvindt.

<Peter van Velzen: aanpassing op het functioneren op hoofdlijnen. (Is er een substructuur binnen de directie, hoe ziet deze eruit - inhoudelijke versus ondersteunende component (beleid en advies/ondersteuning?, is het voorstel van de inzet vanuit de departementen al helder? Zo niet wanneer verwacht)>

5.5 **De Bedrijfsvoering en staf van de OG**

De formele organisatie is onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken. Dat betekent dat de bedrijfsvoeringskaders van het ministerie gelden. Waar dat niet de beste oplossing is voor het primaire proces kan worden afgeweken van die kaders.

Ter ondersteuning van de OG wordt een aantal functies en processen ingericht.

5.5.1 *Kennis en innovatie*

<is dat nu al of in fase 2 na de verkenningen?>

Er is een Kennis- en Informatieprogramma Aardbevingen Groningen. De kerntaken van het kennis- en informatieprogramma liggen op het gebied van de ontwikkeling, toepassing en disseminatie van kennis op de gebieden schadeherstel, bouwkundig versterken en verduurzamen ter voorkomen van schade van gebouwen en infrastructuur.

Daarnaast is het versterken van de kennisinfrastructuur met (internationale) samenwerkingsverbanden en de ontwikkeling van goede verbindingen tussen de technische/natuurwetenschappelijke kennisdomeinen en de gammawetenschappen, toegepaste wetenschap en de praktijk een kerntaak van het Kennis- en Informatieprogramma.

Een belangrijk uitgangspunt voor het Kennis- en Informatieprogramma is een sterke regionale uitstraling: 'door de regio voor de regio'. Het programma moet de regio een economische en vakinhoudelijke impuls geven. Daarnaast kan het programma een belangrijke en onafhankelijke rol spelen in de informatievoorziening naar de burgers. Ook voor de burgers kan het een platform zijn om kennis te halen, informatie te krijgen en ontmoetingsplek te zijn met een uitstraling van 'van en voor de Groningers'.

5.5.2 *Informatie- en adviescentrum*

Het informatie- en adviescentrum verzorgt de communicatie, participatie en ondersteuning naar de bewoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen in het gebied. Het doel van het centrum is het bevorderen van het herstel van vertrouwen bij de bewoners in het gebied en het ontzorgen en faciliteren van deze bewoners. Het informatie en adviescentrum bestaat uit:

- Bouwbegeleiding van bewoners die het heft in eigen hand nemen
- Contactpersonen herhuisvesting
- Communicatiemedewerkers
- Redactie website OG
- Frontoffice medewerkers (balie)
- Vastgoed informatie beheer en tekenkamer (GIS/autocad)
- Sociaal-maatschappelijk werker(s) voor publiek casemanagement

In de periode van mei tot eind van 2015 lopen er verschillende verkenningen t.w. de verdere ontwikkeling en inhoud van een Kenniscentrum, het opzetten en inrichten van een databestand/GIS, en de verdere ontwikkeling van Publiek casemanagement en een algeheel Communicatie- en Opleidingsplan. Deze zullen duidelijkheid geven over welke personele capaciteit en middelen nodig zijn voor de lange termijn van het informatie- en adviescentrum.

5.5.3 *Financiën en Control*

Financiën houdt zich bezig met de crediteuren- en debiteurenadministratie, opstellen van rapportages voor de financiers, bewaking en verwerken van opgavestaten, invoeren factuurgegevens ten behoeve van het innen van heffingen, personeelsadministratie t.b.v. salarissen en formatiebeheer.

<is dat zo?; uitwerken in het bouwteam>

Planning & Control heeft een uitvoerende, controlerende en adviserende functie. Dit team houdt zich onder meer bezig met financiële beleidsvraagstukken, beheersing, monitoring, (interne) controle van financiële processen, het verstrekken van financiële (stuur) informatie en het opstellen van verantwoordingen.

De MCS-cyclus is gekoppeld aan de sturingscycli van het ministerie van Economische Zaken. De interne sturing sluit dus aan bij de sturingscycli van de eigenaar en opdrachtgevers. Concreet gezegd betekent het dat de inhoud en frequentie van de interne MCS-rapportages afgestemd is op die van EZ.

De overheidsdienst vraagt en levert informatie aan betrokken partijen voor de financiële processen en doet dit tijdig, betrouwbaar en in een hanteerbaar format. Daarbij gaat het in ieder geval om de provincie Groningen, betrokken gemeenten en de NAM.

Bezien wordt of een audit door het Rijk ook voor provincie en gemeente afdoende is voor inpassing in de begrotingscycli, specifiek voor de jaarrekening.

De overheidsdienst draait beheersmatig mee in de reguliere begrotingsprocessen van EZ. Dat betekent bijdragen aan de reguliere producten als

- het besluitvormingsmemorandum (april T-1),
- de begroting (mei T-1),
- voorjaarsnota (maart jaar T),
- najaarsnota (juni jaar T),
- jaarrekening (januari T+1, incl accountantscontrole).

5.5.4

HR & HR-cyclus

HR ondersteunt de directie en het management bij de ontwikkeling van de organisatie en de medewerkers. Het vertaalt het rijks(ministerie)beleid op het gebied van HRM naar de Overheidsdienst en geeft daar waar nodig specialistisch advies op diverse deelterreinen, zoals HRM lijn- en beleidsadvies, capaciteitsmanagement (intern en extern). Leren en ontwikkelen is een belangrijk onderdeel van de managementfilosofie. Adviseren over leren en ontwikkelen is dan ook een belangrijke taak. Het team werkt nauw samen met en levert daar waar nodig een bijdrage aan de borging van kennis.

De Overheidsdienst Groningen werkt met resultaat-, voortgang- en beoordelingsgesprekken. Deze HR-cyclus kent drie belangrijke onderdelen die in een jaar aan de orde komen:

- **Het resultaatgesprek**
In het resultaatgesprek maken werknemer en leidinggevende afspraken over de werkzaamheden van de medewerker, de te verwachten resultaten en de persoonlijke ontwikkeling van de medewerker.
De resultaatafspraken zijn een afgeleide van de resultaten die de organisatie - en als afgeleide daarvan het eigen team - wil bereiken. Ze zijn gebaseerd op de voor de desbetreffende functie geldende resultaatgebieden (zoals opgenomen in het functieprofiel Functiegebouw Rijk).
- **Het voortgangsgesprek**
Tijdens het voortgangsgesprek maken medewerker en leidinggevende tussentijds de balans op. In dit gesprek bespreken zij de voortgang van de afspraken en de omstandigheden waaronder dit gebeurt. De afspraken kunnen tijdens dit gesprek worden aangepast en aangevuld.
- **Het beoordelingsgesprek**
Het laatste gesprek van de cyclus is het beoordelingsgesprek. In dit gesprek wordt aan de hand van een door de leidinggevende opgestelde beoordeling teruggeblikt op:
 - De werkzaamheden en de wijze waarop deze zijn verricht.
 - De persoonlijke ontwikkeling van de medewerker in het afgelopen jaar.
 - Andere voor de uitoefening van de functie en de organisatie relevante aspecten.

Na afloop van de werk- en ontwikkelgesprekken bespreekt het management in een personeelschouw de inzet en persoonlijke ontwikkeling van die medewerkers waarbij de situatie er aanleiding toe geeft. Denk bijvoorbeeld aan een verandering in hun takenpakket, hun ambitie, mobiliteitswensen, de tijd dat zij al op hun huidige functie zitten.

5.5.5

Informatievoorziening

Informatievoorziening is in grote en complexe projecten van groot belang. Voor allerlei beleidsbeslissingen en voor de uitvoering is het kunnen beschikken over de

juiste informatie essentieel. De overheidsdienst Groningen heeft een robuust GIS systeem nodig waarin alle relevante informatie kan worden opgeslagen over het aardbevingsgebied. In de verkenningsfase wordt verder uitgewerkt wat hiervoor nodig is aan personele capaciteit en middelen.

5.5.6 *ICT*

De Overheidsdienst Groningen werkt in een ICT-omgeving die toegang biedt tot de systemen van het ministerie van Economische Zaken. Dit geldt zowel voor de tijdelijke als voor de definitieve huisvesting. De systemen ondersteunen naast het primaire proces onder meer de financiële en personele processen. Printmogelijkheden en internetconnectiviteit zijn beschikbaar in de kantooromgevingen. Tijd- en plaatsafhankelijke toegang tot het netwerk is vereist, waarbij de beveiliging gewaarborgd is. ICT moet het GIS systeem kunnen ondersteunen.

5.5.7 *Archief*

De Overheidsorganisatie Groningen valt onder de archiefwet en -regelgeving. Dit impliceert dat de organisatie borgt dat archiefbescheiden - ontvangen of opgemaakt en naar hun aard bestemd daaronder te berusten - worden behandeld conform deze regels. De organisatie moet archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat brengen en bewaren en zorgdragen voor vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.

Voor inkomende en uitgaande papieren post is een scanfaciliteit nodig. Op korte termijn kan de scanstraat in B73 te Den Haag worden benut. Voor uitgaande post is dat lastig, omdat brieven die in Groningen zijn opgesteld en ondertekend dan via Den Haag moeten worden verzonden. Voor de lange termijn heeft een scanvoorziening in Groningen dan ook de voorkeur.

Voor post, interne routing, digitale parafering en archiefopbouw is een document management systeem een noodzakelijk instrument. Het ministerie van Economische Zaken heeft een werkend systeem waarin alle relevante functies zijn opgenomen: Domus. Met dit systeem is het betrekkelijk eenvoudig aan de wet- en regelgeving te voldoen. Het ligt voor de hand dat de Overheidsorganisatie Groningen gebruik maakt van dit systeem.

5.5.8 *Huisvesting*

De Directie Den Haag wordt gehuisvest bij het kerndepartement ministerie van Economische Zaken in het pand Bezuidenhoutseweg 73 (B73) te Den Haag. De medewerkers krijgen standplaats Den Haag.

De huisvesting voor de directie Groningen is in voorbereiding. Voor de korte termijn wordt de ruimte in de Waagstraat 1 te Groningen benut. De gemeente Groningen huurt dit gebouw; een van de huidige bewoners is de projectdirectie Aardbevingen. Het huurcontract eindigt op 1 april 2016. Besluitvorming over de huisvesting na 1 april 2016 is in voorbereiding. Van invloed zijn onder meer voorkeuren van de samenwerkende partijen en rijkskaders. Kabinetsbeleid bepaalt dat reguliere rijksonderdelen in een rijks pand worden gehuisvest. Een rijks pand is een gebouw dat het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) in bezit heeft of dat het RVB huurt van de markt. Voor rijkshuisvesting gelden vastgestelde eenheidstarieven voor gebieden buiten Den Haag/randstad. Het is nog niet duidelijk of de samenstelling van de organisatie met medewerkers uit verschillende overheidslagen ruimte biedt voor alternatieven. Het Directoraal Generaal Organisatie Bedrijfsvoering Rijk (DGOBR) bewaakt de kaders. Ontheffing voor tijdelijke huisvesting in de Waagstraat is in aanvraag bij DGOBR. De minister van Wonen en Rijksdienst is beslissingsbevoegd.

Voor de tijdelijke en de definitieve huisvesting wordt uitgegaan van een werkplekfactor van 0,7 werkplek per fte. Medewerkers krijgen standplaats Groningen tot 1 april 2016, daarna volgt standplaats uit het besluit over definitieve huisvesting.

6 Sturing en besluitvorming

6.1 Positionering Overheidsdienst Groningen

De Nationaal Coördinator Groningen valt onder de politieke verantwoordelijkheid van de coördinerend minister, de minister van Economische Zaken. De Nationaal Coördinator is naast de ambtelijke lijnorganisatie ook in het bestuurlijke veld gepositioneerd. De NCG stuurt de OG aan. De OG is beheersmatig onderdeel van het Ministerie van EZ.

6.2 Sturing en besluitvormingsstructuur

De opgave in Groningen is een nationale opgave van rijk en regio. Bij deze opgave wordt gezocht hoe rijksopgaven en rijksambities verbonden kunnen worden aan regionale opgaven en regionale ambities. Daarmee wordt het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen een gezamenlijke onderneming, een investering in elkaar.

De opgave vertoont veel dynamiek en kan in omvang en intensiteit toenemen. De governance moet voldoende flexibel zijn qua schaalbaarheid en wendbaarheid om daarop te kunnen inspelen, zodat optimale slagkracht gewaarborgd is.

6.2.1

Sturing

De benodigde doorzettingskracht ontstaat doordat:

- Er via de Nationaal Coördinator een integraal programma komt waarin expliciet en transparant is beschreven waar het nodig is dat de betreffende overheden hun bevoegdheden inzetten voor de voortgang van het programma. De Nationaal Coördinator beschikt over een uitvoeringsbudget dat is afgestemd op het programma.
- Er een Overheidsdienst Groningen is, die levert wat nodig is om het programma te realiseren en de uitvoering ervan te garanderen.
- Waar nodig nieuwe (juridische) instrumenten worden ingezet om processen te versnellen.
- Er wordt onderzocht waar aanvullende mandatering en eventuele aanwijzingsbevoegdheden voor de Nationaal Coördinator gewenst kunnen zijn en wat nodig is om deze te realiseren. Wanneer het voor de voortgang van het programma nodig is om verantwoordelijkheden van partijen te mandateren, zal dat worden geagendeerd en besproken zoals overeengekomen in het Aanvullend Maatregelenpakket.

De sturing op het programma verloopt via lokale stuurgroepen, de Stuurgroep Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen naar het Nationaal Bestuurlijk Overleg Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen.

Adviezen per gebied

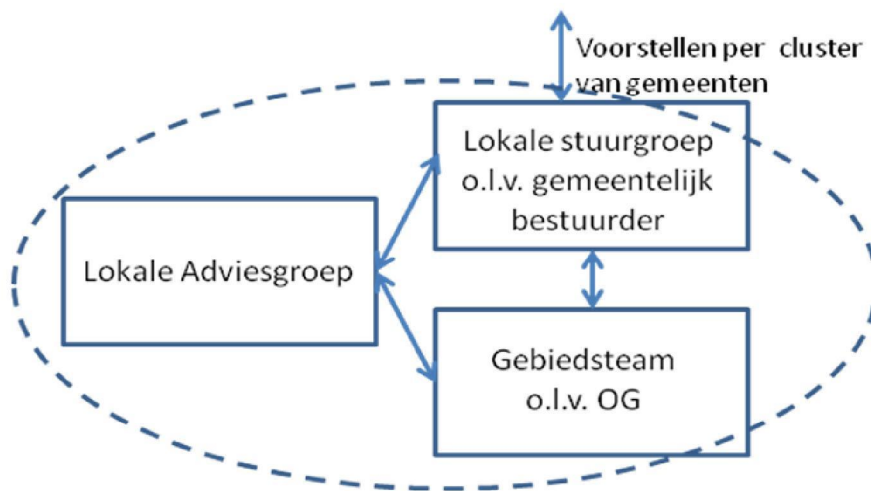
Een gebiedsteam wordt bestuurlijk aangestuurd door een lokale stuurgroep. Hiermee wordt bedoeld dat het voorstel voor het programma voor het desbetreffende cluster van gemeenten in samenspraak met de bestuurders tot stand komt en door hen wordt gedragen. De lokale stuurgroep neemt bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het advies aan de Nationaal Coördinator over het onderdeel van het Programma Aardbevingenbestendig en Kansrijk Groningen voor de desbetreffende gemeenten.

In de stuurgroep nemen bestuurders van alle gemeenten deel, is het rijk vertegenwoordigd en mogelijk ook de provincie. De voorzitter van de lokale stuurgroep is een van de gemeentelijke bestuurders. De vertegenwoordiger van het rijk kan de vertegenwoordiger van het ministerie van BZK in de regio zijn, maar kan ook een andere rijksvertegenwoordiger zijn.

Voor elk cluster van gemeenten – dus per gebiedsteam - wordt er een adviesgroep van vertegenwoordigers van bewoners ingericht. De lokale adviesgroep wordt actief

betrokken bij de planvorming en de uitvoering en adviseert de lokale stuurgroep. De lokale stuurgroep maakt expliciet hoe met dat advies wordt omgegaan. De inrichting van de adviesgroep wordt nader uitgewerkt in overleg met de Dialoogtafel. De Dialoogtafel is opgericht om gezamenlijk als overheden, NAM en maatschappelijke organisaties op consensus gericht overleg te voeren om te komen tot een breed draagvlak voor de aanpak en tot gedragen voorstellen voor maatregelen.

De gebiedsgerichte aanpak – inhoudelijk, bestuurlijk en maatschappelijk - is een belangrijke basis voor gedeeld eigenaarschap, gedragen voorstellen en voortvarende uitvoering in een gebied. Alles komt uiteindelijk samen in de jaarlijkse voorbereiding en de uitvoering van het Programma voor een Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen. Daarin wordt de samenhang geborgd.



Advies over het programma als geheel

Het samenhangende voorstel wordt besproken in de Stuurgroep Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen. Deze adviseert de Nationaal Coördinator over het totaal programma.

De Stuurgroep Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen wordt voorgezeten door de Nationaal Coördinator en bestaat verder uit:

<is dit al vastgesteld of nog een voorstel?>

- De verantwoordelijk bestuurders van de betrokken gemeenten
 - De verantwoordelijk bestuurder van de provincie
 - De SG of DG vanuit het Ministerie van Economische Zaken als coördinerend ministerie
 - Een DG van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en een DG van het ministerie van Infrastructuur en Milieu
- <is dit al vastgelegd; zo ja wie??>

De Nationaal Coördinator voert over het programma als geheel ook overleg met de Dialoogtafel. Dit wordt nader uitgewerkt op basis van de evaluatie van de Dialoogtafel die door de Rijksuniversiteit Groningen wordt uitgevoerd.

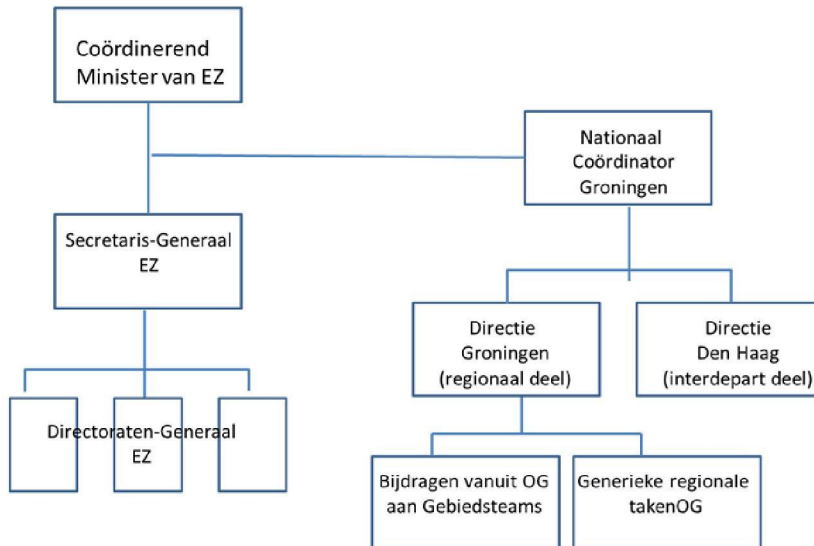
Los van deze structuur voor aansturing en verantwoording over het programma zal vanuit verschillende rijksverantwoordelijkheden bestuurlijk overleg nodig zijn met partijen in de regio. Uitgangspunt is dat dit overleg wordt gevoerd door de verantwoordelijke DG of DG's. Bij breder bestuurlijk overleg zal worden bekeken wie van rijkszijde deelneemt. *Bron: eerste opzet Directie Den Haag*

Finale bestuurlijke afstemming over het voorstel van de NCG

De finale bestuurlijke afstemming over het definitieve voorstel van de Nationaal Coördinator Groningen vindt plaats in het Nationaal Bestuurlijk Overleg

Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen. Onder voorzitterschap van de Minister van EZ nemen aan dit bestuurlijk overleg deel:

- De Nationaal Coördinator
- De Ministers die het mede aangaat
- De verantwoordelijk gedeputeerde
- De verantwoordelijke gemeentelijke bestuurders



6.2.2

Besluitvorming

De besluitvormingsstructuur voor het programma is gebaseerd op de bestaande verdeling van verantwoordelijkheden tussen overheden. Er worden in deze fase nog geen voorstellen gedaan voorerschikking of mandatering van verantwoordelijkheden. De besluitvorming wordt getrapt opgebouwd. Dit leidt uiteindelijk tot nationale en regionale besluitvorming over het programma. Na besluitvorming vormt het programma de kaders voor de uitvoering.

Nationale en regionale besluitvorming

De besluitvorming wordt op regionaal niveau afgerond in de Gedeputeerde Staten en daarna de Provinciale Staten, Colleges van Burgemeester en Wethouders en tot slot in de Gemeenteraden. Op rijksniveau gebeurt dit via de Minister Raad en daarna de Tweede Kamer. Via de Minister van Economische Zaken wordt de besluitvorming met de NAM afgerond.

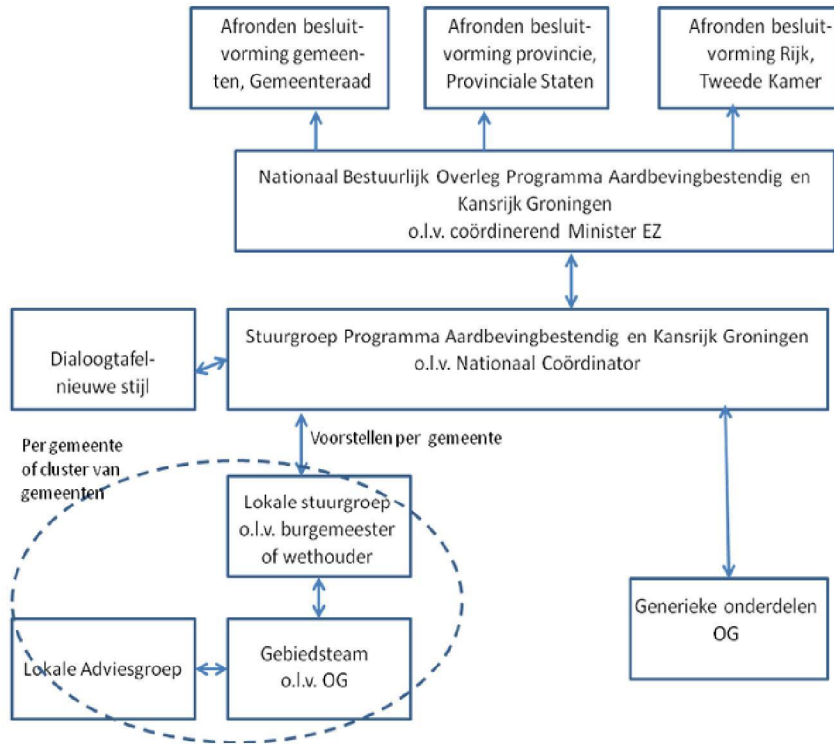
Doordat alle partijen in het getrapte voorbereidingsproces zijn betrokken - onder de premisse dat dit goed is georganiseerd - is de verwachting dat de afronding van de besluitvorming snel en voortvarend kan verlopen. Besluiten die niet kunnen wachten op de jaarlijkse besluitvorming over het programma, moeten vanwege het belang van voortvarendheid genomen kunnen worden door de betreffende overheden danwel de Nationaal Coördinator voor zover dit binnen zijn taken past. In elk geval is er in dergelijke gevallen altijd een expliciet advies nodig van de Nationaal Coördinator of en hoe het betreffende besluit past in het samenhangende programma.

Besluitvorming in relatie tot de uitvoering

Met de jaarlijkse vaststelling van het programma liggen de inhoudelijke en financiële kaders voor de uitvoering van het programma vast. Er is op gemeentelijk niveau ruimte voor de lokale stuurgroep, onder leiding van de wethouder/burgemeester, om binnen de afgesproken kaders invulling te geven aan de uitvoering.

Voor zover ontwikkelingen het nodig maken om af te wijken van inhoudelijke en financiële afspraken uit het vastgestelde programma, is een wijzigingsvoorstel aan

de Nationaal Coördinator nodig. Deze kan dat meenemen bij het opstellen van het eerstvolgende programma. Als dat niet kan wachten vanwege het belang van voortvarendheid kunnen door de betreffende overheden op advies van de Nationaal Coördinator danwel de Nationaal Coördinator voor zover dit binnen zijn taken past tot besluitvorming komen.



7 Medezeggenschap

7.1 Welke medezeggenschap is betrokken

In de eerste fase valt de formele medezeggenschap onder het kerndepartement. De departementale OR t.w. ORK van EZ zal conform de WOR betrokken zijn bij het mandaatbesluit, het organisatiebesluit en de werving van de directeuren Den Haag en Groningen. Hoe de medezeggenschap uiteindelijk vorm krijgt, wordt nader uitgewerkt in samenwerking met alle betrokken Ondernemingsraden. Naast de formele rol van de ORK in de eerste fase zal er ook overleg plaatsvinden met de OR-en van de andere betrokken partijen.

7.2 Vertegenwoordiging van de regio

Totdat de Overheidsdienst Groningen een eigenstandige Ondernemingsraad heeft, wordt een Bijzondere Voorbereidingscommissie (BVC) ingesteld. De BVC bestaat uit 7 – 9 leden namens de betrokken Ondernemingsraden. Zij kunnen tot een afgewogen advies komen op de volgende wijze:

- De bestuurders praten de eigen OR-en geregeld bij over de ontwikkelingen.
- De BVC overlegt rechtstreeks met de Nationaal Coördinator en/of de kwartiermakers en de HR-projectleider over informatie die beschikbaar is over de oprichting van de nieuwe organisatie.
- Afhankelijk van de omvang van de adviesaanvraag werkt de BVC onder begeleiding van een extern adviseur het conceptadvies uit in een continue sessie van 1 werkdag of 2 werkdagen afhankelijk van de complexiteit van de adviesaanvraag.
- Aansluitend verstuurt de BVC het conceptadvies naar alle betrokken ondernemingsraden.
- Bij elke betrokken organisatie vindt een overlegvergadering met de WOR-bestuurder plaats en wordt het advies afgetikt met afspraken die daarna schriftelijk worden bevestigd.

<7.2 is een voorstel; misschien niet in OB?)

8 Transitie

- Wordt meer een procesbeschrijving dan een concrete invulling.
- Werving en selectie, hoe ga je dat doen?
- Korte termijn capaciteitsplanning (fase1), onderdeel werkgroep.
- Werving/selectie vaste formatie organisatie gelden EZ kaders (standaard EZ).

8.1 Aard (instelling/oprichting)

De OG is een nieuw op te richten organisatie. Hieruit volgt dat er geen sprake is van reorganisatie, en dus ook niet van functievолgerschap van de medewerkers. Ook zal geen sprake zijn van een plaatsingsadviescommissie. De in te vullen functies zullen deels bestaan uit vaste formatie, en deels uit een flexibele schil. Dat maakt het mogelijk om flexibel mee te ademen met de vereisten van het werk, en de fase van organisatieopbouw (en te zijner tijd afbouw).

8.2 Uitgangspunten

PM --> 'tijdelijke' organisatie??

8.3 Van Voorgenomen Organisatiebesluit naar Organisatiebesluit

De opbouw van de organisatie vindt fasegewijs plaats, zoals beschreven in paragraaf 1.2. Om een snelle start mogelijk te maken is voorafgaan aan het een tijdelijke programmaorganisatie opgezet. Deze organisatie staat onder leiding van de Nationaal Coördinator en twee kwartiermakers.

Na advisering door de medezeggenschap zal de bestuurder het Organisatiebesluit vaststellen. Vanaf dat moment wordt formeel begonnen met het opbouwen van de organisatie. Als formatief kader geldt de wordt-lijst zoals opgenomen in de bijlagen van dit besluit.

8.4 Het aanwijzen van sleutelfuncties en het benoemen van sleutelfunctionarissen (?)

Een sleutelfunctie is een functie waarin benoeming kan plaatsvinden vooruitlopend op het reorganisatieproces. In het algemeen zijn dit functies waaraan in het licht van het reorganisatieproces en de opbouw van de nieuwe organisatie specifieke eisen worden gesteld. Sleutelfunctionarissen vervullen een cruciale rol bij de uitvoering van een reorganisatie. De continuïteit van de organisatie blijft zo ook gewaarborgd.

Het soort en het aantal aan te wijzen sleutelfuncties is, met het VOB, moet met de OR worden gedeeld. Voor de benoeming van de sleutelfunctionarissen geldt geen officieel adviesrecht. Wel legt de Nationaal Coördinator Groningen de selectieprocedure en de functieprofielen voor aan de OR. Met de werving- en selectieprocedure zal worden gestart direct na het vaststellen van het OrganisatieBesluit (OB) niet later dan

5.1.2e opzet procesbeschrijving werving en selectie (gezamenlijkheid) zie prolander + koppeling met HR cyclus

>

8.5 De werving en selectie van medewerkers

Voor de werving en selectie van vaste medewerkers gelden de gangbare EZ-kaders.
[uitwerken]

[inclusief grove planning]

8.6

Communicatie

(over de oprichting en proces van 'vulling')

Bijlage Functiegebouw en formatie

Basis en personele kader van het functiegebouw en formatie van 'UNIT'
(uitgebereid)
wordt-tabellen e.d.

Afdeling	Functie FGR	Schaal	Aantal