

Aanbevelingen bij Uitvoeringskader VTH taken in de Drieslag Aardbevingen

Inhoud

1. Het Uitvoeringskader (versie juli 2015) is gericht op de preventieve aanpak van woningen en woongebouwen in de Drieslag aardbevingen. Het verdient aanbeveling dat het Uitvoeringskader en de aangeboden methodiek bij gebleken succes, ook wordt verbreed naar andere bouwwerken, zoals bedrijven, openbare gebouwen, infrastructurele werken en monumenten.
2. Het Uitvoeringskader is vanuit de basis van de bouwregelgeving geschreven waarbij ook ingegaan is op integrale aspecten die naast de bouwregels gelden (zoals de regels voor slopen, milieuregels en flora- en faunaregelgeving). Het verdient aanbeveling dat het Uitvoeringskader bij gebleken succes wordt verbreed naar andere activiteiten dan bouwen, zoals bijv. de activiteit aanleg.
3. Met CVW, en elke andere georganiseerde schade-afhandelaar, moet worden overeengekomen dat zij in alle gevallen werken op basis van de nog niet verplichte ONPR 9998:2015.
Dit dient vastgelegd te worden in het Uitvoeringsconvenant. Daarnaast dient bij elke aanvraag in de Eigen Verklaring te worden aangegeven of aan de ONPR 9998:2015 wordt voldaan.
4. Van de beschikkingen die worden afgegeven en die niet voldoen aan de ONPR 9998:2015 zal een overzicht bijgehouden moeten worden, omdat zij een belangrijk restrisico vertegenwoordigen. Bovendien draagt dit meetinstrumentarium bij om tot meer inzicht in het aardbevingsonderwerp te komen.
5. NAM en CVW hebben al inventarisaties verricht naar de bestaande woningvoorraad in het aardbevingsgebied. Het is wenselijk dat gemeenten inzicht krijgen in deze gegevens. Toezicht op de bestaande voorraad blijft namelijk een taak van gemeenten.
6. Normaal gesproken speelt toezicht op bestaande bouw in de prioritering van het bouw- en woningtoezicht geen hoofdrol, omdat van bouwwerken verondersteld mag worden dat ze robuust gebouwd zijn. Door de aardbevingen is deze situatie in Groningen veranderd. De uitkomsten van de analyses van de bestaande voorraad en de prioriteiten n.a.v. de risicoanalyse in het Uitvoeringskader dienen ook opgenomen te worden in het compliance-systeem van CVW, zodat gemeenten en CVW uitgaan van dezelfde prioriteiten en essenties.

Organisatie

7. VTH taken worden uitgevoerd door meerdere gemeenten, werkorganisaties en andere overheidsinstanties. Voor het CVW is een projectorganisatie wenselijk waar men met vragen terecht kan en die de regie voert op systeemtoezicht, aanvullend toezicht en audits. Investeer in de benodigde expertise van een projectorganisatie.
8. Het CVW heeft een plan van aanpak in voorbereiding met daarin een stappenplan en rolverdeling voor CVW, NAM en bevoegd gezag. Investeer als bevoegde overheden in het stappenplan.
9. In groeiende niveaus van bewezen kennis en kunde treden de gemeenten bij de toetsing van de uiteindelijk ingediende aanvraag in de Drieslag steeds verder terug, terwijl tegelijkertijd CVW in toenemende mate in staat is - via het kwaliteitssysteem en gedocumenteerde compliance daaraan - aan te tonen dat dit verantwoord is. Voor elke fase gelden andere werkinstructies. De projectorganisatie dient toegerust te zijn om werkinstructies te kunnen geven aan gemeenten.

Juridische inbedding van systeemtoezicht en versnelling in besluitvorming

10. Er dient een Uitvoeringsconvenant opgesteld te worden. Met name de voorwaarden waaronder het bevoegd gezag de aanvragen van CVW versneld behandelt, zijn daarin opgenomen, zoals de Eigen Verklaring.
11. Bij elke omgevingsvergunningaanvraag dient het CVW een Eigen Verklaring (EV) te overleggen. In de EV verklaart het CVW in hoeverre de aanvraag voldoet aan de geldende toetsingskaders (bijvoorbeeld het bestemmingsplan, het Bouwbesluit 2012, de Bouwverordening en de ONPR 9998:2015) Het bevoegd gezag zal de toetsing veelal kunnen terugbrengen tot het aan de hand van de EV vaststellen dat de aanvraag op deze punten voldoet.
12. Stel het uitvoeringskader open voor andere schade-afhandelaars dan het CVW mits deze ook met een vergelijkbaar compliance-management systeem werken. Beoordeling vindt plaats op basis van dezelfde protocollen.
13. Geef ruim mandaat aan medemerkers werkzaam in de VTH Drieslag Aardbevingen t.b.v. snelle besluitvorming in de vergunningverlening.
14. Inventariseer welke beleidsstukken compliance geschikt kunnen worden (bijv. t.a.v. welstandstoetsing en aanpak beschermde dorpsgezichten).
15. Inventariseer mogelijkheden voor versnelling in besluitvorming voor werkzaamheden die niet compliance geschikt zijn (bijvoorbeeld vergaderfrequenties verhogen, lean werken, uniformering van beleid, etc.)