

Plan van Aanpak
Uitvoeringskader
VTH-taken
drieslag aardbevingen

Opdrachtgever: Provincie
Opdrachtnemer: Omgevingsdienst Groningen, i.s.m. Groninger gemeenten

Versie 17 maart 2015

1. Inleiding

Aanleiding

In 2015 zal het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) namens NAM starten met de grootschalige hersteloperatie van aardbevings schade en het preventief bouwkundig versterken in de provincie Groningen. Minister Kamp heeft dit nader geconcretiseerd door te streven naar het herstel van 3.000 woningen per jaar.

De provincie heeft in de offerteaanvraag van 13 november 2013 aan de gemeenten (Omgevingsdienst Groningen) gesteld dat deze operatie door de gemeenten goed moet worden begeleid in hun hoedanigheid als bevoegd gezag voor de Wabo. Vertraging van de hersteloperatie van schade en het bouwkundig versterken door proceduretijden die gelden voor de benodigde omgevingsvergunningen (m.n. bouw, milieu) en meldingen is niet gewenst. Van de andere kant moet het herstel wel zorgvuldig verlopen, met de rechtsbescherming die de Wabo daarvoor biedt.

Daarom is opdracht gegeven om te komen tot uniforme uitvoeringkader voor VTH-taken.

Doelstelling

De doelstelling van de opdracht is om te komen tot een eenduidig uitvoeringskader voor VTH-taken in de drieslag aardbevingen (te weten schadeherstel, bouwkundig versterken en verduurzamen), waarbij het uitgangspunt is dat de inwoners van het gebied zo weinig mogelijk hinder moeten gaan ondervinden van te doorlopen procedures.

Resultaat

Het resultaat van de opdracht is een door alle partijen gedragen eenduidig uitvoeringskader met als specifieke onderdelen:

1. Risico-analyses
 - a. Actualisatie van de integrale risico-analyse voor bouw- en woningtoezicht bestaande bouw, verbouw en nieuwbouw
 - b. Risico-analyse milieu mbt asbest en bouw- en sloopafval
2. Inzichtelijke processen en protocollen en onderzoek naar versnelling met betrekking tot vergunningprocedures/meldingen met prestatienormen (maximale doorlooptijden), toezicht- en handhavingprocedures, met in elk geval:
 - *Uniforme interpretaties Wabo (vergunningsvrij, monumentenwet, Bouwbesluit etc);*
 - *Afstemming (wettelijke) adviesorganen;*
 - *Ontwikkelingen Omgevingswet;*
 - *Experimentenruimte Crisis & Herstelwet;*
 - *Optimaliseren verordeningen;*
 - *etc*
3. Toepasbaarheid van Compliance-management in de drieslag (zowel voor vergunningen als toezicht) die duidelijkheid biedt op welke wijze om gegaan wordt met vergunningaanvragen, op welke wijze toezicht wordt uitgevoerd
 - a. Wat is compliance management?
 - b. Op welke onderdelen van de drieslag is het toepasbaar?
 - c. Aan welke randvoorwaarde moet binnen en buiten de organisatie worden voldaan om het te laten slagen?
4. Aanbevelingen op beleidsniveau, organisatie VTH + overige.

Afbakening

Het project heeft betrekking op herstel van aardbevingsschade aan, en het bouwkundig versterken en verduurzamen van woningen. De grondslag voor vergunningverlening en toezicht wordt gevonden in de Wabo, de Woningwet en Monumentenwet. Het veiligheidsspoor van de (chemische) bedrijven, waarbij de grondslag onder meer gevonden worden in het Brzo en Bevi wordt niet meegenomen in dit project.

Het project richt zich op het ontwikkelen van (raamwerken voor) uitvoeringskaders voor doelmatig verlenen van vergunningen, het houden van toezicht uitoefenen van handhavingstaken en het concreet beschrijven mag mogelijkheden en processen. Het richt zich met name over op welke manier het uitgevoerd kan worden en richt zich niet op bijvoorbeeld ruimtelijke visies.

De uitvoeringskaders die zullen worden geschreven hebben betrekking op de opdracht van de NAM aan het Centrum voor Veilig Wonen voor 2015. (geen pilots NAM). Een samenvatting van de opdracht van het CVW is in onderstaand overzicht schematisch weergegeven.

Schadeafhandeling	Pm
RVS-inspecties	6.000
EVS-inspecties	1.500
Bouwkundig versterken	2.300

Overzicht werkzaamheden CVW 2015

Randvoorwaarden

- Het CVW moet klaar zijn voor compliance, anders kan niet doorgevoerd worden
- geldende wet- en regelgeving zijn leidend, maar de uitvoeringskaders zijn waar mogelijk anticiperend op nieuwe ontwikkelingen/mogelijkheden (waarbij ook te denken valt aan de NPR)
- onzekerheden die gedurende de looptijd van het project niet weggenomen kunnen worden, dienen te worden benoemd
- ontwikkelingen met betrekking tot de rijksaansturing (bovengemeentelijke projectstructuur) kunnen van invloed zijn op het project.
- De overheid voor VTH-taken uit onafhankelijk van de NAM/CVW

Betrokkenen

Bij de uitvoering van dit plan van aanpak zullen worden betrokken:

- Provincie
- Omgevingsdienst Groningen
- Getroffen gemeenten (Delfzijl, Eemmond, Appingedam, Loppersum, Bedum, Winsum, De Marne, Ten Boer, Slochteren, Hoogezand-Sappemeer, Groningen, Menterwolde)
- Werkorganisatie DEAL-gemeenten
- Libau welstands- en monumentenzorgen
- NAM
- CVW
- ARUP/Arcadis

3. Projectstructuur

Direct na het vaststellen van voorliggend plan van aanpak wordt gestart met het project om te komen tot het eenduidige uitvoeringskader. Als eerste dient een projectorganisatie te worden ingericht.

Deze opdracht is gegeven door de Provincie Groningen aan de Omgevingsdienst Groningen. Omdat, gelet op de primaire taken en bevoegdheden van gemeenten, bestuurlijk grote waarde wordt gehecht aan invloed van de gemeenten, is het primaat voor de opdracht binnen de 9 aardbevingsgemeenten neer gelegd. De voorzitter van de stuurgroep is derhalve een burgemeester van de 9 kerngemeenten die ook binnen het burgemeestersoverleg is aangewezen als portefeuillehouder VTH. En is ook een projectleider gezocht uit de gemeentelijke organisatie. De project- en werkgroepleden zullen echter, voor het bereiken van optimaal draagvlak bestaan uit een zo breed mogelijke ambtelijke vertegenwoordiging.

Projectondersteuner: 5.1.2e

Werkgroepen

- Deelprojectleider Deskundige uit projectgroep
- Inhoudelijk deskundigen vakspecialisten uit alle betrokken gemeenten, ODG

4. Proces en planning

Proces

Fase 1, inventarisatie

1. Inventarisatie beschikbare informatie
2. Aanvullen beschikbare informatie
3. Analyse beschikbare informatie
4. Identificeren van synergie en potentiële conflicten

Fase 2, planvorming

5. Communicatieplan en –afstemming
6. Opstellen van deelplannen waarbij aan alle doelstellingen voldaan wordt
7. Opstellen notitie uitvoeringskaders

Fase 3, besluitvorming

1. Stuurgroep
2. Colleges
3. Gemeenteraden/Provinciale Staten
4. Evaluatie van het project

Planning

Activiteit	Planning
Inventarisatie	maart 2015
Planvorming	april, mei 2015
Besluitvorming	juni 2015

De implementatie valt buiten dit project.

Op hoofdlijnen uitgewerkt

week	doorlooptijd	activiteit
1	1	opstellen plan van aanpak
3	2	inrichten projectorganisatie + definitief plan van aanpak
4	1	kickoff kernteam en kernteam (gezamenlijk) + voorbereiding start werkgroepen
5	1	kickoff werkgroepen
5+6	2	interviews werkgroepleden (verwachtingen resultaat, bijdrage...)
7	1	afronding voorbereiding werkgroepen door projectgroep
8	4	start werkgroepen 1e input op voorbereid werk (vanaf week 4 dus voorbereiden, modellen enzo)
		2e moment van input
12		eindproduct werkgroep
13	1	concept project voorbespreken met GAG (beleidsafstemming)
15	2	afronden definitief plan
16	1	vaststellen kerngroep
17	1	vaststellen stuurgroep

5 Plankosten

Binnen de ODG en gemeentelijke organisaties is geen ruimte beschikbaar om deze opdracht binnen de bestaande DVO's uit te voeren. Daarnaast hebben niet alle organisaties evenveel formatie beschikbaar om deze opdracht invulling te geven. Daarom zal op specialistische onderdelen ingehuurd moeten worden. Daarnaast wordt de ureninzet van de interne projectgroepleden vergoed.

De totale begroting van het project is weergegeven in bijlage A.

De nota's zullen maandelijks worden geaccordeerd en het bijhouden van het kostenoverzicht valt onder verantwoording projectleider.

6. Communicatie

Binnen de projectorganisatie

Stuurgroep:	maandelijks
Kerngroep:	maandelijks
Projectgroep:	twee wekelijks
Werkgroepen:	uitgangspunt: 3 sessies per werkgroep, met in elk geval:

- Kick-off werkgroepleden
- presentatie/afsluiting werkgroepleden

Afstemming opdrachtnemer en projectleider: wekelijks

Buiten de projectorganisatie (ten behoeve van breed ambtelijk draagvlak):

GAG (9 gemeenten):	aansluiten bij hun overlegstructuur
ODG	plenaire bijeenkomst
Werkorganisatie DEAL-gemeenten	plenaire bijeenkomst
Gemeente Groningen	invulling volgt
Overige gemeenten	invulling volgt
Provincie	invulling volgt