

FEZ

De NC/overheidsdienst heeft een verbindende en aanjagende rol.

In budgettaire zin strekt het mandaat van de NC tot de medewerkers van de overheidsdienst in het werkbudget.

De NC stelt jaarlijks een plan (voorstel) op in het kader van het Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen¹, dat de activiteiten, maatschappelijke effecten en in te zetten budgetten (van andere partijen) formuleert. In het programma wordt steeds voor de eerstvolgende 5 jaar zo gedetailleerd mogelijk aangegeven welke maatregelen en voorzieningen in die periode zullen worden uitgevoerd en welke middelen beschikbaar worden gesteld voor de verschillende onderdelen van het programma. Dit wordt vanuit de gebiedsteams gevuld gebaseerd op de gebiedsgerichte plannen en generieke aspecten die via de directie Den Haag tot stand komen.

De overheidsdienst valt onder de rijksbrede kaders van rechtmatigheid, doelmatigheid en verantwoording.

De budgetten van andere partijen die ingezet worden, vallen niet onder de verantwoordelijkheid van EZ maar worden op de voor die partijen gebruikelijke manier verantwoord.

Wie heeft totaal overzicht?

Financiële stromen en dekking (of niet)

Er zijn verschillende typen financiële stromen

- Rijksmiddelen richting Groningen: BZK heeft 1^e inventarisatie gedaan, moet verder uitgebouwd worden. Uitgangspunt bij optuigen van overheidsdienst is dat bevoegdheden en budgetten bij huidige instituties blijven – geen mandatering. Daarmee kan de NC/overheidsdienst slim bestaande geldstromen "op de grond" verbinden tot effectieve interventies. Bestuiter over de inzet van de middelen blijven formeel liggen bij de partijen die de middelen inbrengen. De NC/Overheidsdienst verbindt en jaagt aan. Als er specifieke overeenkomsten gesloten worden over projecten, is de NC/Overheidsdienst in beginsel geen partij. Als de NC/overheidsdienst in uitzonderlijke gevallen wel partij is bij een overeenkomst, gelden de Rijksbrede kaders voor rechtmatigheid, doelmatigheid (ook inkoop/aanbestedingsregels) en verantwoording.
- Middelen voor de sporen zoals genoemd in de bestuurlijke akkoorden (preventief versterken, schadeherstel, leefbaarheid, economisch perspectief, pakket stad Groningen). Naast een bijdrage van de provincie op het gebied van leefbaarheid en economisch perspectief, wordt veruit het grootste deel door de NAM gefinancierd. Dat wordt ook binnen de voor de NAM bestaande wet- en regelgeving verantwoord (jaarverslaggevingseisen) – niet binnen de overheidsdienst. EZ/FEZ wil afspreken dat controle op de uitgaven voor de sporen een zelfstandig element in het controle-protocol van de jaarrekening wordt.

Is hier een onderbouwing in geld nodig? (zie akkoord en addendum)

- Middelen (werkbudget/medewerkers) voor de organisatie Nationaal Coordinator/overheidsdienst. Beheersmatig vallen deze onder het ministerie van Economische Zaken en daarmee onder de spelregels van Rijk/EZ. Dat betekent onder andere dat:
 - o de dienst meeloopt in de begrotingscyclus van EZ (voor EZ-gelden)
 - o de mandaten voor uitgaven vastgesteld worden op de voor het Rijk/EZ gebruikelijke manier (o.a. mandaal besluit, organisatiebesluit)

¹ Programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen: programma met maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen op het gebied van bescherming tegen veiligheidsrisico's als gevolg van aardbevingen en het voorkomen en afhandelen van schade als gevolg van aardbevingen te realiseren en in samenhang de leefbaarheid, duurzaamheid en de economie van het aardbevingsgebied te bevorderen

Opmerking 5.1.2e Opdracht 1 met resultaat: Per 1 september 2015 ligt er de contouren van een concreet samenhangend programma, waarvan duidelijk is wat de bijdragen zijn om het gebied weer toekomstperspectief in de volle breedte te geven. Er liggen concrete inspanningen met een eerste financiële onderbouwing en er is duidelijk wie er voor welk onderdeel verantwoordelijk is binnen welke tijdsperiode. De uitwerking van deze contourenschets van de Overheidsdienst vindt plaats in de periode 1 september 2015 – 1 februari 2016

- o inkoop op de voor EZ gebruikelijke manier plaatsvindt (inkoopplein, IUC koop in (oa aanbestedingsproces en opdrachtverlening) in opdracht van beleid)
- o de Minister van EZ aan de Kamer verantwoording aflegt voor de overheidsdienst (als organisatie)

t Financieel mandaat van de NC strekt daarmee tot besluiten over de inzet van zijn mensen en het werkbudget van de overheidsdienst.

Aansturing tussen en met ministeries, NAM, Provincie, gemeenten en eventuele andere partijen
De Nationaal Coördinator doet een jaarlijks voorstel voor inzet van middelen van andere partijen. Die andere partijen besluiten vervolgens formeel over de inzet van die middelen. De andere partijen commiteren zich zonedig op projectniveau via overeenkomsten. Daarnaast doet de NC voorstellen voor verbeteringen in de uitvoering door andere partijen: per individueel geval of over de manier van werken. Daarvoor gebruikt de NC geen financiële sturing, maar door zijn gezaghebbend optreden. De NC kan aan de voorkant sturen op een effectieve uitvoering door voorstellen te doen voor het inbouwen van incentives in op te stellen regelingen. Denk aan: de uitvoerder draagt de uitvoeringskosten of is cofinancier van de regeling.

P&C cyclus; 1 organisatie verschillende doelen 5.1.2e doet een eerst voorstel)

- middelen van verschillende departementen blijven op hun begroting staan en lopen mee in hun respectievelijke begrotingscyclus
- middelen van de NAM worden in hun begrotings en verantwoordingscyclus meegenomen. Wel graag aanvullende afspraken met NAM maken: over bijvoorbeeld specifieke accountantsverklaring over de middelen voor de bestuurlijke akkoorden. Ook tussentijdse rapportages. En over tijdig informeren Rijk voor haar begrotingscyclus (begroting en jaarrekening). Concreet betekent dat: voor 15 februari de accountantsverklaring, ivm jaarverslag van EZ. 1 juli voor de Begroting van EZ.
- Middelen voor NC/overheidsdienst: staan bij EZ op begroting en lopen mee in begrotingscyclus departement

Formatie/Organisatiekosten

Vallen voor overheidsdienst onder EZ.

Verantwoording, begroting

Zie P+C-cyclus

Moet de wetgeving aangepast worden?

Bij deze stand van zaken niet.

Wetgevingstraject is een langdurig en complex traject, moeten goede redenen zijn om daaraan te beginnen.

Effect formatie opbouw:

- In het organisatiebesluit ziet FEZ graag opgenomen dat er een business controller aangesteld wordt, die de eisen van rechtmatigheid en doelmatigheid in de werkprocessen van de overheidsdienst operationaliseert.
- De overheidsdienst moet om kunnen gaan met veel dynamiek en verandering in omvang en intensiteit. Daarom moet de structuur en werkwijze voldoende flexibel zijn qua schaalbaarheid, wendbaarheid en optimale slagkracht.

Werkwijze:

Leercurve snel stijgen

Integrale aanpak op het programma (meer dan de som der delen)

Ruimte voor particuliere participatie van bewoners

Verantwoordelijkheid daar houden waar het hoort (bij de juiste partijen)
'Heldere en transparante' werkwijze

HRM/O-advies

Fasegewijs groeien van de organisatie en uitwerken per fase de participatie van mensen (detachering, tewerkstelling, in dienst (wordt dan Rijk) e.d.)



