

GEMEENTE **TEN BOER**

VOORSTEL AAN B&W

Datum:	04-11-2016	Betreft ingekomen stuk van:	Reg.nr.	
Onderwerp:	beroepschrift instemmingsbesluit winningsplan Groningerveld 2016			
Opsteller:	5.1.2e			
Afdeling:	RB&O	d.d.	paraaf.	
Voor akkoord:	Beleidsregisseur			S B W W
Voor gezien:	Secretaris			Akkoord
Voor gezien:	Portefeuillehouder			Bespreken
				V.k.a.
Andere betrokken beleidssectoren: <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> n.v.t.	Naam (ini.)	d.d.	paraaf	Datum B&W vergadering:
Beleidsregisseur Welzijn				Agendapunt:
Beleidsregisseur Ruimte				
Beleidsregisseur Publiekszaken & Dienstverlening				
Advies:	<ul style="list-style-type: none"> • Mede namens de gemeenteraad en de gemeente als rechtspersoon beroep aan te tekenen tegen het besluit van de minister van Economische Zaken tot instemming van 30 september 2016 tot instemming met het winningsplan van de Nederlandse Aardoliemaatschappij (kenmerk DGETM-EO/16142904); • Machtiging te verlenen aan Plas Bossinade advocaten en notarissen om het gemeentebestuur te vertegenwoordigen en om alle voorkomende en noodzakelijk geachte proceshandelingen te verrichten. • Bijgaand beroepschrift vast te stellen; • Een afschrift van ondertekende versie van dit procesbesluit per mail te verzenden aan de advocaat van Plas Bossinade. 			
Bestuursopdracht: Kruis aan wat van toepassing is	<input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/> Ja (Zie volgende pagina voor details)			
Kostendekking:				
Handtekening controller:				
Besluit:				
Aanwijzingen voor de uitvoering:				

<p>Inleiding</p>	<p>Op 2 augustus 2016 heeft uw college, mede namens de raad en de gemeente als rechtspersoon, uw zienswijze gegeven aan de minister van Economische Zaken op het ontwerp-instemmingsbesluit voor de winning uit het Groningenveld. Op 30 september 2016 heeft de minister vervolgens zijn instemmingsbesluit gepubliceerd. Tegen dit besluit kan een ieder die een zienswijze heeft ingediend beroep aantekenen bij de Raad van State.</p>
<p>Onderbouwing van het advies: Informatie / probleemanalyse (2) Beoogd effect: a) wat willen we? B) wanneer zijn we tevreden? (3) Beleidsmaatregelen: wat gaan we daarvoor doen? (4) Beschikbaar budget: wat mag het kosten? (5) Conclusie / advies (6)</p>	<p>Overwegingen De bestuurders in DB regio hebben op 31 oktober jl. een ruwe versie van het beroepschrift, gebaseerd op onderstaande hoofdpunten, besproken. Op basis van deze versie is besloten de gemeenten, provincies, waterschappen en de veiligheidsregio voor te stellen het definitief uitgewerkte beroepschrift op 8 november conform in de colleges vast te stellen. Op deze manier straalt de regio evenals bij het advies en de zienswijze weer grote eensluidendheid uit richting Den Haag. Indien een van de overheden nog een couleur locale aan het beroepschrift wenst toe te voegen is deze mogelijkheid aanwezig. Deze couleur locale moet dan zelf door betreffende overheid aan het beroepschrift worden toegevoegd.</p> <p>Voor de overheden die besluiten het beroepschrift van de ambtelijke kopgroep uniform over te nemen geldt dat zij hun collegebesluit op 8 november 2016 (conform bijgevoegd procesbesluit) per mail kunnen verzenden aan de advocaat van PlasBossinade (5.1.2e@plasbossinade.nl). Deze zal vervolgens zorgen dat het beroepschrift namens de betreffende overheden aan de Raad van State wordt gezonden.</p> <p>Voor de overheden die besluiten een couleur locale aan het beroepschrift toe te voegen geldt dat zij hun beroepschrift zelf aan de Raad van State moeten zenden.</p> <p>Wat is de inhoud van instemmingsbesluit van de minister?</p> <ul style="list-style-type: none"> • instemming met het winningsplan van NAM onder voorwaarden dat NAM onder meer uiterlijk 1 juni 2017 een nieuw meet- en regelprotocol moet opstellen en NAM nog verschillende onderzoeken moet uitvoeren; • het productieniveau vaststellen op 24 bcm (=miljard Nm³/gasjaar) met ruimte voor 6 bcm additioneel in een koud jaar en met ruimte voor 1,5 bcm indien technische problemen zich voordoen; • de productiebeperking wordt verdeeld over de clusters Zuid, West en Oost. De clusters Loppersum en Eemskanaal produceren al op laag niveau (wordt gehandhaafd); • de termijn vaststellen op vijf jaar, • NAM dient over vier jaar, uiterlijk op 30 september 2020, een nieuw winningsplan in, waarna de minister een besluit zal nemen dat per 1 oktober 2021 zal moeten ingaan. <p>Wat zijn de hoofdlijnen van het beroepschrift? In het beroepschrift zullen onderstaande onderdelen juridisch worden uitgewerkt. Onderstaand worden deze onderdelen op hoofdlijnen beschreven.</p> <p>A. <i>Uitgangspunten bij toetsing/toetsingskader</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Veiligheid en voorkomen van schade staat voorop</u> Voorkomen van schade is veel ruimer dan alleen de norm op 10⁻⁵ stellen.. Het gaat in het gebied om essentiële, en ook immateriële belangen. Maatschappelijk impact is groot en blijvend ook als alle gebouwen onder de norm 10⁻⁵ zijn

	<p>gebracht. De Mijnbouwwet draagt NAM op schade te voorkomen, terwijl het besluit schade lijkt te accepteren.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Grondrechten</u> De te beschermen belangen, die beschermd worden door grondrechten, wegen zwaar. • <u>Onzekerheden en voorzorg</u> De Raad van State heeft op 18 november 2015 hier ook het nodige over gezegd. Hier zal in het beroepschrift bij worden aangesloten • <u>Advisering</u> Hoe gaat hij met de adviezen die hij heeft gekregen. Zijn die overgenomen? Zo ja, dan vergewisplicht; zo nee, is de afwijking dan voldoende onderbouwd? • <u>Conclusie</u> Toetsingskader beoordelingsvrijheid en beleidsvrijheid van minister zijn beperkt; indringende rechterlijke toetsing gewenst (net als in 2015). <p>Doel van dit hoofdstuk: de rechter overtuigen tot de noodzaak tot een indringende toetsing.</p> <p>B. Onzorgvuldig onderzoek en onjuiste uitgangspunten Onderbouwing dat beoordeling minister te kort schiet op de volgende punten</p> <ul style="list-style-type: none"> • de conclusie van NAM en SodM dat bij 24 BCM de seismisiteit vijf jaar lang niet boven het peil van 2015 komt • stelling NAM dat er ongeveer 100 gebouwen zijn met een risico van meer dan 10^{-5} • cijfers over het aantal te versterken gebouwen en het tempo waarin dit redelijkerwijs kan gebeuren • andere onjuistheden/inconsistenties in onderzoeken, bijvoorbeeld leveringszekerheidsberekening. <p>C. Versterking</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onderbouwen dat binnen de gestelde termijn van 5 jaar niet alle woningen in het aardbevingsgebied op de veiligheidsnorm gebracht (versterkt) zijn. <p>D. Veiligheid infrastructuur en industrie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normstelling ontbreekt hier nog steeds. Op grond hiervan kan geen instemmingsbesluit voor vijf jaar worden genomen. <p>E. Leveringszekerheid Onderbouwen dat beoordeling minister te kort schiet op de volgende punten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Er is sprake van onjuiste berekeningen en aannames • het feit dat het productieplafond in de loop van vijf jaren verminderd kan worden als gevolg van conversie, rol van gasopslagen, afbouwen exportcontracten • Daarbij moet bedacht worden dat terugkijkend naar de afgelopen jaren de leveringszekerheid weinig constant is geweest. Waarom zou dat nu voor vijf jaar wel zo zijn? <p>In de bijlage treft u het beroepschrift aan.</p>
<p>Communicatie: Met wie al gecommuniceerd? Met wie moet het nog? Via welke middelen (brief, advertentie, info-bijeenkomst, persbericht, interne communicatie)?</p>	<p>In overleg met de gemeenten vertegenwoordigd in AB/DBregio is besloten een gezamenlijk persbericht op te stellen waarin de gezamenlijkheid wordt benadrukt. Dit persbericht is opgesteld in</p>

<p>Wanneer? Waarom geen communicatie?</p>	<p>gezamenlijk overleg met de communicatieadviseurs van de betrokken gemeenten. Op 8 november zullen burgemeester Rodenboog en gedeputeerde Eikenaar de pers hierover te woord staan.</p>
<p>Financiële aspecten van het advies: Dekking. Subsidies. Over-onderschrijding. M.I.P. Inkomsten</p>	<p>In het collegevoorstel voor de zienswijze hebben wij aangegeven dat de advocaatskosten, bij gebruikmaking van de advocaat van de provincie, tot een maximum van € 100.000, worden gedragen door de provincie en de veiligheidsregio.</p>
<p>Juridische aspecten: Wettelijke basis. Bezwaar – beroep. Handhaving. Hoorzitting. Dwangsom</p>	<p>In artikel 160 Gemeentewet onder lid f is geregeld dat het college bevoegd is om namens de gemeente, het college of de raad rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij de raad, voor zover het de raad aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist. Op grond van deze bepalingen heeft het college de ruimte om ook namens de gemeenteraad beroep aan te tekenen tenzij de raad hier anders op heeft beslist.</p>
<p>Vervolprocedure Presidium, Raadscommissie, Raad, OR e.d.</p>	<p>Wij stellen voor om het beroepsschrift via de griffie aan de raad te versturen. Als het procesbesluit aan de advocaat Plas Bossinade wordt verstuurd zorgen zij voor verzending met alle benodigde bijlagen. Tevens verzorgen zij betaling van de griffierechten. Let op dit kan alleen als wij het beroepsschrift conform besluiten.</p>
<p>Bijlagen Kruis aan wat van toepassing is</p>	<p><input type="checkbox"/> Ingekomen brief van</p> <p><input type="checkbox"/> Ontwerp uitgaande brief</p> <p><input type="checkbox"/> Persbericht</p> <p><input type="checkbox"/> Formele publicatie</p> <p><input type="checkbox"/> Informatieve notitie voor de raad/commissie</p> <p><input type="checkbox"/> Kadernotitie / opiniërende notitie voor de raad</p> <p><input type="checkbox"/> Raadsvoorstel + ontwerp-besluit</p> <p>X <input type="checkbox"/> Overige</p> <ul style="list-style-type: none"> • hoofdlijn informerende raadsbrief • concept beroepsschrift gemeente Ten Boer • concept beroepsschrift provincie • drie bijlagen