

Datum : 6 juli 2015
Datum verzending : 6 juli 2015
Behandeld door : 5.1.2e
Telefoonnummer :
E-mailadres : 5.1.2e @od-groningen.nl
Uw kenmerk/uw brief :
Ons kenmerk :
Bijlagen :
Onderwerp : Concept-rapport VTH-kader bouwkundig versterken aardbevingsschade

Postadres

Postbus 97
9640 AB VEENDAM

Bezoekadres

Lloydsweg 17
9641 KJ VEENDAM

Bereikbaarheid

Telefoon : 0598 788000
e-mail : info@od-groningen.nl

Bedrijfsgegevens

KvK : 58407308
BTW : 853026786B01
Bank : NL84ABNA0446045691
BIC : ABNANL2A

Geachte leden van de stuurgroep,

Hierbij sturen wij u, mede namens de werkorganisatie DEAL-gemeenten en de gemeente Groningen, onze concept-rapportage "Uitvoeringskader voor Vergunningverlening, Toezicht- en Handhavingstaken in de Drieslag Aardbevingen", d.d. 6 juli 2015.

Wij hebben in ons rapport een kader voorbereid waarmee vergunningsprocedures kunnen worden gestroomlijnd en versneld worden uitgevoerd. Het kader biedt tevens een beschrijving van systeemtoezicht. Dit is toezicht op basis van audits aangevuld met steekproeven in het veld.

Om deze versnelling te kunnen realiseren, is het een voorwaarde dat het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) haar organisatie zodanig inricht dat zij proactief, dus ongeacht het controleniveau van de overheidszijde, in overeenstemming met wet- en regelgeving handelt. Dit wordt compliance management genoemd.

AANGEBODEN STUKKEN

Ons eindproduct bestaat uit de volgende documenten:

- Het conceptrapport Uitvoeringskader Vergunningen, Toezicht en Handhavingstaken in de Drieslag Aardbevingen;
- Een factsheet waarin in eenvoudige bewoording het compliance management wordt uitgelegd;
- Aanbevelingen om het compliance management en systeemtoezicht een succes te laten worden;
- Een conceptovereenkomst tussen CVW en gemeenten, waarin partijen hun commitment bekrachtigen.

Het conceptrapport

Het conceptrapport beschrijft op welke wijze omgegaan kan worden met VTH-taken met betrekking tot de grote bouwstroom die door het schadeherstel, bouwkundig versterken en verduurzamen. Wij hebben de ruim 10.000 schademeldingen en voorgenomen 5.000 bouwkundige per jaar als vertrekpunt genomen.

Wij baseren onze aanpak op een risicoanalyse. Om ons niet te verliezen in de enorme omvang van het schadedossier en de korte tijd waarbinnen het beleidsdocument opgeleverd moest worden, hebben we ons vooralsnog alleen op woningen gericht. Voor de risicoanalyses zijn het Bouwbesluit en de aan bouw gerelateerde milieuregels, zoals sloop en asbest, gewogen. De systematiek is echter uit te breiden naar andere bouwwerken (kantoren, scholen enzovoorts) en omgevingsactiviteiten (zoals archeologie of Flora en Fauna).

De systematiek van compliance management (het organiseren van het CVW) en het systeemtoezicht (de reactie van de overheden op compliance management) is vooral zeer bruikbaar voor gestandaardiseerde werkzaamheden. Maatwerk, zoals de aanpak van Rijksmonumenten, vergt een zorgvuldigere afweging. Voor dergelijke bouwwerken stellen wij voor om deze op het laagste compliance niveau te behandelen, wat neer komt op de klassieke wijze van vergunningverlening en toezicht.

We hebben het beleidsdocument opgebouwd volgens de uitgangspunten van het programmatisch werken, zoals genoemd wordt in de Kwaliteitscriteria 2.1. Het document geeft invulling aan stap 1 (beleidsuitgangspunten) en stap 2 (strategie). Om tot beleidsuitgangspunten te komen hebben we onze ervaringen vanuit het veld meegewogen. We hebben voor de uitwerking van stap 3 (programma & organisatie) een aantal verkenningen verricht. Echter besluitvorming hieromtrent is in dit stadium nog niet aan de orde. Later in deze aanbiedingsbrief komen we terug op deze verkenningen.

De factsheet

Het visiedocument is vooral een technisch stuk geworden. Om de essentie van het stuk helder te maken is een factsheet ontworpen.

De aanbevelingen

Om de systematiek van compliance management met systeemtoezicht een succes te laten worden, adviseren wij om een aantal aanvullende zaken uit te werken of te onderzoeken. Deze aanbevelingen die verspreid in het visiedocument staan vermeld, hebben we samengevat in het document 'Aanbevelingen bij Uitvoeringskader VTH-taken in de Drieslag Aardbevingen'. De aanbevelingen zijn onderverdeeld in 'Inhoud', 'Organisatie', en 'Juridische inbedding van systeemtoezicht en versnelling in besluitvorming'.

De conceptovereenkomst

Het compliance management en systeemtoezicht is niet standaard geregeld in Nederland voor Bouw- en Woningtoezichtstaken. Het is daarom van belang om afspraken vast te leggen tussen het CVW enerzijds en de gemeentelijke overheden anderzijds. We hebben een conceptovereenkomst opgesteld over welke zaken overeenstemming moet worden bereikt, alvorens partijen met de systematiek kunnen werken. Dit concept moet nog worden aangevuld met afspraken over de inrichting van het compliance management, alsmede met de invulling van de verificatie daarop middels audits. Deze nadere invulling kunnen gemeenten echter pas met het CVW maken als de colleges instemmen met implementatie van het compliance management.

PROCES TOT BESTUURLIJKE BESLUITVORMING

Wij bieden deze brief en bijlagen aan ter voorbereiding van de besluitvormende stuurgroep direct na het zomerreces. Om uitvoering aan dit beleid te geven, dienen de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders het vast te stellen. De voorzitter van de stuurgroep burgemeester Michels zal het document (laten) presenteren aan de bestuurders van de G12 alvorens deze ter besluitvorming aan de verschillende colleges wordt aangeboden.

Parallel aan dit proces worden ambtelijke vertegenwoordigers van de G12 over het beleid geïnformeerd.

Aandachtspunten bij de aanbieding aan de colleges zijn:

- Vaststelling van de documenten is een collegeaangelegenheid. De definitieve – te ondertekenen – overeenkomst kan pas worden vastgesteld na overeenstemming met het CVW daarover.
- Het afstaan van bevoegdheden is niet aan de orde. De autonomie van gemeenten wordt niet aangetast, omdat afwegingen niet worden overgedragen.
- Wij hebben dit kader uitgewerkt binnen de bestaande wet- en regelgeving. Er is nog meer procedurewinst te behalen door wet- en regelgeving te hervormen. Onder de vlag van de Nationaal Coördinator wordt door het Ministerie van EZ onderzocht of juridische belemmeringen kunnen worden weggenomen. Er zijn gesprekken gaande met het Ministerie van EZ hieromtrent. Hierbij valt te denken aan het vergroten van het aantal vergunningsvrije bouwactiviteiten of eenvoudigere procedures bij strijdigheden met het bestemmingsplan. Maar ook gemeentelijke verordeningen kunnen objectiever worden omgebouwd. Zo kan gedacht worden aan de invoering van loketcriteria voor welstand of ontheffingenbeleid bij strijdigheden met het bestemmingsplan.

INFORMEREN NATIONAAL COÖRDINATOR GRONINGEN

Voor het vervolg van Drieslag (programma & organisatie) adviseren wij u de Nationaal Coördinator Groningen te informeren over de visie van gemeenten. Wij hebben in overleg met uw voorzitter de Nationaal Coördinator inmiddels ambtelijk geïnformeerd en het voorstel gedaan om te komen tot een overleg tussen de stuurgroep en de heer Alders.

VERVOLG

Uitwerking en implementatie door projectorganisatie

Het uitgangspunt van het uitvoeringskader is voor wat betreft de overheidszijde een georganiseerde overheid, die uniform en op kwalitatief hoge wijze invulling geeft aan bouwplantoetsing, systeemtoezicht en bouw- en woningtoezicht. Als vertrekpunt is gesteld dat de overheid op certificeerbaar niveau (conform Kwaliteitscriteria 2.1) dient te acteren.

Alvorens gestart kan worden met de implementatie van het systeemtoezicht moeten nog een aantal zaken worden uitgewerkt en ontwikkeld aan zowel de aanvragerszijde (CVW) als de overheidszijde (de gemeenten). Het CVW heeft op 6 juli 2015 per brief aangegeven behoefte te hebben aan één loket. In dezelfde brief heeft zij de stuurgroep verzocht om voor de periode tot 1 oktober een ambtelijke werkgroep in te stellen, die als gesprekspartner kan optreden zodat procesafspraken kunnen worden gemaakt en het CVW haar Vergunningen Management Systeem (de ICT-tool ondersteunend aan het compliance management) kan bouwen. In aansluiting op het verzoek van het CVW adviseren wij u om een (gezamenlijke) projectorganisatie in te richten met als doel de uniforme werkwijze te borgen en zoveel mogelijk coördinatie en afstemming op uitvoeringsniveau te reduceren. Het staat gemeenten uiteraard vrij om al dan niet gebruik te maken van deze projectorganisatie.

Wij zien de projectorganisatie als een team van vergunningverleners, toezichthouders en specialisten. De omvang van de organisatie hangt af van het compliance niveau waarop CVW acteert en de deelname van gemeenten aan het compliance-model. Als het CVW op het hoogste niveau acteert (niveau 4, beste naleving wet- regelgeving) verwachten we een benodigde organisatie van 30 tot 40 personen. Als het CVW op het laagste niveau acteert verwachten we dat een organisatie van 120-130 personen nodig is.

Met het implementeren van dit beleid kan met een beperkte uitbreiding van het ambtelijk apparaat dus veel werk worden verzet, waarbij de kwaliteit van het eindproduct en de rechtsbescherming van burgers

en bedrijven niet worden aangetast. De verwachte problemen voor het moeilijk vinden van geschoold personeel kan dan ook worden beperkt.

Tot slot

De brief en bijbehorende stukken worden door ons in de besluitvormende stuurgroep toegelicht. Heeft u echter vooruitlopend vragen of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen met **5.1.2e** onder bovengenoemde telefoonnummer of e-mailadres of **5.1.2e** via **5.1.2e**.

Met vriendelijke groet,

De heer G.J.J. Nieuwe Weme
Directeur Omgevingsdienst Groningen