

Intern Advies

Bevoegd gezag	:		Datum	:	15-06-2015
Van	:	5.1.2e	Collegiale toets	:	
Onderwerp / Locatie	:	Projectorganisatie VTH-taken Drieslag aardbevingsschade			

Inleiding

De gemeente Groningen, werkorganisatie DEAL en Omgevingsdienst geven de provincie en gemeenten advies over de vormgeving van de VTH-taken in het kader van aardbevingsschadeherstel, bouwkundig versterken en waardevermeerdering. Dit memo geeft een deeladvies, namelijk het vormgeven van één projectorganisatie die de VTH-taken uitvoert.

Uitgangspunten en randvoorwaarden

1. De uitvoering van VTH-taken in relatie tot aardbevingsschade is in beginsel niet anders dan de reguliere VTH-taken Wabo;
2. De primaire verantwoordelijkheid voor besluitvorming Wabo ligt nagenoeg geheel bij de gemeenten, omdat de Drieslag zich richt op schade aan woningen. De provincie draagt deze verantwoordelijkheid bij inrichtingen waarvoor zij bevoegd gezag is. Dit zijn industriële inrichtingen;
3. De (project)organisatie die de VTH-taken uitvoert moet voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1;
4. Het is op dit moment (juni 2015) nog niet bekend hoe de (project)organisatie eruit ziet. De op te richten Overheidsdienst speelt daarin mogelijk een rol, met dien verstande dat gemeenten de VTH-taken zelf kunnen uitvoeren of dat deze taken worden uitgevoerd door de Overheidsdienst in oprichting. Als de gemeenten zelf de taken uitvoeren, worden deze taken in beginsel uitgevoerd door de gemeente Groningen, werkorganisatie DEAL en Omgevingsdienst.

Vormgeving (project)organisatie

Waar de VTH-taken in de toekomst ook worden uitgevoerd, het verdient in ieder geval aanbeveling om één projectorganisatie in te richten die deze taken uitvoert. Eén organisatie borgt een eenduidige, efficiënte en effectieve uitvoering. Daarmee ontstaat één evenwichtige overheidspartner die zorgdraagt voor de toets op naleving van de geldende regels, waarbij de uitvoering onder verantwoordelijkheid staat van één professionele uitvoeringsorganisatie, op dit moment het CVW.

Het verspreid uitvoeren van de VTH-taken is met het voorgestelde compliance-model in de praktijk niet goed mogelijk. Dat zou betekenen dat risico ontstaat van verschillende uitleg van overheidsorganisaties van het compliance-model en de daarin onderliggende afspraken over onder meer werkprocessen, auditresultaten, het vigerende compliance-niveau en risicoanalyses. Een eventueel verschillende uitleg door overheidsorganisaties leidt onherroepelijk tot ruis bij de uitvoeringsorganisatie CVW.

Kortom, ons advies is dat de gemeenten die besluiten met het compliance-model te werken om de procedures te vereenvoudigen en versnellen, daarmee tevens besluiten de uitvoering daarvan te beleggen bij één projectorganisatie die namens de gemeenten de VTH-taken gerelateerd aan aardbevingsschade uitvoert.

De (project)organisatie VTH Drieslag kan worden samengesteld uit de bestaande personele capaciteit bij de gemeenten, werkorganisatie DEAL en omgevingsdienst. Voor een groot deel zal het personeel worden vrijgemaakt uit de werkorganisatie DEAL en omgevingsdienst, omdat deze twee organisaties al voor 80% de VTH-taken voor de gemeenten uitvoeren. De gemeente Groningen vormt mogelijk een uitzondering door de binnenstedelijke problematiek – die afwijkt van de andere gemeenten – en kan mogelijk een eigen afweging maken voor de uitvoering van de VTH-taken. Dat zou bijvoorbeeld kunnen betekenen dat het de gemeente Groningen zich het recht voorbehoud om delen van de Drieslag uit te zonderen van de toepassing van het compliance-model en daarmee van de projectorganisatie.

De projectorganisatie bestaat uit één team van vergunningverleners, toezichthouders en specialisten. Afhankelijk van het compliance-niveau en deelname van gemeenten aan het compliance-model, verwachten we een benodigde organisatie van minimaal 34 personen en maximaal 126 personen, uitgaande van 5.000 bouwkundige versterkingen per jaar. Onderstaande tabel licht de verwachte inzet toe. Voor de benodigde formatie gaan we uit van 1.350 uur per fte.

	Verwachte kentallen (in uren per zaak)		Benodigde formatie (in fte's)	
	Compliance-niveau 1	Compliance-niveau 3	Compliance-niveau 1	Compliance-niveau 3
Vergunningverlening	16	20% van 16	59	12
Toezicht	8	20% van 8	29	6
Specialisten	8	20% van 8	29	6
Systeemtoezicht / audits	0	2	0	7
Subtotaal			117	31
Extra overhead (8%)			9	3
Totaal VTH-taken Drieslag			126	34

Uit onze ramingen blijkt dat de traditionele aanpak van vergunningverlening en toezicht – compliance-niveau 1 – een organisatie vraagt van circa 120–130 fte. Dat is circa een factor 4 groter dan de huidige formatie die de bouwen en woningtaken verricht bij de uitvoeringsorganisaties en komt grosso modo overeen met de formatie bij het CVW. Bij het meest vergaande compliance-niveau is een geringe extra investering benodigd van circa 50% van de huidige formatie nodig, uitgaande dat circa 50% van de huidige formatie bouw- en woningtaken blijft verrichten die niet aardbeving gerelateerd zijn.

Financieel betekent dat het volgende. Bij een compliance-niveau 1 is een extra investering voor de gemeenten noodzakelijk van circa 126 – 17¹ * € 65.000 per jaar = € 7,0 mln per jaar. Bij een

¹ 50% van 34 fte

compliance-niveau 3 is een extra investering voor de gemeenten noodzakelijk van circa $(34 - 17) * € 65.000$ per jaar = € 1,1 mln per jaar.

De borging van de kwaliteitscriteria van de (project)organisatie vindt in geval van uitvoering door wo-DEAL, Stad of ODG plaats via deze organisaties. Het organisatiemodel van de (project)organisatie hangt af van de omvang van de organisatie en is op dit moment te vroeg om in te vullen. Wij adviseren dringend de (project)organisatie in één kantoor te huisvesten om de efficiency en effectiviteit van de taakuitvoering te borgen.