

uitvoeringsconvenant

ten behoeve van het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader
van de bevoegde gezagen van de aardbevingsgemeenten in Groningen

Dit convenant is gesloten tussen:

De Groninger gemeenten Delfzijl, Appingedam, Eemsum, Loppersum, De Marne, Bedum, Winsum, Slochteren, Menterwolde, Hoogezand Sappemeer, Ten Boer, Groningen, hierna te noemen: 'de Groninger gemeenten',

en

ARCADIS CED Project Service Bureau B.V., h.o.d.n. Centrum Veilig Wonen, gevestigd te (9902 SR) Appingedam aan het adres Fivelpoort 10a, hierna te noemen: 'het CVW';

Overwegende dat:

- Partijen groot belang hechten aan een snelle en adequate afhandeling van aardbevings schade van inwoners van Groningen, de bouwkundige versterking en verduurzaming van hun eigendommen. Deze activiteiten worden hierna 'de Drieslag' genoemd;
- De Groninger gemeenten daarvoor een Gemeenschappelijk Uitvoeringskader¹ hebben vastgesteld om via een systeem van compliance management de wettelijke procedures als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waar mogelijk te versnellen, zonder dat de rechtsbescherming van de inwoners van Groningen wordt aangetast
- het CVW heeft kennis genomen van het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader en heeft besloten dit kader als uitgangspunt te nemen voor door haar in te dienen aanvragen omgevingsvergunning;
- Het CVW daartoe een Compliance management systeem heeft opgezet dat, bij het uitvoeren van de Drieslag, is gericht op
 - het beheersen van risico's,
 - het naleven van wettelijke eisen bij aanvragen omgevingsvergunning op het gebied van de Drieslag
 - de correcte uitvoering van onder verantwoordelijkheid van het CVW verkregen omgevingsvergunningen en
 - de borging daarvan;
- De Groninger gemeenten nastreven dat het CVW als professionele organisatie zelf de verantwoordelijkheid op zich neemt om de geldende regels na te leven en risico's te beheersen;

¹ concept-rapportage "Uitvoeringskader voor Vergunningverlening, Toezicht- en Handhavingstaken in de Drieslag Aardbevingen", d.d. 6 juli 2015.

Komen als volgt overeen:

- Partijen zullen op basis van transparantie, begrip en vertrouwen met elkaar communiceren over de behandeling van aanvragen ter uitvoering van de Drieslag, de uitvoering van onder verantwoordelijkheid van het CVW verkregen omgevingsvergunningen, de daarmee samenhangende wettelijke eisen en de naleving daarvan;
- Het toezicht van de Groninger gemeenten zal worden gebaseerd op meer eigen verantwoordelijkheid door CVW met als beoogde effecten:
 - het optimaliseren van het naleefgedrag;
 - het verbeteren van de kwaliteit van aanvragen omgevingsvergunning en de daarmee samenhangende uitvoering van de verleende omgevingsvergunningen;
 - het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van de Drieslag en;
 - een vermindering van de toezichtlast.
- Partijen hebben werkafspraken gemaakt over de eisen die worden gesteld aan het Compliance management systeem van CVW en de bijbehorende wijze van systeemgericht toezicht, mede op grond van de handhavingsstrategie van de Groninger gemeenten.
- Het CVW zal haar Compliance management systeem verder verbeteren met als einddoel te komen tot een effectieve beheersing van risico's en borging van de naleving van wettelijke eisen op het gebied van de Drieslag.
- Partijen zullen zich inspannen om uitvoering te geven aan de genoemde uitgangspunten. Partijen maken daarvoor binnen 3 maanden na ondertekening afspraken over de invulling en vormgeving van het Compliance Managementsysteem en de Compliance Competence Audit, welke onlosmakelijk aan het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader worden verbonden en houden deze afspraken gedurende de looptijd van dit Convenant actueel.
- Partijen hebben minimaal ieder kwartaal, of zoveel vaker als nodig is, overleg op uitvoerend niveau over de voortgang.
- Een nog niet deelnemende gemeente heeft het recht om tot dit kader toe te treden. In dat geval ondertekenen de toetredende gemeente en het CVW daarvoor een verklaring, waarbij zij zich conformeren aan de op dat moment vigerende afspraken tussen Partijen. Daarnaast informeert de toetredende gemeente de Partijen.
- De Groninger gemeenten behouden ieder voor zich het recht om dit Convenant op te zeggen. In dat geval informeren zij Partijen daarover.
- Dit Convenant treedt in werking met ingang van de dag van de laatste ondertekening.
- Dit Convenant wordt door Partijen aangegaan voor onbepaalde tijd.

Aldus opgemaakt in 13-voud in Groningen op <datum>

Gemeente Delfzijl	Gemeente Eemmond	Gemeente Appingedam	Gemeente Loppersum	Gemeente De Marne	Gemeente Bedum
Gemeente Winsum	Gemeente Slochteren	Gemeente Menterwolde	Gemeente Hoogezand Sappemeer	Gemeente Ten Boer	Gemeente Groningen
CVW					

CONCEPT

Werkafspraken

1. Om het niveau van compliance management van CVW vast te stellen beoordelen de Groninger gemeenten in hoeverre de organisatie voldoet aan de daarvoor geldende eisen. Dit gebeurt tijdens verificatie audits, waarbij gebruik wordt gemaakt van een door Partijen samen overeengekomen Compliance Competence Audit. Deze audit bestaat uit een checklist met een bijbehorende toelichting.

Compliance Management	Criteria
Niveau 1	Het CVW heeft geen gecertificeerd systeem op basis van ISO-4001 of ISO 9001 en ook niet op een andere wijze het kwaliteitsmanagementsysteem aantoonbaar ingevoerd.
Niveau 2	Het CVW heeft een gecertificeerd systeem op basis van ISO 4001 of op een andere wijze het kwaliteitsmanagementsysteem aantoonbaar ingevoerd.
Niveau 3	Het CVW voldoet aan de criteria voor Niveau 3 van de Compliance Competence Audit.
Niveau 4	Het CVW voldoet aan de criteria voor Niveau 4 van de Compliance Competence Audit.

2. De reikwijdte van de afspraken is beperkt tot de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).
3. De verificatie audits worden uitgevoerd door of in naam van de deelnemende Groninger gemeenten, eventueel in samenwerking met de certificerende instelling van CVW. De audit bestaat uit interviews met sleutelfiguren van de auditee en bestudering van relevante documenten, registers, bestanden en overzichten. Na het onderzoek worden de bevindingen opgenomen in een schriftelijke rapportage, met de ingevulde checklist en een toelichting per onderdeel van de vragenlijst Compliance Competence Audit.
4. Bij ieder niveau van compliance management past een andere vorm van toetsen van bouwplannen, toezicht en handhaving. Hoe hoger het niveau, des te meer vertrouwen kan worden gegeven aan het CVW en des te meer de gemeenten gebruik maken van systeemtoezicht.

CM Niveau	Wijze van toetsing en toezicht		Wijze van vergunningverlening	Wijze van toezicht	Wijze van handhaving
	Systeem-toezicht	Fysieke toetsing			
Niveau 1	0%	100%	Regulier	Regulier op output	Bestaande handhavingstrategie: 2-3 stappen
Niveau 2	20%	80%	Regulier e/o via koepelvergunning	Systeem en op output	
Niveau 3	50%	50%	Bouwplantoets op koepelvergunning	Systeem en op output	
Niveau 4	80%	20%	Bouwplantoets op koepelvergunning	Systeem en op output	

5. Deze werkafspraken worden jaarlijks geëvalueerd. Naar aanleiding van deze evaluatie kunnen de gemaakte afspraken zoals verwoord in dit document met wederzijds goedvinden worden aangepast.

CONCEPT