

aan: Stuurgroep Ekenstein

van: Kopgroep Gaswinning

datum: 30 oktober 2015

betreft: Risiconormen in de bouw

Uitgangspunt

Gemeenten, provincie, commissie Meijdam en de Nationaal Coördinator Groningen zijn het allen eens dat in het gaswinningsgebied dezelfde risiconormen gehanteerd moeten worden als in de rest van Nederland. Nu is wel discussie komen te ontstaan over welke normen dat zijn. Doel van deze notitie is inzicht bieden in de besluiten en documenten die hierover gaan, en komen tot een eenduidig begrip.

Bouwbesluit en bijlagen

In het Nederlandse bouwbesluit zijn geen risiconormen opgenomen waaraan een gebouw moet voldoen. Het bouwbesluit verwijst echter naar achtergronddocumenten, waarin die normen *wel* zijn opgenomen. Het gaat om NEN 8700 (daaraan gekoppeld de toelichting van TNO: TNO 060 DTM 2011 03086) en ISO 2394 (annex G). In deze documenten lezen we dat in Nederland wordt aanbevolen:

- voor bestaande bouw: 10^{-5}
- voor nieuwbouw: 10^{-6}

Prof. dr. Ben Ale, emeritus hoogleraar Veiligheid en Rampenbestrijding van de TU Delft, geeft aan dat de inhoud van de documenten waarnaar vanuit het Bouwbesluit wordt verwezen, bindend is. Dit heeft hij ook aangevoerd onze beroepsprocedure tegen het gaswinningsbesluit, bij de Raad van State op 10 en 11 september jl. Juristen uit provincie en gemeenten ondersteunen deze lezing. De jurisprudentie van de Raad van State is duidelijk: De NEN-normen vormen door de verwijzing ernaar in het Bouwbesluit naar buiten werkende, de burgers bindende regels. De wetgever heeft door middel van artikel 3 van de Woningwet de bindende kracht van deze normen bepaald. Blijkens de Memorie van Toelichting bij dit artikel 3 moet aan de in die normen gestelde eisen bij het bouwen worden voldaan¹.

De praktijk

Het komt in heel Nederland voor dat huizen niet aan de normen voldoen. Zo ook in het gaswinningsgebied.

Beleid

We stellen vast dat er in Nederland normen zijn waaraan gebouwen zouden moeten voldoen. In onze regio is het als gevolg van de aardbevingen belangrijker dan in de rest van Nederland, dat de huizen hier ook daadwerkelijk aan voldoen.

Beslispunten

1. De norm voor dit gebied moet dezelfde zijn als voor de rest van Nederland, dus 10^{-5} en 10^{-6} .
2. We erkennen dat we nu op een ander niveau zitten dus is er een beleidskader nodig om van de huidige situatie te komen tot de situatie waarbij we kunnen voldoen aan de gewenste norm.

¹ conform ECLI:NL:RVS:2011:BP2750, rechtsoverweging 2.4.5. In die r.o. staat ook nog: Heldere taal