

Agendapunt 4 - DT NCG

Strategische memo medezeggenschap NCG

Opdracht juridisch bouwteam

Eén van de opdrachten van het juridisch bouwteam is het opstellen van de benodigde BOR/OR regeling. Hieronder het advies van het bouwteam over de aanpak van het betrekken van de medezeggenschap.

De NCG gaat zich onder meer bezig houden met het versnellen van de besluitvorming van de deelnemende organisaties en sluit aan bij de werkzaamheden van deze deelnemende organisaties. Daarnaast zal de bemensing van de nieuwe dienst in de praktijk voor een groot deel uit de lokale overheden komen. Betrokkenheid van de lokale overheden in het medezeggenschapstraject tijdens de oprichtingsfase vergroot dan ook het draagvlak voor de nieuwe organisatie.

Bij het opstellen van dit voorstel is ook de informele afvaardiging van de ORK EZ betrokken.

Duiding medezeggenschap

De gehele WOR, dus ook het adviesrecht, gaat uit van een medezeggenschapsgebied dat samenvalt met de onderneming waarvoor de OR is ingesteld. Zo heeft het adviesrecht bijvoorbeeld betrekking op de zeggenschap over de onderneming of op de organisatie van de onderneming. Maakt deze onderneming deel uit van een concern waarbij een besluit tot wijziging van de organisatie van de onderneming door de concernleiding wordt genomen, maar dus feitelijk betrekking heeft op die ene onderneming waarvoor de OR is ingesteld, dan komt het adviesrecht aan deze OR toe.

Medezeggenschap gaat verder dan de arbeidsrechtelijke relatie: het personeelslid is belanghebbende in en bij het goed functioneren van de onderneming. Bij de NCG werken straks mensen van het Rijk, gemeenten en provincie. Zij zijn allen belanghebbende, waarbij het de vraag is op welke wijze hun moederorganisaties bij de medezeggenschap worden betrokken in de oprichtingsfase.

De onderwerpen die in het overleg over de oprichting van de NCG aan de orde komen, hebben betrekking op de onderneming waarin deze personeelsleden straks werken.

Beheersmatig hangt de NCG onder het ministerie van EZ, waarmee de ORK de formele overlegpartner is. Het is echter niet uitgesloten dat er ook aan de kant van de lokale medezeggenschap op een bepaald moment een formele adviesrol ontstaat binnen hun eigen organisatie. Dit is het geval zodra de NCG besluiten neemt die personele of organisatorische gevolgen hebben voor de lokale overheden. Door het interbestuurlijke karakter van de NCG en de personele bezetting die grotendeels afkomstig is van de lokale overheden, is op medezeggenschapsgebied daarom aan de voorkant maatwerk wenselijk.

Rol ORK

- Gedurende de oprichtingsfase is de ORK van EZ betrokken in de advisering over de oprichting van de nieuwe dienst. Op dit moment stemt een delegatie van de ORK periodiek informeel af met de NCG/het Bouwteam over de vorderingen van de inrichting van de NCG.

- De ORK heeft reeds positief geadviseerd op de volgende onderdelen:
 - De ophanging van de NCG binnen het kerndepartement van het ministerie.
 - De benoeming van de Nationaal Coördinator als Hoofd van Dienst, met het daarbij behorende mandaat.
 - De instelling van de directie Groningen en de directie Den Haag en daarmee de topstructuur van de organisatie met een Nationaal Coördinator Groningen, een directeur Den Haag en een directeur Groningen.
- Verder heeft de ORK aangegeven betrokken te willen zijn bij de verdere uitrol van het VOB en uiteindelijk het OB. De ORK heeft ook op andere punten formeel een adviesrol, zoals bij de keuze voor de huisvesting.

Regionale afstemming over medezeggenschap

Inmiddels hebben er 2 bijeenkomsten plaatsgevonden met de medezeggenschapsorganen:

Op 17 juni een bijeenkomst voor alle ondernemingsraden uit de regio belegd waar delegaties van 11 van de betrokken ondernemingsraden aanwezig waren. Dit was deels een voorlichtende bijeenkomst, maar ook een bijeenkomst die een stip op de horizon zette wat betreft de betrokkenheid van de regionale medezeggenschap.

Op 9 juli heeft een delegatie van de ORK en van de regionale medezeggenschap bijeen gezeten. Door alle partijen werd erkend dat betrokkenheid van de regionale medezeggenschap gewenst is, maar dat door de ophanging van NCG onder EZ wel de ORK bevoegd is. Voorgesteld werd om met een constructie te werken die ook toegepast is tijdens de oprichting van de Omgevingsdienst Groningen: een informele rol aan de voorkant voor een klankbordgroep of voorbereidingscommissie en daarna het formele besluitvormingstraject in. In het traject met de Omgevingsdienst hebben de betrokken OR'en een gezamenlijk toetsingskader afgesproken, waarlangs adviesaanvragen beoordeeld zijn door de OR die formeel de overlegpartner is. Een dergelijke constructie houdt de snelheid erin, maar voorkomt tevens dat de lokale medezeggenschap volledig langs de zijlijn staat.

Om het oprichtingstraject niet te vertragen kan er worden gekozen voor een informele inrichting van de medezeggenschap middels een platform of klankbordgroep. De vorm is hierin niet het belangrijkste, het organiseren van betrokkenheid wel.

Capaciteit organiseren medezeggenschap/ budgettaire claim

De ORK-delegatie en het Bouwteam NCG stellen voor om nu gebruik te maken van het momentum en de medezeggenschap zo snel mogelijk een scholingsdag te laten organiseren en dit te financieren vanuit EZ. De ORK-delegatie zal medeorganisator zijn en de scholingsvraag gelijktijdig afstemmen met de SG. De kosten worden neergelegd bij de SG EZ, maar mochten ze via de SG terugkomen bij de NCG, dan kunnen ze worden verantwoord binnen het NCG-budget onder instrumentnummer 130420 (scholing) en 800000 voor de kostenplaats.

Na 9 juli hebben alle aanwezige OR-leden van de lokale overheden hun mede OR-leden/WOR-bestuurder reeds op de hoogte gesteld van het initiatief een gezamenlijk traject in te gaan.

Vanuit de juridische werkgroep van het Bouwteam is tot nu toe capaciteit ingezet om één en ander te organiseren. Deze capaciteit kan ook na 1 september geleverd blijven op basis van een opgedragen taak.

Waar op dit moment behoefte aan is, is een extern deskundige die als dagvoorzitter kan fungeren tijdens de scholingsdag. **5.1.2e** (lid van de informele ORK-delegatie) en het werkgroeplid van het Bouwteam **5.1.2e** provincie Groningen) stemmen af hoe deze dag verder vorm krijgt. Deze dag is nodig om ervoor te zorgen dat alle medezeggenschapsorganen op 1 lijn zitten, de informatie snel wordt doorgezet naar alle betrokken partijen en besluitvorming niet onnodig wordt vertraagd.

De scholingsdag heeft de volgende doelen:

- Inventariseren welke onderdelen bij NCG adviesplichtig zijn;
- Prioriteren welke onderdelen de medezeggenschap het belangrijkste vindt;
- Wegnemen mogelijke tegenstrijdige belangen vanuit verschillende OR'en;
- Doordenken vormgeving definitieve medezeggenschap NCG;
- Een inschatting maken van de benodigde ondersteuning/faciliteiten;
- Processen en rollen van tijdelijke medezeggenschap om snel te kunnen schakelen.

Op basis van de richtbedragen 2015 van de Commissie Bevordering Medezeggenschap (CBM) van de SER, € 940,- per dagdeel voor een trainer in een maatwerkcursus zou een budget van maximaal € 4.000,- voor de scholingsdag op dit moment afdoende zijn.

Voor de scholingsdag worden OR-leden uitgenodigd, die op de medezeggenschapsbijeenkomsten hebben aangegeven hierin te willen worden betrokken.

1. 2/3 leden ORK EZ;
2. 1 lid OR provincie Groningen
3. 1 lid OR gemeente Groningen
4. 3 leden OR andere gemeenten.