

# Gemeentebestuur

Gemeenteraad van Delfzijl

Datum 18 december 2015  
Zaaknummer Z-15-063104  
Ons kenmerk Staf  
Behandeld door 5.1.2e telefoon 5.1.2e  
Betreft meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen 2016-2020

Geachte leden van de raad,

## 1. Samenvatting

Op 18 december 2015 heeft de Nationaal Coördinator Groningen, de heer J.G.M. Alders, (verder NCG) het definitieve Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen (verder MJP) bekend gemaakt. Allereerst complimenteren wij de NCG en zijn team voor het vele werk dat in korte tijd is verzet. Die complimenten gelden ook de mensen die vanuit onze eigen organisaties aan dit resultaat hebben bijgedragen.

Over het algemeen concluderen wij dat sprake is van een kwalitatief goed MJP waarin de noodzakelijke versterking en ambities voor verduurzaming worden vertaald naar een concrete aanpak. Wij hebben er vertrouwen in dat het MJP de bewoners centraal stelt met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied.

Inwoners moeten zich weer veilig voelen in hun woning en met plezier en vertrouwen in het gebied wonen en werken. Het is van het grootste belang dat wij dit, met inzet van alle betrokkenen, zo spoedig mogelijk bereiken. Een substantieel lager gaswinningsniveau hoort daar naar onze mening nog steeds bij. Hierover ontvangt u separaat een brief met onze reactie op dit besluit.

Wij hebben ingestemd met het MJP. Over het voorstel omtrent de regeling waardevermeerdering hebben wij geen overeenstemming bereikt.

## 2. Doel en wettelijke grondslag

De centrale opdracht van de NCG is het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen opstellen en de uitvoering daarvan aansturen. Het gaat om een interbestuurlijk uitvoeringsprogramma van Rijk, provincie en gemeenten dat telkens een periode van vijf jaren bestrijkt en jaarlijks aangepast wordt.

Wij sturen u hierbij het definitieve programma voor het eerste jaar en onze reactie hierop.

## 3. Procesbeschrijving en planning

Het MJP is tot stand gekomen met input en na consultatie van maatschappelijke en bestuurlijke partijen.

De NCG heeft in dat kader op 26 oktober 2015 een gesprek gevoerd met uw raad en heeft op 4 november 2015 het concept-meerjarenplan in Loppersum aan de regio gepresenteerd. Op 19 november 2015 heeft uw raad een zienswijze op het concept-MJP vastgesteld, inclusief een puntsgewijze samenvatting van uw prioriteiten.

Wij hebben aangegeven de gebiedsgerichte aanpak waarbij de inwoners centraal staan te onderschrijven. Ook het 'van binnen naar buiten werken' is door ons onderschreven.

Het concept MJP is vervolgens op verschillende momenten besproken in de bestuurlijke en maatschappelijke stuurgroepen van de NCG. Ten slotte is op 15 december 2015 in het Nationaal Bestuurlijk Overleg van de gezamenlijke overheden met het MJP ingestemd.

#### **4. Nadere toelichting**

##### *Algemeen*

Over het algemeen concluderen wij dat sprake is van een kwalitatief goed MJP waarin de noodzakelijke versterking en ambities voor verduurzaming worden vertaald naar een concrete aanpak. Wij hebben er vertrouwen in dat het MJP de bewoners centraal stelt met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied. Het definitieve MJP komt naar ons oordeel tegemoet aan onze eerder ingebrachte zienswijzen en is in hoofdlijn in lijn met uw unaniem aanvaarde motie. Omtrent de financiering van het plan hebben wij uitvoerig en intensief overleg gevoerd met de minister tijdens het Nationaal Bestuurlijk Overleg op 15 december jl.

De minister stelt met ons vast dat er aanvullende middelen nodig kunnen zijn om daar waar de bestaande budgetten voor versterking leefbaarheid en kansrijk Groningen binnen het €1,2 miljard-pakket en de betreffende overheidsbegrotingen tekort schieten toch toekomstbestendig te investeren. De minister heeft daarom de NCG gevraagd inzichtelijk te maken wat de omvang is van deze eventueel benodigde middelen voor onder meer onderwijs, zorg, cultureel erfgoed en openbare ruimte en toegezegd dat hij op basis daarvan waar nodig dekking zal zoeken. Daarmee wordt voorkomen dat per dossier onderhandelingen met de NAM moeten worden gevoerd.

Wij hechten eraan te benadrukken dat de noodzakelijke versterkingsmaatregelen en de daaraan gekoppelde gebiedsgerichte aanpak leidend en maatgevend zijn voor de kosten. Het gaat in het MJP nadrukkelijk om méér dan schadeherstel en versteviging. Het Kansrijke deel van het MJP komt tegemoet aan onze nadrukkelijke wens om het gebied een duurzaam en economisch toekomstperspectief te bieden en te borgen. Een goed voorbeeld hierbij is ons streven om (te versterken) gebouwen zoveel mogelijk energiezuinig te laten maken.

##### *Regeling waardevermeerdering*

Uitkomst van het Nationaal Bestuurlijk Overleg is dat de regeling waardevermeerdering zal worden aangepast conform het voorstel dat de NCG in zijn concept-MJP heeft opgenomen. Dat wil zeggen dat de regeling wordt opengesteld voor iedereen (ongeacht de woonplaats) die meer dan €1.000,- erkende bevingsschade aan zijn/haar huis heeft. De regeling stopt 31 december 2015. De NCG maakt een nieuw instrument voor verduurzaming. Uitgangspunt is dat woningeigenaren die overlast gaan ondervinden doordat hun woning moet worden versterkt een vergoeding kunnen aanvragen voor verduurzamingsmaatregelen (zoals energiebesparende voorzieningen en decentrale energieopwekking).

Wij constateren dat de regeling daarmee steeds verder verwijderd raakt van de door ons omarmde intenties van de commissie Meijer in het kader van een beter evenwicht tussen lusten en lasten en ter compensatie van langjarige overlast voor alle huishoudens in Noord Groningen beschikbaar zou moeten komen. Gezien de uitkomst van het Bestuurlijk Overleg constateren wij dat wij hierover geen overeenstemming hebben bereikt.

##### *Bijdragen naar vermogen*

Wij dragen, net als gemeenten, naar vermogen bij op basis van onze respectievelijke verantwoordelijkheid. Extra kosten die direct of indirect samenhangen met de gevolgen van de gaswinning en/of de reguliere verantwoordelijkheid van provincie en gemeenten te boven gaan, dienen naar onze mening *niet* in onze begrotingen terecht te komen en daarmee de inwoners van het gebied te belasten.

In het MJP blijft een scherpe focus aanwezig op het kerngebied waarbij sprake is van een gebiedsgerichte aanpak en het centraal stellen van de bewoners. Hoewel de focus beargumenteerd gericht is op het kerngebied spreekt het vanzelf dat ook de ontwikkelingen en noodzakelijke ingrepen in het totale gebied doorgaan.

Voorbeelden hiervan zijn de versterkingen van scholen en het inspecteren van mogelijk risicovolle gebouwen aan de randen van het gebied op de as Groningen-Delfzijl en in de richting van Hoogezand-Sappemeer. Voor ons zijn onder meer de start van de gebiedsgerichte aanpak van het dorp Holwierde in de tweede helft van 2016 en het onderzoek naar de risico's voor verschillende meerlaagse gebouwen in onze gemeente van belang. Verder zijn wij verheugd te vernemen dat voor de aanpak van onder andere de BRZO-bedrijven is voorzien in de instelling van zowel een stuurgroep als een werkgroep Industrie, waarin alle betrokken partijen vertegenwoordigd zijn. De opgave is urgent, maar in de aanpak zien wij voldoende garanties om op korte termijn tot een gezamenlijk gedragen aanpak en oplossingsrichting te komen. De waardenstelling van het cultureel erfgoed pakken wij samen met de NCG op bij de integrale gebiedsgerichte benadering.

Voorts onderschrijven wij de uitgangspunten van de diverse regelingen en constateren dat alle regelingen nu zijn losgekoppeld van de PGA-contouren. De NCG geeft in het MJP aan de eerste twee maanden van 2016 te gebruiken om de regelingen verder vorm te geven. De beschikbaarheid van diverse regelingen vormt een noodzakelijke voorwaarde voor zowel de gewenste versnelling in de aanpak als herstel van vertrouwen. Dit heeft voor ons dan ook de hoogste prioriteit. Bij de (huidige) waardedalingregeling van de NAM gaan wij ervan uit dat de adviezen van het woningmarkt onderzoek door OTB worden meegenomen in een nieuwe regeling en ook oog is voor zekerheid van bewoners die willen blijven.

Uit de gesprekken die wij momenteel voeren met de NCG ontlenen wij het vertrouwen dat wij op basis van gedeelde verantwoordelijkheid voor het programma regie kunnen voeren op de lokale uitvoering en op de communicatie in de richting van onze inwoners.

Op basis van bovenstaande hebben wij besloten in te stemmen met dit MJP. Wij vinden het, in het belang van onze inwoners, dat de uitvoering van het MJP op zo kort mogelijke termijn van start gaat en werken daar van harte aan mee.

## **5. Afsluiting**

Het MJP is op veel onderdelen in goede samenwerking met de provincie en gemeenten voorbereid en opgesteld. Daarmee is het MJP inhoudelijk in belangrijke mate *ons* MJP geworden. Wij steunen de ambities en de aanpak uit het MJP. De bewoners centraal met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied. Inwoners moeten zich weer veilig voelen in hun woning en met plezier en vertrouwen in het gebied wonen en werken. Het is van het grootste belang dat wij dit, met inzet van alle betrokkenen, zo spoedig mogelijk bereiken. Daar hoort, wat ons betreft, óók een substantieel lager gaswinningsniveau bij.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,

de heer P. Leeuw  
secretaris

de heer G. Beukema  
burgemeester