

**Advies : Quickscan azc Ulgersmaweg
Gemeente Groningen**

Datum : 10 december 2015

Opdrachtgever : COA

Ter attentie van : Dhr. 5.1.2e COA

Projectnummer : 211x08212

Opgesteld door : drs. 5.1.2e en mr. 5.1.2e

In deze memo wordt beknopt een eerste inschatting gemaakt van de mogelijke belemmeringen voor de vestiging van een tijdelijk opvangcentrum voor maximaal 600 asielzoekers, op de locatie aan de Ulgersmaweg in Groningen. Hierna wordt allereerst ingegaan op beleidsaspecten, waarna vervolgens de onderzoeksaspecten aan bod komen. Tot slot wordt ingegaan op de te volgen procedure om het tijdelijke opvangcentrum voor asielzoekers mogelijk te maken.

Beleidsaspecten

Rijksbeleid

Aangezien sprake is van een lokale ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied, waarbij geen nationale belangen in het geding zijn, bestaan er vanuit Rijksbeleid geen belemmeringen.

Provinciaal beleid

Op basis van het provinciaal beleid ligt het projectgebied binnen bestaand stedelijk gebied. Verder zijn binnen het projectgebied geen bijzondere waarden aangeduid, zoals bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden. In lijn met het provinciale beleid, kan gebruik worden gemaakt van de beschikbare ruimte binnen bestaand stedelijk gebied. Vanuit overige bijzondere waarden bestaan er verder geen onoverkomelijke belemmeringen. Vanuit het provinciaal beleid worden kortom geen directe belemmeringen verwacht.

Gemeentelijk beleid

Volgens het vigerende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Oosterhoogebrug en Ulgersmaborg' (vastgesteld 21 december 2011) geldt voor het projectgebied de bestemming 'Bedrijventerrein – 1', waarbinnen bedrijven van categorie 1 tot en met 3.2 zijn toegestaan, voor zover opgenomen op de bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten, dit met uitzondering van geluidszoneringsplichtige en risicovolle inrichtingen.

Binnen deze bestemming is gebruik en bebouwing ten behoeve van een opvangcentrum voor asielzoekers niet toegestaan. Ook zijn er geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden in het bestemmingsplan opgenomen, waarmee de vestiging van een opvangcentrum voor asielzoekers moge-



Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan.

lijk gemaakt kan worden.

Conclusie

Met uitzondering van de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan, worden er vanuit beleidsaspecten geen belemmeringen verwacht.

Onderzoeksaspecten

Bodem

Formeel gezien dient in het kader van een bestemmingswijziging (over het algemeen middels een bodemonderzoek) aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. In het voorliggende geval is reeds bekend dat sprake is van een vervuilde locatie, waar op basis van de beschikbare informatie, een meter grond moet worden afgevoerd en een leeflaag dient te worden aangebracht, die geschikt is voor het beoogde gebruik.

Geluid

Een opvangcentrum voor asielzoekers is geen geluidgevoelige functie op basis van de Wet geluidhinder. Desalniettemin dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden aangetoond dat sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat, met name in relatie tot de ligging ten opzichte van de Ulgersmaweg direct ten noorden van het projectgebied. Voor de Oosterhamrikbaan direct ten zuidoosten van het projectgebied geldt dat deze uitsluitend toegankelijk is voor openbaar vervoer en taxi's. Naar verwachting zal de geluidbelasting als gevolg van deze weg dus vrij beperkt zijn.

Het verdient aanbeveling om de akoestische situatie middels een berekening inzichtelijk te maken en vervolgens bij de situering van de woon- en leefruimten voor de asielzoekers hiermee zoveel mogelijk rekening te houden.

Archeologie

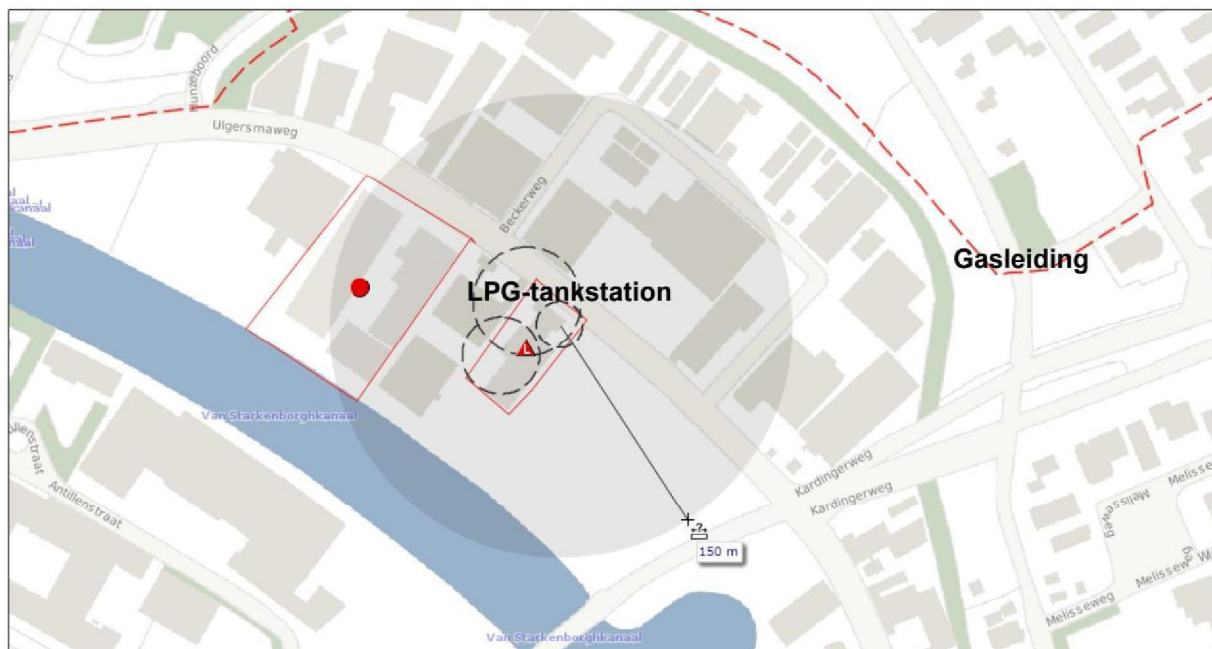
Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt voor het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Voor het bouwen van bouwwerken met een grotere oppervlakte dan 500 m² en een grotere diepte dan 0,30 meter beneden maaiveld, waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, geldt dat deze uitsluitend mogen worden gebouwd nadat de aanvrager een archeologisch rapport heeft overlegd, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.

In overleg met de gemeente zal aan de hand van de te realiseren bebouwing en versterking bepaald moeten worden in hoeverre het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Vooralsnog wordt niet verwacht dat sprake is van een bodemverstoring van meer dan 500 m² met een grotere diepte dan 0,30 meter beneden maaiveld.

Externe veiligheid

Op basis van de risicokaart zijn in de directe omgeving van het projectgebied diverse risicovolle inrichtingen gelegen. Direct naast de locatie is aan de Ulgersmaweg 38 een LPG-tankstation gevestigd, waarvan de plaatsgebonden risicocontouren 10⁻⁶ niet over het besluitgebied vallen. Het projectgebied ligt echter wel vrijwel volledig binnen het invloedsgebied van 150 meter. Daarnaast ligt aan de Ulgersmaweg 46 een groothandel in granen, met een vaste terreingrens. Voor het bedrijf is geen plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ opgenomen en gezien de tussenliggende afstand van circa 100 meter, vormt dit bedrijf naar verwachting geen belemmering.

Verder ligt op meer dan 200 meter van het projectgebied een ondergrondse gastransportleiding van de Gasunie. Het betreft een gasleiding met een uitwendige diameter van 6,26 inch en een werkdruk van 40 bar. De plaatsgebonden risicocontour van de leiding ligt op het hart van de leiding. Gezien de afstand tot de leiding wordt verwacht dat deze geen directe belemmering vormt. Wel dient dit nader bekeken te worden.



Uitsnede risicokaart voor het projectgebied en de directe omgeving.

Over de ten noorden gelegen provinciale weg N46, vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het projectgebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} , maar binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico. Gezien de tussenliggende afstand van circa 500 meter, zal echter geen significante invloed op het groepsrisico worden uitgeoefend.

Tot slot vindt ook over het direct ten zuiden gelegen Van Starckenborghkanaal vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Voor het kanaal geldt een plasbrandaandachtsgebied van 25 meter vanaf de waterlijn. Het projectgebied ligt binnen het invloedsgebied van het kanaal.

Gezien de ligging nabij de bovengenoemde risicovolle objecten, wordt geadviseerd een quickscan externe veiligheid uit te voeren. Verwacht wordt dat in ieder geval voor het LPG-tankstation een kwantitatieve risicoberekening nodig zal zijn. Bij de inrichting van het terrein wordt geadviseerd de verblijfsruimtes bij voorkeur op zo groot mogelijke afstand van het LPG-tankstation te situeren en buiten het plasbrandaandachtsgebied van het Van Starckenborghkanaal.

Luchtkwaliteit

Gezien het feit dat de heersende luchtkwaliteit op basis van de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' (GCN en GDN) van het RIVM voldoet aan de grenswaarden en het feit dat een opvanglocatie voor asielzoekers een relatief beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg heeft, vormt het aspect luchtkwaliteit naar verwachting geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Bedrijven en milieuzonering

Een opvangcentrum voor asielzoekers betreft een bijzondere woonfunctie c.q. maatschappelijke functie, er is immers geen sprake van gewone huishoudens en er is geen sprake van continuïteit in de samenstelling of van onderlinge verbondenheid van de bewoners. Er is sprake van milieugevoeligheid in verband met de woonfunctie en gezien de aard van een opvangcentrum voor asielzoekers is ook sprake van enige mate van milieubelasting op milieugevoelige functies in de omgeving. Een opvangcentrum voor asielzoekers wordt niet genoemd in de lijst van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. Op basis van de aard van een dergelijke inrichting kan deze het beste ingeschaald worden als een milieucategorie 2 inrichting met een richtafstand van 30 meter. Binnen 30 meter zijn geen milieugevoelige functies gesitueerd, waardoor vanuit het oogpunt van overlast van het opvangcentrum op de omgeving geen belemmeringen bestaan.

Milieu-categorie	Richtafstand rustige woonwijk	Richtafstand gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50

Wanneer wordt gekeken naar overlast vanuit de omgeving op het opvangcentrum, dan is sprake van ligging op een bedrijventerrein, waar ter plaatse bedrijven van categorie 1 tot en met 3.2 zijn toegestaan, met een maximale richtafstand / hindercontour van 100 meter op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Om te bezien of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat haalbaar is binnen het projectgebied, zal dit nader onderzocht moeten worden, mede op basis van de momenteel aanwezig bedrijvigheid. Tevens kan bij de inrichting van het terrein middels de situering van de diverse gebouwen getracht worden om overlast vanuit de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

Andersom beredeneerd, kan de vestiging van een opvanglocatie voor asielzoekers, de milieugebruiksruimte van omliggende bedrijven beperken. Geadviseerd wordt dit nader te onderzoeken.

Verkeer en parkeren

Op het eigen terrein of in de directe omgeving dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Hiermee dient bij de inrichting van het terrein rekening te worden gehouden. Voor wat betreft het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de vestiging van het opvangcentrum voor asielzoekers, dient te worden opgemerkt dat de bewoners zelf niet voor extra verkeersgeneratie zorgen, aangezien de bewoners niet de beschikking hebben over een motorvoertuig. De verkeersgeneratie ten gevolge van de voorgestane ontwikkeling is dan ook laag, aangezien de verkeersgeneratie hoofdzakelijk bestaat uit de verkeersbewegingen van de medewerkers en de levering van goederen. Verder geldt dat de locatie goed ontsloten is.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat de asielzoekers zich vrijelijk kunnen bewegen en in de omgeving kunnen wandelen en fietsen. Dit heeft echter geen negatieve verkeerskundige gevolgen.

Water

Direct ten zuiden van het projectgebied stroomt het Van Starckenborghkanaal. Vanuit de ligging ten opzichte van dit kanaal bestaan buiten het aspect externe veiligheid, geen directe belemmeringen. Tevens is geen sprake van de ligging binnen een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Flora en fauna

Op dit moment is sprake van een braakliggend terrein. Op basis van het feit dat sprake is van ligging op een bedrijventerrein, met bijbehorende verstoring, wordt de kans op de aanwezigheid van beschermde soorten klein geacht. Om hierover uitsluitsel te krijgen kan eventueel een quickscan flora en fauna worden uitgevoerd.

Conclusie

Op basis van een eerste inventarisatie is met name het aspect externe veiligheid een aandachtspunt en mogelijk knelpunt en dient tevens nader onderzocht te worden in hoeverre vanuit de hinder van bedrijven in de directe omgeving een aanvaardbaar woon- en leefklimaat haalbaar is. Vervolgens zal middels een zorgvuldige situering en inpassing van de diverse functies en voorzieningen ten behoeve van het opvangcentrum voor asielzoekers, voor zover mogelijk, rekening gehouden moeten worden met de genoemde omgevingsaspecten.

Procedure

In het voorliggende geval is sprake van de vestiging van een opvangcentrum voor asielzoekers. Op grond van art 2.12, lid 1 onder a, sub 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen, met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Op basis van de lijst met kruimelgevallen (Bijlage II, artikel 4, lid 11, Bor), is het mogelijk om voor de duur van maximaal 10 jaar tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan. Voor dergelijke tijdelijke afwijkingen is de reguliere procedure van toepassing, met een beslistermijn van 8 weken.