

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Onderwerp Brief voornemen last onder dwangsom



Bezoekadres
Harm Buitenplein 1

Openingstijden
Zie
gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Telefoon
14 050

Website
Gemeente.groningen.nl

In uw antwoord graag
datum en kenmerk
vermelden.

Forum Advocaten & Rechtsanwalt
T.a.v. 5.1.2e
Hereweg 95b
9721 AA Groningen

Datum	28 november 2025	Bijlage(n)	1	Ons kenmerk	GRN-00028079
Informatie	5.1.2e	Telefoon	14 050	E-mail	5.1.2e@groningen.nl

Geachte 5.1.2e

In uw brief van 25 november 2025, met kenmerk AK25.0063 – Toyism Art / Gemeente Groningen, geeft u aan dat Stichting Bewaarder Familiefonds The Blue Ocean, Toyisme Studio en de Bewonersorganisatie Rivierenbuurt u hebben verzocht om hun belangen te behartigen.

Bijgaand ontvangt u de brief ‘voornemen last onder dwangsom’ gericht aan uw client Toyisme Studio, 5.1.2e

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Deze brief is zowel aangetekend verzonden als per e-mail aan (5.1.2e@forumlaw.nl).

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage:

- **Brief last onder dwangsom aan Toyisme Studio, 5.1.2e d.d. 28 november 2025.**

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Onderwerp Voornemen handhavingsbesluit last onder dwangsom



Bezoekadres
Harm Buitenplein 1

Openingstijden
Zie gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Telefoon
14 050

Website
Gemeente.groningen.nl

In uw antwoord graag
datum en kenmerk
vermelden.

Toyisme Studio

t.a.v. 5.1.2e

5.1.2e

Datum 28 november 2025 Bijlage(n) - Ons kenmerk GRN-00028079
Informatie 5.1.2e Telefoon 14 050 E-mail 5.1.2e@groningen.nl

Geachte 5.1.2e

Inleiding

In onze brief van 14 oktober 2025, kenmerk GRN-00023555, hebben wij u geïnformeerd over de geconstateerde overtreding op het adres Hereweg 61, 9725 AB Groningen en hebben wij u verzocht aan deze overtreding een einde te maken. Dit adres betreft een hoekpand op de kruising Hereweg/Vechtstraat. Wij hebben geconstateerd dat u een muurschildering heeft aangebracht op een gemeentelijk monument waar een omgevingsvergunning voor is vereist. U bent uitvoerder van de muurschildering op de gevel gericht naar de Vechtstraat.

Op 25 november 2025 heeft onze inspecteur, 5.1.2e geconstateerd dat de overtreding niet is beëindigd, reden waarom wij overwegen bestuursrechtelijke maatregelen toe te passen om een einde te maken aan de geconstateerde overtreding. In deze brief leest u waarom.

Feiten en procesverloop

Op 28 augustus 2025 hebben wij een controle uitgevoerd op het perceel. Tijdens deze controle hebben wij vastgesteld dat er een muurschildering is aangebracht aan de zijgevel en op de twee schoorstenen van het pand. Het pand betreft een woonhuis. Het betreft de zijgevel van de woning aan de zijde van de Vechtstraat te Groningen.

Naar aanleiding van deze constatering hebben wij per brief van 14 oktober 2025 een zogeheten 'vriendelijke fasebrief' aan u verzonden. Hierbij hebben wij u verzocht om de overtreding vóór 25 november 2025 te beëindigen. U heeft geen plan van aanpak aangeleverd en ook is de muurschildering niet verwijderd.

Op 17 oktober 2025 is de muurschildering aan de zijgevel en op de twee schoorstenen van het pand onthuld door u.

Op 25 november 2025 heeft onze inspecteur, 5.1.2e een hercontrole uitgevoerd op het perceel. Tijdens deze hercontrole heeft de inspecteur geconstateerd dat de muurschildering niet is verwijderd.

Feiten en procesverloop

Op 28 augustus 2025 hebben wij een controle uitgevoerd op het perceel. Tijdens deze controle hebben wij vastgesteld dat er een muurschildering is aangebracht aan de zijgevel en op de twee schoorstenen van het pand. Het pand betreft een woonhuis. Het betreft de zijgevel van de woning aan de zijde van de Vechtstraat te Groningen.

Naar aanleiding van deze constatering hebben wij per brief van 14 oktober 2025 een zogeheten ‘vriendelijke fasebrief’ aan u verzonden. Hierbij hebben wij u verzocht om de overtreding vóór 25 november 2025 te beëindigen. U heeft geen plan van aanpak aangeleverd en ook is de muurschildering niet verwijderd.

Op 17 oktober 2025 is de muurschildering aan de zijgevel en op de twee schoorstenen van het pand onthuld door de uitvoerder.

Op 25 november 2025 heeft onze inspecteur, **5.1.2e** een hercontrole uitgevoerd op het perceel. Tijdens deze hercontrole heeft de inspecteur geconstateerd dat de muurschildering niet is verwijderd.

Geconstateerde overtredingOvertreding

Op 28 augustus 2025 heeft onze toezichthouder, **5.1.2e** geconstateerd dat er een muurschildering is aangebracht aan de zijgevel en op de twee schoorstenen van het pand. Het pand betreft een woonhuis. Het betreft de zijgevel van de woning aan de zijde van de Vechtstraat te Groningen.

Uit de Cultuurhistorische waardenkaart – Erfgoed volgt dat de woning is aangemerkt als een gemeentelijk monument met objectnummer: 101075. Wij hebben geconstateerd dat de zijgevel aan de zijde van de Vechtstraat niet de originele muur is. Deze muur is in 1960 geplaatst.

Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State uit 2005 volgt dat zaken die onlosmakelijk deel uitmaken van de hoofdzaak en zodanig verbonden zijn dat ze daarvan niet kunnen worden afgescheiden zonder beschadiging van betekenis ook vallen onder de monumentenbescherming, zelfs als deze niet expliciet in de redengevende omschrijving zijn genoemd (of op een ander perceel liggen).¹

De (muurschildering op de) zijgevel gericht aan de Vechtstraat is onlosmakelijk met de rest van het monumentale pand verbonden. De desbetreffende muur zorgt er namelijk voor dat het pand wind- en waterdicht is. Als deze muur weggehaald wordt, wordt het pand onbewoonbaar én onherstelbaar beschadigd. Dit betekent dat de muur – ondanks dat deze later is geplaatst – wél onderdeel van het gemeentelijk monument is en dus beschermd is. De twee schoorstenen zijn eveneens onderdeel van het monument, en zijn dus ook beschermd. Wij hebben geconstateerd dat er geen omgevingsvergunning is afgegeven. Dit betekent dat de muurschildering illegaal is.

Door de muurschildering is het gemeentelijk monument in zijn geheel aangetast met het gevolg dat de verf het pand kan beschadigen door vochtophoping. De afdeling Erfgoed heeft ook aangegeven dat voor het schilderen van monumenten namelijk een verf met een dampdoorlatendheidsklasse V1 aangeraden wordt om mogelijke gevolgschade door vocht te beperken. Er is aangegeven dat er voor deze muurschildering zes lagen Sigmaverf met een dampdoorlatendheidsklasse V2 zijn aangebracht. Kijkende naar de echte waarde is dat met zes

¹ RvS 3 augustus 2005, ECLI:NL:RVS:2005:AU0396 R.O. 2.4.

lagen dampdicht te noemen. Dit leidt vrijwel onvermijdelijk tot schade aan metselwerk en voegen, verslechtering van het binnenklimaat en verlies van historische materialen.

Door het aanbrengen van de muurschildering aan de gevel en de twee schoorstenen is er zowel sprake van een verstoring als een wijziging van het gemeentelijk monument. Ook is het gemeentelijk monument ontsierd door het aanbrengen van de muurschildering.

Door de gebruikte Sigmaverf en het aantal aangebrachte lagen wordt het gemeentelijke monument in gevaar gebracht. Dit omdat er daardoor sprake is van dampdichtheid en dit zoals hiervoor ook opgenomen, onvermijdelijk leidt tot schade aan de monumentale aspecten. De schildering is in erg opvallende kleuren uitgevoerd, heeft geen ingetogen karakter en heeft daarnaast geen binding met de monumentale aspecten van het monument.

Wet- en regelgeving

Overtreding

Op grond van artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet (hierna: Ow) en artikel 14 van de Erfgoedverordening gemeente Groningen 2020 is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gemeentelijk monument te wijzigen.

Uit artikel 14, eerste lid, van de Erfgoedverordening Groningen volgt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een gemeentelijk monument:

- a. te slopen, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen, of
- b. te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Door het aanbrengen van de muurschildering zijn de muur en de twee schoorstenen van het gemeentelijk monument, verstoord, gewijzigd en ontsierd met het gevolg dat de verf het pand kan beschadigen door vochtophoping. Het gemeentelijk monument is hierdoor ook in gevaar gebracht.

Verder merken wij op dat op grond van artikel 13 (instandhoudingsplicht gemeentelijk monument) van de Erfgoedverordening gemeente Groningen 2020 het verboden is een gemeentelijk monument te beschadigen of te vernielen, of daaraan onderhoud te onderhouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Beginselflicht tot handhaving

Volgens vaste jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: RvS), geldt er een beginselflicht tot handhaving. Dit betekent dat als wij een overtreding constateren, wij in principe tot handhaving over moeten gaan. Dit gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Alleen bijzondere omstandigheden kunnen leiden tot het afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen als er een concreet zicht op legalisatie is. Daarnaast kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van handhaving moet worden afgezien.²

Geen concreet zicht op legalisatie

In onze brief van 14 oktober 2025, met kenmerk GRN-00023555, hebben wij u geïnformeerd dat wij voor u hebben onderzocht of voor de door of u aangebrachte muurschildering een omgevingsvergunning kan worden verleend. Dit bleek niet het geval te zijn. Hierin is ook geen verandering gekomen.

² ABRvS 2 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3307 R.O.4.

Mocht u het negatief advies willen teruglezen, verwijzen wij u naar de brief van 14 oktober 2025, met kenmerk GRN-00023555.

Wat verwachten wij van u

U dient de overtreding van artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet (hierna: Ow) en artikel 14 van de Erfgoedverordening gemeente Groningen 2020 te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen door de situatie te herstellen door de muurschildering te verwijderen.

Ten overvloede, voorwaarden verwijdering

U dient – voordat u de muurschildering gaat verwijderen – een plan van aanpak in te dienen bij onze toezichthouder, **5.1.2e** Dit plan zal vervolgens ter goedkeuring worden voorgelegd bij de afdeling Erfgoed.

Reden hiervoor is dat de woning een gemeentelijk monument betreft, en dat de afdeling Erfgoed aan het verwijderen van de muurschildering de volgende voorwaarden verbindt:

- de (verwijder)werkzaamheden mogen geen -verdere- schade aanbrengen aan het monument;
- er dient te worden onderzocht op welke wijze deze muurschildering kan worden verwijderd, met behoud, bescherming en zo nodig herstel van de monumentale waarden;
- de werkzaamheden dienen door een gespecialiseerd bedrijf te worden uitgevoerd;
- er dient een duidelijke werkbeschrijving van de werkzaamheden te worden overlegd, waarbij de diverse mogelijkheden zijn toegelicht;
- de start van de (verwijder)werkzaamheden dient vooraf te worden gemeld aan de monumenten bouwinspecteur van de gemeente, zodat in overleg een proefstuk ter monsterring opgezet kan worden;
- definitieve keuzes vinden plaats in gezamenlijkheid met de belanghebbende partijen en in overleg met de bouwinspecteur en de restauratiedeskundige van de vakgroep Erfgoed.

Voornemen bestuurlijke maatregelen

Het toepassen van bestuursrechtelijke maatregelen kan inhouden dat wij (voor uw rekening) de overtreding beëindigen, of dat wij u dwingen de overtreding ongedaan te maken door het opleggen van een last onder dwangsom.

Wij zijn voornemens de last onder dwangsom vast te stellen **als bedrag ineens van € 30.000,-** voor het niet voldoen van de hiervoor genoemde overtreding.

Bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom hebben wij gekeken naar de ernst van de overtreding en de gevolgen daarvan voor de omgeving. Ook hebben wij meegewogen dat de hoogte van de dwangsom afdoende hoog moest zijn om het beëindigen van de geconstateerde overtreding te kunnen bewerkstelligen. Voorgenoemd bedrag staat naar onze mening dan ook in redelijke verhouding tot de zwaarte van de geschonden belangen en de beoogde effectieve werking van de last.

Wij zijn voornemens u een begunstigingstermijn te geven van één jaar. Dit betekent dat u de overtreding **vóór 17 oktober 2026** dient te beëindigen en beëindigd te houden.

Bevoegdheid

Wij zijn daartoe bevoegd op basis van artikel 125, lid 1 en 2 van de Gemeentewet juncto artikel 5:21 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Zienswijze

Wij stellen u in de gelegenheid **binnen twee weken** na dagtekening van deze brief uw zienswijze naar voren te brengen. Uw zienswijze kunt u sturen naar het College van burgemeester en wethouders, t.a.v. afdeling VTH, Postbus 30026, 9700 RM Groningen.

Ten overvloede

Er wordt ook een brief toegezonden aan de eigenaar van het perceel, **5.1.2e** van Stichting Bewaarder Familiefonds The Blue Ocean. En ook wordt er een brief toegezonden aan de opdrachtgever, **5.1.2e** van de bewonersorganisatie Rivierenbuurt.

Heeft u nog vragen?

U kunt bellen of mailen met **5.1.2e** als u nog vragen heeft.

Telefoonnummer: 14 050

E-mail: **5.1.2e** [@groningen.nl](mailto:5.1.2e@groningen.nl)

Deze brief is zowel aangetekend verzonden als per e-mail aan gemachtigde:

5.1.2e [@forumlaw.nl](mailto:5.1.2e@forumlaw.nl)).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
namens hen, directeur Ruimtelijk Beleid & Ontwerp,
namens deze,

5.1.2e