

Onderwerp Reactie op advies Wijkraad m.b.t. opvanglocatie
Eemsgolaan

Bezoekadres
Grote Markt 1

Openingstijden
Zie gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Telefoon
14 050

Contact:
gemeente.groningen.nl/
contact

Website
gemeente.groningen.nl

Aan Vereniging Wijkraad Hoogkerk

Telefoon 14050 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk 10038201
Datum 23-07-2024 Uw brief van Uw kenmerk

Op 4 juli heeft de Wijkraad Hoogkerk advies uitgebracht aan het college van burgemeester en wethouders. Dat advies bestaat uit juridisch advies van **5.1.2e** **5.1.2e** en is aangevuld door de Wijkraad. Middels onderhavig schrijven reageren wij (eveneens puntsgewijs) op uw advies.

Fase 0, participatie, draagvlak en besluitvorming

Convenant wijkorganisaties

Op 22 mei 2008 is het convenant tussen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen (hierna: het college) en de wijkorganisaties tot stand gekomen. In uw advies schrijft u dat het college het adviesrecht volledig moet laten gelden en geen formeel besluit kan nemen voordat De Wijkraad inhoudelijk advies heeft uitgebracht en alleen mag worden afgeweken van het advies op zwaarwegende gronden. Wij hebben uw verzoek tijdens het overleg van 16 juli jl. kort besproken en toegezegd dat we uw (nog in te brengen) advies zullen betrekken bij het collegebesluit. Dat advies zullen wij bij u, en eventuele andere vertegenwoordigers uit de omgeving, opvragen nadat er een conceptbesluit ligt. Wij nemen de geluiden uit de omgeving serieus en hechten waarde aan uw advies. Dat blijkt tevens uit de inzet van frequente overleggen, de goedkeuring voor een financiële bijdrage voor juridisch advies en de vertraging van de inhuizing van de asielzoekers. Hieronder staan onze inspanningen puntsgewijs weergegeven:

- We nemen de tijd en kiezen voor het reguliere vergunningstraject in plaats van een gedoogbesluit;
- U bent betrokken bij het opstellen van het veiligheidsplan, welk plan we onderdeel laten zijn van de vergunningsaanvraag;
- We laten Bureau Beke een risicoanalyse uitvoeren ten aanzien van de leefbaarheid en veiligheid;
- We zullen uw advies, om draagvlak te creëren in de buurt, betrekken bij het collegebesluit;
- We hebben een externe procesbegeleider ingehuurd, te weten **5.1.2e** **5.1.2e** **5.1.2e** die het participatieproces op zich zal nemen;

Onderwerp Reactie op advies Wijkraad m.b.t. opvanglocatie
Eemsgolaan

- We zullen geen asielzoekers huisvesten voor aflopen van de bezwaarperiode van 6 weken + 2 weken voor het indienen van een eventuele voorlopige voorziening;
- De asielzoekers zullen gefaseerd instromen (over een periode van circa twee maanden).

Bestemming Eemsgolaan 7

De Wijkraad adviseert het college tevens een omgevingsvergunning te verlenen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Zij adviseert het college (verderop in haar advies) de uitgebreide vergunningsprocedure te volgen, waartoe de zienswijzeprocedure en de inzageregeling binnen de uitgebreide procedure van toepassing is. Hieromtrent heeft de wethouder in haar mail van 23 juli 2024 reeds aangegeven dat we kiezen voor het reguliere vergunningstraject en niet de uitgebreide procedure zullen volgen. Immers, in art. 16.62 van de Omgevingswet is bepaald dat de toepassing van de reguliere procedure bij de voorbereiding van een beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning het uitgangspunt is. Op grond van art. 16.65 lid 1 onder b kan het bevoegd gezag afdeling 3.4 Awb bij het besluit van toepassing verklaren, maar enkel ‘*op verzoek of met instemming van de aanvrager*’, in dit geval het COA. Nu het COA niet verzoekt om de uitgebreide vergunningsprocedure en hier evenmin mee instemt, zullen we het reguliere vergunningsproces volgen. Er is bovendien geen sprake van een grootschalig project, waarvoor een complexe afweging is vereist en waarbij het op voorhand vaststaat dat meerdere belanghebbenden bedenkingen hebben. Wel zullen wij u om advies vragen voordat het college een besluit neemt.

De voorbereidingen van het vergunningsproces zijn reeds in gang gezet. Het COA vraagt de vergunning (voor functiewijziging van het pand) naar verwachting eind juli of begin augustus aan. Daarna heeft de gemeente 8 weken de tijd om deze aanvraag te beoordelen. Het besluit op de aanvraag zal via het college verlopen. Na vergunningverlening start de bezwaarperiode. Belanghebbenden hebben 6 weken de tijd om in bezwaar te gaan tegen het besluit. Een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie zal deze bezwaren uit de omgeving beoordelen.

Participatie en draagvlak onder de Omgevingswet

De Wijkraad onderschrijft verder het belang voor het college om de participatie rondom de noodopvang goed te organiseren, inspanningen te doen om draagvlak te creëren en de gemaakte afspraken te borgen. Ook verzoekt u het college dat per processtap wordt beschreven welke inspraak mogelijk is en op welke wijze de ingebrachte opvattingen, waaronder die van de Wijkraad, worden verwerkt.

Hierin kunnen wij ons vinden. De gemeente spant zich in om de omgeving te betrekken bij de realisatie van de noodopvang en neemt de geluiden uit de omgeving serieus. Dat blijkt ook uit de reeds genomen processtappen onder het kopje ‘*Convenant wijkorganisaties*’. Er zal tevens een participatieparagraaf worden opgenomen in de aanvraag van de omgevingsvergunning. Het college zal vervolgens over de omgevingsvergunning, waar het participatieproces onderdeel van is, een besluit nemen. We zullen daarbij onze eigen participatie-inspanningen en die van het COA toetsen.

Onderwerp Reactie op advies Wijkraad m.b.t. opvanglocatie
Eemsgolaan

Daarnaast zal uw advies en het eventuele ingebrachte advies van anderen (met name om draagvlak te creëren) onderdeel zijn van het collegebesluit en zullen wij ons buigen over de bestuursovereenkomst die wordt ondertekend tussen de gemeente en het COA. U hecht waarde aan inzage in de bestuursovereenkomst, omdat deze volgens u de inwoners raakt. In de bestuursovereenkomst wordt onder andere informatie opgenomen over de datum van de komst van de asielzoekers, aard en omvang van de doelgroep en andere van belang zijnde afspraken tussen het COA en de gemeente. Of de bestuursovereenkomst al dan niet ter inzage aan de Wijkraad zal worden voorgelegd zal worden afgestemd met het COA. Los daarvan zijn een aantal aspecten die daarin opgenomen worden al met u gedeeld. Zo bent u er reeds van de op de hoogte dat het COA zich zal inspannen niet enkel alleengaande mannen te huisvesten, maar ook ruimte geschikt en gereed zal maken voor de opvang van gezinnen.

Ook is een concept planning met u gedeeld tijdens het overleg van 16 juli jl.. Deze aangepaste planning is eveneens opgenomen als bijlage bij deze brief (bijlage 1). Daarnaast is aan de omwonenden, bij brief van 27 juni 2024, uitgelegd hoe het communicatieproces richting de omgeving zal verlopen en wanneer wij welke informatie met hen zullen delen. Na vergunningverlening kunnen omwonenden in bezwaar gaan en zal een onafhankelijke commissie de ingekomen bezwaarschriften beoordelen. Na de termijn voor het indienen van bezwaar en de mogelijkheid een voorlopige voorziening aan te vragen (circa 6 + 2 weken) zal het COA overgaan tot inhuizing van de asielzoekers.

Om het participatieproces in goede banen te leiden heeft de gemeente Groningen tevens een externe procesbegeleider ingehuurd, te weten 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e. Zijn naam is reeds gedeeld tijdens het overleg op 16 juli. Op www.ikbesluitmee.nl kunt u meer informatie over hem vinden en lezen over zijn ervaringen.

In uw advies beschrijft u daarnaast de zorgen over de veiligheid in de omgeving en de teleurstelling van de bewoners van de Kring over de tekorten aan huisvesting. U acht beide elementen relevant voor de afwegingen die in het kader van de fysieke leefomgeving gemaakt worden. Wij overwegen het volgende. Het onderwerp veiligheid is meermaals door omwonenden aangehaald. In dit kader is er een integraal veiligheidsplan opgesteld door het COA en de gemeente Groningen, in samenwerking met de hulpdiensten en de Veiligheidsregio Groningen. Dit plan laten we onderdeel zijn van de vergunningsaanvraag. Ook is tijdens het overleg met u gedeeld dat wij Bureau Beke willen inhuren voor het uitvoeren van een risicoanalyse ten aanzien van de veiligheid en leefbaarheid. Bureau Beke kan naast een risicoanalyse oplossingsrichtingen aan ons meegeven. Dit onderzoek gaat naar verwachting circa drie maanden in beslag nemen. Het is nog niet duidelijk wanneer het onderzoek zal starten. Daarnaast willen wij met (vertegenwoordigers van) de Kring in gesprek blijven over hun zorgen en de mogelijkheden voor uitbreiding van het woonwagengkamp.

Wat betreft uw opmerking dat voor de komst van het AZC ten behoeve van de permanente opvang voor een periode van 10 jaar een zeer intensief participatietraject ten grondslag moet worden gelegd, wordt overwogen dat we ons op dit moment focussen op de realisatie van de noodopvang. Er is reeds toegezegd dat er na circa een half jaar opening van de noodopvang een evaluatie plaatsvindt en het vergunnings- en

participatieproces rondom de mogelijke inzet van het pand als permanent AZC daarna pas van start zal gaan. Voor en tijdens dit evaluatietraject zullen de omwonenden en ondernemers goed worden geïnformeerd over de voorgenomen gang van zaken en we zullen uw advies wederom betrekken bij onze besluitvorming.

Fase 1: Noodopvang

Communicatie en participatie

Onder ‘fase 1: noodopvang’ onderschrijft u opnieuw het belang van een goede participatie en communicatie richting de omwonenden. U benoemt, samengevat, de noodzaak van goede communicatie en duidelijke afspraken met de omgeving over de komst van de noodopvang. Ook heeft u behoefte aan duidelijkheid over de planning, de duur, aard en omvang van de doelgroep en de wijze waarop de geschetste kaders en afspraken worden nageleefd en het toezicht hierop wordt ingericht. De Wijkraad verzoekt het college om vroegtijdig een planning te delen met zijn inwoners ten aanzien van de te nemen besluiten en de termijnen waarbinnen daartegen een zienswijze of bezwaar kan worden ingediend. Om een herhaling van zetten te voorkomen wordt verwezen naar al hetgeen omtrent participatie vorenstaand is opgenomen.

Juridisch kader

De Wijkraad is verder van mening dat het COA een brede kring van bewoners moet betrekken en participatie zal moeten bieden die niet alleen betrekking heeft op de ruimtelijke gevolgen, maar ook op de veiligheid, de maatschappelijke inpassing en het toezichtinstrumentarium. Het COA en de gemeente Groningen trekken samen op in de realisatie van de noodopvang en de mogelijke gevolgen hiervoor voor de omgeving. Zo stellen we in gezamenlijkheid een veiligheidsplan (inclusief handhaving) op, waar u input op heeft kunnen leveren. Het participatieproces zal worden begeleid door 5.1.2e 5.1.2e Na de inhuizing van de asielzoekers zal het COA het integratieproces starten, waarbij de omgeving tevens betrokken wordt. Daarbij zal het onder andere gaan over hoe de verschillende doelgroepen in de wijk na de komst van de noodopvang met elkaar zullen samenleven en op welke manier de asielzoekers kunnen integreren. Een voorbeeld hiervan is de inzet van de meedoen-balies, maar ook de mogelijkheid om je als omwonende aan te melden als vrijwilliger.

Veiligheidsafspraken

Onder het kopje ‘veiligheidsafspraken’ stelt u ten eerste dat u er waarde aan hecht dat het veiligheidsplan onderdeel uitmaakt van de vergunningsvoorwaarden. Zoals reeds vorenstaand verwoord gaat de gemeente daarin mee. Tevens adviseert de Wijkraad het college dringend om mogelijke conflicten te voorkomen om bij de samenstelling van de groep asielzoekers en statushouders rekening te houden met de Eritrese gemeenschap die in Hoogkerk samenkomt voor kerkdiensten. Dezerzijds kunnen wij melden dat hier ten behoeve van het opstellen van de bestuursovereenkomst reeds melding van is gemaakt bij het COA. Het COA houdt rekening met mogelijke conflicterende doelgroepen en probeert dit te allen tijde te voorkomen en grijpt in bij incidenten in indien nodig.

Onderwerp Reactie op advies Wijkraad m.b.t. opvanglocatie
Eemsgolaan

Evenredigheid en nadeelcompensatie

De Wijkraad is van mening dat de komst van de noodopvanglocatie en later van het AZC geen normale maatschappelijke ontwikkeling is en geheel niet in de lijn 5.1.2c verwachtingen ligt. Het eigen risico voor planschade zou lager moeten worden vastgesteld dan de vier procent van de waarde van het pand en wel op twee procent. Ook adviseert de Wijkraad indien bovenstaande niet mogelijk wordt geacht een buitenwettelijk begunstigend beleid te ontwikkelen en een subsidieregeling vast te stellen ter bevordering van de leefbaarheid van de wijk en het verlichten van de druk op de maatschappelijke voorzieningen.

De gemeente kan hier in dit stadium van het traject nog geen uitspraken over doen. De eigen-risicodrempel vergt een zeer inhoudelijke beoordeling van het specifieke geval, die we nu niet 'uit de losse pols' kunnen en/of moeten maken. Eventuele nadeelcompensatieverzoeken kunnen worden ingediend ten tijde van bezwaar. Dit zal door een onafhankelijke commissie worden beoordeeld met inachtneming van de daarop betrekking hebbende regelgeving en jurisprudentie en mogelijk naar de aanvrager worden doorgezet.

Fase 2: Permanente opvang (asielzoekerscentrum)

Wat betreft uw adviezen inzake de mogelijke inzet van de Eemsgolaan 7 als permanente opvanglocatie (AZC) voor circa 10 jaar, kunnen wij daarover op dit moment geen toezeggingen doen. Wij focussen ons op de realisatie van de noodopvang en zullen een zorgvuldig proces doorlopen voor de komst van het AZC en u te zijner tijd opnieuw betrekken bij de plannen en uw adviezen ter harte nemen.

Fase 3: Rechtsbescherming

Onder fase 3 brengt u nogmaals het belang van tijdige en duidelijke communicatie over de termijnen voor het indienen van een zienswijze of bezwaar ter sprake. Nu we de reguliere vergunningsprocedure volgen zal er sprake zijn van bezwaar. Omwonenden worden tijdig op de hoogte gebracht van de bezwaarmogelijkheden en welke termijn hiervoor staan.

Afsluitend

De gemeente Groningen neemt haar maatschappelijke verantwoordelijkheid voor de opvang van asielzoekers en vluchtelingen uit Oekraïne. Wij vinden het daarbij belangrijk om de omgeving te betrekken bij de komst van de opvanglocatie. Dit communicatie- en participatieproces is gericht op het informeren en betrekken van de omgeving. Wij zijn ons er terdege van bewust dat een zorgvuldige communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen én mogelijke oplossingen bijdraagt aan de acceptatie van de opvanglocatie.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
namens hen,

Onderwerp Reactie op advies Wijkraad m.b.t. opvanglocatie
Eemsgolaan

5.1.2e

G.W. Hanekamp
Programmadirecteur programma Nieuwkomers
gemeente Groningen

Bijlage 1: Conceptplanning opvanglocatie Eemsgolaan