

## Collegevoorstel

Onderwerp Opvanglocatie Eemsgolaan

Steller/telnr.	<b>5.1.2e</b>	Bijlagen 15	Directeur G.W. Hanekamp	Fatale datum	
Registratienummer		334888-2024			
Portefeuillehouder		Molema	Overlegd met interne en externe ketenpartners		
Voorstel voor agendering		<input type="checkbox"/> Discussiedeel	<input checked="" type="checkbox"/> Conformdeel		
Classificatie		<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Intern	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	<input type="checkbox"/> Geheim
Publiciteit		<input type="checkbox"/> Persbericht	<input type="checkbox"/> Persconferentie:		
		<input checked="" type="checkbox"/> Geen publiciteit, want			
Langetermijn agenda (LTA) Raad		LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand	<input type="checkbox"/> Jaar		
		LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA			

### Voorgesteld collegebesluit

Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, besluiten:

- in te stemmen met het verzoek van het COA om de Eemsgolaan 7 vanaf 1 december 2024 in te zetten als noodopvanglocatie voor maximaal 300 asielzoekers voor de duur van een jaar;
- de omgevingsvergunning voor het tijdelijk (een jaar) opvangen van maximaal 300 personen door het COA op het perceel Eemsgolaan 7 te verlenen;
- aan de vergunning het voorschrift te verbinden dat het veiligheidsplan wordt nageleefd en handhavend op te treden indien dat voorschrift niet wordt nageleefd;
- de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de noodopvang te ondertekenen;
- het pand aan de Eemsgolaan 7 na één jaar noodopvang in te zetten als permanent AZC voor de duur van negen jaar, mits wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in dit collegevoorstel;
- de kaders die als uitgangspunt dienen voor het intensieve participatietraject volgens de Nieuwe Route vast te stellen;
- de brief aan de Raad over de opvanglocatie Eemsgolaan vast te stellen;
- mevrouw M. Molema, wethouder van asielzaken, te machtigen de bestuursovereenkomst met het COA te ondertekenen namens de gemeente Groningen;

### Samenvatting

Gelet op de aanhoudende opvangcrisis heeft het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) de gemeente Groningen in april 2024 benaderd met het verzoek om circa 300 asielzoekers te huisvesten in het pand aan de Eemsgolaan 7. De opvang zou aanvankelijk binnen enkele dagen worden opgestart, maar door een onrustige start met omwonenden is de geplande instroom van asielzoekers uitgesteld. Het eerder voorgenomen gedoogbesluit is komen te vervallen en het COA heeft een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de opvang van 300 asielzoekers voor de duur van één jaar, middels het reguliere vergunningsproces. Het college wordt verzocht om in te stemmen met het verzoek van het COA en een besluit te nemen over de vergunningsaanvraag. In het eerste jaar van de noodopvang zal een intensief participatietraject worden ingezet en zal er na een half jaar opening van de noodopvang een evaluatie plaatsvinden. Het college wordt geadviseerd om alvast een principebesluit te nemen over de inzet van het pand als regulier asielzoekerscentrum (AZC), mits wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden in onderhavig collegevoorstel.

### Vervolg voorgesteld collegebesluit

## **Aanleiding en doel**

---

De asielopvang staat onder grote druk en de situatie in het aanmeldcentrum in Ter Apel is de afgelopen periode ook concreet nijpend geweest. In dit kader is er op 15 april 2024 een schriftelijke uitvraag aan provincies en gemeenten gedaan om met spoed tijdelijke gemeentelijke opvangplekken te realiseren (bijlage 1). Naar aanleiding van de brief heeft de gemeente Groningen bij de Provinciale Regietafel (PRT) aangegeven dat zij haar deel van de verantwoordelijkheid wil nemen om de opvangcapaciteit te vergroten en het COA te ontlasten. Dat hebben we gedaan door middel van het beschikbaar stellen van een pand aan de Eemsgolaan 7 aan het COA dat plek biedt aan 300 asielzoekers voor de duur van een jaar. Het COA heeft hiervoor een formeel verzoek bij de gemeente Groningen neergelegd (bijlage 2). Het pand zou middels een gedoogbesluit binnen een aantal weken ingezet worden als (crisis) noodopvang, maar de geplande opening van de opvanglocatie is vanwege een verhoogde bezorgdheid onder de omwonenden vertraagd. De gemeente neemt deze zorgen uit de omgeving serieus. Wij zijn ons bewust van het belang van een zorgvuldige en harmonieuze integratie van de opvanglocatie in de lokale gemeenschap en hebben daarom besloten te vertragen en een expert in te schakelen die een intensief participatieproces zal begeleiden. Dit intensieve participatieproces volgens de Nieuwe Route richt zich op de inzet van het pand als regulier AZC voor de duur van negen jaar.

### **Noodopvang en regulier AZC**

De gemeente Groningen heeft een opvangopgave van 960 asielzoekers. Onder 'kader' wordt deze opgave nader gespecificeerd en toegelicht. Om aan de vereiste aantallen te voldoen, moeten er enkele duurzame opvanglocaties worden gerealiseerd in de gemeente. Met de uitbreiding van de Sint Petersburgweg effectueren we al een groot deel van onze opgave, te weten 600 asielzoekers, waarvan 50 minderjarige asielzoekers (AMV's). Een tweede geschikte locatie, waarbij er rekening wordt gehouden met een spreiding over de stad, is het pand aan de Eemsgolaan 7 dat plek biedt aan maximaal 300 asielzoekers. Indien de situatie dat toelaat, gaan de overige noodopvanglocaties in de gemeente sluiten, zodra de duurzame opvanglocaties operationeel zijn.

Het is het advies aan uw college om het pand aan de Eemsgolaan eerst voor de duur van een jaar in te zetten als noodopvanglocatie voor maximaal 300 asielzoekers vanaf 1 december 2024. In het eerste jaar van de noodopvang wordt een intensief participatietraject volgens de Nieuwe Route uitgevoerd onder begeleiding van een onafhankelijke adviseur. Na een periode van zes maanden na de opening van de noodopvang, zal een evaluatie plaatsvinden om de voortgang en het functioneren van de opvanglocatie te beoordelen. Hierbij worden onder andere ervaringen van de asielzoekers, de externe partijen en de omgeving meegenomen. Uw college wordt geadviseerd om nu al een principebesluit te nemen waarin wordt vastgelegd dat, indien aan de gestelde voorwaarden van een evaluatie en intensief participatietraject wordt voldaan, het pand na het eerste jaar wordt omgevormd tot een regulier AZC voor de duur van negen jaar. Onder 'maatschappelijk draagvlak en participatie' zal het participatieproces verder uiteen worden gezet.

### **Omgevingsvergunning**

Het (tijdelijk) opvangen van asielzoekers in het bedrijfsgebouw aan de Eemsgolaan nummer 7 is in strijd met het 'omgevingsplan gemeente Groningen' en het onderliggend bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. Om de functiewijziging tot een (tijdelijke) opvanglocatie voor asielzoekers mogelijk te maken is een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (hierna BOPA) benodigd. Op 26 juli 2024 heeft de gemeente Groningen bovenstaande aanvraag van het COA (bijlage 3) ontvangen. De aanvraag behelst het tijdelijk (1 jaar) opvangen van maximaal 300 asielzoekers in het bedrijfsgebouw aan de Eemsgolaan 7. Hierop is de reguliere procedure (8 weken) van toepassing. De afdeling VTH heeft de aanvraag reeds getoetst (bijlage 4). Gelet op de maatschappelijke onrust, ligt een politieke afweging over het al dan niet verlenen van de vergunning voor de hand. Met het oog op onze opvangopgave en de precare opvangsituatie in den lande, is het advies aan uw college om de aangevraagde omgevingsvergunning voor bovenstaande BOPA aan het COA te verlenen, waarbij het veiligheidsplan als voorschrift aan de vergunning is verbonden. Uw college wordt geadviseerd op actief handhaven op naleving van het plan. Indien het pand na een jaar wordt ingezet als regulier AZC dient het COA daarvoor een nieuwe vergunningsaanvraag in te dienen.

### **Veiligheid**

In reactie op de zorgen die zijn geuit door de lokale gemeenschap met betrekking tot veiligheid rondom de geplande opvanglocatie, is een dynamisch veiligheidsplan opgesteld door het COA, de politie en de gemeente Groningen (bijlage 5). Tevens is besloten om Bureau Beke in te schakelen voor het uitvoeren van een risicoanalyse. Deze analyse zal naar verwachting circa drie maanden in beslag nemen. Gezien de huidige opvangsituatie kunnen de uitkomsten van deze analyse en de mogelijke implementatie van de aanbevelingen niet worden afgewacht voordat de asielzoekers instromen. Dit doet echter geen afbreuk aan het gegeven dat het veiligheidsplan ook nu al afdoende waarborgen biedt. De risicoanalyse dient vooral als een aanvullend onderzoek, waarbij ook de eerste ervaringen van de omwonenden na de inhuizing zullen worden meegenomen. Op verzoek is reeds een fysieke schouw uitgevoerd om de huidige situatie te beoordelen en eventuele aandachtspunten voor de inhuizing te adresseren. Onder 'overige consequenties' wordt nader ingegaan op het veiligheidsaspect.

### **Regionale bestuursovereenkomst**

Het kader wordt gevormd door de regionale bestuursovereenkomst 2025-2026 die op 17 juni 2024 door de Groninger gemeenten en het Rijk is ondertekend (bijlage 6). Deze overeenkomst is een vervolg op de bestuursovereenkomst 2023-2024 en regelt de voorgenomen opvangactiviteiten voor de komende jaren ten aanzien van (minderjarige) asielzoekers en Oekraïense ontheemden. Specifiek voor de gemeente Groningen is hierin opgenomen dat wij 960 asielzoekers opvangen, waarvan 110 AMV's. Het betreft hier duurzame opvangplekken. De genoemde aantallen in de bestuursovereenkomst komen overeen met onze opvangopgave zoals omschreven in de Spreidingswet. Deze wet geeft gemeenten een expliciete wettelijke taak om asielopvangvoorzieningen mogelijk te maken. Doel daarbij is om te komen tot een evenwichtige verdeling van asielzoekers over Nederland. Om aan de genoemde aantallen in de regionale bestuursovereenkomst (en Spreidingswet) te kunnen voldoen is programma Nieuwkomers op zoek gegaan naar een aantal (permanente) opvanglocaties in de gemeente. Daarbij realiseren we met de uitbreiding van de Sint Petersburgweg al een groot deel van onze opgave, te weten 600 asielzoekers, waarvan 50 AMV's. Een tweede geschikte locatie, waarbij er rekening wordt gehouden met een spreiding over de stad, is het pand aan de Eemsgolaan 7 die plek biedt aan maximaal 300 asielzoekers.

### **Omgevingswet**

Uit de Omgevingswet blijkt dat het college een besluit mag nemen over de aangevraagde omgevingsvergunning en de daarbij behorende ontheffing. Gelet op het maatschappelijke belang is het voorstel aan uw college om de omgevingsvergunning voor deze Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit aan het COA te verlenen. Na het indienen van een aanvraag dient het college binnen een wettelijke termijn van 8 weken een besluit te nemen. Deze termijn is in dit specifieke geval verlengd met 6 weken. Nadat uw college een besluit heeft genomen over de aanvraag omgevingsvergunning, kunnen belanghebbenden binnen zes weken bezwaar maken tegen het besluit en tevens een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank.

### **Bestuursovereenkomst gemeente Groningen en het COA**

Om de samenwerking tussen de gemeente en het COA formeel te bekrachtigen is een bestuursovereenkomst opgesteld (bijlage 7). Deze overeenkomst regelt de samenwerking tussen beide partijen voor de vestiging en exploitatie van de opvanglocatie. Het bevat een aantal belangrijke onderdelen die gericht zijn op het vastleggen van wederzijdse verplichtingen, verantwoordelijkheden en voorwaarden voor de opvang van asielzoekers.

### **Mogelijke oplossingen**

---

Met een opening van de opvanglocatie aan de Eemsgolaan voldoen we aan onze opgave zoals omschreven in de regionale bestuursovereenkomst met het Rijk. Tevens wordt Ter Apel ontlast en wordt stabiliteit gecreëerd voor de asielzoekers. Met de inzet van een onafhankelijke adviseur op het gebied van participatie wordt zorggedragen voor een constructieve dialoog tussen alle betrokken partijen.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

#### **Noodopvang**

In het proces rond de totstandkoming van de noodopvang is sprake geweest van aanzienlijke weerstand vanuit de omgeving. Deze weerstand richtte zich met name op de communicatie vanuit de gemeente. Zo hebben omwonenden in de week van 27 mei 2024 een brief ontvangen waarin werd aangekondigd dat het pand per direct gebruikt zou worden voor de opvang van minimaal 200 tot maximaal 300 personen en dat de intentie bestond om het pand na een jaar om te vormen tot een regulier AZC voor een periode van tien jaar. Deze brief leidde tot een stroom van reacties en bezwaren uit de omgeving.

Tijdens de informatiebijeenkomst op 10 juni 2024 werden opnieuw zorgen geuit door omwonenden, waarbij vooral de veiligheid in de omgeving een centraal punt van zorg vormde. De gemeente heeft deze signalen serieus genomen en heeft daarop besloten om af te zien van een snelle inhuizing. In plaats van een gedoogbesluit heeft de gemeente gekozen voor een regulier vergunningstraject, waarover het college in dit voorstel een besluit zal nemen.

Sindsdien zijn er intensieve gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers uit de omgeving, te weten met de Wijkraad, Bedrijvenvereniging West, de Buitenhof en de Kring. Tijdens deze overleggen zijn verschillende zaken aangedragen door de buurt. Om tegemoet te komen aan hun wensen hebben wij onder meer subsidie verleend aan de Wijkraad om juridisch advies in te winnen. Daarnaast hebben wij in samenwerking met de politie en het COA een dynamisch veiligheidsplan opgesteld, dat als voorschrift aan de vergunning is verbonden. Het plan is door de lokale driehoek geaccordeerd op 18 november 2024 en is zodanig opgezet dat het continu geëvalueerd en aangepast kan worden om in te spelen op de actuele situatie en risico's. Uw college wordt gevraagd om actief te handhaven op naleving van het plan. Ook hebben we Bureau Beke ingehuurd voor het uitvoeren van een risicoanalyse. Verder hebben wij een onafhankelijke adviseur aangesteld voor het uitvoeren van een uitgebreid participatieproces. Tot slot zal het COA binnen afzienbare tijd een omwonendencommissie in het leven roepen.

Het concept van dit collegevoorstel, inclusief bijlagen, is in de week van 14 oktober 2024 ter inzage en advies bij een aantal vertegenwoordigers uit de omgeving van de beoogde opvanglocatie neergelegd. Dit betreft de voorzitter van de Bedrijvenvereniging West en de Wijkraad. Begin november hebben wij de adviezen ontvangen. Deze adviezen & onze reactie hierop vindt u in bijlage 11 t/m 14.

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA is vereist dat de initiatiefnemer aangeeft of er participatie heeft plaatsgevonden, op welke manieren en wat de resultaten hiervan zijn. Hieromtrent is er een participatieverslag opgesteld als onderdeel van de vergunningsaanvraag (bijlage 8).

Op basis van de genomen maatregelen en inspanningen kan geconcludeerd worden dat, ondanks de aanvankelijke uitdagingen, er voldoende is gedaan op het gebied van participatie en draagvlak. Daarmee wordt het verantwoord geacht om de noodopvang vanaf 1 december te openen.

### **Regulier AZC – participatiemethode De Nieuwe Route**

Het uitgebreide participatieproces met betrekking tot de transitie naar een regulier AZC zal binnenkort van start gaan en loopt door gedurende de opening van de noodopvang, zodat de lokale betrokkenheid en inspraak gedurende het hele traject geborgd blijft. Hiervoor heeft de gemeente de hulp van een onafhankelijke adviseur ingeschakeld, te weten

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e

Daarbij is gekozen voor de participatiemethode van De Nieuwe Route. Een beproefde methode waarin iedereen die zich betrokken voelt kan meepraten en meebeslissen over een kwestie. De methode zelf is een kanteling in de besluitvorming, waarin alle betrokkenen samen besluiten op basis van heldere kaders vooraf. Géén kennis ophalen bij vertegenwoordigers namens de wijk of de ondernemers, maar samen met alle betrokkenen besluiten nemen over een kwestie. Deelnemers voelen zich écht gehoord en gezien én voelen zich bovendien eigenaar van de genomen besluiten omdat ze hun eigen woorden, ideeën en oplossingen in de besluiten herkennen.

#### ***Kern van de methode***

De gemeente neemt haar democratische rol als beslisser voor het algemeen belang:

- zij stelt kaders op waarbinnen iedereen die zich betrokken voelt besluiten kan nemen;
- zij controleert het proces;
- zij toetst tenslotte de besluiten.

Voorafgaand aan het participatieproces worden concrete kaders opgesteld waarbinnen iedereen die betrokken voelt gezamenlijk besluiten kan nemen. De kaders bepalen het speelveld. Tegelijk met het vaststellen van de kaders besluit de gemeente: als de besluitvorming door de betrokkenen aan de kaders voldoet, dan zal de gemeente ze uitvoeren zoals afgesproken. Zo weten betrokkenen vanaf de start van het proces precies wat er met hun inbreng wordt gedaan.

Betrokkenen worden in staat gesteld om hun volle verantwoordelijkheid te nemen door binnen de opgestelde kaders met elkaar afspraken te maken en besluiten te nemen. Dit gebeurt op één centraal moment, de Plandag, waar niets wordt besloten dat niemand wil (consent). Door deze methode ontstaat er naast draagvlak ook eigenaarschap voor de genomen besluiten, omdat betrokkenen hun eigen woorden, ideeën en oplossingen in de besluiten herkennen. Omdat de *kwestie* en de *centrale vraag* bepalen wie er mee doet, is op voorhand iedereen die zich bij de opvanglocatie aan de Eemsgolaan betrokken voelt uitgenodigd om deel te nemen.

#### ***Crux van de methode***

De methode is zo opgezet dat deelnemers een beweging maken van overtuiging naar belang. Het proces is zodanig ingericht dat mensen écht met elkaar in gesprek komen om vervolgens op zoek te gaan naar hun gezamenlijke belang. Er ontstaat bovendien eigenaarschap, doordat mensen zelf met oplossingen kunnen komen (regie) en daar bovendien zelf een bijdrage aan kunnen leveren.

#### ***Waarborg***

Voldoet het besluit of plan aan de kaders? Dan wordt het, zoals vooraf bevestigd door de gemeente, uitgevoerd zoals opgeschreven. Komen de betrokkenen er samen niet uit? Dan beslist de gemeente alsnog.

#### ***Het participatieproces bestaat uit drie onderdelen***

1. Kaderstelling. De gemeente stelt de kwestie, de centrale vraag en de kaders op. De kaders zijn duidelijk, maar zo ruim als mogelijk opgesteld, zodat er door betrokkenen ook écht iets te besluiten valt. De centrale vraag is zo breed mogelijk geformuleerd, zodat veel mensen zich erin herkennen.
2. Voorbereiding. Iedereen die zich betrokken voelt is uitgenodigd en wordt tijdens een voorbereidend gesprek op dezelfde manier voorbereid om mee te doen aan de Plandag.
3. Uitvoering. Op één centrale Plandag komt iedereen die is voorbereid bij elkaar om binnen de gemeentelijke kaders gezamenlijke besluiten te nemen over de kwestie.

### ***Gelijkwaardig speelveld***

Dit wordt bereikt door drie basisaspecten:

1. Iedereen die deelneemt is gelijkwaardig. Niet gelijk, want iedereen brengt eigen kennis en ervaring mee. De inbreng van de schoolbestuurder is gelijkwaardig aan de inbreng van de vakkenvuller in de supermarkt. En wat de ondernemer van de landelijke winkelketen inbrengt is niet belangrijker dan de inbreng van de voorzitter van de lokale voetbalclub.
2. Iedereen die deelneemt doet dat vanuit zichzelf. Er wordt niet gewerkt met vertegenwoordiging. Op de Plandag worden besluiten genomen waar iedereen mee kan leven. Van niemand kan gevraagd worden om een besluit te nemen namens iemand anders. Wie wil meebeslissen op de Plandag doet dus zélf mee. (zie ook het kopje: Consent).
3. Niemand wordt voorgetrokken of heeft een voorkeurspositie. Alle informatie die van belang is wordt op de Plandag zélf ingebracht. Niet eerder. Zo kan iedereen op hetzelfde moment er kennis van nemen en hoort iedereen die vragen die erover worden gesteld en de antwoorden die worden gegeven. Vooraf worden er geen beleidsstukken, rapporten of andersoortige informatie verstrekt.

Meer informatie over voornoemde participatiemethode wordt vermeld in de Q&A in de bijlage (bijlage 9).

Naar aanleiding van de hierboven beschreven participatiemethode van De Nieuwe Route heeft de gemeente in samenspraak met het COA de kaders voor het participatieproces opgesteld (bijlage 10). Deze kaders dienen als uitgangspunt voor de besluitvorming door de betrokkenen rondom de transitie van de noodopvang naar een regulier AZC. Het college wordt geadviseerd deze kaders vast te stellen, zodat het participatieproces kan worden gestart op basis van heldere en vooraf afgestemde richtlijnen. Hiermee wordt gewaarborgd dat de betrokkenen binnen de gestelde kaders eigen verantwoordelijkheid kunnen nemen en gezamenlijke besluiten kunnen vormen, waarmee zowel draagvlak als eigenaarschap wordt gecreëerd.

### **Financiële consequenties**

---

De kosten (inclusief leges en verbouwkosten) voor de opvang zijn voor rekening van het COA. Voor het participatietraject wordt een bedrag van 20.000,- euro (zegge twintigduizend euro) beschikbaar gesteld, gefinancierd vanuit de gemeente door het Programma Nieuwkomers.

### **Overige consequenties**

---

#### **Veiligheid en leefbaarheid**

Een dynamisch veiligheidsplan is opgesteld in samenwerking met het COA gericht op de interne veiligheid en de veiligheid in de omgeving (bijlage 5). Hierin is onder andere opgenomen dat het COA een extra inspanning doet door outreachende professionals in te zetten in de directe omgeving van de Eemsgolaan. Dit met als doel preventief en adequaat optreden zodat overlast en veiligheidskwesaties zo veel mogelijk worden voorkomen. Tevens zijn afspraken gemaakt om de samenwerking tussen de veiligheidsketen, het COA en de omgeving zo goed mogelijk te faciliteren. De situatie rondom de Eemsgolaan wordt stevig gemonitord en geëvalueerd zodat vroegtijdig gereageerd wordt bij het ontstaan van veiligheidsrisico's. Het veiligheidsplan, dat als voorschrift aan de vergunning wordt verbonden, is door de lokale driehoek geaccordeerd en heeft een dynamisch karakter dat voortdurend wordt geëvalueerd en aangepast aan de actuele situatie en risico's. Uw college wordt verzocht actief te handhaven op het naleven van het voorschrift over het veiligheidsplan.

Wanneer de eerste asielzoekers instromen wordt een beroep gedaan op de regionale flexpool van Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR), om met name in de late middag en avond aanwezig te zijn in de omgeving van de Eemsgolaan. Opschaling en afschaling van dit team vindt plaats door regelmatig de inzet te evalueren.

Daarnaast is Bureau Beke is ingeschakeld voor het uitvoeren van een onafhankelijke risicoanalyse. De eerste fysieke schouw is uitgevoerd. De gemeente heeft, op basis van de aanbevelingen van het eerste rapport en in samenspraak met de direct betrokkenen, uitgezocht welke oplossing het meest passend is. Dit betreft hekwerk op twee verschillende plekken. Dit wordt naar verwachting in de eerste week van december 2024 uitgevoerd. De complete risicoanalyse neemt ongeveer drie maanden in beslag. De oplossingsrichtingen worden verbonden aan het participatieproces waarbij de direct betrokkenen een stem krijgen in de uitvoering van de aanbevelingen. De uitgewerkte oplossingsrichtingen worden opgenomen in het dynamische veiligheidsplan.

#### **Onderwijs**

De uitbreiding van de opvanglocatie kan voor een verhoogde druk op het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs binnen de gemeente zorgen. Deze verhoogde druk is voorzien en bekend bij het gemeentebestuur en de schoolbesturen. De verwachting is dat een toename van het aantal nieuwkomerskinderen in het basisonderwijs niet direct voor knelpunten zal zorgen. Zolang het aantal nieuwkomers tussen 12 en 18 jaar oud beperkt is, kan ook het voortgezet onderwijs deze instroom aan. Echter, op het moment dat er een substantieel aantal ISK-leerlingen geplaatst moet worden (bijvoorbeeld in het geval van amv'ers of gezinnen met oudere kinderen) heeft de school een probleem wat betreft

beschikbare ruimte en personeel, en zullen mogelijk wachtlijsten ontstaan. De gemeente voert structureel overleg met het onderwijsveld om zowel de instroom als de totale beschikbare capaciteit te monitoren.

### **Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)**

---

Gelet op de huidige opvangcrisis en de dringende behoefte aan opvangcapaciteit, wordt geadviseerd om de Eemsgolaan 7 per 1 december 2024 in te zetten als noodopvanglocatie voor maximaal 300 asielzoekers voor de duur van een jaar. Het is daarbij noodzakelijk dat de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor deze BOPA, ingediend door het COA, wordt verleend. Dit advies sluit aan bij de recent afgesloten regionale bestuursovereenkomst tussen de Groninger gemeenten en het Rijk, waarin concrete aantallen zijn vastgelegd voor de opvang van asielzoekers en Oekraïense ontheemden binnen onze gemeente. Het besluit om de noodopvang in te zetten, vloeit derhalve logischerwijs voort uit de gemaakte afspraken en draagt bij aan het nakomen van de in de bestuursovereenkomst (en Spreidingswet) genoemde verplichtingen.

Daarnaast wordt aan uw college gevraagd een principebesluit te nemen over de toekomstige inzet van het pand aan de Eemsgolaan 7 als regulier asielzoekerscentrum (AZC) voor de duur van negen jaar, met een geplande overgang na één jaar noodopvang. Dit principebesluit is onder voorbehoud van een tweetal voorwaarden, te weten een evaluatie na een periode van zes maanden en de inzet van een intensief participatietraject, uitgevoerd conform de Nieuwe Route.

Vorenstaand advies biedt een oplossing voor de huidige opvangbehoefte en waarborgt tevens een zorgvuldig traject voor de mogelijke 5.1.2e termijn inzet van de locatie.

### **Publiciteit**

---

Nadat het college met de besluitpunten in het dictum heeft ingestemd, vindt de volgende communicatie plaats:

- Interview Dagblad van het Noorden met COA en de gemeente;
- Toelichting op reguliere persconferentie gemeente;
- Brief aan de Raad (bijlage 15);
- Aanpassen Q&A op de gemeentelijke website;
- Informatie aanleveren voor de lokale communicatiekanalen (zoals Facebookpagina van de wijk en de communicatiekanalen van de Wijkraad);
- COA verstuurt een nieuwsbrief;
- Inloopbijeenkomst COA zaterdag 30 november;

### **Vervolg**

---

Nadat uw college heeft ingestemd met de besluitpunten genoemd in het dictum, wordt de omgevingsvergunning voor de BOPA aan het COA verleend. Dit besluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Gedurende de termijn van 6 weken worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun bezwaren kenbaar te maken en een voorlopige voorziening in te dienen. Wij wachten nog circa twee weken met de instroom van de eerste 150 asielzoekers, zodat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld voor het indienen van een VoVo. De inhuizing kan vanaf 1 december 2024 (gefaseerd) plaatsvinden. Ook zal er een intensief participatietraject van start gaan onder leiding van 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e volgens de Nieuwe Route met het oog op het reguliere AZC.

### **5.1.2e Termijn Agenda**

---

N.v.t.