

AANGETEKEND
Directie Veiligheid
Postbus 742 9700 AS Groningen

5.1.2e

Onderwerp: Voornemen tot intrekking standplaatsvergunning Grote Markt

Datum: 4 juli 2023

Burgerservicenummer (BSN):

Ons kenmerk: 9536296

Uw brief/kenmerk:

Bijlage(n):

Geachte heer 5.1.2e

Vanwege de herinrichting van de Grote Markt zijn wij voornemens uw standplaatsvergunning van 16 februari 2004 en uw terrasvergunning van 22 juni 2015 in te trekken. In deze brief lichten wij dat voornemen toe. U kunt tot 19 juli 2023 reageren op dit voornemen. Uw zienswijze nemen wij mee bij de definitieve beslissing over ons voornemen.

Waarom kunt u niet op de huidige locatie door?

Wij gaan de Grote Markt herinrichten. Daaraan wordt op dit moment hard gewerkt. Op 22 december 2021 heeft de gemeenteraad het inrichtingsplan voor de Grote Markt vastgesteld. In het inrichtingsplan is gekozen voor een ander gebruik van het plein. De Grote Markt ontwikkelt zich van verkeersrotonde naar verblijfsgebied. Om dat te bereiken is gekozen voor meer groen, water en zitgelegenheid. Om daarvoor ruimte te maken is gekozen voor een nieuwe locatie en voor nieuwe regels voor standplaatsen. We willen de standplaatsen zo veel mogelijk bij elkaar plaatsen. Daardoor ontstaat een duidelijkere scheiding van functies op het vernieuwde plein. Op de plek waar nu uw kraam staat, wordt een waterpartij geplaatst. Daardoor kan uw standplaats feitelijk niet meer op de huidige plek worden voortgezet.

Deze herinrichting is zorgvuldig en in nauw overleg met alle betrokkenen voorbereid. Vanaf 2016 zijn daarover met grote regelmaat gesprekken met belanghebbenden, omwonenden en bezoekers gevoerd. De resultaten van deze gesprekken zijn meegenomen in het Programma van Eisen. Hierin staan de eisen waaraan de nieuwe Grote Markt moet voldoen. De gemeenteraad heeft deze in januari 2021 vastgesteld. Daarna is een inrichtingsplan gemaakt. Dit is op 22 december 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Op basis van dit inrichtingsplan worden nu werkzaamheden uitgevoerd om de nieuwe Grote Markt te realiseren. Met een omgevingsvergunning van 8 juni 2023 is het gebruik voor standplaatsen op de nieuwe locatie op de Grote Markt vergund.

Wat is de juridisch grondslag?

Wij zijn bevoegd uw standplaatsvergunning in te trekken op grond van artikel 1:7 onder b in combinatie met 5:19 lid 3 onder a en d van de Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen 2021 (APVG). De burgemeester kan uw terrasvergunning intrekken op grond van artikel 2:27 lid 4 onder c en e van de APVG. Wij lichten dat hieronder toe.

Standplaatsvergunning

In artikel 1.7 onder b APVG is bepaald dat een vergunning kan worden ingetrokken als dat, op grond van een verandering van omstandigheden of inzichten, noodzakelijk is vanwege de belangen met het oog waarop de vergunning is verleend. De standplaatsvergunning wordt onder meer geweigerd en verleend met het oog op ruimtelijke en planologische ontwikkelingen en in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving. Dat blijkt onder meer uit artikel 5.19, lid 3, onder a en d.

Dat sprake is van gewijzigde ruimtelijke inzichten op dat gebied volgt uit het zojuist bedoelde ruimtelijk beleid van het gemeentebestuur met betrekking tot de herinrichting van de Grote Markt. Op korte termijn zal tevens het 'Aanwijzingsbesluit gebieden met een maximum aan standplaatsen' worden aangepast. In dat besluit zullen de voor standplaatsen aangewezen locaties worden afgestemd op de nieuwe locaties. Ook de Nota Standplaatsen 2021 is op 1 januari 2022 aangepast. Ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de (nieuwe) Grote Markt zijn regels opgenomen over de grootte van de standplaats, de uitstallingen, terrassen en de uitstraling van de standplaats op de Grote Markt. In Hoofdstuk 5 is een aantal specifieke regels voor de Grote Markt opgenomen. Daaronder ook regels met betrekking tot de locatie van standplaatsen.

Uw huidige standplaats past niet in het gewijzigde ruimtelijk beleid voor de Grote Markt. De standplaats is ook strijdig met meerdere onderdelen van het (gewijzigde) standplaatsenbeleid. Zowel waar het gaat om de locatie, de grootte van de stand, de ruimtelijke uitstraling, de aanwezigheid van het terras en de niet mobiliteit daarvan. Ook in het verleden heeft u overigens gehandeld in strijd met de voor standplaatsen geldende regels. Wij hebben daar door omstandigheden niet handhavend tegen opgetreden. Wij achten die situatie niet (langer) gewenst en wensen dat u zich als eenieder houdt aan de geldende regels. U heeft evenwel op 29 april 2023 aangekondigd niet aan de oude én niet aan de nieuwe eisen te willen gaan voldoen.

Uit het voorgaande volgt dat er gewijzigde inzichten zijn op grond waarvan wij bevoegd zijn uw standplaatsvergunning in te trekken.

Terrasvergunning

In artikel 2.27 lid 4 is onder meer bepaald dat de burgemeester een terrasvergunning kan intrekken indien het terras gevaar oplevert voor het doelmatig gebruik van de weg of een belemmering van de publieke functies daarvan, met inbegrip van het uiterlijk aanzien van de weg en de omgeving. Als gevolg van de herinrichting van de Grote Markt verhindert uw terras de ter plaatse geprojecteerde publieke functies. Om die reden is de burgemeester bevoegd die vergunning in te trekken.

Waarom nu dit voornemen?

In de afgelopen jaren hebben wij vaak contact met u gehad. Wij hebben u verteld wat onze plannen zijn voor de Grote Markt en welke gevolgen dat voor u zou hebben. Hieronder staat een overzicht van contactmomenten die wij met u hebben gehad over de herinrichting van de Grote Markt en het gewijzigde standplaatsenbeleid.

7 oktober 2020 – gesprek plannen Grote Markt
28 juli 2021 – bespreking ontwerp Grote Markt en planning werkzaamheden
16 augustus 2021 – gesprek ontwerp Grote Markt
6 september 2021 – gesprek uitgangspunten Nota Standplaatsen 2021
8 november 2021 – gesprek eisen aan standplaats poffertjeskraam
13 december 2021 – brief over inhoud nieuw standplaatsenbeleid met overgangstermijn
30 mei 2022 – gesprek eisen aan standplaats poffertjeskraam en verzoek aanleveren plan
5 juli 2022 – brief met verzoek indienen plan

15 september 2022 – brief met verzoek indienen plan

9 januari 2023 – brief met verzoek gesprek

30 januari 2023 – informatiebijeenkomst

9 maart 2023 – brief met reactie op vragen van uw advocaat

22 maart 2023 – bespreking planvorming nieuwe standplaats

30 maart 2023 – toezending gespreksverslag van 22 maart en laatste oproep voor onderbouwd voorstel

Wij hebben geprobeerd om samen met u toe te werken naar een gewijzigde standplaats die aan alle regels voldoet. Wij hebben u daarvoor ook een financiële compensatie aangeboden. Wij hebben u diverse keren gevraagd om met plannen en voorstellen te komen. Daar heeft u niet op gereageerd. In onze brief van 13 december 2021 hebben we aangegeven dat u uiterlijk op 1 januari 2024 moet voldoen aan de nieuwe regels voor standplaatsen. Zoals blijkt uit uw mail van 29 april 2023 wilt u uw standplaats niet aanpassen. Daarmee geeft u ook aan niet op 1 januari 2024 aan de nieuwe regels te gaan voldoen. Vanaf 1 januari 2024 kunt u echter niet meer in de huidige vorm en op uw huidige locatie verder. Daarom zijn wij voornemens om uw standplaatsvergunning en terrasvergunning per 1 januari 2024 in te trekken.

Belangenafweging

Wij begrijpen dat de noodzakelijke wijzigingen van uw standplaats ingrijpend zijn. Deze zijn ingrijpender dan bij andere standplaatshouders op de Grote Markt. Dat komt omdat uw onderneming het minst op een reguliere standplaats lijkt. Uw standplaats is in de afgelopen jaren deels vergund en deels gedoogd geweest. Het is u echter al lang bekend dat uw onderneming aangepast moet worden na de herinrichting van de Grote Markt. U stelt in uw mail van 29 april 2023 dat dit neerkomt op een bedrijfsbeëindiging omdat u geen mogelijkheid ziet uw bedrijf in een gewijzigde vorm voort te zetten. Wij betreuren het dat u geen mogelijkheid ziet uw bedrijf in een gewijzigde vorm voort te zetten. Wij zien evenwel niet in waarom u dat – anders dan alle anderen – niet zou kunnen. U heeft dat ook niet aangetoond of aannemelijk gemaakt. Overigens geldt dat als al juist zou zijn dat de ontwikkelingen op de Grote Markt inderdaad het einde van uw onderneming zou betekenen, daarmee niet is gegeven dat wij (moeten) afzien van ons beleid voor de Grote Markt. Er zijn grote publieke en maatschappelijke belangen gemoeid bij een aantrekkelijke binnenstad van Groningen, met een attractieve en functionele Grote Markt als stadshart. Die wegen in maatschappelijke en financiële zin zonder meer op tegen het nadeel dat aan uw kant ontstaat.

Wij zijn voorts van oordeel dat deze intrekking evenredig is. In de eerste plaats is intrekking van de vergunning het enige middel dat geschikt is om beëindiging van de standplaats op de huidige locatie te realiseren. Met die vergunning kunt u immers standplaats innemen, zonder die vergunning niet. De intrekking is (dus) ook noodzakelijk om dit gedeelte van de Grote Markt te kunnen herinrichten. Wij zijn voorts van oordeel dat dat het ook evenwichtig is. Weliswaar heeft de intrekking van de vergunning voor u aanzienlijke gevolgen, die zijn niet onevenredig ten opzichte van de met het besluit te bereiken doelen. Er is geen sprake van *onnodig* nadelige gevolgen.

Daarbij is niet onbelangrijk dat wij ons grote moeite hebben getroost om dat nadeel zoveel mogelijk te beperken. Wij hebben lang en vaak met u gesproken over de aankomende wijzigingen op de Grote Markt. U weet al minimaal 3,5 jaar dat u in de huidige vorm op de huidige locatie niet verder kunt. Op 13 december 2021 hebben wij u al uitdrukkelijk laten weten dat u op 1 januari 2024 moet voldoen aan het geldende standplaatsenbeleid. U heeft zich dus al lange tijd kunnen voorbereiden op de nieuwe situatie per 1 januari 2024. Wij hebben in die periode ook actief met u gezocht naar een alternatieve locatie voor uw standplaats. Als onderdeel van de afspraken over de verplaatsing naar die locatie hebben wij u ook een financiële compensatie aangeboden. Wij hebben ook met u besproken aan welke vereisten u (zoals ieder ander) dient te voldoen op de nieuwe locatie. Wij hebben u de mogelijkheid geboden op basis van een gewijzigde vergunning uw onderneming op de nieuwe locatie direct voort te zetten. U wilt evenwel op geen enkele wijze meebuigen met het beleid en wilt vasthouden aan alles wat u heeft, zo blijkt uit uw mail van 29 april 2023. Voor zover uw nadeel wordt veroorzaakt door uw eigen categorische weigering in de afgelopen jaren

om u in te stellen op de komende situatie en om mee te werken aan concrete alternatieven, is dat nadeel niet toe te rekenen aan het besluit.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het nadeel dat aan uw kant ontstaat, noch in het kader van de belangenafweging, noch in het kader van een evenredigheidstoets, aanleiding geeft af te zien van de intrekking. Wij zijn van oordeel dat een belangrijk deel van het nadeel te wijten is aan uw eigen opstelling in deze. Een ander deel valt in elk geval onder het normaal maatschappelijk risico. U kunt en mocht niet verwachten dat uw vergunning, na decennia van exploitatie op de Grote Markt, onaantastbaar was en niet op termijn beëindigd kon worden. Dat eens te meer waar die standplaats deels in strijd met de geldende regels werd gedreven. Dat aan de bestaande situatie een einde zou komen is in elk geval al 3,5 jaar een gegeven. Wij wijzen u er verder op dat u, als u daartoe aanleiding ziet, een verzoek om nadeelcompensatie kunt doen ter zake van het intrekkingbesluit. Als u voldoet aan de criteria van de Algemene Nadeelcompensatie Verordening Groningen, kunt u in aanmerking komen voor een vergoeding van het (rest)nadeel. Of en in hoeverre daarvoor aanleiding bestaat wordt beslist bij het op uw verzoek te nemen besluit. Voor nu volstaat dat, met de mogelijkheid van nadeelcompensatie, de voor u beschikbare mitigerende maatregelen en de lange termijn waarop deze maatregel is aangekondigd, uw eventuele (rest)nadeel niet onevenredig hoog is.

Hoe nu verder?

Wij zijn van plan om uw standplaatsvergunning en terrasvergunning op de Grote Markt per 1 januari 2024 in te trekken. Als u het hier niet mee eens bent, kunt u ons dat laten weten. Uw reactie betrekken we bij ons uiteindelijke besluit. U kunt uw reactie binnen 14 dagen na dagtekening van deze brief geven. Dit kan schriftelijk via Postbus 742, 9700 AS te Groningen t.a.v. mevrouw 5.1.2e of via het emailadres 5.1.2e@groningen.

Tot slot geeft u in uw mail van 29 april 2023 aan notulen van 4 gesprekken te missen waarin wij bepaalde toezeggingen zouden hebben gedaan. Wij zijn in de veronderstelling dat alle notulen die wij hebben, u zijn toegezonden. Mocht u van een bepaalde datum iets missen, dan horen wij graag welke datum dat is zodat wij u – mits aanwezig – deze notulen (nogmaals) kunnen toesturen.

Deze brief is zowel aangetekend als niet-aangetekend verzonden.

Heeft u vragen?

Als vragen heeft over de procedure, kunt u mailen naar: 5.1.2e@groningen.nl of bellen naar telefoonnummer 14050. Als u een inhoudelijke vraag heeft, kunt u contact opnemen met de heer 5.1.2e. Hij is bereikbaar via de mail: 5.1.2e@groningen.nl of via telefoonnummer 5.1.2e.

Met vriendelijke groet,

burgemeester van Groningen en het college van burgemeester en wethouders van Groningen, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft,
namens hen

5.1.2e

Jeroen ten Dam,
Directeur Veiligheid

5.1.2e

5.1.2e