

Directie Veiligheid
Postbus 742 9700 AS Groningen

5.1.2e

Onderwerp: Besluit op aanvraag standplaats

Datum: 2 december 2024

Burgerservicenummer (BSN): BurgerServiceNummer

Ons kenmerk: 10129007

Uw brief/kenmerk: Uw kenmerk

Bijlage(n):

Geachte heer 5.1.2e

Op 26 juni 2024 ontvingen wij uw aanvraag voor een continue standplaatsvergunning voor uw poffertjeskraam op de Grote Markt in de Groningen. U diende deze aanvraag in naar aanleiding van de weigering van uw eerdere aanvraag van 15 april 2024.

Wij hebben uw aanvraag van 26 juni 2024 beoordeeld en vervolgens eveneens uw ingediende wijzigingen c.q. aanvullingen van 31 juli 2024 en 30 september 2024. Wij wijzen uw aanvraag voor een continue standplaatsvergunning hierbij af. Hieronder leggen wij uit waarom.

Voortraject

Sinds 2018 zijn wij met u in gesprek over een wijziging in de situatie voor u bedrijfsvoering als gevolg van de herinrichting van de Grote Markt. Daar hoorde een gewijzigde standplaatsvergunning bij voor een standplaats op de Grote Markt in de nieuwe heringerichte situatie. Uw oude vergunning is in 2004 uitgegeven en gold voor een standplaats van 8 x 12 meter gedurende 8 maanden per jaar (van 1 maart tot 1 november, kermissen uitgezonderd). Er zijn diverse gesprekken geweest met alle ondernemers op de Grote Markt over de wijzigingen die een herinrichting van de openbare ruimte met zich mee zou brengen. Voor uw poffertjeskraam bracht dit de grootste en meest ingrijpende veranderingen met zich mee. U kon niet meer beschikken over een terras en uw kraam zou moeten inkrimpen. Wel is u een alternatief geboden, namelijk aan de noordzijde van de Grote Markt, zonder horecaterras (wat ook niet past bij een standplaatshouder), mobiel en geringer qua omvang. Om een overgang naar de nieuwe situatie mogelijk te maken, is er compensatie vanuit de gemeente beschikbaar gesteld in de vorm van tijd en een financiële bijdrage voor aanpassingen aan de kraam, die het mogelijk maakten te voldoen aan de mobiliteitsvereiste en de richtlijnen voor beeldkwaliteit (onderdeel van het herinrichtingsplan en geactualiseerd standplaatshoudersbeleid uit 2021). Het maximumbedrag voor compensatie was 5 x de jaarhuur voor het gebruik van de gemeenteground voor de kraam (niet het terras). Omdat u in eerste instantie weigerde mee te werken aan een alternatief, is uiteindelijk per 1 januari 2024 uw vergunning ingetrokken. Op 15 februari 2024 heeft de bezwaarschriftencommissie de gemeente in het gelijk gesteld. Toch heeft de gemeente u daarna wederom een kans gegeven om alsnog een vergunningaanvraag te doen.

Voor de volledigheid tegen de intrekking van de vergunning loopt nog een beroepsprocedure bij de Rechtbank Noord-Nederland

Traject aanvraag gewijzigde vergunning

Uw eerste aanvraag is door ons ontvangen op 21 februari 2024. Op 10 april 2024 hebben we hierover met u een gesprek gehad en op 15 april 2024 hebben we de aanvraag formeel afgewezen omdat de afmetingen (veel) te groot waren en er niet getoetst kon worden op kleurstelling, materiaalgebruik en vormgeving, omdat informatie hierover niet was bijgevoegd. Daarnaast wilde u opnieuw een terras en wilde u niet voldoen aan de mobiliteitseis. In feite betrof het hier het doorzetten van de oude vorm van uw onderneming op een nieuwe plek op de Grote Markt.

Zowel op 1 mei als op 29 mei 2024 hebben we een vervolggesprek met u gehad over mogelijke compensatie en het ontwerpen van een andere/nieuwe kraam die wel zou voldoen.

Uw tweede aanvraag is door ons ontvangen op 26 juni 2024. Echter, een gedetailleerde schets van alle zijden van de kraam ontbrak wederom, er waren geen referentiefoto's van de gewenste verkoopwagen en er was geen gevraagde gedetailleerde uitwerking van de reclame-uitingen en andere zaken die aan de kraam bevestigd zouden worden, inclusief verlichting. Daarmee kon de aanvraag niet goed beoordeeld worden. Wij hebben per brief van 8 juli 2024 gevraagd om aanvullende gegevens, zodat wij konden beoordelen of u alsnog zou kunnen voldoen aan de richtlijnen zoals hierboven genoemd en uitvoerig met u is besproken in het gesprek van 1 mei. Ook hebben we u een aantal aandachtspunten meegegeven om bij de aanvulling van uw aanvraag rekening mee te houden. Dit is schriftelijk aan u teruggekoppeld.

In de brief van 8 juli 2024 hebben wij u de kans geboden tot 1 augustus 2024 een definitieve aanvraag in te dienen. Daarnaast waren wij bereid een 'voortoets' te doen op de aanvraag, mits de aangepaste vergunningaanvraag uiterlijk 15 juli om 17.00 uur was ontvangen, voorzien van de gevraagde informatie. U stuurde een mail op 15 juli, maar de aanpassingen en informatie waren echter te summier om deze inhoudelijk te kunnen bespreken. Een gesprek zou een herhaling worden van de eerdere gesprekken van 1 mei en 29 mei 2024. De voortoets heeft om die reden niet plaatsgevonden.

Op 31 juli 2024 is de vergunningaanvraag door u aangevuld. Uit de aangeleverde schetsen viel echter nog steeds onvoldoende op te maken hoe de kraam er daadwerkelijk uit zou komen te zien. De juiste informatie ontbrak. De afmetingen van de kraam voldeden bovendien niet aan hetgeen we met de standplaats beogen. Wij hebben u nogmaals in de gelegenheid gesteld een aanvulling in te dienen. Deze brief is van 3 september 2024. De uiterlijke datum voor het indienen van de aanvulling was vervolgens gesteld op 1 oktober 2024. In onze brief van 3 september 2024 vroegen we om de volgende concrete aanvullingen:

- een gedetailleerde tekening van alle zijden van de kraam,
- een gedetailleerde uitwerking van de reclame-uitingen en andere zaken die aan de kraam bevestigd worden (zoals de luifel), inclusief verlichting
- antwoord op de vraag welk product of welke producten precies worden verkocht. Het opschrift 'poffertjes en meer' geeft onvoldoende inzicht en bovendien zijn oliebollen niet toegestaan, zo werd in de brief medegedeeld.

In deze brief van 3 september 2024 hebben we daarnaast de volgende richtlijnen nog meegegeven. 'Het beleid gaat uit van een grootte van de standplaats van 6x4 meter. Bij wijze van coulance willen wij dit voor u, gezien de grote veranderingen voor uw onderneming, oprekken tot maximaal 8x4 meter, met daarbuiten een luifel van maximaal 1 meter diepte. Deze coulance geldt alleen voor u, eventuele volgende aanvragers zullen zich moeten houden aan de vastgestelde grootte van 6x4 meter. De totale hoogte van de standplaats, dus inclusief reclame, mag niet hoger zijn dan 4 meter. Anders is er geen sprake meer van ingetogenheid, blokkeert de wagen het doorzicht naar de gevelzijde en komt dit niet meer overeen met de kwaliteit van de Grote Markt die wij voor ogen hebben. Het gebruik van vlaggen en andere uitstallingen, evenals het plaatsen van zitjes, is niet toegestaan.'

Op 30 september 2024 hebben we uw antwoord ontvangen. De aanvraag was daarmee compleet en voldoende om te kunnen beoordelen. Wij komen tot de conclusie dat de aanvraag niet voldoet aan de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 in combinatie met de Nota Standplaatsen 2021. De aanvraag gaat nog steeds uit van een te grote kraam (in feite dezelfde als uit de voorgaande voorstellen). Wij hadden aangegeven om in afwijking van ons beleid een afmeting van maximaal 8x4 meter voor u mogelijk te maken en meerdere malen mondeling en schriftelijk hierover met u gecommuniceerd. In de aanvraag werd nog steeds uitgegaan van een groter formaat dan 8x4, namelijk 9x4 meter in uitgeschoven stand met daarbuiten nog een luifel van ongeveer 2,5 meter. De hoogte was eveneens nog steeds te groot. Wij hadden aangegeven dat dit maximaal (inclusief reclame) 4 meter zou mogen zijn. In de aanvraag was het nog steeds 5 meter. In de aanvraag werd aangegeven dat alles in een basiskleur zou worden geleverd. Op de voorgestelde manier was er echter geen duidelijkheid over de uitstraling naar alle zijden. Onduidelijk was welke maatregelen getroffen zouden worden, zoals een raam of een andere vorm van aankleding. De voorgestelde forse luifel maakte het geheel nog forser en ging een stuk verder dan de gevraagde 1 meter (minimaal het dubbele). We vinden dat onvoldoende is gekeken hoe dit kon worden opgelost (bijvoorbeeld door de luifel tot op de helft te 'klappen'). De branchering is eveneens niet akkoord. Oliebollen zijn niet toegestaan op grond van het maximumstelsel. Op de Grote Markt is één 'winterseizoenstandplaats' met de verkoop van oliebolletjes toegestaan. Dit is in het Aanwijzingsbesluit gebieden met een maximum aantal standplaatsen opgenomen. Deze vergunning is in bezit van een andere ondernemer. Tot slot konden wij uit de aanvraag niet opmaken dat de voorgestelde kraam een ingetogen karakter had.

Belangenafweging

Wij begrijpen dat u belang heeft bij de door u aangevraagde vergunning. Wij zijn echter van oordeel dat het belang van het uiterlijk aanzien van de omgeving zwaarder weegt dan uw belang. Met de herinrichting van de Grote Markt hebben we nadrukkelijk ingezet op een kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte. Om de overgang mogelijk te maken van de oude naar de nieuwe situatie hebben we ons tot het uiterste ingespannen om u tegemoet te komen. Wij hebben u een financiële compensatie aangeboden en zijn bereid geweest om in afwijking van ons beleid u wat meer ruimte te bieden. U wilt echter meer dan dat wij bereid zijn om zelfs in afwijking van ons beleid te geven. De standplaats die u wenst is, *inclusief uitgeklapte luifel, ruim twee keer zo groot als de afmetingen die in ons beleid zijn opgenomen*. In combinatie met de hiervoor genoemde overige afwijkingen van ons beleid zijn wij van oordeel dat er sprake is van een forse inbreuk op het uiterlijk aanzien van de omgeving die zo groot is dat dat belang zwaarder weegt dan uw belang.

Afwijzing

Uw aanvraag voldoet niet aan het standplaatsenbeleid voor de Grote Markt, zoals dit is vastgesteld in de Nota Standplaatsen 2021. In dit beleid staan ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving regels over onder andere de grootte en de mobiliteit van de standplaats. Daarnaast wordt verwezen naar de beeldkwaliteitseisen zoals deze zijn opgesteld voor de gehele Grote Markt. Deze zijn meermalen uitvoerig met u besproken en te vinden in het plan terrasregels Grote Markt (vastgesteld door het college in 2022). Hiermee wordt getoetst of het verkoopmiddel aansluit bij de uitstraling van de Grote Markt. Het gaat hier om bijvoorbeeld kleurstelling en materiaalgebruik.

Wij wijzen uw aanvraag af op grond van artikel 5.19 derde lid, aanhef en onder a van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 (bescherming uiterlijk aanzien).

Voor vragen kunt u contact opnemen met mevrouw 5.1.2e via telefoonnummer 14050.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Rechtsbescherming, telefoon (050) 367 5.1.2e

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaar indient
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee)
- waarom u het niet eens bent met het besluit
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.

Heeft u meer tijd nodig? Dan kunt u een voorlopig bezwaar indienen.

In dit bezwaarschrift geeft u aan dat u het niet eens bent met het besluit. Later legt u uit waarom u het er niet mee eens bent. U krijgt daarvoor extra tijd van de gemeente.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

College van burgemeester en wethouders
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, directeur Directie Veiligheid,
namens deze.

5.1.2e

hoofd Markt, Haven en Vergunningverlening