

Concept-werkplan 2015

Versie 20-3-2015

Inleiding

De aardbevingen als gevolg van gaswinning zijn inmiddels geen zaak meer van de oorspronkelijke negen Akkoordgemeenten alleen. De bevingen hebben de Stad bereikt. Dat geldt zowel voor de directe gevolgen met inmiddels zo'n 4.000 schadegevallen in Stad, als voor de indirecte gevolgen; de eisen die aan bouwwerken gesteld worden en de daarmee gepaard gaande versterkingsopgave bij nieuwbouw en bestaande bouw.

Naast de fysieke kant heeft de gemeente bovenal te maken met de zorg voor de veiligheid van inwoners en bezoekers van de stad. De mogelijke impact van de aardbevingen is nog onzeker, maar op basis van de huidige kennis is het aannemelijk dat deze ook in de stad groot kan zijn. Daarmee komt een primaire taak van de gemeente, zorgen voor een veilige woon- en werkomgeving, in een geheel nieuw daglicht te staan.

We zien nu al dat als gevolg van aangekondigde nieuwe regelgeving de nieuwbouw in Groningen duurder gaat worden. Aangezien er geen duidelijkheid is over de vergoeding van de meerkosten, leidt dit tot het vertragen (en soms stilvallen) van nieuwbouw in de Stad. Daarnaast bereiken de gemeente steeds meer vragen over veiligheid van bestaande gebouwen in Stad. Dit alles kan ertoe leiden dat ook de economische functie van Stad in het geding komt. De positieve ontwikkeling van de Stad in zowel aantal inwoners als economische centrumfunctie wordt daarmee bedreigd.

Er moet alles aan gedaan worden om deze potentieel negatieve ontwikkeling te voorkomen. Een groot deel van het antwoord zal afkomstig moeten zijn van het Rijk. Dat betreft het reguleren van de gaswinning om het risico van aardbevingen te verminderen, maar ook het beschikbaar stellen van voldoende middelen om adequaat op de nieuwe situatie te kunnen reageren. Daarnaast heeft de gemeente Groningen haar eigen taak als het gaat om het waarborgen van de veiligheid van haar inwoners en bezoekers en van de economische functie van de Stad. De gemeente zoekt ook nadrukkelijk deze rol. Op basis van de door het rijk aan te reiken instrumenten wil de gemeente Groningen zelf de acties ondernemen die nodig zijn om de belangrijkste doelen te bereiken:

- Inwoners en bezoekers van Stad voelen en weten zich veilig;
- De economische functie van Stad kan zich ongestoord verder ontwikkelen en kan juist profiteren van de investeringen die worden gedaan in het kader van de gaswinning/aardbevingseffecten.

De centrale doelstelling is dan ook dat Groningen een fysiek, mentaal en economisch sterke, weerbare Stad blijft. Daarbij staat veiligheid in alles voorop.

Om die koers te kunnen varen moeten we:

- Draagvlak krijgen in Stad zelf (bewoners, organisaties);
- De middelen krijgen (betekent positie bij rijk / omgeving / NAM) ;
- Zorgen voor gezamenlijke en afgestemde regionale actie zonder daarbij op de eigen verantwoordelijkheid in te leveren;
- Strategie formuleren voor de korte termijn (komende jaar), middellange termijn (4 jaar) en langere termijn.

Hoe pakken we dat in 2015 aan?

Het aardbevingendossier is nieuw en kent bovendien nog veel onzekerheden. Daarom worden in 2015 veel werkwijzen ontwikkeld. De contouren van de agenda voor de komende jaren zal werkende weg scherper worden.

Op dit moment onderscheiden wij als activiteitenlijnen:

1. reductie bij de bron; adequate schade-afhandeling
2. zorgen voor veiligheid
3. fysiek aardbevingsbestendig
4. sociaal sterke stad
5. economie verzekeren en versterken
6. communicatie intensiveren

Dit werkplan focust zich op de interne activiteiten en aansturing. Bij het uitvoeren van deze activiteitenlijnen zoeken wij nadrukkelijk de verbinding met alle relevante partijen in de Stad, waaronder corporaties, ontwikkelaars, ondernemers, wijkorganisaties, kennisinstellingen, etc.

1. Reductie bij de bron; adequate schade-afhandeling

Vermindering van de seismische dreiging is op alle fronten de beste optie om leefbaarheid en economie van de Stad te garanderen. Wij zullen dan ook waar mogelijk blijven pleiten voor maatregelen aan de bron, oftewel daadwerkelijke vermindering van de aardbevingsdreiging voor de Stad. Dat vertaalt zich onder meer in een doorgaande politieke en bestuurlijke lobby tezamen met de andere gemeenten en de provincie. Ook zullen wij waar mogelijk procedures benutten, zoals in het geval van de winningsbesluiten.

Daarnaast blijven wij in het belang van alle Stadgers bij EZ, CvW/NAM en mogelijk Overheidsdienst aandringen en waar mogelijk toezien op adequate schade-afhandeling. Tevens blijven wij pleiten voor 'gelijke monniken gelijke kappen': regelingen dienen gekoppeld te zijn aan daadwerkelijk geleden schade en benodigde versterking, niet aan bestuurlijke grenzen.

2. *Zorgen voor veiligheid*

Aardbevingen zijn 'langzame rampen' die leiden tot fysiek onveilige situaties én, minstens zo belangrijk, tot gevoelens van onveiligheid, onzekerheid over de toekomst en frustratie en onmacht over de gaswinning naast een veelheid aan praktische zaken.

In geval van fysieke onveiligheid komt de Veiligheidsregio Groningen in beeld. Het Incident Bestrijdingsplan Aardbevingen van februari 2014 beschrijft scenario's van (zwaardere) aardbevingen en de wijze waarop de hulpverlening in landelijk gebied is georganiseerd. De situatie in de stad is daar slechts ten dele mee vergelijkbaar. Voor de stad met hoogbouw en veel voorzieningen waar grote groepen mensen verblijven moet dit plan nog ontwikkeld worden. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente en de Veiligheidsregio, geldt voor alle opschalingsniveau's in de crisisbestrijding (de GRIP's) en gaat ook over de reguliere capaciteit en takenpakket van de gemeente. Voor GRIP 0 ontwikkelen we in de stad een eigen protocol.

De verantwoordelijkheid van de gemeente reikt verder dan het werkterrein van de veiligheidsregio en gaat ook over het welbevinden en de geestelijke en lichamelijke gezondheid van de Stadlers, het gezond omgaan met onzekerheid, spanning en onmacht en in brede zin het serieus nemen van sociaal-maatschappelijk onrust. We willen samen met bewoners en andere betrokkenen (GGD, OGGZ, WIJ teams, huisartsen, scholen, kerken etc.), sociale netwerken versterken, opkomende onrust snel herkennen, goed duiden en vertalen in een toekomstgericht handelingsperspectief. Dit impliceert een bottom-up aanpak en adequate informatieverzameling, -uitwisseling, -analyse en -deling.

Er is op dit moment weinig bekend over de gevolgen van aardbevingen, langzame rampen, op het welbevinden van mensen. De gemeente werkt samen met de vakgroep Social Sustainability van de RUG en de Academische werkplaats van de GGD aan een opzet voor korte- en langetermijn-onderzoek.

3. *Fysiek aardbevingsbestendig*

De gemeente adviseert alle nieuwbouw te realiseren conform de NPR-richtlijn. Daartoe zullen wij via de reguliere kanalen de initiatiefnemers voor nieuwbouw (blijven) informeren en stimuleren. Daarnaast zal het Bouw&Woning Toezicht worden voorbereid op de formele toetsingsrol, zodra aardbevingsbestendig bouwen wordt ingevoerd in het Bouwbesluit.

Wij spannen ons ervoor in om meerkosten voor aardbevingsbestendig bouwen maximaal vergoed te krijgen. Op korte termijn wordt de interimregeling (€ 50 mln) uitgewerkt zijn om bouwinvesteringen in Stad doorgang te laten vinden. Parallel daaraan wordt in overleg met het ministerie van EZ gewerkt aan een structurele regeling voor vergoeding van meerkosten voor zowel nieuwbouw en voor het aanpassen van bestaande gebouwen. Deze regeling moet in de tweede helft van 2015 zijn beslag krijgen.

Het onderzoek naar, en aanpak van, de exemplarische gebouwen (de EZ-lijst) wordt voortgezet. De ervaringen worden benut voor het opstellen van programma's voor de betreffende categorieën gebouwen, evenals voor de vormgeving van het instrumentarium dat nodig is om deze gebouwen daadwerkelijk aardbevingsbestendig te maken.

Dit jaar worden de grootste risico's in Stad voor wat betreft bijzondere gebouwen en openbare ruimte geïnventariseerd. Onderdeel daarvan is een onderzoek naar alle scholen in de gemeente, een aantal exemplarische gebouwen en de openbare ruimte in de stad.

Op basis van de resultaten van de onderzoeken naar gebouwen en openbare ruimte worden maatregelen genomen die op de korte termijn noodzakelijk zijn, zowel in de openbare ruimte als bij gebouwen. Waar de gemeente geen eigenaar is, zal pro-actief in de richting van eigenaren worden opgetreden. Daarnaast werken we aan een betere inschatting van de totale omvang van de opgave, om daarmee onder meer de inzet richting rijk concreter en sterker te kunnen maken.

Het eigen vastgoedbestand wordt op aardbevingsbestendigheid gescreend. Waar nodig worden korte termijn maatregelen genomen. Ook worden gebruikersinstructies opgesteld en doorgevoerd. Deze stellen we bovendien beschikbaar aan derden. Ten slotte wordt de afhandeling van schademeldingen verder gestroomlijnd.

4. Sociaal sterke Stad

Mentale weerbaarheid/veerkracht

Bij het vergroten van mentale weerbaarheid en veerkracht wordt nadrukkelijk een beroep gedaan op de inwoners van de gemeente. De gemeente heeft daarbij een faciliterende rol. Hierbij willen we gebruik maken van het reeds opgezette netwerk van maatschappelijke steunsystemen in het kader van het meerjarenkader "Samen sterk in stad 2012-2015". De steunsystemen worden voorbereid op specifiek de problematiek als gevolg van aardbevingen.

Gezondheid

Wanneer het gevoel van veiligheid en de toekomstzekerheid wordt aangetast, kan dit leiden tot stress en gezondheidsklachten. Van belang is de effecten van aardbevingen op de psyche goed te monitoren en hulp te bieden waar nodig. Hierop wordt al ingespeeld door zorgverleners in de regio. Van belang is dat de stad Groningen hierop kan aansluiten en dat er eventueel aanvullende zorgvoorzieningen worden getroffen. De GGD zal dit uitwerken in een plan van aanpak, samen met zorgverleners en -verzekeraars. Hierin is ook een (doorverwijzende) rol weggelegd voor de maatschappelijke steunsystemen.

5. Economie: verzekeren en versterken

Economische effecten Stad in beeld

Er bestaat op dit moment nog geen scherp beeld van de potentiële effecten van aardbevingen op de economie van de Stad. Wel komen er steeds meer signalen dat partijen/bedrijven hun investeringsbeslissingen in de stad heroverwegen en zoeken naar alternatieve locaties. We zullen alles op alles zetten om te voorkomen dat deze investeringsangst escaleert. Allereerst is onderzoek nodig naar de mogelijke en actuele economische effecten van aardbevingen op de Stad om daarna zo gericht mogelijk maatregelen te kunnen nemen om negatieve effecten weg te nemen of zo mogelijk om te buigen naar positieve effecten.

Regionaal economisch programma regio benutten voor Stad

Een van die maatregelen is na te gaan in hoeverre het economisch programma voor de regio (m.n. Economic Board) ingezet kan worden voor de Stad. De Stad is de motor waarop de regio drijft, en dus is een goed functionerende stad van belang voor iedereen. Het gaat hier om de programmalijnen leefbaarheid en economisch perspectief waarvoor voor de regio voor de komende vijf jaar een bedrag van 275 miljoen beschikbaar is gesteld. Dit is onder andere voor herstructurering, lokale energieopwekking, snel internet en een stimuleringsprogramma om de economische structuur in de regio te verbeteren.

Impulsprogramma Stad

De nieuw op te richten Overheidsdienst Groningen zal zich naar het zich laat aanzien gaan buigen over het economisch perspectief voor de regio. De Stad zal haar inbreng in deze visie-ontwikkeling leveren en zal parallel daaraan c.q. als onderdeel daarvan een eigen impulsprogramma opzetten.

Energie en duurzaamheid

Bijzondere aandacht gaat uit naar de mogelijkheden om het versterkingsprogramma te benutten voor het realiseren van een energiesprong. De actie wordt uitgevoerd in samenwerking met het lopende programma energie en duurzaamheid.

6. Communicatie intensiveren

Binnen het dossier Aardbevingen is een belangrijke rol weggelegd voor communicatie. Het doel van communicatie is om:

- Contact met inwoners over risico's en betekenis voor burgers te onderhouden;
- de positie van de stad neer te kunnen zetten (identiteit en imago);
- de interactie tussen gemeente en andere actoren binnen en buiten de gemeente vorm en inhoud te geven;
- de belangen van de stad te behartigen in het brede speelveld van actoren.

Uitgangspunt bij de communicatie is dat de stad geen bevingsgemeente is, maar dat aardbevingsproblematiek wel bij de stad hoort. De bestuurlijke lijn die tot nu toe is gekozen sluit hierbij aan. Het maakt verdedigbaar dat de stad wel onder de publieke regie valt, maar wel met eigen afspraken, toegesneden op de vraagstukken van de Stad.

Zorgvuldige en afgestemde communicatie voorkomt dat de gemeente Groningen wordt ingezogen in de beeldvorming van ontwrichting en onveiligheid, zoals dat voor een deel geldt voor de kerngemeenten. De komende tijd kan ook meer ingezet worden op de kracht van de stad, zeker als het gaat om kennis en innovatie (als unieke kans). Dat kan in gang gezet worden zodra daar een inhoudelijk programma voor ontwikkeld is. Communicatie kan ook een rol spelen bij het bijeenbrengen van partijen bij de totstandkoming van zo'n programma.

Centrale boodschap

De centrale boodschap van de gemeente Groningen bevat vijf elementen:

- **Veiligheid:** De eerste verantwoordelijkheid van de lokale overheid is het garanderen van de veiligheid van inwoners. Veiligheid van de inwoners en bezoekers van de stad staat daarom voorop.

- **Continuïteit:** De Stad Groningen is de spil en de motor van de noordelijke economie. De economische continuïteit van de stad moet worden gewaarborgd. We willen dat Groningen een aantrekkelijke stad blijft om in te leven, te werken, te ondernemen en te studeren.
- **Solidariteit:** Solidair met de regio, de stad staat schouder aan schouder met provincie en buurgemeenten bij de aanpak van de gevolgen van gaswinning.
- **Eigen kracht:** Wel neemt de gemeente Groningen, vanwege de dichte bevolking, de bebouwing en de aanwezigheid van grote instellingen, binnen het aardbevingsvraagstuk een eigen positie in. Dat vraagt om eigen programma voor de stad met een gefaseerde aanpak.
- **Van bedreiging naar kans:** De bevingen zijn ook een kans. Door initiatieven te ondersteunen, partijen bijeen te brengen en kennis te bundelen. Met als doel: Groningen als centrum voor innovaties op het gebied van bevingen, energie en duurzaamheid.

De gemeente acteert binnen een speelveld van zeer veel actoren die alle hun eigen (soms gedeelde) belangen hebben. Afhankelijk van de context en de doelgroep kan de boodschap meer gericht zijn op een of enkele van bovenstaande elementen. Hiermee samenhangend wordt niet gekozen voor een brede campagne over de aardbevingen en de stad. We zetten communicatie gericht in op concrete onderwerpen gericht op specifieke doelgroepen.

Naast het verzorgen en actueel houden van belangrijke basisinformatie (vooral via website en KCC), zetten we de komende periode in op het communiceren rond de volgende onderwerpen:

- *Aardbevingen en inwoners:* vooral gericht op veiligheid en op informeren rond maatregelen en regelingen, via bijeenkomsten, advertenties, inzet website, samenwerking VRG
- *Nieuwe NPR en 50-miljoen-regeling voor de bouw:* Onder andere via gerichte communicatie in de vorm van brieven, advertenties, flyer, bijeenkomsten.
- *Communicatie rond onderzoeken naar aardbevingsbestendigheid en versterkingsprogramma's;* op de korte termijn gericht op het onderzoek naar de scholen en de publicatie van de rapporten over de veertien exemplarische gebouwen. Op de langere termijn wordt dit verbreed. Gaat om communicatie naar direct betrokkenen en de directe omgeving, ondersteuning en facilitering derde partijen, communicatie richting pers en politiek.
- *Uitbouwen risicocommunicatie* richting inwoners en preparatie op crisis, onder andere via deelname aan oefeningen.
- *Uitbouwen structureel actief lobbybeleid* met als doel belangenbehartiging in Den Haag.
- *Vormgeven samenwerking met de regio,* oa rol in totstandkoming Overheidsdienst Groningen
- *Verkennen mogelijkheden ondersteunend PR-(advertentie-)programma,* i.s.m. Marketing Groningen en de kennisinstellingen (Akkoord-partners)
- *Interne communicatie* onderhouden en verder inrichten, onder andere via actuele nieuwsvoorziening.
- *Monitoring omgeving:* publieke opinie volgen, analyse kranten en sociale media en verspreiden knipseldienst.

In bijlage 1. is een overzicht opgenomen van de geplande werkzaamheden binnen de verschillende activiteitenlijnen.

Organisatie en middelen

Wat hebben we nodig om deze acties op korte en langere termijn uit te voeren?

Organisatie Aardbevingsbestendig maken

De hele organisatie van de gemeente zal 'aardbevingsbestendig' gemaakt moeten worden. In deze pioniersfase van de opgave is daarvoor een herkenbare en aanspreekbare 'motor' nodig. Daarvoor is een aparte Projectdirectie Aardbevingen ingericht.

Kernwoorden:

- 24/7 alert
- Proactief en productief
- Compact en flexibel
- Geïntegreerd
- Maximale benutting interne capaciteit
- Open naar provincie/regio
- Samenwerking met de Overheidsdienst Groningen

Het uitvoeren van acties uit dit PvA en het opzetten van de organisatie worden parallel aangepakt vanwege de hoge urgentie. Al doende en op basis van ervaring zal blijken of de nu gekozen interne organisatievorm bijgesteld moet worden. Nu is het van belang dat de Stuurgroep en projectdirectie de regie kunnen nemen en dat deze centrale eenheid verankerd wordt in de organisatie. Doel is duidelijkheid bieden over wie wat gaat doen. Anders roept samenwerking verwarring op en lopen de beoogde uitkomsten gevaar niet tot stand te kunnen komen.

Wat sturing en afstemming betreft geldt het volgende. De burgemeester is de algemeen portefeuillehouder. De aardbevingsproblematiek heeft echter betekenis voor alle overige portefeuillehouders; daarin zal steeds maatwerk geleverd worden. De Stuurgroep kent deels een vaste bezetting (burgemeester de Oudsten en wethouder van der Schaaf, gemsec, GMT/lid, PD), maar de stukken gaan in cc naar het hele College en de Collegeleden kunnen op eigen initiatief altijd aan de Stuurgroep deelnemen.

Organisatorische positie projectdirectie aardbevingen. Om een unieke en complexe opgave als deze tot stand te brengen, moet de juiste organisatorische positie zowel ten opzichte van de interne organisatie, de Regionale organisatie en de toekomstige Overheidsdienst, duidelijk worden. De projectdirectie is momenteel ene hybride organisatievorm. Op dit moment plaatsen we geen medewerkers over vanuit hun eigen afdeling naar de projectdirectie aardbevingen maar stellen we capaciteit ter beschikking vanuit de verschillende organisatieonderdelen. Een belangrijke reden hiervoor is dat we in een transitiefase zitten op weg naar een komende Overheidsdienst.

In de huidige samenstelling van de projectdirectie zullen de primair noodzakelijke disciplines en de ondersteunende taken terug te vinden (moeten) zijn. Dit wordt aangeduid als *kernteam*. We werken langs de pijlers: Veilig, Fysiek, Sociaal, Economisch. Communicatie is als het ware de vijfde pijler waarlangs gewerkt wordt.

De projectdirecteur werkt inmiddels ook deel voor de Regionale aanpak en is nauw betrokken bij de vorming van de Overheidsdienst. Hierdoor is de komst van een **senior** projectmanager op zijn plaats. Ondersteunende taken zijn: projectsecretariaat, control, financiële administratie, juridische advisering (publiek en privaatrecht), bestuurlijke advisering, HR Managementadvies en een secretariaat.

De projectdirectie aardbevingen bevindt zich in een zeer complex krachtenveld en er bestaat een hoog afbreukrisico; zowel politiek, economisch als maatschappelijk. Het direct managen is zeer belangrijk. Daarom krijgt de projectdirecteur eigen capaciteitsbronnen toegewezen, zoals mensen, middelen en/of systemen. Ondanks verschillen tussen de projectorganisatie en de interne organisatie, zijn ze met elkaar verweven. Soms zullen de verschillen onvermijdelijk zijn en zorgen voor natuurlijke en grote spanningen. Aandachtspunt bij selectie van medewerkers is o.a. de competentie flexibiliteit. Ervaring leert ons dat niet alle medewerkers goed kunnen functioneren in dit 'natuurlijk' spanningsveld. Doorgaans vervullen zij ook een functie buiten het project. Ze moeten daarom met meer dan één baas kunnen werken.

De aanstelling van een Projectdirecteur Aardbevingen (J. Kleine) was een noodzakelijke 1^e stap om tot een integrale aanpak van de gevolgen van aardbevingen te komen. De zelfstandige projectdirectie valt direct onder de verantwoordelijkheid van het GMT.

Binnen de projectdirectie aardbevingen wordt met een kernteam vanuit verschillende organisatieonderdelen met vakinhoudelijke inbreng aan de slag gegaan. Binnen de gemeente Groningen wordt gezocht naar een groep mensen met complementaire competenties die zich inzetten voor het gemeenschappelijke doel. De werkwijze is projectmatig werken. Innerlijke verbondenheid en betrokkenheid bij de hele taakstelling zijn absoluut noodzakelijk. Dat maakt de bereidheid tot extra inzet groter. Eventuele conflictsituaties zijn dan gemakkelijker op te lossen. Daarnaast is in het team complementariteit belangrijk. Zowel in materiedeskundigheid als in competenties (cognitieve vaardigheid en teamgedrag).

Bij de motorfunctie hoort expliciet betrokkenheid en eigen rol van alle onderdelen gemeente. De projectdirectie is niet bedoeld om kennis en aanpak op te sluiten, maar is er juist voor om vanuit een centraal kennispunt de hele organisatie te ondersteunen.

Kernteam bestaat uit:

Functie	namen	Fte's	
Projectdirecteur (extern)	J Kleine	0.6	
Senior Projectmanager	5.1.2e	1.0	
projectmanager	*		
Projectsecretaris	5.1.2e	0.8	
Adviseur Ondergrond		0.8	
Trekker Veilig		0.6	
Trekker Fysiek			
Trekker Sociaal			
Trekker economisch			
Communicatie (aandachtveld Regio)		0.4	
Communicatie advies (aandachtveld Stad)		0.7	
Communicatieadvies		5.1.2e	0.2
Medw. Communicatie		*	
controller	5.1.2e		
Projectondersteuning	*	1.0	
Financieel advies	5.1.2e	0.4	
Juridisch advies		0.4	
Bestuurlijk advies	*	0.4	
HR Managementadvies	5.1.2e	0.2	
secretariaat	*	0.6	
Medew. archivering	*		
Administratief medew.	5.1.2e (tijd.)	1.0	

*Voor de invulling van deze functies is intern een vraag uitgezet.

Flexibele schil. Het werken met een flexibele schil is een bewuste keuze om de capaciteit van de afdelingen gemakkelijk te kunnen afstemmen op fluctuaties in het werkpakket, die door diverse projecten en de toename van het werkaanbod beïnvloed worden.

Ten opzichte van andere 100.000+ gemeenten zitten de RO directies, na hun meerjaren gerealiseerde bezuinigstaakstellingen, inmiddels aan de ondergrens van de beschikbare formatie om haar doelstellingen te behalen. Extra capaciteïnzet voor de projectdirectie Aardbevingen zorgt daarom direct tot een groot knelpunt in de RO bedrijfsvoering om haar gevraagde doelstellingen te kunnen behalen. Dit betekent dat wanneer de capaciteïtvraag zowel vanuit de projectdirectie Aardbevingen als de reguliere werkzaamheden toenemen, het inhuurvolumen in de flexibele schil gemakkelijk en snel opgevoerd moet kunnen worden. Het gaat hierbij veelal om specialistische functies waarvoor uit voorafgaande jaren blijkt géén interne kandidaten beschikbaar te zijn.

Werkwijze. Op dit moment zitten we in een transitiefase op weg naar een komende Overheidsdienst. Daarom stellen we voor de extra menskracht die nodig is voor de projectdirectie tot het eind van dit jaar te begroten. Capaciteïtvragen vanuit de projectdirectie Aardbevingen komen in overleg met de trekkers van de vijf pijlers tot stand. Voor inzet van een medewerker vanuit de interne organisatie

voor de projectdirectie aardbevingen wordt altijd een besluitnota gemaakt. Ook als het om een vervangingsvraag gaat. De projectdirecteur en de HR managementadviseur ontvangen voorafgaande aan besluitvorming de interne besluitnota's. We continueren dus de huidige werkwijze binnen de gemeentelijke organisatie maar met een snelle doorlooptijd. Belangrijk in deze fase is om afstemming tussen capaciteitsvragen vanuit de projectdirectie en inzet van medewerkers uit de interne organisatie te doen. Na een positief besluit van de betreffende directie (interne organisatie) vindt een check bij het programma Van Werk naar Werk plaats. Daarna kan via een ontheffingsverzoek dat door de gemeentesecretaris wordt getekend, eventueel tot inhuur worden besloten.

Rechtspositioneel. Medewerkers werken vanuit hun eigen afdeling voor de projectdirectie Aardebevingen, de werkbegeleidingscyclus blijft bij de huidige leidinggevende. Voor de beoordeling wordt input gevraagd van de seniorprojectmanager/directeur.

Dekking. De dekking kan in eerste instantie komen door het bedrag als claim neer te leggen bij de NAM. De in de vijf pijlers genoemde activiteiten kunnen niet binnen de bestaande formatie worden opgelost zonder aan kwaliteit of snelheid in te boeten. We gaan in deze nota uit van inzet tot het einde van het jaar.

Risico. Er bestaat een financieel risico voor de gemeente indien het geld niet vanuit de NAM terugkomt. OP dit moment is door het Rijk een onderzoek gestart naar een mogelijke uitkering uit het gemeentefonds.

Profiel Projectmedewerkers. Elke projectopgave staat of valt met de medewerkers. Zij voeren de inhoudelijke inspanningen en activiteiten uit. Soms werken ze in teamverband aan een project. De projectmedewerkers moeten zich dan gezamenlijk verantwoordelijk voelen, zowel voor het project als voor elkaars inbreng daarin.

Eisen

Een goede projectmedewerker:

- levert de gevraagde bijdrage en brengt de benodigde deskundigheid in
- voert zijn werkzaamheden uit binnen de plannen
- rapporteert gevraagd en ongevraagd over de voortgang, en meldt dreigende afwijkingen onmiddellijk
- erkent de 'medewerkers paradox': projectleider en medewerkers zijn elkaars gelijke; tegelijk verschillen ze in taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden
- ontwikkelt door communicatie met andere medewerkers een gezamenlijk gevoel voor verantwoordelijkheid
- helpt anderen en laat zichzelf door anderen helpen
- hanteert geen starre procedures, systemen en formats, en is bereid voor meerdere "bazen" tegelijk te werken

Aandachtspunten:

- elke medewerker moet werkzaamheden durven oppakken die toevallig in niemands functiebeschrijving staan
- niet je best doen telt, maar datgene doen wat is afgesproken
- bij projecten heeft degene die het weet het niet per se voor het zeggen

Opleidings- en ontwikkelplan

Een aantal medewerkers bij VTH en IGG hebben reeds een starterscursus aardbevingsbestendig bouwen gedaan. Versterking van de kennis is de komende tijd voor meer medewerkers nodig. PM

Vervolg acties. Bepaal de capaciteitsvraag op basis van het plan van aanpak. Zet de capaciteitsvraag inclusief functieprofielen intern binnen de organisatie uit via directie/afdelingshoofden (specialistische functies) en via programmabureau Van werk naar Werk. Na de zoektocht voor de geschikte projectmedewerkers wordt het uurtarief bepaald voor de inzet i.s.m. SSC-financien.

Voorbeeld uurtarieven RO. van toepassing is de kolom integraal uurtarief (incl. SSC overhead-investeringen). Bijvoorbeeld een senior projectmanager kent een uurtarief van € 5.1.2e in 2015.

		2014		2015			
				Kaal tarief (excl. SSC overhead)	Integraal tarief (incl. SSC overhead)		Detacheringsstarief (incl. SSC overhead)
		Toepassing		Leges / belastingen & concern	Investerings / werken derden		Extern
		Schaal	Tarief		Binnendienst	Buitendienst	
Beleid en Programmering							
BEL							
Ingenieursbureau (1fte = 1248 uur)							
IGG1		≥11					
IGG2		10					
IGG3		9					
IGG4		8					
IGG5		7					
Projectmanagement							
PRO1		13					
PRO2		10,11,12					
PRO3		7,8,9					
JPV							
JPV 1		≥11			5.1.2e		
JPV 2		9,10					
JPV 3		7,8					
Stadsontwerp							
SO 1		≥11					
SO 2		10					
SO 3		8,9					
VTH							
VTH 1		10,11,12					
VTH 2		8,9					
VTH3		5,6,7					
Directie							
Directie							

Voorbeeld motivering bij interne besluitnota vanuit de pijler Fysiek.

De afdeling Vergunning, Toezicht en handhaving (VTH). Vanuit de projectdirectie Aardbevingen is een aantal projecten opgestart, waarbij deels structurele capaciteit van de afdeling gevraagd wordt en anderzijds incidentele capaciteit. De afgelopen jaren is de afdeling VTH fors ingekrompen, mede door de teruglopende bouwactiviteiten en de daaruit voortkomende inkomsten uit de bouwleges en anderzijds door de opgelegde bezuinigingen. Op dit moment lopen er diverse projecten en zijn er een aantal organisatie-trajecten, die veel capaciteit van de afdeling vragen, waar snel op geanticipeerd moet kunnen worden (BAG-Jongerenhuisvesting en samenwerking ODG) Daarnaast is er sprake van een toename van bouwactiviteiten en aanvragen om vergunningen daarvoor. De toename van de vraag zorgt voor een grotere werkdruk bij de huidige bezetting.

Wat zijn de gevolgen en risico's bij het niet vervullen?

Indien geen invulling kan worden gegeven aan het verzoek om in te huren, dan zullen veel werkzaamheden niet of onvoldoende uitgevoerd kunnen worden. Overschrijding van wettelijke termijnen bij aanvragen omgevingsvergunning, verzoeken tot handhaving en andere procedures, kan het gevolg zijn. Een ander gevolg kan zijn dat de afdeling VTH geen expertise kan leveren aan lopende projecten, waardoor deze niet of niet goed uitgevoerd kunnen worden. Tenslotte zal het risico op verminderde belastbaarheid en toenemende uitval groter worden, wat elkaar weer in negatieve zin versterkt.

*De afdeling beleid en programmering. De afdeling is de afgelopen anderhalf jaar behoorlijk afgeslankt. Dit heeft gezorgd voor een verlies van kennis en ervaring en van een toenemende werkdruk. Het huidige college zet juist behoorlijk in op programmatisch werken en wil graag resultaat zien. Met het (tijdelijk) vertrek van **5.1.2e** gaat er wederom kennis en ervaring verloren binnen de afdeling, waardoor de afdeling op een aantal onderwerpen de beleidsinhoudelijke rol voor de leefomgeving onvoldoende kan vervullen. De afdeling is van mening dat de vrijkomende functie moet worden ingevuld om voldoende kwaliteit en kwantiteit te kunnen leveren op een aantal relevante dossiers zoals bodemsaneringsbeleid, beleid op de ondergrond (met name geothermie) en waterbeleid. Gezien de tijdelijke plaatsing wordt ingezet op een tijdelijke vervanging. De kosten voor vervanging komen ten laste van de projectdirectie Aardbevingen.*

Financiën

Voor 2015 wordt het benodigde budget begroot op 1.5 mio euro, onder te verdelen naar de volgende posten:

Personeel	€
Communicatie	€
Onderzoek	€
Inzet expertise	€
Opleiding	
PM	

Totaal	€ 1.500.00