

Plan van Aanpak
Uitvoeringskader
VTH-taken
drieslag aardbevingen

Opdrachtgever: Provincie
Opdrachtnemer: Omgevingsdienst Groningen, i.s.m. Groninger gemeenten

Versie 27 februari 2015

1. Inleiding

Aanleiding

In 2015 zal het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) namens NAM starten met de grootschalige hersteloperatie van aardbevingsschade en het preventief bouwkundig versterken in de provincie Groningen. Minister Kamp heeft dit nader geconcretiseerd door te streven naar het herstel van 3.000 woningen per jaar.

De provincie heeft in de offerteaanvraag van 13 november 2013 aan partijen gesteld dat deze operatie vanuit de gemeenten goed moet worden begeleid vanuit hun bevoegdheden als bevoegd gezag voor de Wabo. Vertraging van de hersteloperatie van schade en het bouwkundig versterken door proceduretijden die gelden voor de benodigde omgevingsvergunningen (m.n. bouw, milieu) en meldingen is niet gewenst. Van de andere kant moet het herstel wel zorgvuldig verlopen, met de rechtsbescherming die de Wabo daarvoor biedt.

Doelstelling

De doelstelling van de opdracht is om te komen tot een eenduidig uitvoeringskader voor VTH-taken in de drieslag aardbevingen (te weten schadeherstel, bouwkundig versterken en verduurzamen), waarbij het uitgangspunt is dat de inwoners van het gebied er zo weinig mogelijk hinder van ondervinden.

Resultaat

Het resultaat van de opdracht is een door alle partijen gedragen eenduidig uitvoeringskader met als specifieke onderdelen:

1. Risico-analyses
 - a. Actualisatie van de integrale risico-analyse voor bouw- en woningtoezicht bestaande bouw, verbouw en nieuwbouw
 - b. Risico-analyse milieu mbt asbest en bouw- en sloopafval (objectniveau en omgeving)
2. Inzichtelijk uitvoeringskader voor (en onderzoek naar) versnelling vergunningverlening/meldingen met prestatienormen (maximale doorlooptijden), toezicht- en handavingsprocedures, met in elk geval:
 - *Uniforme interpretaties Wabo (vergunningsvrij, monumentenwet, Bouwbesluit etc)*
 - *Afstemming (wettelijke) adviesorganen*
 - *Ontwikkelingen Omgevingswet*
 - *Experimentenruimte Crisis & Herstelwet*
 - *Optimaliseren verordeningen*
 - *etc*
3. Toepasbaarheid van Compliance-management in de drieslag (zowel voor vergunningen als toezicht) die duidelijkheid biedt op welke wijze om gegaan wordt met vergunningaanvragen, op welke wijze toezicht wordt uitgevoerd
 - a. Wat is compliance management?
 - b. Op welke onderdelen van de drieslag is het toepasbaar?
 - c. Aan welke randvoorwaarde moet binnen en buiten de organisatie worden voldaan om het te laten slagen?
4. Aanbevelingen op beleidsniveau, organisatie VTH + overige

Afbakening

De opdracht heeft betrekking op het spoor van privaatherstel van aardbevingsschade, het bouwkundig versterken en verduurzamen. De grondslag wordt hiervoor gevonden in de Wabo. Het publieke spoor, waarbij de grondslag onder meer gevonden worden in het Brzo en Bevi wordt niet meegenomen in dit project.

Het project richt zich op uitvoeringskaders Vergunningen, Toezicht & Handhaving (geen beleid)

De uitvoeringskaders die zullen worden geschreven hebben betrekking op de opdracht van de NAM aan het Centrum voor Veilig Wonen voor 2015. (geen pilots NAM). Een samenvatting van de opdracht van het CVW is in onderstaand overzicht schematisch weergegeven.

		Vergunningen	Toezicht	Handhaving
		Regulier/ compliance	Regulier/ compliance	
Schadeafhandeling	Pm			
RVS-inspecties	6.000			
EVS-inspecties	1.500			
Bouwkundig versterken	2.300			
verduurzaming	?			

Overzicht werkzaamheden CVW 2015

Randvoorwaarden

- CVW moet klaar zijn voor compliance, anders kan het niet doorgevoerd worden
- geldende wet- en regelgeving zijn leidend, maar anticiperend op nieuwe ontwikkelingen/mogelijkheden
- ontwikkelingen rondom voorlopige rekenrichtlijn/NPR i.r.t. onzekerheden met betrekking tot de versterkingsopgave
- onzekerheden die gedurende de looptijd van het project niet weggenomen kunnen worden, dienen te worden benoemd
- ontwikkelingen mbt rijksaansturing (bovengemeentelijke projectstructuur) zijn leidend en kunnen van invloed zijn op het project.

Betrokkenen

Bij de uitvoering van dit plan van aanpak zullen worden betrokken:

- Provincie
- Omgevingsdienst Groningen
- Getroffen gemeenten (DEAL, BMW, Ten Boer, Slochteren, Groningen, Menterwolde, Veendam)

Stuurgroep:

- Rinus Michels (voorzitter), portefeuillehouder VTH 9 gemeenten
- Marijke van Beek, portefeuillehouder VTH 9 gemeenten
- Roeland van der Schaaf, wethouder gemeente Groningen
- William Moorlag, gedeputeerde provincie Groningen (ambtelijk vertegenwoordigd door 5.1.2e ?)
- 5.1.2e Omgevingsdienst Groningen
- Harry Aalderink, Werkorganisatie DEAL-gemeenten
- 5.1.2e projectleider

Projectondersteuner: 5.1.2e

Kerngroep

- 5.1.2e (voorz.), Omgevingsdienst Groningen
- 5.1.2e (pl), Werkorganisatie DEAL-gemeenten
- 5.1.2e gemeente Groningen

Projectondersteuner: 5.1.2e

Projectgroep

- Projectleider: 5.1.2e
- Procesregisseur 5.1.2e
- Deskundige Risico-analyses 5.1.2e
- Deskundige Compliance 5.1.2e
- Deskundige Bouwen en Wonen 5.1.2e
- Deskundige Juridisch 5.1.2e

Projectondersteuner 5.1.2e

Auteur eindproduct/tekstredacteur ...

Om er voor te zorgen dat alle betrokken partijen hun eigen rol in het overleg kunnen vervullen wordt er een projectondersteuner aangesteld die verantwoordelijk wordt voor:

- Organisatie overleg;
- Notulen;
- Bijhouden voortgang afspraken.

Werkgroepen

- Deelprojectleider Deskundige uit projectgroep
- Inhoudelijk deskundigen vakspecialisten uit alle betrokken gemeenten, ODG

4. Proces en planning

Proces

Fase 1, inventarisatie

1. Inventarisatie beschikbare informatie
2. Aanvullen beschikbare informatie
3. Analyse beschikbare informatie
4. Identificeren van synergie en potentiële conflicten

Fase 2, planvorming

1. Opstellen van deelplannen waarbij aan alle doelstellingen voldaan wordt
2. Communicatieplan en –afstemming
3. Opstellen notitie uitvoeringskaders

Fase 3, besluitvorming

1. Stuurgroep
2. Colleges
3. Gemeenteraden/Provinciale Staten

Planning

Activiteit	Planning
Inventarisatie	januari en februari 2015
Planvorming	februari t/m april 2015
Besluitvorming	mei 2015

Op hoofdlijnen uitgewerkt

week	doorlooptijd	activiteit
1	1	opstellen plan van aanpak
3	2	inrichten projectorganisatie + definitief plan van aanpak
4	1	kickoff kernteam en kernteam (gezamenlijk) + voorbereiding start werkgroepen
5	1	kickoff werkgroepen
5+6	2	interviews werkgroepleden (verwachtingen resultaat, bijdrage...)
7	1	afronding voorbereiding werkgroepen door projectgroep
8	4	start werkgroepen 1e input op voorbereid werk (vanaf week 4 dus voorbereiden, modellen enzo)
		2e moment van input
12		eindproduct werkgroep
13	1	concept project voorbespreken met GAG (beleidsafstemming)
15	2	afronden definitief plan
16	1	vaststellen kerngroep
17	1	vaststellen stuurgroep

5 Plankosten

Binnen de ODG en gemeentelijke organisaties is geen ruimte beschikbaar om deze opdracht binnen de bestaande DVO's uit te voeren. Daarnaast hebben niet alle organisaties evenveel formatie beschikbaar om deze opdracht invulling te geven. Daarom zal op specialistische onderdelen ingehuurd moeten worden. Daarnaast wordt de ureninzet van de interne projectgroepleden vergoed (EUR 51,26 /uur).

Overzicht van kosten (gaat naar een bijlage!) pm

Nota's accorderen (maandelijkse urenverantwoording) en bijhouden kosten overzicht vallen onder verantwoording projectleider.

6. Communicatie

Binnen de projectorganisatie

Stuurgroep: maandelijks
Kerngroep: maandelijks
Projectgroep: twee wekelijks

Werkgroepen: uitgangspunt: 3 sessies per werkgroep

- Kick-off werkgroepleden
- presentatie/afsluiting werkgroepleden

Afstemming opdrachtnemer en projectleider: twee wekelijks

Buiten de projectorganisatie (ten behoeve van breed ambtelijk draagvlak):

GAG (9 gemeenten): aansluiten bij hun overlegstructuur

ODG plenaire bijeenkomst

Werkorganisatie DEAL-gemeenten plenaire bijeenkomst

Gemeente Groningen

Overige gemeenten

Provincie vraag is uitgezet