

Onderwerp Stand van zaken 'Aardbevingen en Stad'

Steller Jan Kleine

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 5.1.2e Bijlage(n) - Ons
Datum 16-06-2015 Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken rond het onderwerp aardbevingen en Stad. Zo vlak voor het zomerreces willen wij u informeren over de laatste stand van zaken over een aantal lopende projecten en aanverwante zaken over aardbevingen. Wij informeren u in deze brief niet over de 50 miljoenregeling en over het Forum. Hierover volgt binnenkort een aparte brief. **5.1.2e wil je toch een aparte alinea over de 50 miljoenregeling en het Forum wijden?**

Scholenonderzoek

ABT Wassenaar gaat voor ons zo'n 90 schoolgebouwen in de gemeente Groningen onderzoeken op aardbevingsbestendigheid. De voorbereidingen zijn hiervoor in volle gang en de onderzoeken vinden zoveel mogelijk in de zomervakantie plaats. Gedurende het onderzoek zal regelmatig met ABT Wassenaar overleg plaatsvinden zodat we de voortgang kunnen monitoren. We verwachten u over de uitkomsten in het 4^e kwartaal van dit jaar te kunnen informeren. **5.1.2e?**

Scan op veertien gebouwen

Het door de Nam gefinancierde onderzoek over de scan op veertien gebouwen is afgerond. In de brief van 20 april hebben wij u toegezegd dat wij u begin juni zouden informeren over de uitkomsten van dit onderzoek. De intentie was om de rapporten voor de zomer openbaar te kunnen maken en de eigenaren en de bewoners te informeren. De NAM krijgen, zoals afgesproken, de rapporten ter beoordeling. Omdat de NAM uitgebreider en inhoudelijker reageren, hebben wij nog steeds niet de beschikking over de definitieve rapporten en kunnen wij u nog niet informeren over de uitkomsten. Ook willen we wachten met het openbaar maken van de rapporten omdat we begin juli een nieuwe contourenkaart verwachten. In de rapporten is uitgegaan van de huidige, bij ons bekende, contourenkaart met de bijbehorende pga's. In de berekening of de constructies voldoen, is van deze contourenkaart uitgegaan. De verwachting is dat voor de stad Groningen de pga's in de nieuwe contourenkaart anders en waarschijnlijk lager worden. Het onderzoek en de uitkomsten in deze rapporten moeten daarop aangepast worden. Zodra de nieuwe contourenkaart bekend

is, kunnen wij vaststellen welke gevolgen dit voor de uitkomsten heeft en of rapporten moeten worden aangepast. 5.1.2e?

Scan openbare ruimte

In navolging van de scan op de veertien gebouwen gaan we de scans uitbreiden naar de openbare ruimte. Uit de door de NAM gedane onderzoeken is gebleken dat met name bouwelementen zoals schoorstenen, trapgevels en ornamenten tijdens een aardbeving een belangrijke bijdrage leveren aan de onveiligheid van de openbare ruimte. Wij willen de veiligheid van de openbare ruimte in kaart brengen. De komende periode willen wij, als pilot, voor 90 gebouwen het aantal bouwelementen per pand inventariseren die mogelijk tijdens een aardbeving een risico vormen voor de openbare ruimte. Wij beschikken nog niet over de kennis en ervaring over de wijze hoe dit geïnspecteerd kan worden. De pilot zal in samenwerking met de NAM en de CVW gaan plaatsvinden, omdat zij beschikken over deze kennis. Momenteel zijn we bezig met de voorbereidingen en we verwachten na de zomer de panden te kunnen inventariseren. 5.1.2e?

Provincieonderzoek

Betreft Hoogbouwonderzoek, 5.1.2e?

Oprichten Overheidsdienst Groningen

5.1.2e??

Individuele schadegevallen

Uit de cijfers op het NAM-platform blijkt dat inmiddels zo'n 4.700 schademeldingen vanuit de Gemeente Groningen zijn gedaan bij NAM/CVW. Wij zijn in overleg met NAM om meer inzicht te krijgen in deze schademeldingen (bijvoorbeeld gebieden met veel meldingen of lange doorlooptijden). Hierbij is het voor beide partijen van belang dat de individuele privacy gewaarborgd blijft.

Tot nu toe hebben zich zo'n vijftien bewoners bij de gemeente gemeld die zich benadeeld voelen. De reden is dat de interim-regeling waardevermeerdering (de zogenaamde 4.000 euro regeling als compensatie bij schade groter dan 1.000 euro) niet van toepassing is binnen de gemeente Groningen, terwijl dit in de 9 bevingsgemeenten, evenals in Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde wel het geval is. Wij hebben deze afspraak met het Rijk ook steeds als het meest kwetsbare onderdeel van het akkoord gezien en begrijpen dat inwoners van de gemeente Groningen hierover teleurgesteld zijn. Met een aantal inwoners is de burgemeester persoonlijk over dit onderwerp in gesprek geweest. Daarnaast heeft een gesprek plaatsgevonden met de Belangenvereniging Meerdorpen. De meeste inwoners die zich gemeld hebben komen uit dit deel van de stad. Momenteel wordt er gewerkt aan een nieuwe indeling van seismische cirkels in het gebied. Dat betekent ook een andere indeling van het risicogebied. De minister heeft aangegeven aan de hand hiervan opnieuw te willen kijken naar welke regelingen op wie van toepassing zijn, waarbij hij de huidige gemeentegrenzen wil loslaten. Daarbij kan het zijn dat de huidige regelingen komen te vervallen en daar nieuwe voor in de plaats komen. De minister heeft wel aangegeven dat de nieuwe regelingen met terugwerkende kracht zullen werken. Mogelijk ontstaat daarmee uitzicht op een meer gelijke behandeling.

Deze alinea komt uit de raadsbrief van 30 april. Hebben we nieuwe ontwikkelingen hierover? Wie houdt zich daarmee bezig?

Via de Nationaal Coördinator Aardbevingen Groningen wordt deze informatie opgevraagd??? 5.1.2e ??

Beroepsschrift instemmingsbesluit gaswinningsplan 2013

Op 10 maart 2015 hebben wij hoger beroep ingesteld tegen het door op 29 januari 2015 genomen besluit van de minister van Economische Zaken, houdende de instemming met het door de NAM ingediende winningsplan Groningen 2013. Per brief bent u door ons op 12 maart hierover geïnformeerd. Wij hebben het bericht ontvangen dat de zitting op 10 september en mogelijk ook 11 september zal plaatsvinden. De kopgroep (gemeenten, provincie, waterschappen en de veiligheidsregio) is bezig om dit gezamenlijk voor te bereiden. 5.1.2e ?? **Dit klopt toch zo?**

Economie en duurzaamheid

De recent aangestelde Nationaal Coördinator Groningen gaat vorm en inhoud geven aan zowel de totstandkoming als de uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen. Dit langjarig programma bevat alle maatregelen en voorzieningen om de opgaven in Groningen het hoofd te bieden en op te lossen. Het gaat om een integrale aanpak op het gebied van veiligheid, leefbaarheid, regionale economie en duurzaamheid voor het hele gebied dat getroffen wordt door aardbevingen als gevolg van de gaswinning, startend met de 12 betrokken gemeenten. Hieruit blijkt dat het werken aan regionale economische structuurversterking één van de belangrijkste pijlers is voor de Nationaal Coördinator (NC) en de Overheidsdienst (ODG). Immers, een krachtige regionale economie zorgt voor perspectief voor haar inwoners: zij genereert bedrijvigheid en banen en zorgt daarmee voor leefbaarheid en aantrekkingskracht van het gebied en is daarmee een essentiële kracht tegenover de negatieve effecten van aardbevingen en (samenhangende) bevolkingskrimp.

De stad Groningen wil, op basis van overleg binnen de Stuurgroep Ekenstein, in samenwerking met de gemeenten en de provincie het voortouw nemen om onder hoge tijdsdruk komen tot een samenhangend programma met een uitvoeringsagenda. Dit op basis van de actuele verschillende visies en ambities in de regio.

Doelstelling is om per 1 september 2015 de contouren van een Meerjarenprogramma Economische Structuurversterking (MES), inclusief financiële opgave en uitvoeringsprogramma 2016 gereed te hebben, zodat dit als onderdeel van een totaalpakket door de NC aan de Ministerraad kan worden aangeboden voor behandeling bij de Rijksbegroting 2016.

Een MES opgezet vanuit de ODG kan enkel meerwaarde hebben wanneer het ófwel logisch aansluit, aanvult of voortbouwt op bestaande structuren, vanuit een specifieke invalshoek of vanuit specifieke mogelijkheden van de organisatie, ófwel bewust andere thema's aansnijdt. Het bepalen van samenhang is daarmee één van de belangrijkste opgaven voor dit verkenningdocument. Het draagt bij aan positionering en daarmee doel en invulling van het MES. Positiebepaling is eens te meer essentieel omdat dit een programma van 12 gemeenten is: Stad én Regio. Breed draagvlak onder het programma is een vereiste.

Zijn er vanuit duurzaamheid nog nieuwe ontwikkelingen te melden? **5.1.2e**? Wat ik al heb gekregen is van **5.1.2e**

Informatiebijeenkomsten in oosten van de stad

De gemeente Groningen heeft haar medewerking verleend aan een goed bezochte informatieavond die op 18 mei jongstleden in Engelbert plaatsvond. Aanleiding waren de vragen die vanuit de Belangenvereniging Meerdorpen waren gesteld over de aardbevingen in relatie tot schadeafhandeling en de interim-regeling waardevermeerdering. Het voornemen is om vlak na de zomer samen met bewonersorganisaties medewerking te verlenen aan meer bijeenkomsten in de stad, te

beginnen aan de oostzijde. Deze worden samen met bewonersorganisaties georganiseerd.

5.1.2e

500 gebouwen onderzoeken

De NAM heeft toegezegd dat wij 500 gebouwen mogen gaan onderzoeken op aardbevingsbestendigheid. Deze toezegging is voortgekomen uit de 50 miljoenregeling. We starten het overleg met de NAM of de scholen, kinderdagverblijven ook in dit aantal mee moeten worden genomen. Zodra hierover meer bekend is, wordt u hierover geïnformeerd.

Veiligheid

Naast alle specifieke inhoudelijke projecten in het kader van de aardbevingen is ook het proces in gang gezet om nauwkeurig alle bestaande veiligheidsprotocollen te beoordelen en eventueel aan te passen op de verhoogde kans op een zwaardere aardbeving.

Conform de wet op de Veiligheidsregio's voert de Veiligheidsregio Groningen voor alle 23 Groninger gemeenten de volgende taken uit.

- *Rampenbestrijding en crisisbeheersing (multidisciplinair)*
- *Brandweezorg en hierbij de gehele veiligheidsketen van: pro-actie, preventie, alarmering (inclusief -Meldkamer Noord Nederland), incidentbestrijding tot aan nazorg.*
- *Regionale ondersteuning van de Gemeentelijke Kolom Groningen (bevolkingszorgprocessen).*

De verantwoordelijkheid van de gemeente zelf is om de continuïteit van gemeentelijke bedrijfsvoeringsprocessen te waarborgen onder normale en buitengewone omstandigheden.

Omdat het kenmerk van rampen- en incidentbestrijdingsplannen is dat ze voorbereid moeten zijn op iedere willekeurige ramp, zijn de plannen in grote lijnen ook toepasbaar voor aardbevingen. Omdat de kans op aardbevingen nu een realistischer scenario is geworden, bekijken zowel de Veiligheidsregio als de gemeente momenteel of en/of hoe huidige draaiboeken, protocollen etc. toegespitst moeten worden op aardbevingen.

Aandachtspunten veiligheidsregio:

- *Het maken van een incidentbestrijdingsplan voor aardbevingen is (nog) geen wettelijke verplichting. Toch heeft de Veiligheidsregio een incidentbestrijdingsplan aardbevingen gemaakt naar aanleiding van de beving in Huizinge. Na de beving in Garmerwolde is besloten om dat plan te actualiseren voor een stedelijke en industriële omgeving. Daarmee geeft deze inzicht in het benodigde hulpverleningspotentieel en in de (bestuurlijke) dilemma's die kunnen optreden. De verwachte opleverdatum*

is december 2015. Daarna moet dit nieuwe plan geïmplementeerd en beoefend worden.

- Het Regionaal Risicoprofiel gaat uit van aardbevingen in de regio Groningen met een lichte schade aan gebouwen. Dit risicoprofiel zal na de vaststelling van de nieuwe NPR (Nederlandse praktijk richtlijn) en bevingscontouren aangepast moeten worden.*
- De Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) is verantwoordelijk voor de coördinatie van de gemeentelijke processen/ taken bevolkingszorg in een crisissituatie in de hele regio Groningen, is begin 2014 van start gegaan en moet eind 2015 volledig operationeel en voorbereid moet zijn. Hier moet getoetst en geoefend worden op aardbevingen.*

Taken gemeente Groningen:

De gemeente is druk bezig op hoofdlijnen haar eigen protocollen aan te passen. Op basis van de vernieuwde scenario's die door de Veiligheidsregio worden ontwikkeld, wordt dat tot in detail verder verwerkt.

- Het gemeentelijke continuïteitsplan bevat maatregelen die er op gericht zijn om het optreden van een verstoring of calamiteit te voorkomen. Het betreft hier ook vitale ICT-processen, waarbij we afhankelijk zijn voor de hardware op het computercentrum Westpoort. Het continuïteitsplan is vastgesteld, maar moeten nog worden geïmplementeerd op de verschillende locaties. Per locatie moet het continuïteitsplan, de kritische bedrijfsprocessen, BHV-plan en eventueel ondersteunende ICT-processen nader worden uitgewerkt. Ook moeten er nog oefeningen gehouden worden op alle locaties. Dit continuïteitsplan en de onderliggende plannen moeten nog getoetst worden op de gevolgen van mogelijke aardbevingen. En daarnaast moet de verbinding naar crisismanagement goed worden geregeld.*
- De gemeente Groningen is nadrukkelijk zelf verantwoordelijk voor taken op het terrein van bevolkingszorg (communicatie, ruimtebeheer, gebouwbeheer, milieubeheer) en zal in het verlengde van de regionale gemeentelijke kolom bevolkingszorg Groningen eigen processen op orde moeten hebben t.b.v. incidenten, waaronder aardbevingen. Deze draaiboeken/protocollen vragen om vernieuwing en actualisering.*
- De gemeente Groningen werkt aan een overall protocol opstellen voor calamiteiten waarbij er nog geen sprake is van een GRIP situatie (waaronder aardbevingen). Dit protocol maakt helder wat/wanneer/bij welk incident van toepassing is. Dus het zorgt voor verbinding tussen de processen van de Veiligheidsregio, de Gemeentelijke Kolom Groningen, de interne gemeentelijke processen waarbij er (nog) niet in een GRIP structuur gewerkt wordt.*

Onderzoek sociale veiligheid

Om inzicht te krijgen in de gevolgen van de aardbevingen voor de bewoners wordt er in opdracht van de overheidsdienst in samenwerking met de RUG, GGD, LifeLines, gemeente en regio gewerkt aan het maken van een onderzoeksagenda voor de regio. Omdat er al meerdere onderzoeken lopen, vindt nu onder meer een inventarisatie van het reeds beschikbare materiaal plaats. Daarin wordt zowel gekeken naar onderzoeken die bij gemeenten in het gebied, bij genoemde partijen als bij overige partijen al beschikbaar zijn en wat daarop aanvullend nodig is. Op basis daarvan wordt in overleg met betrokken partijen en aangestuurd door de overheidsdienst gekeken welke onderzoeken op korte termijn noodzakelijk en wenselijk zijn en welke onderzoeksvragen later in het proces aan de orde kunnen komen. Voor het gezondheidsvraagstuk wordt in ieder geval op korte termijn een keuze gemaakt omdat de mogelijkheid bestaat aan te sluiten bij het LifeLines onderzoek en dat moet begin juli helder zijn.

Bewonersbetrokkenheid

Herstel van vertrouwen is de basis waarop alle bovenstaande acties worden ondernomen. Wantrouwen ligt op de loer door alle verschillende signalen die inwoners ontvangen uit diverse bronnen. Afstemming tussen alle betrokken overheidspartijen is van belang. Het vertrouwen dat onze inwoners hebben in de omgeschreven aanpak is van groot belang voor het draagvlak in de samenleving. Een belangrijke voorwaarde voor vertrouwen is dat inwoners zich betrokken voelen in de gekozen plannen. Dat vraagt van de gemeente om in alles wat zij doet, de inbreng van de inwoners een stevige rol te geven. Dat vraagt ruimte voor lokale initiatieven en ruimte in de gemeentelijke plannen. En dat vraagt inspanning van de gemeente om die plannen en ideeën ook actief op te halen en in haar beleid mee te nemen. Het door ons ingezette wijkgericht werken met de gebiedsteams heeft daarin een prominente rol.

Bewoners hebben aangegeven behoefte aan informatie te hebben. Daarom zullen er wijkbijeentkomsten georganiseerd worden, die in afstemming met de wijk vormgegeven worden.

Financieel

5.1.2e ?

MOP

5.1.2e

<afsluitende alinea>

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink