



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon (5.1.2e)
Fax (5.1.2e)

Aan de colleges van de Groninger gemeenten

MILIEUDIENST	
Reg.nr.	MD 06.26097
Doss.nr.	-1.777.1
Ingek.	20 APR. 2006
Afd.	5.1.2e
Kopie t.a.v.	

BESTUURSDIENST	
reg.nr.	MD 06.26097
ingek.	19 APR 2006
class.	-1.777
te beh. door:	5.1.2e
kopie gez. aa	

Stadskanaal, 18 april '06

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering' en over de betekenis daarvan voor de Groninger gemeenten.

Het project

De Gasunie-pilot loopt sinds 19 oktober 2005 en is afgebakend tot de provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. Oogmerken daarbij zijn verlaging van administratieve lasten, voor zowel Gasunie als de betrokken overheden, het voorkómen van tegenstrijdigheden en dubbel werk en, daarnaast, een veiliger leefomgeving en een hoger milieurendement.

Aanleiding voor het project is het gegeven dat Gasunie met veel overheidsinstanties te maken heeft, die elk hun eigen benadering en werkwijze hebben. Dat maakt dat het proces van vooroverleg, aanvragen en overleg over voorschriften voor Gasunie erg bewerkelijk is. Voor de betrokken overheden, veelal gemeenten, geldt dat ze elk voor zich proberen zo goed mogelijk om te gaan met de vaak ingewikkelde materie. Die werkwijze is niet efficiënt en vaak ook ineffectief. Daarbij komt dat niet alle gemeenten kunnen beschikken over medewerkers met de benodigde specifieke deskundigheid. Het pilot-project in Groningen moet resulteren in een model voor een aanpak die voor alle partijen voordelen biedt.

De project-organisatie

Het project is een initiatief van de VROM-Inspectie Noord, de provincie Groningen en Gasunie. Er is voorzien in een Begeleidingscommissie en een Projectgroep. In de Projectgroep zitten vertegenwoordigers van de initiatiefnemers.

De Begeleidingscommissie heeft een bredere bezetting. Behalve genoemde partijen zitten daarin vertegenwoordigers van VROM, EZ, V&W, de Unie van Waterschappen, de Arbeidsinspectie, VNO-NCW, de Milieufederatie Groningen, de Regionale Brandweer en het bedrijfsleven (Prorail, Campina, Shell Nederland en Philips). De gemeenten waren aanvankelijk niet vertegenwoordigd.

Op 19 oktober 2005 heeft er een startbijeenkomst plaatsgevonden in het Gasuniegebouw in Groningen. Daarvoor waren de gemeentelijke portefeuillehouders uitgenodigd. Omdat maar 6 gemeenten gehoor gaven aan die uitnodiging zijn door de projectorganisatie op 16 en 21 december 2005 bijeenkomsten belegd met bestuurders van Groninger gemeenten. Ook op de VGG-vergadering op 25 januari 2006 is het project toegelicht. Door de aanwezige bestuurders is de bereidheid uitgesproken medewerking te verlenen aan de pilot. Daarnaast zijn door projectgroepleden gesprekken gevoerd met medewerkers van bijna alle Groninger gemeenten en met andere instanties, zoals de waterschappen en de Arbeidsinspectie. Drie gemeenten hadden geen behoefte aan zo'n gesprek, omdat er voldoende informatie beschikbaar was of omdat er geen Gasunie-installaties in hun gebied voorkomen.

VGG-inbreng

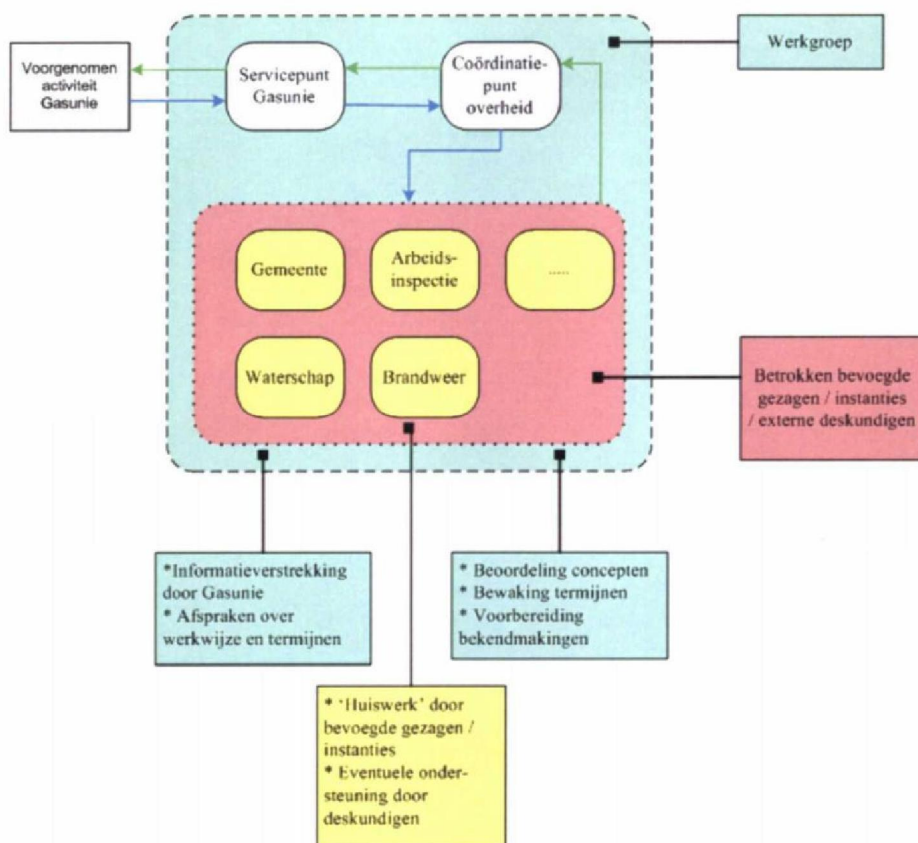
Inmiddels is ook de VGG vertegenwoordigd in zowel de Begeleidingsgroep als de projectgroep. Namens het VGG-bestuur is de heer A. Rodenboog, burgemeester van Loppersum, lid van de Begeleidingscommissie. Op 10 februari jl. is de heer Rodenboog bijgepraat over de stand van zaken in het project. Bij die gelegenheid is ook afgesproken dat de heer ^{1,2} **5.1.2e** Milieudienst Groningen, namens de VGG lid zal zijn van de Projectgroep.

Het project is, zoals eerder aangegeven, gericht op een model voor de stroomlijning van processen en de communicatie tussen Gasunie en de overheden waar Gasunie mee te maken heeft.

Aan Gasunie-zijde zal daartoe per 1 april 2006 een servicepunt operationeel worden. Dat servicepunt coördineert de activiteiten binnen Gasunie en dient als aanspreekpunt voor het bevoegd gezag.

De projectgroep werkt aan een voorstel voor een soortgelijk coördinatiepunt aan overheidszijde. Dat zou faciliterend moeten zijn voor de gemeenten (bijvoorbeeld in de vorm van het beschikbaarstellen van documenten, beoordelingsmethodieken e.d., het bevorderen van het gebruik van standaardpakketten voor voorschriften of door bemiddeling in het gebruikmaken van specialisten) en daarnaast als regisseur moeten fungeren voor de voorbereiding van vergunningen e.d. t.b.v. Gasunie-initiatieven.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat gemeenten taken of verantwoordelijkheden uit handen geven, wel dat we constructief meewerken. Oogmerk is, zoals gezegd, het stroomlijnen van processen en het vergemakkelijken van de betreffende werkzaamheden. Vanuit de invalshoek van gemeenten is in de projectgroep het model ingebracht zoals dat hierna kort wordt beschreven. De uiteindelijke invoering van het model vraagt uiteraard om instemming van alle betrokken partijen. Het project voorziet in de voorbereiding van een daartoe te sluiten bestuursakkoord of intentieverklaring en het creëren van draagvlak daarvoor (de realisering ervan valt buiten het kader van dit project).



Toelichting op het model:

Werkwijze i.v.m. vergunningen, ruimtelijke ordeningsprocedures e.d.:

- Gasunie neemt het initiatief. Via het servicepunt wordt contact gelegd met het coördinatiepunt. In overleg wordt vastgesteld welke beschikkingen en procedures aan de orde zijn en welke instanties zijn betrokken.
- Per coördinatiegeval wordt onder regie van het coördinatiepunt een werkgroep geformeerd. De omvang en samenstelling hangen af van de aard van het Gasunie-initiatief. Waar mogelijk wordt bij grotere organisaties de ingang gezocht via een bedrijvenloket of een soortgelijk frontoffice aan overheidskant..
- In werkgroepverband wordt door Gasunie informatie verstrekt over het initiatief, vindt discussie plaats en wordt afgestemd over procedures, taakverdeling, termijnen en inhoud ('collectief vooroverleg').
- De vertegenwoordigers in de werkgroep van de betrokken bevoegde instanties beoordelen individueel de aangereikte documenten en stellen ontwerp-beschikkingen c.a. op. Eén en ander op basis van overeengekomen standaarden. Zo nodig kan ondersteuning worden geboden door externe deskundigen. Het coördinatiepunt beschikt daartoe over een netwerk en faciliteert in het gebruikmaken daarvan. Ontwerp-beschikkingen e.d. worden door de werkgroep besproken en onderling afgestemd. Het coördinatiepunt bewaakt termijnen en afspraken en neemt zonodig contact op met een organisatie die uit de pas loopt.
- Beschikkingen worden vervolgens door de betreffende bevoegde instanties genomen. Die regelen ook zelf kennisgevingen e.d., voor zover mogelijk in combinatie en synchroon met anderen.
- Besluiten worden door het coördinatiepunt verzameld en doorgegeven aan het servicepunt.

Werkwijze i.v.m. toezicht op Gasunie-inrichtingen:

- Aangesloten wordt bij de overlegstructuur die er is voor de afstemming van toezichtsactiviteiten door bevoegde instanties.

Optimalisering:

- Het coördinatiepunt en het servicepunt zorgen voor de standaardisering van informatie pakketten, documenten, formulieren, voorschriften en voor de toegankelijkheid van onderliggende informatie. Dat is de basis voor de beschreven werkwijze.
- Het coördinatiepunt documenteert de ervaringen in en met de werkgroepen en het werken volgens de toezichtsafspraken. Die ervaringen worden gebruikt om, in overleg met alle partners, werkwijzen en structuren te evalueren en bij te stellen. Het coördinatiepunt zorgt voor een jaarverslag.

Uitgangspunt is dat voor de model-invulling wordt aangesloten bij lopende ontwikkelingen zoals:

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Activiteiten-AMvB (herijkingsoperatie VROM).
- De groeiende samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving. Die komt tot uiting in structureel overleg en in gezamenlijke toezichtsacties in projecten (branche-, aspect- of ketengericht) op gemeentelijke en provinciale schaal. In dit verband is ook van belang het Programma Andere Overheid. Het projectdoel is in lijn met de kabinetsspeerpunten in dat Programma.
- De aanstelling (met rijksmiddelen) in 2006 van externe veiligheidsdeskundigen bij de provincie, de brandweer en gemeenten, t.b.v. een kwaliteitsslag in vergunningverlening, ruimtelijke ordening en toezicht.
- De wijziging van de wet RO, die mogelijkheden biedt om ruimtelijke planprocedures toe te snijden op de Gasunie-belangen.
- Het project Toezicht Buisleidingen van VROM.

Het beschreven model behelst een flexibele organisatie (maatwerk), met toch de nodige continuïteit via het Gasunie-servicepunt en het overheidscoördinatiepunt. Dat coördinatiepunt kan toe met een beperkte bezetting, i.c. een (deeltijd-)coördinator met secretariële ondersteuning. Daardoor blijven de kosten beperkt. De dekking daarvan is overigens nog onderwerp van overleg, evenals de situering van zo'n coördinatiepunt. Van belang is dat de keuze daarin instemming heeft van alle partijen. Argumenten voor die keuze kunnen worden ontleend aan de nog uit te voeren praktijksimulaties.

Praktijksimulaties

De volgende stap in het project is dat aan de hand van enkele praktijkgevallen wordt bevestigd of de beoogde constructie het gewenste resultaat kan opleveren en welke voorwaarden daarbij moeten worden gehanteerd. Die simulaties zullen in april plaatsvinden.

Toetsmoment

Het is de bedoeling van de projectorganisatie om de uitgewerkte ideeën over het model te bespreken met vertegenwoordigers van de betrokken overheidsinstanties. Dat zal waarschijnlijk begin mei plaatsvinden. Doel daarbij is om een zo groot mogelijk draagvlak te krijgen voor het in praktijk brengen van het model. Die implementatie valt, zoals al is aangegeven, buiten het kader van dit project en zal als een vervolgproject z'n beslag moeten krijgen. Het doel en de uitvoering van zo'n vervolgproject zullen als aanbeveling onderdeel zijn van de eindrapportage over het lopende project.

Afronding

Op 17 mei worden de resultaten van het project op hoofdlijnen gepresenteerd aan de Begeleidingscommissie. Daaraan voorafgaande zullen de gemeenten en andere betrokken instanties worden geïnformeerd over de resultaten. Het eindrapport zal naar verwachting in juni worden overhandigd aan minister Dekker.

Wij vragen u de bij dit onderwerp betrokken medewerkers in uw organisatie over het vorenstaande te informeren.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten

5.1.2e

De heer 5.1.2e
Voorzitter

5.1.2e

De heer 5.1.2e
Ambtelijk secretaris

KOPIE



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon [redacted] 5.1.2e
Fax [redacted] 5.1.2e

Aan de colleges van de Groninger gemeenten

MILIEUDIENST	
Reg.nr.	md do. 26097
Doss.nr.	-1.777.1
Ingek.	20 APR. [redacted]
Afd.	mbh/bna
Kopie t.a.v.	

[redacted] 5.1.2e

BESTUURSDIENST	
reg.nr.	5.1.2e 06.26097
ingek.	19 APR 2006
class.	-1.777
te beh. door	[redacted]
kopie gez. aa	[redacted] 5.1.2e ✓

Stadskanaal, 18 april '06

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen -
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering' en over de betekenis daarvan voor de Groninger gemeenten.

Het project

De Gasunie-pilot loopt sinds 19 oktober 2005 en is afgebakend tot de provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. Oogmerken daarbij zijn verlaging van administratieve lasten, voor zowel Gasunie als de betrokken overheden, het voorkómen van tegenstrijdigheden en dubbel werk en, daarnaast, een veiliger leefomgeving en een hoger milieurendement.

Aanleiding voor het project is het gegeven dat Gasunie met veel overheidsinstanties te maken heeft, die elk hun eigen benadering en werkwijze hebben. Dat maakt dat het proces van vooroverleg, aanvragen en overleg over voorschriften voor Gasunie erg bewerkelijk is. Voor de betrokken overheden, veelal gemeenten, geldt dat ze elk voor zich proberen zo goed mogelijk om te gaan met de vaak ingewikkelde materie. Die werkwijze is niet efficiënt en vaak ook ineffectief. Daarbij komt dat niet alle gemeenten kunnen beschikken over medewerkers met de benodigde specifieke deskundigheid. Het pilot-project in Groningen moet resulteren in een model voor een aanpak die voor alle partijen voordelen biedt.

De project-organisatie

Het project is een initiatief van de VROM-Inspectie Noord, de provincie Groningen en Gasunie. Er is voorzien in een Begeleidingscommissie en een Projectgroep. In de Projectgroep zitten vertegenwoordigers van de initiatiefnemers.



De Begeleidingscommissie heeft een bredere bezetting. Behalve genoemde partijen zitten daarin vertegenwoordigers van VROM, EZ, V&W, de Unie van Waterschappen, de Arbeidsinspectie, VNO-NCW, de Milieufederatie Groningen, de Regionale Brandweer en het bedrijfsleven (Prorail, Campina, Shell Nederland en Philips). De gemeenten waren aanvankelijk niet vertegenwoordigd.

Op 19 oktober 2005 heeft er een startbijeenkomst plaatsgevonden in het Gasuniegebouw in Groningen. Daarvoor waren de gemeentelijke portefeuillehouders uitgenodigd. Omdat maar 6 gemeenten gehoor gaven aan die uitnodiging zijn door de projectorganisatie op 16 en 21 december 2005 bijeenkomsten belegd met bestuurders van Groninger gemeenten. Ook op de VGG-vergadering op 25 januari 2006 is het project toegelicht. Door de aanwezige bestuurders is de bereidheid uitgesproken medewerking te verlenen aan de pilot. Daarnaast zijn door projectgroepleden gesprekken gevoerd met medewerkers van bijna alle Groninger gemeenten en met andere instanties, zoals de waterschappen en de Arbeidsinspectie. Drie gemeenten hadden geen behoefte aan zo'n gesprek, omdat er voldoende informatie beschikbaar was of omdat er geen Gasunie-installaties in hun gebied voorkomen.

VGG-inbreng

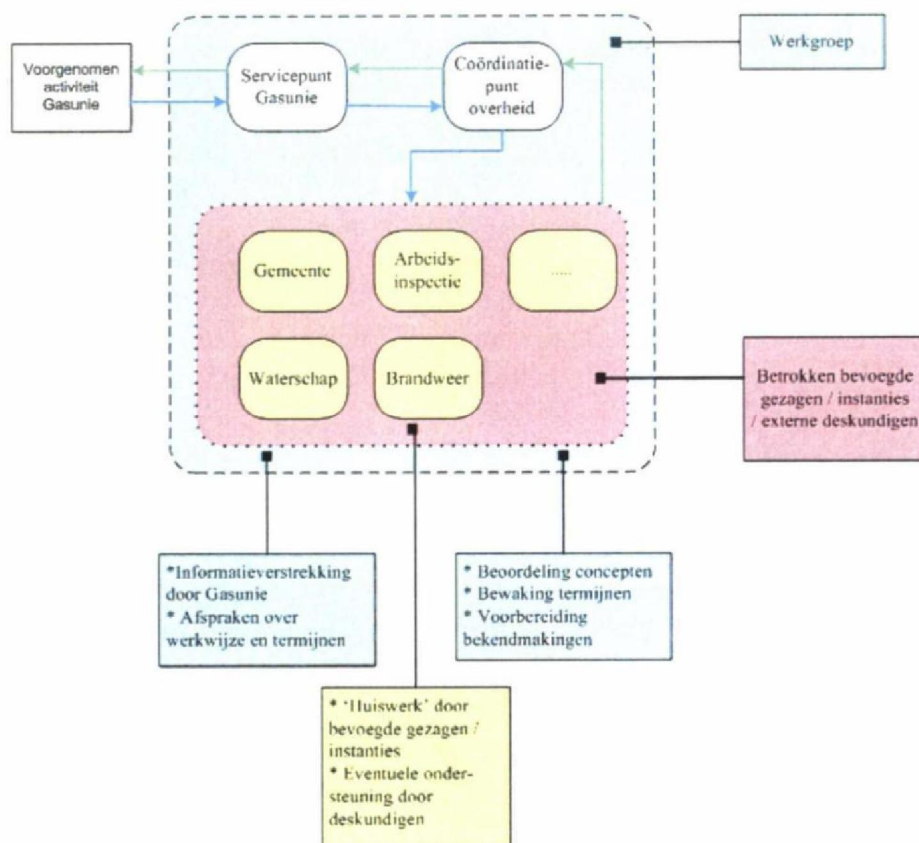
Inmiddels is ook de VGG vertegenwoordigd in zowel de Begeleidingsgroep als de projectgroep. Namens het VGG-bestuur is de heer A. Rodenboog, burgemeester van Loppersum, lid van de Begeleidingscommissie. Op 10 februari jl. is de heer Rodenboog bijgepraat over de stand van zaken in het project. Bij die gelegenheid is ook afgesproken dat de heer 1,2 5.1.2e Milieudienst Groningen, namens de VGG lid zal zijn van de Projectgroep.

Het project is, zoals eerder aangegeven, gericht op een model voor de stroomlijning van processen en de communicatie tussen Gasunie en de overheden waar Gasunie mee te maken heeft.

Aan Gasunie-zijde zal daartoe per 1 april 2006 een servicepunt operationeel worden. Dat servicepunt coördineert de activiteiten binnen Gasunie en dient als aanspreekpunt voor het bevoegd gezag.

De projectgroep werkt aan een voorstel voor een soortgelijk coördinatiepunt aan overheidszijde. Dat zou faciliterend moeten zijn voor de gemeenten (bijvoorbeeld in de vorm van het beschikbaarstellen van documenten, beoordelingsmethodieken e.d., het bevorderen van het gebruik van standaardpakketten voor voorschriften of door bemiddeling in het gebruikmaken van specialisten) en daarnaast als regisseur moeten fungeren voor de voorbereiding van vergunningen e.d. t.b.v. Gasunie-initiatieven.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat gemeenten taken of verantwoordelijkheden uit handen geven, wel dat we constructief meewerken. Oogmerk is, zoals gezegd, het stroomlijnen van processen en het vergemakkelijken van de betreffende werkzaamheden. Vanuit de invalshoek van gemeenten is in de projectgroep het model ingebracht zoals dat hierna kort wordt beschreven. De uiteindelijke invoering van het model vraagt uiteraard om instemming van alle betrokken partijen. Het project voorziet in de voorbereiding van een daartoe te sluiten bestuursakkoord of intentieverklaring en het creëren van draagvlak daarvoor (de realisering ervan valt buiten het kader van dit project).



Toelichting op het model:

Werkwijze i.v.m. vergunningen, ruimtelijke ordeningsprocedures e.d.:

- Gasunie neemt het initiatief. Via het servicepunt wordt contact gelegd met het coördinatiepunt. In overleg wordt vastgesteld welke beschikkingen en procedures aan de orde zijn en welke instanties zijn betrokken.
- Per coördinatiegeval wordt onder regie van het coördinatiepunt een werkgroep geformeerd. De omvang en samenstelling hangen af van de aard van het Gasunie-initiatief. Waar mogelijk wordt bij grotere organisaties de ingang gezocht via een bedrijvenloket of een soortgelijk frontoffice aan overheidskant.
- In werkgroepverband wordt door Gasunie informatie verstrekt over het initiatief, vindt discussie plaats en wordt afgestemd over procedures, taakverdeling, termijnen en inhoud ('collectief vooroverleg').
- De vertegenwoordigers in de werkgroep van de betrokken bevoegde instanties beoordelen individueel de aangereikte documenten en stellen ontwerp-beschikkingen c.a. op. Eén en ander op basis van overeengekomen standaarden. Zo nodig kan ondersteuning worden geboden door externe deskundigen. Het coördinatiepunt beschikt daartoe over een netwerk en faciliteert in het gebruikmaken daarvan. Ontwerp-beschikkingen e.d. worden door de werkgroep besproken en onderling afgestemd. Het coördinatiepunt bewaakt termijnen en afspraken en neemt zonedig contact op met een organisatie die uit de pas loopt.
- Beschikkingen worden vervolgens door de betreffende bevoegde instanties genomen. Die regelen ook zelf kennisgevingen e.d., voor zover mogelijk in combinatie en synchroon met anderen.
- Besluiten worden door het coördinatiepunt verzameld en doorgegeven aan het servicepunt.

Werkwijze i.v.m. toezicht op Gasunie-inrichtingen:

- Aangesloten wordt bij de overlegstructuur die er is voor de afstemming van toezichtsactiviteiten door bevoegde instanties.

Optimalisering:

- Het coördinatiepunt en het servicepunt zorgen voor de standaardisering van informatie pakketten, documenten, formulieren, voorschriften en voor de toegankelijkheid van onderliggende informatie. Dat is de basis voor de beschreven werkwijze.
- Het coördinatiepunt documenteert de ervaringen in en met de werkgroepen en het werken volgens de toezichtsafspraken. Die ervaringen worden gebruikt om, in overleg met alle partners, werkwijzen en structuren te evalueren en bij te stellen. Het coördinatiepunt zorgt voor een jaarverslag.

Uitgangspunt is dat voor de model-invulling wordt aangesloten bij lopende ontwikkelingen zoals:

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Activiteiten-AMvB (herijkingsoperatie VROM).
- De groeiende samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving. Die komt tot uiting in structureel overleg en in gezamenlijke toezichtsacties in projecten (branche-, aspect- of ketengericht) op gemeentelijke en provinciale schaal. In dit verband is ook van belang het Programma Andere Overheid. Het projectdoel is in lijn met de kabinetsspeerpunten in dat Programma.
- De aanstelling (met rijksmiddelen) in 2006 van externe veiligheidsdeskundigen bij de provincie, de brandweer en gemeenten, t.b.v. een kwaliteitsslag in vergunningverlening, ruimtelijke ordening en toezicht.
- De wijziging van de wet RO, die mogelijkheden biedt om ruimtelijke planprocedures toe te snijden op de Gasunie-belangen.
- Het project Toezicht Buisleidingen van VROM.

Het beschreven model behelst een flexibele organisatie (maatwerk), met toch de nodige continuïteit via het Gasunie-servicepunt en het overheidscoördinatiepunt. Dat coördinatiepunt kan toe met een beperkte bezetting, i.c. een (deeltijd-)coördinator met secretariële ondersteuning. Daardoor blijven de kosten beperkt. De dekking daarvan is overigens nog onderwerp van overleg, evenals de situering van zo'n coördinatiepunt. Van belang is dat de keuze daarin instemming heeft van alle partijen. Argumenten voor die keuze kunnen worden ontleend aan de nog uit te voeren praktijksimulaties.

Praktijksimulaties

De volgende stap in het project is dat aan de hand van enkele praktijkgevallen wordt bezien of de beoogde constructie het gewenste resultaat kan opleveren en welke voorwaarden daarbij moeten worden gehanteerd. Die simulaties zullen in april plaatsvinden.

Toetsmoment

Het is de bedoeling van de projectorganisatie om de uitgewerkte ideeën over het model te bespreken met vertegenwoordigers van de betrokken overheidsinstanties. Dat zal waarschijnlijk begin mei plaatsvinden. Doel daarbij is om een zo groot mogelijk draagvlak te krijgen voor het in praktijk brengen van het model. Die implementatie valt, zoals al is aangegeven, buiten het kader van dit project en zal als een vervolgproject z'n beslag moeten krijgen. Het doel en de uitvoering van zo'n vervolgproject zullen als aanbeveling onderdeel zijn van de eindrapportage over het lopende project.

Afronding

Op 17 mei worden de resultaten van het project op hoofdlijnen gepresenteerd aan de Begeleidingscommissie. Daaraan voorafgaande zullen de gemeenten en andere betrokken instanties worden geïnformeerd over de resultaten. Het eindrapport zal naar verwachting in juni worden overhandigd aan minister Dekker.

Wij vragen u de bij dit onderwerp betrokken medewerkers in uw organisatie over het vorenstaande te informeren.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten



5.1.2e

Voorzitter



5.1.2e

Ambtelijk secretaris



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon ([redacted] 5.1.2e)
Fax ([redacted] 5.1.2e)

Milieudienst Groningen
T.a.v.: de heer [redacted] 5.1.2e
Postbus 742
9700 AS GRONINGEN

Stadskanaal, 18 april '06

Het bijgaande ontvangt u

- op uw verzoek
- ter informatie
- conform afspraak
- anders, namelijk

Met vriendelijke groet,

[redacted] 5.1.2e

 MILIEUDIENST ✓
Reg.nr. m006.25973
Doss.nr. -1777
Ingek. 19 APR. 2006
Afd. MBH/BAAL [redacted] 5.1.2e
Kopie t.a.v. [redacted] 5.1.2e

Bijlage: brief



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon (5 12e
Fax (5 12e

Aan de colleges van de Groninger gemeenten

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen -
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Stadskanaal, 18 april '06

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering' en over de betekenis daarvan voor de Groninger gemeenten.

Het project

De Gasunie-pilot loopt sinds 19 oktober 2005 en is afgebakend tot de provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. Oogmerken daarbij zijn verlagings van administratieve lasten, voor zowel Gasunie als de betrokken overheden, het voorkómen van tegenstrijdigheden en dubbel werk en, daarnaast, een veiliger leefomgeving en een hoger milieurendement.

Aanleiding voor het project is het gegeven dat Gasunie met veel overheidsinstanties te maken heeft, die elk hun eigen benadering en werkwijze hebben. Dat maakt dat het proces van vooroverleg, aanvragen en overleg over voorschriften voor Gasunie erg bewerkelijk is. Voor de betrokken overheden, veelal gemeenten, geldt dat ze elk voor zich proberen zo goed mogelijk om te gaan met de vaak ingewikkelde materie. Die werkwijze is niet efficiënt en vaak ook ineffectief. Daarbij komt dat niet alle gemeenten kunnen beschikken over medewerkers met de benodigde specifieke deskundigheid. Het pilot-project in Groningen moet resulteren in een model voor een aanpak die voor alle partijen voordelen biedt.

De project-organisatie

Het project is een initiatief van de VROM-Inspectie Noord, de provincie Groningen en Gasunie. Er is voorzien in een Begeleidingscommissie en een Projectgroep. In de Projectgroep zitten vertegenwoordigers van de initiatiefnemers.



BIJLAGE, behorende bij ingekomen brief
van: 18-04-2006 nr. mad6. 25973 ✓

De Begeleidingscommissie heeft een bredere bezetting. Behalve genoemde partijen zitten daarin vertegenwoordigers van VROM, EZ, V&W, de Unie van Waterschappen, de Arbeidsinspectie, VNO-NCW, de Milieufederatie Groningen, de Regionale Brandweer en het bedrijfsleven (Prorail, Campina, Shell Nederland en Philips). De gemeenten waren aanvankelijk niet vertegenwoordigd.

Op 19 oktober 2005 heeft er een startbijeenkomst plaatsgevonden in het Gasuniegebouw in Groningen. Daarvoor waren de gemeentelijke portefeuillehouders uitgenodigd. Omdat maar 6 gemeenten gehoor gaven aan die uitnodiging zijn door de projectorganisatie op 16 en 21 december 2005 bijeenkomsten belegd met bestuurders van Groninger gemeenten. Ook op de VGG-vergadering op 25 januari 2006 is het project toegelicht. Door de aanwezige bestuurders is de bereidheid uitgesproken medewerking te verlenen aan de pilot. Daarnaast zijn door projectgroepleden gesprekken gevoerd met medewerkers van bijna alle Groninger gemeenten en met andere instanties, zoals de waterschappen en de Arbeidsinspectie. Drie gemeenten hadden geen behoefte aan zo'n gesprek, omdat er voldoende informatie beschikbaar was of omdat er geen Gasunie-installaties in hun gebied voorkomen.

VGG-inbreng

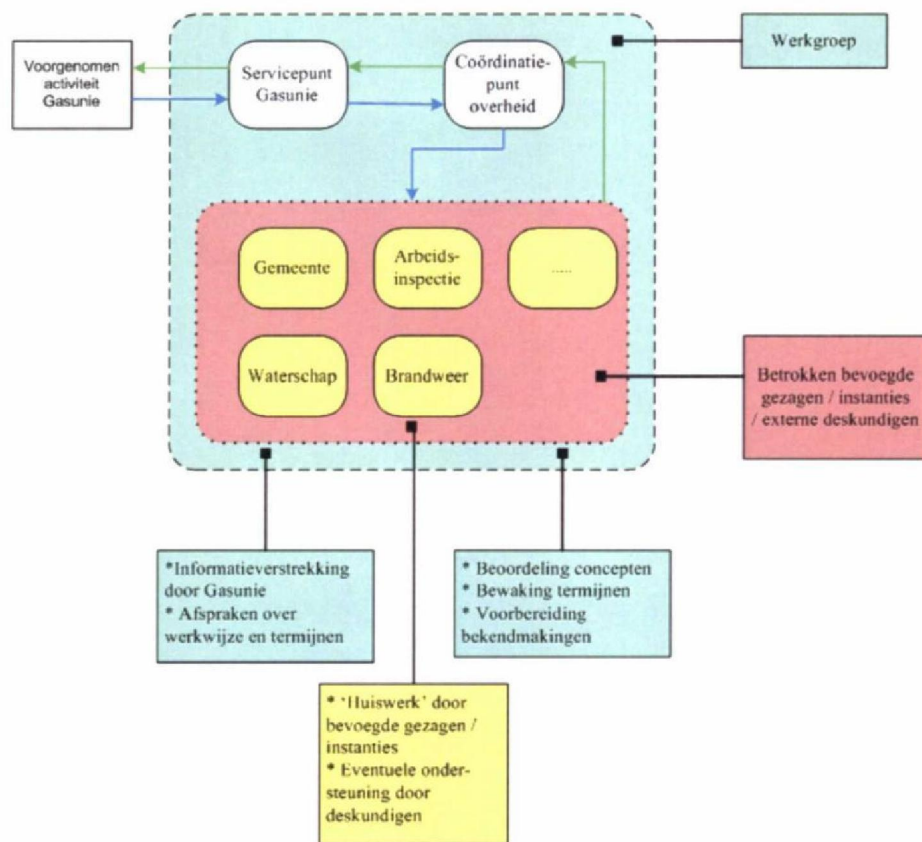
Inmiddels is ook de VGG vertegenwoordigd in zowel de Begeleidingsgroep als de projectgroep. Namens het VGG-bestuur is de heer A. Rodenboog, burgemeester van Loppersum, lid van de Begeleidingscommissie. Op 10 februari jl. is de heer Rodenboog bijgepraat over de stand van zaken in het project. Bij die gelegenheid is ook afgesproken dat de heer 12 5.1.2e Milieudienst Groningen, namens de VGG lid zal zijn van de Projectgroep.

Het project is, zoals eerder aangegeven, gericht op een model voor de stroomlijning van processen en de communicatie tussen Gasunie en de overheden waar Gasunie mee te maken heeft.

Aan Gasunie-zijde zal daartoe per 1 april 2006 een servicepunt operationeel worden. Dat servicepunt coördineert de activiteiten binnen Gasunie en dient als aanspreekpunt voor het bevoegd gezag.

De projectgroep werkt aan een voorstel voor een soortgelijk coördinatiepunt aan overheidszijde. Dat zou faciliterend moeten zijn voor de gemeenten (bijvoorbeeld in de vorm van het beschikbaarstellen van documenten, beoordelingsmethodieken e.d., het bevorderen van het gebruik van standaardpakketten voor voorschriften of door bemiddeling in het gebruikmaken van specialisten) en daarnaast als regisseur moeten fungeren voor de voorbereiding van vergunningen e.d. t.b.v. Gasunie-initiatieven.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat gemeenten taken of verantwoordelijkheden uit handen geven, wel dat we constructief meewerken. Oogmerk is, zoals gezegd, het stroomlijnen van processen en het vergemakkelijken van de betreffende werkzaamheden. Vanuit de invalshoek van gemeenten is in de projectgroep het model ingebracht zoals dat hierna kort wordt beschreven. De uiteindelijke invoering van het model vraagt uiteraard om instemming van alle betrokken partijen. Het project voorziet in de voorbereiding van een daartoe te sluiten bestuursakkoord of intentieverklaring en het creëren van draagvlak daarvoor (de realisering ervan valt buiten het kader van dit project).



Toelichting op het model:

Werkwijze i.v.m. vergunningen, ruimtelijke ordeningsprocedures e.d.:

- Gasunie neemt het initiatief. Via het servicepunt wordt contact gelegd met het coördinatiepunt. In overleg wordt vastgesteld welke beschikkingen en procedures aan de orde zijn en welke instanties zijn betrokken.
- Per coördinatiegeval wordt onder regie van het coördinatiepunt een werkgroep gevormd. De omvang en samenstelling hangen af van de aard van het Gasunie-initiatief. Waar mogelijk wordt bij grotere organisaties de ingang gezocht via een bedrijvenloket of een soortgelijk frontoffice aan overheidskant.
- In werkgroepverband wordt door Gasunie informatie verstrekt over het initiatief, vindt discussie plaats en wordt afgestemd over procedures, taakverdeling, termijnen en inhoud ('collectief vooroverleg').
- De vertegenwoordigers in de werkgroep van de betrokken bevoegde instanties beoordelen individueel de aangereikte documenten en stellen ontwerp-beschikkingen c.a. op. Eén en ander op basis van overeengekomen standaarden. Zo nodig kan ondersteuning worden geboden door externe deskundigen. Het coördinatiepunt beschikt daartoe over een netwerk en faciliteert in het gebruikmaken daarvan. Ontwerp-beschikkingen e.d. worden door de werkgroep besproken en onderling afgestemd. Het coördinatiepunt bewaakt termijnen en afspraken en neemt zondig contact op met een organisatie die uit de pas loopt.
- Beschikkingen worden vervolgens door de betreffende bevoegde instanties genomen. Die regelen ook zelf kennisgevingen e.d., voor zover mogelijk in combinatie en synchroon met anderen.
- Besluiten worden door het coördinatiepunt verzameld en doorgegeven aan het servicepunt.

Werkwijze i.v.m. toezicht op Gasunie-inrichtingen:

- Aangesloten wordt bij de overlegstructuur die er is voor de afstemming van toezichtsactiviteiten door bevoegde instanties.

Optimalisering:

- Het coördinatiepunt en het servicepunt zorgen voor de standaardisering van informatie pakketten, documenten, formulieren, voorschriften en voor de toegankelijkheid van onderliggende informatie. Dat is de basis voor de beschreven werkwijze.
- Het coördinatiepunt documenteert de ervaringen in en met de werkgroepen en het werken volgens de toezichtsafspraken. Die ervaringen worden gebruikt om, in overleg met alle partners, werkwijzen en structuren te evalueren en bij te stellen. Het coördinatiepunt zorgt voor een jaarverslag.

Uitgangspunt is dat voor de model-invulling wordt aangesloten bij lopende ontwikkelingen zoals:

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Activiteiten-AMvB (herijkingsoperatie VROM).
- De groeiende samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving. Die komt tot uiting in structureel overleg en in gezamenlijke toezichtsacties in projecten (branche-, aspect- of ketengericht) op gemeentelijke en provinciale schaal. In dit verband is ook van belang het Programma Andere Overheid. Het projectdoel is in lijn met de kabinetsspeerpunten in dat Programma.
- De aanstelling (met rijksmiddelen) in 2006 van externe veiligheidsdeskundigen bij de provincie, de brandweer en gemeenten, t.b.v. een kwaliteitsslag in vergunningverlening, ruimtelijke ordening en toezicht.
- De wijziging van de wet RO, die mogelijkheden biedt om ruimtelijke planprocedures toe te snijden op de Gasunie-belangen.
- Het project Toezicht Buisleidingen van VROM.

Het beschreven model behelst een flexibele organisatie (maatwerk), met toch de nodige continuïteit via het Gasunie-servicepunt en het overheidscoördinatiepunt. Dat coördinatiepunt kan toe met een beperkte bezetting, i.c. een (deeltijd-)coördinator met secretariële ondersteuning. Daardoor blijven de kosten beperkt. De dekking daarvan is overigens nog onderwerp van overleg, evenals de situering van zo'n coördinatiepunt. Van belang is dat de keuze daarin instemming heeft van alle partijen. Argumenten voor die keuze kunnen worden ontleend aan de nog uit te voeren praktijksimulaties.

Praktijksimulaties

De volgende stap in het project is dat aan de hand van enkele praktijkgevallen wordt gezien of de beoogde constructie het gewenste resultaat kan opleveren en welke voorwaarden daarbij moeten worden gehanteerd. Die simulaties zullen in april plaatsvinden.

Toetsmoment

Het is de bedoeling van de projectorganisatie om de uitgewerkte ideeën over het model te bespreken met vertegenwoordigers van de betrokken overheidsinstanties. Dat zal waarschijnlijk begin mei plaatsvinden. Doel daarbij is om een zo groot mogelijk draagvlak te krijgen voor het in praktijk brengen van het model. Die implementatie valt, zoals al is aangegeven, buiten het kader van dit project en zal als een vervolgproject z'n beslag moeten krijgen. Het doel en de uitvoering van zo'n vervolgproject zullen als aanbeveling onderdeel zijn van de eindrapportage over het lopende project.

Afronding

Op 17 mei worden de resultaten van het project op hoofdlijnen gepresenteerd aan de Begeleidingscommissie. Daaraan voorafgaande zullen de gemeenten en andere betrokken instanties worden geïnformeerd over de resultaten. Het eindrapport zal naar verwachting in juni worden overhandigd aan minister Dekker.

Wij vragen u de bij dit onderwerp betrokken medewerkers in uw organisatie over het vo-
renstaande te informeren.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten



5.1.2e

Voorzitter



5.1.2e

Ambtelijk secretaris



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon 5.1.2e
Fax 5.1.2e

Aan de colleges van de Groninger gemeenten

MILIEUDIENST	
Reg.nr.	md ob. 26097
Doss.nr.	-1.777.1
Ingek.	20 APR. 2006
Afd.	mbh/bna
Kopie t.a.v.	

5.1.2e

BESTUURSDIENST	
reg.nr.	MD ob. 26097
ingek.	19 APR 2006
class.	-1.777
te beh. door:	
kopie gez. aa	

5.1.2e

Stadskanaal, 18 april '06

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen -
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering' en over de betekenis daarvan voor de Groninger gemeenten.

Het project

De Gasunie-pilot loopt sinds 19 oktober 2005 en is afgebakend tot de provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. Oogmerken daarbij zijn verlagings van administratieve lasten, voor zowel Gasunie als de betrokken overheden, het voorkómen van tegenstrijdigheden en dubbel werk en, daarnaast, een veiliger leefomgeving en een hoger milieurendement.

Aanleiding voor het project is het gegeven dat Gasunie met veel overheidsinstanties te maken heeft, die elk hun eigen benadering en werkwijze hebben. Dat maakt dat het proces van vooroverleg, aanvragen en overleg over voorschriften voor Gasunie erg bewerkelijk is. Voor de betrokken overheden, veelal gemeenten, geldt dat ze elk voor zich proberen zo goed mogelijk om te gaan met de vaak ingewikkelde materie. Die werkwijze is niet efficiënt en vaak ook ineffectief. Daarbij komt dat niet alle gemeenten kunnen beschikken over medewerkers met de benodigde specifieke deskundigheid. Het pilot-project in Groningen moet resulteren in een model voor een aanpak die voor alle partijen voordelen biedt.

De project-organisatie

Het project is een initiatief van de VROM-Inspectie Noord, de provincie Groningen en Gasunie. Er is voorzien in een Begeleidingscommissie en een Projectgroep. In de Projectgroep zitten vertegenwoordigers van de initiatiefnemers.



De Begeleidingscommissie heeft een bredere bezetting. Behalve genoemde partijen zitten daarin vertegenwoordigers van VROM, EZ, V&W, de Unie van Waterschappen, de Arbeidsinspectie, VNO-NCW, de Milieufederatie Groningen, de Regionale Brandweer en het bedrijfsleven (Prorail, Campina, Shell Nederland en Philips). De gemeenten waren aanvankelijk niet vertegenwoordigd.

Op 19 oktober 2005 heeft er een startbijeenkomst plaatsgevonden in het Gasuniegebouw in Groningen. Daarvoor waren de gemeentelijke portefeuillehouders uitgenodigd. Omdat maar 6 gemeenten gehoor gaven aan die uitnodiging zijn door de projectorganisatie op 16 en 21 december 2005 bijeenkomsten belegd met bestuurders van Groninger gemeenten. Ook op de VGG-vergadering op 25 januari 2006 is het project toegelicht. Door de aanwezige bestuurders is de bereidheid uitgesproken medewerking te verlenen aan de pilot. Daarnaast zijn door projectgroepleden gesprekken gevoerd met medewerkers van bijna alle Groninger gemeenten en met andere instanties, zoals de waterschappen en de Arbeidsinspectie. Drie gemeenten hadden geen behoefte aan zo'n gesprek, omdat er voldoende informatie beschikbaar was of omdat er geen Gasunie-installaties in hun gebied voorkomen.

VGG-inbreng

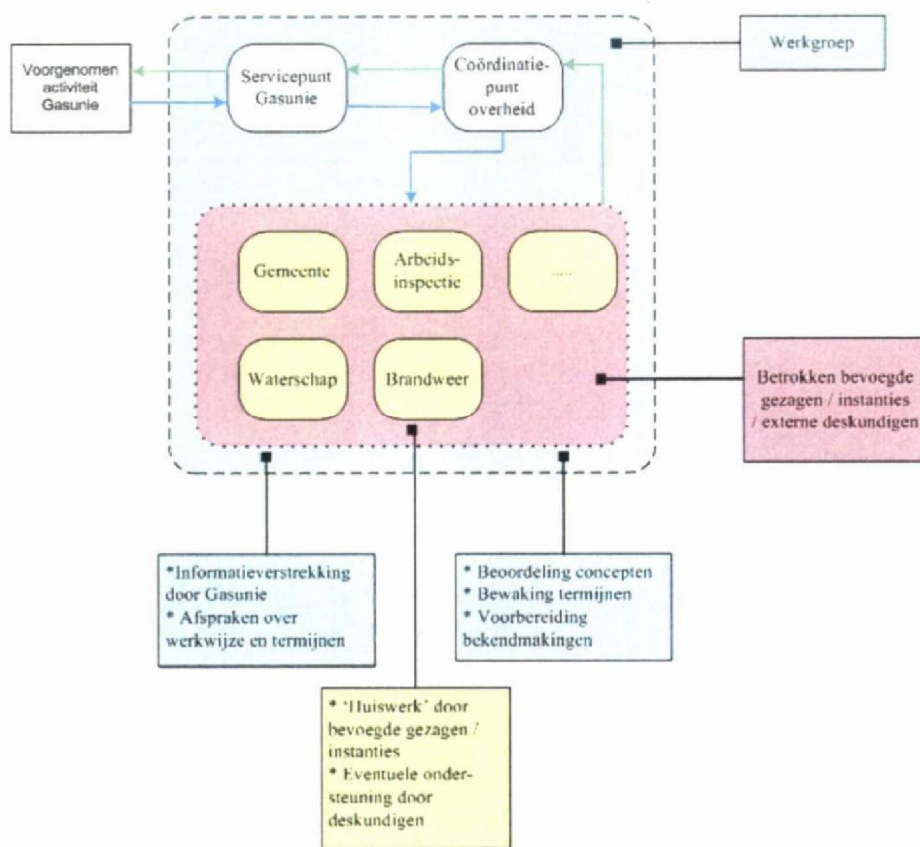
Inmiddels is ook de VGG vertegenwoordigd in zowel de Begeleidingsgroep als de projectgroep. Namens het VGG-bestuur is de heer A. Rodenboog, burgemeester van Loppersum, lid van de Begeleidingscommissie. Op 10 februari jl. is de heer Rodenboog bijgepraat over de stand van zaken in het project. Bij die gelegenheid is ook afgesproken dat de heer 1.2 5.1.2e Milieudienst Groningen, namens de VGG lid zal zijn van de Projectgroep.

Het project is, zoals eerder aangegeven, gericht op een model voor de stroomlijning van processen en de communicatie tussen Gasunie en de overheden waar Gasunie mee te maken heeft.

Aan Gasunie-zijde zal daartoe per 1 april 2006 een servicepunt operationeel worden. Dat servicepunt coördineert de activiteiten binnen Gasunie en dient als aanspreekpunt voor het bevoegd gezag.

De projectgroep werkt aan een voorstel voor een soortgelijk coördinatiepunt aan overheidszijde. Dat zou faciliterend moeten zijn voor de gemeenten (bijvoorbeeld in de vorm van het beschikbaarstellen van documenten, beoordelingsmethodieken e.d., het bevorderen van het gebruik van standaardpakketten voor voorschriften of door bemiddeling in het gebruikmaken van specialisten) en daarnaast als regisseur moeten fungeren voor de voorbereiding van vergunningen e.d. t.b.v. Gasunie-initiatieven.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat gemeenten taken of verantwoordelijkheden uit handen geven, wel dat we constructief meewerken. Oogmerk is, zoals gezegd, het stroomlijnen van processen en het vergemakkelijken van de betreffende werkzaamheden. Vanuit de invalshoek van gemeenten is in de projectgroep het model ingebracht zoals dat hierna kort wordt beschreven. De uiteindelijke invoering van het model vraagt uiteraard om instemming van alle betrokken partijen. Het project voorziet in de voorbereiding van een daartoe te sluiten bestuursakkoord of intentieverklaring en het creëren van draagvlak daarvoor (de realisering ervan valt buiten het kader van dit project).



Toelichting op het model:

Werkwijze i.v.m. vergunningen, ruimtelijke ordeningsprocedures e.d.:

- Gasunie neemt het initiatief. Via het servicepunt wordt contact gelegd met het coördinatiepunt. In overleg wordt vastgesteld welke beschikkingen en procedures aan de orde zijn en welke instanties zijn betrokken.
- Per coördinatiegeval wordt onder regie van het coördinatiepunt een werkgroep geformeerd. De omvang en samenstelling hangen af van de aard van het Gasunie-initiatief. Waar mogelijk wordt bij grotere organisaties de ingang gezocht via een bedrijvenloket of een soortgelijk frontoffice aan overheidskant.
- In werkgroepverband wordt door Gasunie informatie verstrekt over het initiatief, vindt discussie plaats en wordt afgestemd over procedures, taakverdeling, termijnen en inhoud ('collectief vooroverleg').
- De vertegenwoordigers in de werkgroep van de betrokken bevoegde instanties beoordelen individueel de aangereikte documenten en stellen ontwerp-beschikkingen c.a. op. Eén en ander op basis van overeengekomen standaarden. Zo nodig kan ondersteuning worden geboden door externe deskundigen. Het coördinatiepunt beschikt daartoe over een netwerk en faciliteert in het gebruikmaken daarvan. Ontwerp-beschikkingen e.d. worden door de werkgroep besproken en onderling afgestemd. Het coördinatiepunt bewaakt termijnen en afspraken en neemt zonedig contact op met een organisatie die uit de pas loopt.
- Beschikkingen worden vervolgens door de betreffende bevoegde instanties genomen. Die regelen ook zelf kennisgevingen e.d., voor zover mogelijk in combinatie en synchroon met anderen.
- Besluiten worden door het coördinatiepunt verzameld en doorgegeven aan het servicepunt.

Werkwijze i.v.m. toezicht op Gasunie-inrichtingen:

- Aangesloten wordt bij de overlegstructuur die er is voor de afstemming van toezichtsactiviteiten door bevoegde instanties.

Optimalisering:

- Het coördinatiepunt en het servicepunt zorgen voor de standaardisering van informatie pakketten, documenten, formulieren, voorschriften en voor de toegankelijkheid van onderliggende informatie. Dat is de basis voor de beschreven werkwijze.
- Het coördinatiepunt documenteert de ervaringen in en met de werkgroepen en het werken volgens de toezichtsafspraken. Die ervaringen worden gebruikt om, in overleg met alle partners, werkwijzen en structuren te evalueren en bij te stellen. Het coördinatiepunt zorgt voor een jaarverslag.

Uitgangspunt is dat voor de model-invulling wordt aangesloten bij lopende ontwikkelingen zoals:

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Activiteiten-AMvB (herijkingsoperatie VROM).
- De groeiende samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving. Die komt tot uiting in structureel overleg en in gezamenlijke toezichtsakties in projecten (branche-, aspect- of ketengericht) op gemeentelijke en provinciale schaal. In dit verband is ook van belang het Programma Andere Overheid. Het projectdoel is in lijn met de kabinetsspeerpunten in dat Programma.
- De aanstelling (met rijksmiddelen) in 2006 van externe veiligheidsdeskundigen bij de provincie, de brandweer en gemeenten, t.b.v. een kwaliteitslag in vergunningverlening, ruimtelijke ordening en toezicht.
- De wijziging van de wet RO, die mogelijkheden biedt om ruimtelijke planprocedures toe te snijden op de Gasunie-belangen.
- Het project Toezicht Buisleidingen van VROM.

Het beschreven model behelst een flexibele organisatie (maatwerk), met toch de nodige continuïteit via het Gasunie-servicepunt en het overheidscoördinatiepunt. Dat coördinatiepunt kan toe met een beperkte bezetting, i.c. een (deeltijd-)coördinator met secretariële ondersteuning. Daardoor blijven de kosten beperkt. De dekking daarvan is overigens nog onderwerp van overleg, evenals de situering van zo'n coördinatiepunt. Van belang is dat de keuze daarin instemming heeft van alle partijen. Argumenten voor die keuze kunnen worden ontleend aan de nog uit te voeren praktijksimulaties.

Praktijksimulaties

De volgende stap in het project is dat aan de hand van enkele praktijkgevallen wordt bezien of de beoogde constructie het gewenste resultaat kan opleveren en welke voorwaarden daarbij moeten worden gehanteerd. Die simulaties zullen in april plaatsvinden.

Toetsmoment

Het is de bedoeling van de projectorganisatie om de uitgewerkte ideeën over het model te bespreken met vertegenwoordigers van de betrokken overheidsinstanties. Dat zal waarschijnlijk begin mei plaatsvinden. Doel daarbij is om een zo groot mogelijk draagvlak te krijgen voor het in praktijk brengen van het model. Die implementatie valt, zoals al is aangegeven, buiten het kader van dit project en zal als een vervolgproject z'n beslag moeten krijgen. Het doel en de uitvoering van zo'n vervolgproject zullen als aanbeveling onderdeel zijn van de eindrapportage over het lopende project.

Afronding

Op 17 mei worden de resultaten van het project op hoofdlijnen gepresenteerd aan de Begeleidingscommissie. Daaraan voorafgaande zullen de gemeenten en andere betrokken instanties worden geïnformeerd over de resultaten. Het eindrapport zal naar verwachting in juni worden overhandigd aan minister Dekker.

Wij vragen u de bij dit onderwerp betrokken medewerkers in uw organisatie over het vorenstaande te informeren.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten



5.1.2e

Voorzitter



5.1.2e

Ambtelijk secretaris



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon 5.1.2e
Fax 5.1.2e

Aan de colleges van de Groninger gemeenten

MILIEUDIENST	
Reg.nr.	MD 06.26097
Doss.nr.	-1.277.1
Ingek.	20 APR. 2006
Afd.	mbh/bna
Kopie t.a.v.	

5.1.2e

BESTUURSDIENST	
reg.nr.	MD 06.26097
ingek.	19 APR 2006
class.	-1.277.1
te beh. door:	
kopie gez. aa	

5.1.2e

Stadskanaal, 18 april '06

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen -
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering' en over de betekenis daarvan voor de Groninger gemeenten.

Het project

De Gasunie-pilot loopt sinds 19 oktober 2005 en is afgebakend tot de provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. Oogmerken daarbij zijn verlaging van administratieve lasten, voor zowel Gasunie als de betrokken overheden, het voorkómen van tegenstrijdigheden en dubbel werk en, daarnaast, een veiliger leefomgeving en een hoger milieurendement.

Aanleiding voor het project is het gegeven dat Gasunie met veel overheidsinstanties te maken heeft, die elk hun eigen benadering en werkwijze hebben. Dat maakt dat het proces van vooroverleg, aanvragen en overleg over voorschriften voor Gasunie erg bewerkelijk is. Voor de betrokken overheden, veelal gemeenten, geldt dat ze elk voor zich proberen zo goed mogelijk om te gaan met de vaak ingewikkelde materie. Die werkwijze is niet efficiënt en vaak ook ineffectief. Daarbij komt dat niet alle gemeenten kunnen beschikken over medewerkers met de benodigde specifieke deskundigheid. Het pilot-project in Groningen moet resulteren in een model voor een aanpak die voor alle partijen voordelen biedt.

De project-organisatie

Het project is een initiatief van de VROM-Inspectie Noord, de provincie Groningen en Gasunie. Er is voorzien in een Begeleidingscommissie en een Projectgroep. In de Projectgroep zitten vertegenwoordigers van de initiatiefnemers.



De Begeleidingscommissie heeft een bredere bezetting. Behalve genoemde partijen zitten daarin vertegenwoordigers van VROM, EZ, V&W, de Unie van Waterschappen, de Arbeidsinspectie, VNO-NCW, de Milieufederatie Groningen, de Regionale Brandweer en het bedrijfsleven (Prorail, Campina, Shell Nederland en Philips). De gemeenten waren aanvankelijk niet vertegenwoordigd.

Op 19 oktober 2005 heeft er een startbijeenkomst plaatsgevonden in het Gasuniegebouw in Groningen. Daarvoor waren de gemeentelijke portefeuillehouders uitgenodigd. Omdat maar 6 gemeenten gehoor gaven aan die uitnodiging zijn door de projectorganisatie op 16 en 21 december 2005 bijeenkomsten belegd met bestuurders van Groninger gemeenten. Ook op de VGG-vergadering op 25 januari 2006 is het project toegelicht. Door de aanwezige bestuurders is de bereidheid uitgesproken medewerking te verlenen aan de pilot. Daarnaast zijn door projectgroepleden gesprekken gevoerd met medewerkers van bijna alle Groninger gemeenten en met andere instanties, zoals de waterschappen en de Arbeidsinspectie. Drie gemeenten hadden geen behoefte aan zo'n gesprek, omdat er voldoende informatie beschikbaar was of omdat er geen Gasunie-installaties in hun gebied voorkomen.

VGG-inbreng

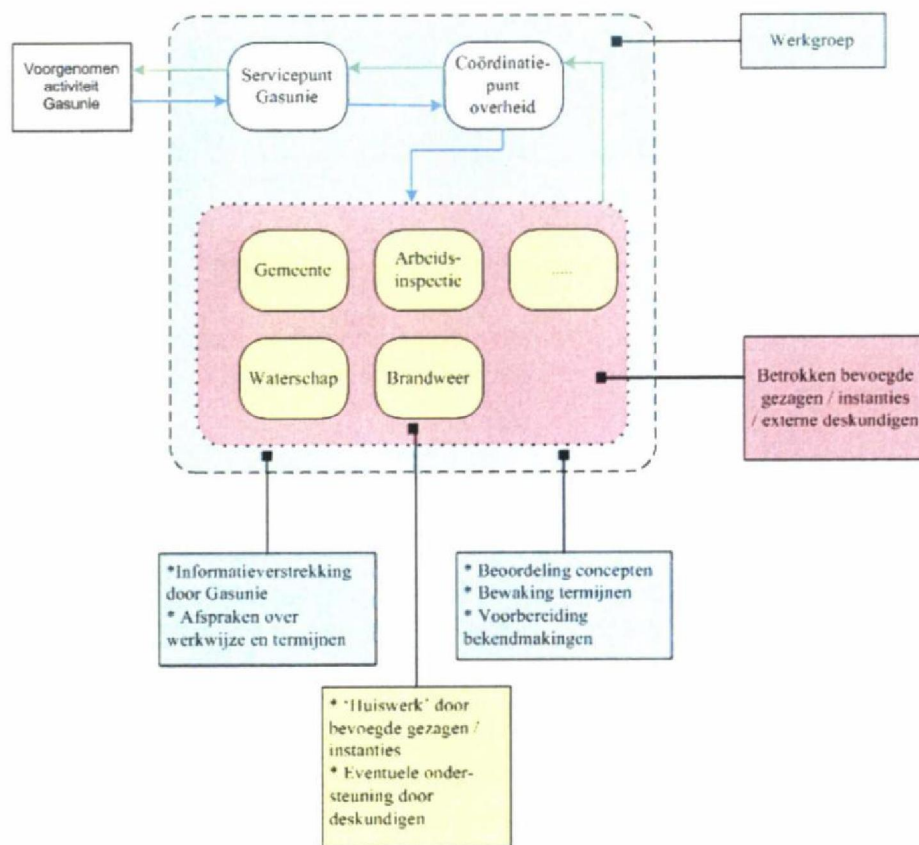
Inmiddels is ook de VGG vertegenwoordigd in zowel de Begeleidingsgroep als de projectgroep. Namens het VGG-bestuur is de heer A. Rodenboog, burgemeester van Loppersum, lid van de Begeleidingscommissie. Op 10 februari jl. is de heer Rodenboog bijgepraat over de stand van zaken in het project. Bij die gelegenheid is ook afgesproken dat de heer **5.1.2e** Milieudienst Groningen, namens de VGG lid zal zijn van de Projectgroep.

Het project is, zoals eerder aangegeven, gericht op een model voor de stroomlijning van processen en de communicatie tussen Gasunie en de overheden waar Gasunie mee te maken heeft.

Aan Gasunie-zijde zal daartoe per 1 april 2006 een servicepunt operationeel worden. Dat servicepunt coördineert de activiteiten binnen Gasunie en dient als aanspreekpunt voor het bevoegd gezag.

De projectgroep werkt aan een voorstel voor een soortgelijk coördinatiepunt aan overheidzijde. Dat zou faciliterend moeten zijn voor de gemeenten (bijvoorbeeld in de vorm van het beschikbaarstellen van documenten, beoordelingsmethodieken e.d., het bevorderen van het gebruik van standaardpakketten voor voorschriften of door bemiddeling in het gebruikmaken van specialisten) en daarnaast als regisseur moeten fungeren voor de voorbereiding van vergunningen e.d. t.b.v. Gasunie-initiatieven.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat gemeenten taken of verantwoordelijkheden uit handen geven, wel dat we constructief meewerken. Oogmerk is, zoals gezegd, het stroomlijnen van processen en het vergemakkelijken van de betreffende werkzaamheden. Vanuit de invalshoek van gemeenten is in de projectgroep het model ingebracht zoals dat hierna kort wordt beschreven. De uiteindelijke invoering van het model vraagt uiteraard om instemming van alle betrokken partijen. Het project voorziet in de voorbereiding van een daartoe te sluiten bestuursakkoord of intentieverklaring en het creëren van draagvlak daarvoor (de realisering ervan valt buiten het kader van dit project).



Toelichting op het model:

Werkwijze i.v.m. vergunningen, ruimtelijke ordeningsprocedures e.d.:

- Gasunie neemt het initiatief. Via het servicepunt wordt contact gelegd met het coördinatiepunt. In overleg wordt vastgesteld welke beschikkingen en procedures aan de orde zijn en welke instanties zijn betrokken.
- Per coördinatiegeval wordt onder regie van het coördinatiepunt een werkgroep geformeerd. De omvang en samenstelling hangen af van de aard van het Gasunie-initiatief. Waar mogelijk wordt bij grotere organisaties de ingang gezocht via een bedrijvenloket of een soortgelijk frontoffice aan overheidskant.
- In werkgroepverband wordt door Gasunie informatie verstrekt over het initiatief, vindt discussie plaats en wordt afgestemd over procedures, taakverdeling, termijnen en inhoud ('collectief vooroverleg').
- De vertegenwoordigers in de werkgroep van de betrokken bevoegde instanties beoordelen individueel de aangereikte documenten en stellen ontwerp-beschikkingen c.a. op. Eén en ander op basis van overeengekomen standaarden. Zo nodig kan ondersteuning worden geboden door externe deskundigen. Het coördinatiepunt beschikt daartoe over een netwerk en faciliteert in het gebruikmaken daarvan. Ontwerp-beschikkingen e.d. worden door de werkgroep besproken en onderling afgestemd. Het coördinatiepunt bewaakt termijnen en afspraken en neemt zonodig contact op met een organisatie die uit de pas loopt.
- Beschikkingen worden vervolgens door de betreffende bevoegde instanties genomen. Die regelen ook zelf kennisgevingen e.d., voor zover mogelijk in combinatie en synchroon met anderen.
- Besluiten worden door het coördinatiepunt verzameld en doorgegeven aan het servicepunt.

Werkwijze i.v.m. toezicht op Gasunie-inrichtingen:

- Aangesloten wordt bij de overlegstructuur die er is voor de afstemming van toezichtsactiviteiten door bevoegde instanties.

Optimalisering:

- Het coördinatiepunt en het servicepunt zorgen voor de standaardisering van informatie pakketten, documenten, formulieren, voorschriften en voor de toegankelijkheid van onderliggende informatie. Dat is de basis voor de beschreven werkwijze.
- Het coördinatiepunt documenteert de ervaringen in en met de werkgroepen en het werken volgens de toezichtsafspraken. Die ervaringen worden gebruikt om, in overleg met alle partners, werkwijzen en structuren te evalueren en bij te stellen. Het coördinatiepunt zorgt voor een jaarverslag.

Uitgangspunt is dat voor de model-invulling wordt aangesloten bij lopende ontwikkelingen zoals:

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Activiteiten-AMvB (herijkingsoperatie VROM).
- De groeiende samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving. Die komt tot uiting in structureel overleg en in gezamenlijke toezichtsakties in projecten (branche-, aspect- of ketengericht) op gemeentelijke en provinciale schaal. In dit verband is ook van belang het Programma Andere Overheid. Het projectdoel is in lijn met de kabinetsspeerpunten in dat Programma.
- De aanstelling (met rijksmiddelen) in 2006 van externe veiligheidsdeskundigen bij de provincie, de brandweer en gemeenten, t.b.v. een kwaliteitsslag in vergunningverlening, ruimtelijke ordening en toezicht.
- De wijziging van de wet RO, die mogelijkheden biedt om ruimtelijke planprocedures toe te snijden op de Gasunie-belangen.
- Het project Toezicht Buisleidingen van VROM.

Het beschreven model behelst een flexibele organisatie (maatwerk), met toch de nodige continuïteit via het Gasunie-servicepunt en het overheidscoördinatiepunt. Dat coördinatiepunt kan toe met een beperkte bezetting, i.c. een (deeltijd-)coördinator met secretariële ondersteuning. Daardoor blijven de kosten beperkt. De dekking daarvan is overigens nog onderwerp van overleg, evenals de situering van zo'n coördinatiepunt. Van belang is dat de keuze daarin instemming heeft van alle partijen. Argumenten voor die keuze kunnen worden ontleend aan de nog uit te voeren praktijksimulaties.

Praktijksimulaties

De volgende stap in het project is dat aan de hand van enkele praktijkgevallen wordt bezien of de beoogde constructie het gewenste resultaat kan opleveren en welke voorwaarden daarbij moeten worden gehanteerd. Die simulaties zullen in april plaatsvinden.

Toetsmoment

Het is de bedoeling van de projectorganisatie om de uitgewerkte ideeën over het model te bespreken met vertegenwoordigers van de betrokken overheidsinstanties. Dat zal waarschijnlijk begin mei plaatsvinden. Doel daarbij is om een zo groot mogelijk draagvlak te krijgen voor het in praktijk brengen van het model. Die implementatie valt, zoals al is aangegeven, buiten het kader van dit project en zal als een vervolgproject z'n beslag moeten krijgen. Het doel en de uitvoering van zo'n vervolgproject zullen als aanbeveling onderdeel zijn van de eindrapportage over het lopende project.

Afronding

Op 17 mei worden de resultaten van het project op hoofdlijnen gepresenteerd aan de Begeleidingscommissie. Daaraan voorafgaande zullen de gemeenten en andere betrokken instanties worden geïnformeerd over de resultaten. Het eindrapport zal naar verwachting in juni worden overhandigd aan minister Dekker.

Wij vragen u de bij dit onderwerp betrokken medewerkers in uw organisatie over het vorenstaande te informeren.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten

5.1.2e

Voorzitter

5.1.2e

Ambtelijk secretaris

1320349

Vereniging van Groninger Gemeenten
p/a Milieudienst Groningen
t.a.v. de heer [redacted] 5.1.2e
Postbus 742
9700 AS GRONINGEN

VERZONDEN - 8 JUNI 2006

datum: 6 juni 2006
ons kenmerk:
doorkiesnummer: 320207/VSC
uw brief van:
uw kenmerk:
onderwerp: Gasunie-pilot "concernbenadering"

	MILIEUDIENST
Reg.nr.	md06.375 47
Doss.nr.	1777.1
Ingek.	08 JUNI 2006
Afd.	myh/bna [redacted] 5.1.2e
Kopie t.a.v.	

Geachte heer [redacted] 5.1.2e

Naar aanleiding van het schrijven van de Vereniging van Groninger Gemeenten van 24 mei 2006 betreffende de gasunie-pilot, delen wij u mee in te kunnen stemmen met de in de bijlage van die brief verwoorde benaderingswijze.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Vlagtwedde,

[redacted] 5.1.2e

[redacted] 5.1.2e

J. Broertjes,
burgemeester

[redacted]
secretaris

Bijl.:



gemeente veendam

Raadhuisplein 5
Postbus 20004
9640 PA Veendam
Telefoon (0598) 65 22 22
Fax (0598) 65 22 50
Postrekening: 845052

Milieudienst Groningen
t.a.v. de heer [redacted] 5.1.2e
postbus 742
9700 AS GRONINGEN

	MILIEUDIENST
Reg.nr.	mdob.1317616
Doss.nr.	-1377.1
ingek.	20 JUNI 2006
Afd.	moh/brn [redacted] 5.1.2e
Kopie t.a.v.	[redacted]

Uw brief van: 24 mei 2006
Uw kenmerk: VGG
Ons kenmerk: 2322 SO/Milieu
Behandeld door: R. Dekker
Doorkiesnummer: [redacted] 5.1.2e

Veendam, 22 juni 2006

Geachte heer [redacted] 5.1.2e

Betreft: Gasunie-pilot 'Concern-benadering'

Naar aanleiding van bovengenoemde brief van de Vereniging van Groninger Gemeenten, waarin wordt verzocht ons standpunt bekend te maken over een eventuele toepassing van het door de projectgroep Gasunie-pilot 'Concern-benadering', delen wij u het volgende mee.

Ons college is op 20 juni 2006 in principe akkoord gegaan met het voorstel van de projectgroep van het Gasunie pilot-project om een overheidscoördinatiepunt in te richten ten behoeve van de vergunningverlening en handhaving van activiteiten en installaties van de Gasunie.

Wij stellen onze medewerking alsdan evenwel afhankelijk van de afspraken die nog over de uitvoering worden gemaakt..

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Veendam,

[redacted] burgemeester

[redacted] 5.1.2e

[redacted] secretaris,

bijlage(n): ---



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon (5.1.2e)
Fax (5.1.2e)

MILIEUDIENST	
Reg.nr.	M006.1340621
Doss.nr.	1777.13
Ingek.	06 OKT 2006
Afd.	M3H/BNA 5.1.2e
Kopie t.a.v.	

Gemeente Groningen
T.a.v. het college
Postbus 20001
9700 PB GRONINGEN

BESTUURSDIENST	
reg.nr.	M006.1340621
ingek.	- 5 OKT 2006
class.	- 1777.13
te beh. door:	5.1.2e
kopie gez. aan:	

Stadskanaal, 4 oktober 2006

BST ✓
WTH 5.1.2e

ons kenmerk VGG
bijlagen 1
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Geacht college,

In onze brieven van 18 april en 24 mei 2006 hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering'. Doel van dat project is om, binnen de bestaande wettelijke regels, in de provincie Groningen te komen tot een model voor stroomlijning (van zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. De VGG heeft namens de Groninger gemeenten zitting gehad in zowel de projectgroep als de Begeleidingscommissie.

Binnenkort wordt het projectrapport overhandigd aan de minister van VROM. Daarbij wordt voorgesteld om het ontwikkelde model gedurende twee jaren op rijkskosten toe te passen in de provincie Groningen. Dat model houdt in dat wordt gewerkt met twee loketten. Een loket aan Gasunie-kant (het Gasunie Service Punt) en een loket aan overheidszijde (het Coördinatiepunt Overheden Groningen). Een toelichting op een en ander is gegeven op de bijlage. De samenwerking tussen de betrokken overheden (i.c. provincie, gemeenten, waterschappen, rijksinspecties, Arbeidsinspecties enz.) zal worden geformaliseerd door middel van een Intentieverklaring.

Voordat het ondertekenen van die verklaring als besluitpunt op de college-agenda's komt, moet duidelijk zijn waar uw instemming voor wordt gevraagd, wat toepassing van het lokettenmodel in de praktijk gaat betekenen en wat de samenwerking aan voordelen oplevert. Die informatie wordt gegeven op een bijeenkomst op **woensdag 29 november a.s., van 13.30 tot ca. 16.00 uur**. Daarvoor nodigen wij u en de betrokken medewerkers van uw gemeente alvast uit. Een officiële uitnodiging en het programma ontvangt u rond 1 november.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten

De heer 5.1.2e
Voorzitter

De heer 5.1.2e
Ambtelijk secretaris



Gasunie-pilot II, Concernbenadering

Inleiding

N.V. Nederlandse Gasunie opereert landelijk en heeft te maken met honderden vergunningverlenende en toezichthoudende instanties. Gebrek aan uniformiteit en aan specifieke kennis bij het overheidshandelen waren aanleiding voor het project 'Gasunie Pilot II - Concernbenadering'. Dat is, met steun van het ministerie van VROM, uitgevoerd in de provincie Groningen in de periode oktober 2005 - juli 2006.

De projectgroep heeft een organisatiemodel en instrumenten ontwikkeld, waarmee de vergunningverlening, de ruimtelijke ordeningsaspecten en het toezicht in verband met Gasunie-activiteiten efficiënter kunnen worden geregeld. Dat levert voordelen op voor betrokken partijen (minder kosten) en uit oogpunt van milieu, ruimtelijke ordening en veiligheid (meer kwaliteit).

De Begeleidingscommissie heeft op 14 juni 2006 ingestemd met de projectgroep-voorstellen. Op 18 oktober wordt het projectrapport overhandigd aan de minister van VROM. Voorgesteld wordt om voor een periode van twee jaren en op kosten van het rijk het model in praktijk te brengen in de provincie Groningen. In die periode kan worden gezien hoe opschaling naar landelijk niveau en (zo mogelijk naar andere concerns) kan worden gerealiseerd.

Model en Instrumentarium

Het model kent een loket aan Gasunie-kant (Gasunie ServicePunt) en aan overheidszijde (het Coördinatiepunt Overheden Groningen). Communicatie, informatie en documenten lopen via die loketten. Elk bevoegd gezag behoudt nadrukkelijk wel zijn bevoegdheid en verantwoordelijkheid. Belangrijke instrumenten zijn documentendatabases (bij Gasunie en bij het COG) en een multi-analysesysteem. Dat door Gasunie beheerde systeem geeft inzicht in de milieuaspecten van activiteiten en installaties en borgt het beheersingsniveau.

Taken en werkwijze van het COG

Het COG coördineert en regisseert procedures en faciliteert het bevoegd gezag. Daarbij wordt zoveel mogelijk (in ca. 90 % van de gevallen) gebruik gemaakt van standaarddocumenten. Die standaarden komen in samenspraak met het bevoegd gezag tot stand. Voor gevallen waarin maatwerk nodig is wordt een werkgroep geformeerd. Daarbij kan een beroep worden gedaan op specialisten van betrokken overheidsinstanties.

De organisatorische inbedding

De taken en werkwijze van het COG worden vastgelegd in een door betrokken partijen te ondertekenen Intentieverklaring. Het COG legt periodiek verantwoording af aan die partijen. Een Begeleidingscommissie met vertegenwoordigers van betrokken partijen houdt toezicht op de takenuitvoering. Door de projectgroep is een aantal criteria benoemd voor de keuze van de organisatie waar het overheidscoördinatiepunt zou moeten worden ondergebracht. Voor de provincie Groningen is die keuze gevallen op de Milieudienst van de gemeente Groningen.

De personele bezetting

Door de projectgroep is een inschatting gemaakt van de benodigde menskracht voor het COG voor de initiële fase (twee jaren). De kerngroep van het COG zal in die fase ca. 2,9 fte omvatten. Voor specifieke werkzaamheden kan een beroep worden gedaan op een netwerk van specialisten. Zoals aangegeven zullen de kosten van het COG naar verwachting voor rijksrekening komen. Duidelijkheid daarover wordt in de loop van oktober verwacht.



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon (5.1.2e)
Fax (5.1.2e)

Gemeente Groningen
T.a.v. hoofd VROM
Postbus 20001
9700 PB GRONINGEN



Stadskanaal, 19 december 2006

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen 5
onderwerp **Gasunie-pilot 'Concernbenadering'**
Intentieverklaring bevoegd gezag

Geacht heer/mevrouw,

In onze brieven van 18 april, 24 mei en 4 oktober 2006 hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering'. Op 29 november jl. is in een VGG-bijeenkomst te Zuidbroek informatie gegeven over het project. Het belang van gemeenten bij dit project ligt daarin dat een model en instrumenten zijn ontwikkeld waarmee op een effectievere en efficiëntere manier invulling kan worden gegeven aan de gemeentelijke taken i.v.m. activiteiten van de N.V. Nederlandse Gasunie.

Voor de periode van twee jaren zal in de provincie Groningen het projectresultaat in praktijk worden gebracht. De kosten daarvan worden voor rekening genomen van het rijk. Aan overheidskant wordt een loket ingericht, het Coördinatiepunt Overheden Groningen (COG). Dat wordt ondergebracht bij de Milieudienst van de gemeente Groningen. De samenwerking tussen de betrokken overheidsinstanties wordt geformaliseerd door middel van een Intentieverklaring.

De ondertekening van de Intentieverklaring is gepland op 24 januari 2007. De heer A. Rodenboog, lid van ons bestuur en van de Begeleidingscommissie voor het Gasunie-project, zal daarbij ondertekenen namens de Groninger gemeenten die hebben ingestemd met de Intentieverklaring.

U ontvangt hierbij het concept van de Intentieverklaring. Wij verzoeken u te bevorderen dat de verklaring voor 24 januari a.s. ter instemming wordt voorgelegd aan het college van B&W. Voor zover dat nodig is kan daarbij worden verwezen naar onze vorige brieven over dit onderwerp. Een concept-tekst voor het collegebesluit is bijgevoegd. Wij vragen u het collegebesluit voor 24 januari mee te delen aan het VGG-secretariaat.

Ter informatie hebben wij bijgevoegd een samenvatting van het projectrapport en de handouts van de presentaties op de VGG-bijeenkomst op 29 november.

Als er behoefte bestaat aan een toelichting op het project of op de Intentieverklaring, dan kunt u contact opnemen met de VGG-vertegenwoordiger in de projectgroep, de heer J. Schoemaker via het telefoonnummer 050 – 367 12 81.

Wij hebben in een brief aan het college van B&W aangekondigd dat de Intentieverklaring ter besluitvorming aan hen zal worden voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten



5.1.2e

Voorzitter



5.1.2e

Ambtelijk secretaris