

Aan de medewerkers van de overheidsinstanties die in de provincie Groningen te maken hebben met Gasunie-installaties en -leidingen.

Groningen, 21 februari 2007

**Nieuwsbrief 2007 nr. 1
van het
Coördinatiepunt
Overheden
Groningen**

Gasunie-pilot II Concernbenadering Toepassing in de provincie Groningen

In deze eerste nieuwsbrief van het Coördinatiepunt Overheden Groningen aandacht voor de dagelijkse praktijk van het lokettenmodel. Verder antwoorden op vragen als hoe het COG werkt, wat de achtergronden zijn en welke taken nu eerst op de agenda staan. Verder nieuws over het netwerk van aangesloten overheden en een nadere kennismaking met de mensen van het COG.

Het een loket-model

Er is ruim een jaar over gedacht en gesproken: een organisatorisch model om de ruimtelijke ordening, de vergunningverlening en het toezicht i.v.m. Gasunie-activiteiten en -installaties te stroomlijnen. Dat model is er nu en het wordt, met financiële steun van VROM en EZ, voor een periode van twee jaren toegepast in de provincie Groningen. In deze periode wordt nagegaan hoe, op basis van de ervaringen in Groningen, het model kan worden opgeschaald naar landelijk niveau, met toepassing ook voor andere concerns.

Minder tijd, meer kwaliteit

Toepassing van organisatorische model houdt in dat communicatie en uitwisseling van documenten tussen Gasunie en overheidsinstanties via twee loketten lopen. Gasunie heeft het *Gasunie Service Punt* (GSP) en aan overheidskant is er het *Coördinatiepunt Overheden Groningen* (COG). Elk bevoegd gezag behoudt zijn bevoegdheden. Het COG coördineert procedures, zorgt voor specifieke deskundigheid, bevordert het gebruik van standaarddocumenten en regelt de afstemming bij toezicht. Dat moet resulteren in rendementswinst (minder tijdsbeslag voor het bevoegd gezag, kortere doorlooptijden) en in een kwaliteitsverbetering standaardisering, expertise-inzet en gecoördineerd toezicht.

Achtergrond

Er is al het nodige aan informatie over het Gasunie-project gegeven. Gemeenten zijn tijdens het proces geïnformeerd via de Vereniging van Groninger Gemeenten (VGG). Omdat die informatie wellicht niet alle betrokkenen heeft bereikt geven we nog even de achtergrond.

* Gasunie heeft te maken met tientallen overheidsinstanties en met een veelvoud aan regelingen, vergunningen en andere toestemmingen. Daarbij loopt ze aan tegen een grote diversiteit in de manier waarop regelingen worden toegepast, tegen een gebrek aan afstemming (en mede daardoor lange doorlooptijden) en tegen onvoldoende deskundigheid bij veel instanties over de specifieke Gasunie-problematiek. Gasunie heeft daarover aan de bel getrokken bij staatssecretaris van Geel. Die heeft opdracht gegeven om, binnen de bestaande wetgeving, in Groningen te onderzoeken hoe de gewenste stroom-lijning kan worden georganiseerd.

* Een projectgroep met vertegenwoordigers van VROM, de provincie, Gasunie en de Groninger gemeenten (via de VGG, vertegenwoordigd door de Milieudienst Groningen) heeft het lokettenmodel uitgewerkt. Een begeleidingsgroep heeft daar het fiat aan gegeven, met als gevolg dat het model nu voor het eerst in Groningen in praktijk wordt gebracht.

* Tijdens het project zijn op diverse momenten bestuurders en medewerkers geïnformeerd en betrokken. Dat laatste in de vorm van deelname aan praktijk-simulaties.

* Het implementatieproject in Groningen loopt tot eind 2008 en wordt gefinancierd door VROM en EZ. Intussen wordt onderzocht hoe kan worden opgeschaald.

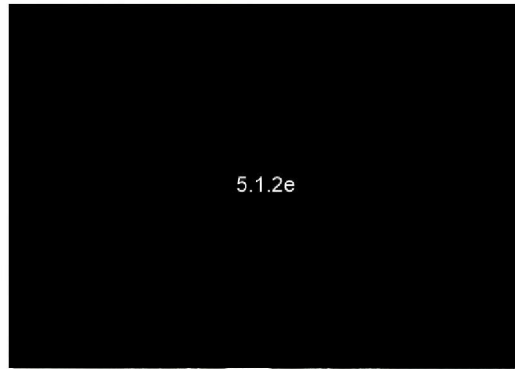
* Het overheidsloket (het COG) is ondergebracht bij de Milieudienst van de gemeente Groningen. In totaal bestaat de kerngroep van het COG uit 8 personen, die elk voor een deel van hun tijd beschikbaar zijn. In totaal omvat de COG-bezetting 2,9 fte.

* Het COG communiceert met Gasunie via het GasunieServicePunt (GSP). Die communicatie en de werkprocessen zijn gericht op de beoogde stroomlijning. We benadrukken echter dat het COG een overheidsloket is en primair de belangen van de betrokken instanties probeert te behartigen.

* Werken met het lokettenmodel houdt in dat er in beginsel geen rechtstreekse contacten meer zijn tussen individuele medewerkers van het bevoegd gezag en Gasunie. Dat betekent dat vragen of initiatieven vanuit het bevoegd gezag of Gasunie bij het COG kunnen worden neergelegd. Het COG bevordert een snelle reactie. Omgekeerd geldt hetzelfde.

Intentieverklaring

De instanties in de provincie Groningen die bevoegd gezag zijn in relatie tot Gasunie-activiteiten en -installaties hebben hun steun aan het werken met het lokettenmodel formeel bekrachtigd. Dat is gebeurd op 24 januari j.l. door de ondertekening van een Intentieverklaring. De kern van die verklaring is dat partijen zich zullen inspannen om het COG in stand te houden en optimaal te laten functioneren. Dat laatste onder meer door menskracht beschikbaar te stellen voor bijvoorbeeld overleg en ondersteuning. De ondertekenaars van de Intentieverklaring zijn de Groninger gemeenten (vertegenwoordigd door de VGG), de provincie Groningen, de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze



5.1.2e

Acht heren tekenden de Intentieverklaring op 24 januari op het provinciehuis.

Foto: 5.1.2e

en Aa's, de Regionale Brandweer Groningen, de Arbeidsinspectie, Rijkswaterstaat Noord-Nederland en VROM Inspectie Noord.

Het vervolg

Als COG richten we ons de komende tijd vooral op de volgende activiteiten:

1. Completeren van het netwerk van kontaktpersonen bij de betrokken instanties.
2. Voorbereiden van standaarddocumenten, in overleg met het bevoegd gezag en het GSP.
3. Werkzaamheden i.v.m. concrete Gasunie-projecten.

Het netwerk, actueel bestand

Belangrijk is dat we voor de diverse regelingen weten wie we daarvoor bij de betrokken instanties kunnen benaderen. Daarvoor vragen we uw medewerking. Deze nieuwsbrief is toegezonden aan degenen die in ons bestand staan. Een dezer dagen sturen we elke instantie een overzicht van de kontaktpersonen in ons bestand, met het verzoek om dat te actualiseren en aan te vullen.

Het is onze bedoeling om periodiek de ontwikkelingen van het COG, voorstellen voor een werkwijze of documenten e.d. via een nieuwsbrief bekend te maken. Ook zullen actuele ontwikkelingen te volgen zijn op de eigen 'COG'-website die dit voorjaar online gaat. Overigens willen we graag de communicatie een tweerichtingenverkeer laten zijn. Vragen, suggesties, mededelingen enz. zijn zeer welkom. Over concrete projecten nemen we rechtstreeks contact op met de betrokkenen.

De mensen van het COG

De namen, gezichten en specialismen van de COG-medewerkers:

5.1.2e
5.1.2e
coördinator COG
Milieudienst Groningen

5.1.2e
5.1.2e
jurist
Milieudienst Groningen

5.1.2e
toezicht en handhaving
Milieudienst Groningen

5.1.2e
toezicht en handhaving
Milieudienst Groningen

Postadres:
Coördinatiepunt Overheden Groningen
Postbus 387
9700 AJ Groningen

E-mail:
5.1.2e@dm.d.groningen.nl

5.1.2e
vergunningen
Milieudienst Groningen

5.1.2e
vergunningen
Milieudienst Groningen

5.1.2e
ruimtelijke ordening
Dienst RO/EZ Groningen

5.1.2e
5.1.2e
bouwzaken
Dienst RO/EZ Groningen

Telefoon:
(050) 5.1.2e

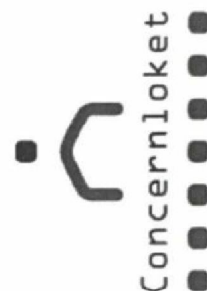
bij afwezigheid:
(050) 5.1.2e
(050) secretariaat Milieubeheer
(050) 367 12 90 >>

Standaarddocumenten

Als het gaat om stroomlijning is de grootste winst te boeken in het standaardiseren van meldingen, aanvragen en beschikkingen c.q. voorschriften. Uiteraard moet maatwerk mogelijk blijven, maar waar het kan willen we regelmatig voorkomende documenten als standaardtekst op de plank hebben liggen. Om daartoe te komen zullen we overleg organiseren. We beginnen met die zaken die daar, volgens de Gasunie-ervaringen, het meest om vragen. Een bijzonder voorbeeld zijn de bestemmingsplannen voor gebieden met Gasunie-leidingen en installaties. Daarover wordt landelijk en provinciaal al het een en ander opgepakt, waar we bij kunnen aansluiten. Binnenkort komen we hierop terug.

Aan de medewerkers van de overheidsinstanties die in de provincie Groningen te maken hebben met Gasunie-installaties en -leidingen.

Groningen, 23 april 2007



Gasunie-pilot II Concernbenadering Van Coördinatiepunt naar Concernloket en verder

In de vorige nieuwsbrief hebben we de start toegelicht van het overheidsloket dat in de provincie Groningen fungeert als frontoffice van en voor de overheidsinstanties die te maken hebben met Gasunie. Over twee jaar moet het lokettenmodel zijn opgeschaald naar landelijk niveau en, mogelijk, naar andere concerns. Daarom is gekozen voor een andere naam van het overheidsloket. Die lichten we toe. Verder geven we aan hoe we de communicatie met ons netwerk willen vereenvoudigen. Daarbij gebruiken we een website. Ook beschrijven we voor enkele praktijkgevallen hoe we, in overleg met de betrokken collega's, meer standaardisering en stroomlijning kunnen krijgen. Belangrijk aandachtspunt is de manier waarop Gasunie-leidingen en -installaties in bestemmingsplannen zijn opgenomen. In dat verband komt ook de rol van de brandweer ter sprake. Tenslotte blikken we vooruit op een gecoördineerde aanpak van het toezicht op Gasunie-installaties.

Nieuwe naam

In de aanloop naar de realisering van het lokettenmodel in Groningen is voor het overheidsloket de naam Coördinatiepunt Overheden Groningen (COG) gekozen. Die naam zegt iets over de samenwerking aan overheidskant en over het gebied. Dat gebied wordt op termijn vergroot. De voorbereiding van die verandering is in feite al gaande: het coördinatiepunt is betrokken bij een aantal 'grensoverschrijdende' Gasunie-activiteiten. We moeten daarom een naam hanteren die ook buiten Groningen en voor de lange termijn bruikbaar is. De toevoeging 'Groningen' is in dat opzicht onhandig. In de naam 'Concernloket' zit al iets meer van de functie van het coördinatiepunt. Een bijkomend voordeel is dat die naam als internetdomein nog vrij was, in tegenstelling tot de naam COG. Kortom: voortaan gaan we door het leven als Concernloket (CL) en laten we de aanduiding COG achter ons.

Communicatie

Een nieuwsbrief als deze heeft maar een beperkte communicatieve waarde. We willen in staat zijn om op elk moment actuele

informatie te geven, om reacties kunnen vragen en de gelegenheid bieden om vragen te stellen. Verder willen we faciliteiten bieden als het downloaden van documenten, het volgen van de voortgang van procedures, het opvragen van geplande activiteiten e.d. Daartoe lanceren we binnenkort de website: www.concernloket.nl We laten weten als het zover is.

Standaarddocumenten en werkafspraken

In de eerste weken waarin we als Concernloket te maken hebben gehad met de Gasuniepraktijk zijn we vooral een doorgeefluik geweest. Inmiddels hebben we vastgesteld dat er in bepaalde procedures winst valt te boeken, voor zowel het bevoegd gezag als voor Gasunie. Door standaardisering van aanvragen, door een zekere vorm van digitalisering en soms door afspraken in de vorm van een soort raamvergunning. Die winst proberen we te realiseren via nader overleg met de betrokken partijen. In eerste instantie denken we, i.v.m. leidingen, aan tracé-goedkeuring, in samenhang met vrijstelling van APV-bepalingen en een aanleg-vergunning. Ver-

der komen wateronttrekkingen en lozingen in aanmerking. Daarna onderzoeken we andere regelingen op de mogelijkheid van 'stroomlijning'.

Buisleidingen en bestemmingsplannen

Er is landelijk en op provinciale schaal het een en ander gaande op het vlak van buisleidingen en bestemmingsplannen. Op dit moment is er nog een aantal situaties in onze provincie waarvoor geldt dat hogedruk-gasleidingen niet goed in bestemmingsplannen zijn opgenomen. Het provinciale steunpunt Externe Veiligheid is bezig met een inventarisatie van te actualiseren bestemmingsplannen. Gemeenten hebben in dat verband behoefte aan informatie over de ligging van Gasunie-objecten. Concernloket kan in dat verband faciliteren en als intermediair met Gasunie fungeren. Op termijn is het doel om buisleidingen goed in bestemmingsplannen te regelen, zowel in nieuwe plannen als bij actualisering van bestaande. Over de verdere invulling wordt in overleg met het Steunpunt EV en de VROM Inspectie Noord binnenkort meer informatie gegeven.

We melden in dit verband ook even dat Gasunie graag wil worden geïnformeerd over uitbreidingsplannen van gemeenten. Op die manier kunnen mogelijke knelpunten i.v.m. de ligging van leidingen en installaties tijdig worden gesignaleerd. Dit verzoek zal ook aan stedenbouwkundige bureau's worden gedaan.

De rol van de brandweer

Onlangs is door de Brandweer (afd. Risicobeheersing), Gasunie en Concernloket gesproken over de rol van de brandweer en over risico-situaties i.v.m. Gasunie-objecten. Er zal vanuit de provincie binnenkort worden gewezen op het bestaande protocol voor bestemmingsplannen. Op grond daarvan moet de brandweer om advies worden gevraagd i.v.m. het groepsrisico. Dat gebeurt nog niet altijd.

De Regionale brandweer is niet altijd goed geïnformeerd over de situering van Gasunie-installaties, terwijl Gasunie die informatie wel verstrekt in Wm-procedures. Er zijn nu afspraken gemaakt voor een betere informatie-uitwisseling. Waar ook over is gesproken zijn risicoknelpunten in 11 gemeenten. Sommige van die gemeenten overwegen om hun burgers daarover te in-

formereren. Concernloket zal inventariseren of er behoefte is aan een provincie-brede aanpak. Tot slot is afgesproken dat Gasunie de brandweer (en medewerkers van het Crisismanagement) zal uitnodigen voor een bijeenkomst om informatie uit te wisselen. Communicatie tussen de brandweer en Gasunie over dit soort zaken zal voortaan via de beide loketten (GSP en Concern-loket) gaan.

Vorbereiding toezichtsprogramma

We hebben, samen met enkele gemeenten en de brandweer, in 2006 als pilot-project een toezichtsplan voor Gasontvangststations opgezet. Dat ligt nu als standaard op de plank. Het plan kan door individuele gemeenten worden gebruikt bij een toezichtsactie. Efficiënter is het om het toezicht op Gasunie-objecten provinciebreed en integraal uit te voeren. We zullen in september van dit jaar het initiatief nemen voor overleg daarover. Doel is om in overleg met alle betrokken partijen te komen tot een toezichtsprogramma voor 2008. De gedachte daarbij is dat voor de diverse soorten Gasunie-installaties steekproefsgewijs enkele installaties worden bezocht. Niet elke instantie hoeft dan alle 'eigen' installaties te controleren, terwijl er toch een compleet beeld ontstaat van de naleving door Gasunie van de regels. Voor dat programma willen we deze zomer nog een toezichtsplan voor Meet- en Regelstations opstellen. Gemeenten die daaraan willen meewerken kunnen dat aangeven info@concernloket.nl of via [5.1.2e], [5.1.2e] dan wel [5.1.2e], [5.1.2e] [5.1.2e] (N.B.: dit mailadres zal vanaf ongeveer 1 mei in werking zijn).

Contact Concernloket

[5.1.2e]
Tel: (050) [5.1.2e]

Bij afwezigheid:
[5.1.2e]
Tel: (050) [5.1.2e] of

[5.1.2e]
Tel: (050) [5.1.2e]

B.g.g.: (050) 367 12 90

5.1.2e



Dienstbode 09-11-2006

Overheidsloket voor contacten met Gasunie

de
klus

Door 5.1.2e

"Gasunie heeft voor haar activiteiten, leidingen en installaties te maken met tientallen overheidsinstanties. Die hebben elk hun eigen aanpak en voorschriften. Dat is lastig. Op verzoek van staatssecretaris Van Geel van VROM is daarop iets bedacht. Een model met twee loketten. Dat model wordt in de provincie Groningen in praktijk gebracht. De Milieudienst gaat daarbij fungeren als overheidsloket. Een flinke klus en een stevige uitdaging. Er wordt uit de rest van het land met belangstelling naar gekeken." Dat zegt Jannes Schoemaker van de Milieudienst, die in de projectgroep de Vereniging van Groninger Gemeenten heeft vertegenwoordigd.

Gasunie werkt als gastransporteur in het gehele land. Bij de aanleg van bijvoorbeeld een nieuwe gasleiding zijn diverse wettelijke regelingen aan de orde. Zo moesten voor een leiding van Grijskerk naar Wieringermeer met bijbehorende installaties zo'n 170 vergunningen worden aangevraagd. Die betreffen niet alleen milieu en ruimtelijke ordening, maar ook

onder meer spoorweg-, kanaal- en wegweringen, arbeidsomstandigheden, veiligheid en flora en fauna.

Model

Een projectgroep met vertegenwoordigers van VROM, de provincie Groningen, de Groninger gemeenten en Gasunie heeft een organisatie-model ontwikkeld om

de contacten tussen Gasunie en de betrokken overheidsinstanties te stroomlijnen. In dit model komt er zowel aan Gasunie-kant als aan overheidszijde een loket. Bevoegdheden blijven zoals ze zijn, maar de informatie- en documentenstromen lopen via die loketten.

Coördinatiepunt

Het overheidsloket, het Coördinatiepunt Overheden Groningen (COG), zorgt ervoor dat procedures worden geregisseerd. Maar het faciliteert ook het bevoegd gezag. Door aanvragen te toetsen en beschikkingen voor te bereiden. Dat kan door zoveel mogelijk te werken met standaarddocumenten. Die worden vooraf opgesteld, samen met vertegenwoordigers van de betrok-

ken instanties. Voor ingewikkelde zaken wordt een werkgroep gevormd. Daarnaast coördineert het COG ook het toezicht op de naleving van al de regelingen.

Het model wordt voor een periode van twee jaar in de provincie Groningen gehanteerd. In die periode wordt bezien hoe opschaling naar landelijk niveau het beste kan plaatsvinden. Verder wordt bekeken of het model ook kan worden gebruikt voor andere concerns met vestigingen of activiteiten op meerdere plaatsen.

Het COG wordt ondergebracht bij de Milieudienst. Voor de inzet aan menskracht wordt uitgegaan van een kleine drie fte. Het Rijk stemt naar verwachting binnenkort in met de financiering. De Milieu-

dienst verzorgt het merendeel van de capaciteit, maar ook RO/EZ levert een aandeel.

Omgevingsvergunning

Dit project is uniek omdat veel overheidsinstanties op vrijwillige basis samenwerken bij de uitvoering van diverse wettelijke taken. Gasunie is daarbij de noemer. Bij de uitvoering van het model wordt rekening gehouden met ontwikkelingen als de Omgevingsvergunning. Het COG maakt straks gebruik van de loketten die daarvoor bij de gemeenten gaan functioneren. De afdeling Bouw-, Woningtoezicht en Monumenten is vertegenwoordigd in het COG. Daarmee is de link gelegd naar het project Omgevingsvergunning binnen onze gemeente.

valt niet onder verzoek