

Pilot, B&W beslut 13-06-2006

13658

3290

BESLUITNOTA

- Dienstbesluit
- AMT besluit
- B en W besluit
- Raadsvoorstel



Inliggende registratienrs.

Registratienr. MD 06. 36328 ✓

Overleg gepleegd met

- dienst(en) RO/EZ, HVD
- sectoroverleg
- Portefeuillehouder
- overig

Datum 31-05-2006

Dienst/afdeling MD/

Opsteller 5.1.2e

Telefoon 5.1.2e

E-mail

Raadscommissie

datum

Raad

datum

evt. fatale datum

Publiciteit

PB

○ PC

○ APC

○ NP

persbericht

persconferentie

aparte persconferentie

niet publicabel

Onderwerp

pilotproject gasunie

Conceptbesluit

Het MTMD besluit:

1. het voorstel van de projectgroep te ondersteunen waarbij ingezet wordt op het inrichten van een zogenaamd overheidscoördinatiepunt bij een grotere gemeente in de provincie Groningen.
2. het voorstel via het BSO MOS te agenderen voor het college.

MTMD 716106 p. 5
5. Pilotproject Gasunie

MT stemt met voorstel in. Eveneens geagendeerd voor bso MSB 07 juni 06.

Ondertekening directeur(en)

_____	Datum	_____	Paraaf	Datum	_____	Paraaf	Datum
Dir Mbh	5.1.2e	010606					

Voorstel voor agendering (directiesecretaris) conform discussie

B en W besluit

Besluit

Datum

Nr

gemeentesecretaris Paraaf Datum

conform discussie Datum

burgemeester Paraaf Datum

wethouder(s) Paraaf Datum

Raadsvoorstel Datum Nr

Afgehandeld en naar archief

5.1.2e

Datum

Classificatienr.

-1777.1

Z 12.000.1.04

6

BESLUITNOTA

- o Dienstbesluit
- o AMT besluit
- **B en W besluit**
- o Raadsvoorstel



Inliggende registratienrs.

Registratienr. MD 06. 36330

Overleg gepleegd met

- dienst(en) RO/EZ, HVD
- sectoroverleg MOS
- Portefeuillehouder Visscher
- o overig

Datum 31-05-2006

Dienst/afdeling MD/

Opsteller 5.1.2e

Telefoon 5.1.2e

E-mail

Raadscommissie

datum

Raad

datum

evt. fatale datum 13-06-2006

Publiciteit

PB

PC

APC

NP

persbericht

persconferentie

aparte persconferentie

niet publicabel

Onderwerp

pilotproject gasunie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. het voorstel van de projectgroep te ondersteunen waarbij ingezet wordt op het inrichten van een zogenaamd overheidscoördinatiepunt bij een grotere gemeente in de provincie Groningen;
2. de notitie ter kennis te brengen van de raad.

C middels kopie geraden door Griffie EVD 14/06/06

Ondertekening directeur(en)

5.1.2e

af Datum

Paraaf Datum

Paraaf Datum

flv ADMD

07/06/06

Voorstel voor agendering (directiesecretaris) conform

discussie

B en W besluit

gemeentesecretaris

5.1.2e

af Datum

Besluit

Datum

Nr

RW 13 JUN 2006

5.1.2e

conform discussie

burgemeester

Paraaf

Datum

Conform

wethouder(s)

Paraaf

Datum

Raadsvoorstel Datum

Nr

Afgehandeld en naar archief

Paraaf Datum

Classificatienr.

Z 12.000.1.04

Aan het college

Eind vorig jaar is er een pilot gestart op initiatief van de VROM-inspectie, Gasunie en de Provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (voor zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en handhaven van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Gasunie. Oogmerken daarbij zijn efficiency en effectiviteit van de organisatie van vergunningverlening en toezicht, voor zowel milieu als ruimtelijke ordening, te verbeteren. Hierover bent u door wethouder Visscher mondeling geïnformeerd.

14 juni vindt een bestuurlijk overleg plaats met alle betrokken partijen. Wethouder Visscher zal daar namens de Vereniging Groninger Gemeenten (VGG) de gemeentelijke belangen behartigen. Het VGG heeft een brief (zie bijlage) gestuurd aan gemeenten met verzoek kenbaar te maken of zij in kunnen stemmen met de geschetste lijn. Deze houdt kort in, dat voor een proef van 2 jaar voorgesteld wordt een overheidscoördinatiepunt in richten bij een grotere gemeente in de provincie Groningen. In tegenstelling tot wat eerst het beeld was wordt niet voorgesteld dat punt bij de provincie in te richten. Reden daarvan is, dat Gasunie de meeste contacten met gemeenten heeft. Bovendien is een gemeente vertrouwd met gemeentelijke processen op het gebied van bouw, brandveiligheid en milieuregelgeving. Inzet is dat zowel het ministerie van VROM als de Gasunie de financiering verzorgen van de proefperiode.

Strategisch is het belangrijk, dat we als gemeente Groningen hierin een rol spelen. Ook gezien de ontwikkelingen op gebied van handhaving en de omgevingsvergunning.

Het college besluit:

1. het voorstel van de projectgroep te ondersteunen waarbij ingezet wordt op het inrichten van een zogenaamd overheidscoördinatiepunt bij een grotere gemeente in de provincie Groningen;
2. de notitie ter kennis te brengen van de raad.



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon (0599) 631 400
Fax (0599) 620 744

Stadskanaal, 24 mei 2006

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen
onderwerp Gasunie-pilot 'Concernbenadering'

Geacht college,

In onze brief van 18 april 2006 hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering'. Eerder zijn over dat project bestuurlijke informatie-bijeenkomsten gehouden op 16 en 21 december 2005. Verder zijn betrokken gemeentelijke medewerkers geïnformeerd in een persoonlijk gesprek. De VGG is vertegenwoordigd in de projectgroep en in de begeleidingscommissie.

Het belang van gemeenten bij dit project ligt daarin dat een model en instrumenten worden ontwikkeld waarmee op een effectievere en efficiëntere manier invulling kan worden gegeven aan de gemeentelijke taken i.v.m. activiteiten van de N.V. Nederlandse Gasunie.

Het resultaat van dit project is een rapport met aanbevelingen dat, naar verwachting, in september zal worden overhandigd aan de minister van VROM.

Op 14 juni a.s. worden de voorstellen van de projectgroep voorgelegd aan de begeleidingscommissie. Het is van belang dat de VGG-vertegenwoordiger in de begeleidingscommissie, 5.1.2e op dat moment inzicht heeft in het draagvlak bij de VGG-leden voor een eventuele implementatie van de aanbevelingen van de projectgroep.

Een toelichting op het project en op de werkwijze en bevindingen van de projectgroep treft u aan in de bijlage.

Ten behoeve van de VGG-inbreng in de begeleidingscommissie op 14 juni vragen wij u om uiterlijk 12 juni uw standpunt kenbaar te maken over een eventuele toepassing van het door de projectgroep uitgewerkte model, zoals beschreven in de bijlage. Uw reactie kan worden gericht aan de VGG-vertegenwoordiger in de projectgroep, 5.1.2e, Milieudienst Groningen, Postbus 742, 9700 AS Groningen (of per mail: 5.1.2e@md.groningen.nl).

Als er behoefte bestaat aan een toelichting op het project of op de projectgroep-voorstellen, dan is de heer 5.1.2e (tel. 5.1.2e) graag bereid om die toelichting te geven.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten

5.1.2e

5.1.2e



provincie groningen

gasunie



VROM



Inspectie

Gasunie-pilot II Concern-benadering bij vergunningverlening en toezicht

Het project

De Gasunie-pilot loopt sinds 19 oktober 2005 en is afgebakend tot de provincie Groningen. Doel is om, binnen de bestaande wettelijke regels, te komen tot een model voor stroomlijning (voor zowel proces als inhoud) van het voorbereiden en de handhaving van besluiten in verband met activiteiten en installaties van N.V. Nederlandse Gasunie. Oogmerken daarbij zijn de efficiency en effectiviteit van de organisatie van vergunningverlening en toezicht, voor zowel milieu als ruimtelijke ordening, te verbeteren. Dat moet resulteren in verlaging van administratieve lasten, voor zowel Gasunie als de betrokken overheden, het voorkómen van tegenstrijdigheden en dubbel werk en, daarnaast, een veiliger leefomgeving en een hoger milieurendement.

De projectorganisatie

Het project is een initiatief van de VROM-Inspectie Noord, de provincie Groningen en Gasunie. In een later stadium is de Vereniging van Groninger Gemeenten toegetreden. Er is voorzien in een Begeleidingscommissie en een Projectgroep. In de Projectgroep zitten vertegenwoordigers van de initiatiefnemers en de VGG. De Begeleidingscommissie heeft een bredere bezetting. Behalve genoemde partijen zitten daarin vertegenwoordigers van VROM, EZ, V&W, de Unie van Waterschappen, de Arbeidsinspectie, VNO-NCW, de Milieufederatie Groningen, de Regionale Brandweer en het bedrijfsleven (Prorail, Campina, Shell Nederland en Philips).

De werkwijze

De projectgroep heeft op basis van een analyse van zowel de Gasunie- als de overheidspraktijk i.v.m. Gasunie-installaties en –leidingen een model ontwikkeld voor de beoogde stroomlijning. Daarnaast is gewerkt aan ondersteunende instrumenten.

Het *model* voorziet in twee loketten. Bij Gasunie (het Gasunie Servicepunt, GSP) en aan overheidskant (het Coördinatiepunt Overheden Groningen, COG). Het COG vervult in het model de functie van frontoffice. Het coördineert en regisseert overleg en procedures voor Gasunie-initiatieven en het toezicht op Gasunie-installaties en leidingen en het bereidt vergunningen voor. De betrokken overheden behouden hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Het ontwikkelde *instrumentarium* betreft een zg. multi-analyse-systeem van Gasunie en ‘ladenkasten’ met standaardinformatie en –documenten aan zowel Gasunie- als overheidszijde.

Met het *multi-analyse-systeem* toetst Gasunie per inrichting en activiteit of aan wettelijke regels en normen wordt voldaan. In geval van omissies worden acties ondernomen om die weg te nemen. De borging daarvan is geregeld in het kwaliteitszorgsysteem van Gasunie. Het multi-analyse-systeem wordt verder ingevuld en bijgehouden in samenwerking tussen Gasunie en het COG. Het systeem is ook te raadplegen door de overheden.

De ‘*ladenkasten*’ betreffen enerzijds documentatie en gegevens van Gasunie die van belang zijn voor de legalisering van onderscheiden Gasunie-activiteiten en anderzijds documenten, zoals aanvraagformulieren, standaardvoorschriften, kennisgevingsteksten, toezichtsplannen e.d., die gebruikt kunnen worden voor de overheidsbeschikkingen enz. De verwachting is dat met behulp van die ‘ladenkasten’

in 80 tot 90% van de gevallen op een gestandaardiseerde wijze uitvoering kan worden gegeven aan procedures, toezichtsactiviteiten e.d. De overige gevallen vragen om maatwerk.

De projectgroep heeft bij de uitwerking van het model en het instrumentarium zoveel mogelijk aangesloten met ontwikkelingen als de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Activiteiten-AMvB, het project Vereenvoudiging vergunningen, het project Toezicht Buisleidingen van VROM e.d.

Praktijksimulaties

Het lokettenmodel en het instrumentarium zijn getoetst in een aantal praktijksimulaties in enkele Groninger gemeenten. De resultaten zijn teruggekoppeld aan de deelnemers aan die simulaties. De resultaten en de bij de terugkoppeling gemaakte opmerkingen worden door de projectgroep meegenomen in de eindrapportage.

De voordelen

De praktijksimulaties hebben bevestigd dat het lokettenmodel en de beschreven instrumenten voor alle betrokken partijen voordelen opleveren, zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin. Voor individuele gemeenten wordt het tijdsbeslag van de legalisering van Gasunie-installaties, -leidingen en -activiteiten kleiner door gebruik te maken van standaarddocumenten (één keer het werk goed doen) en door de coördinatie via het overheidscoördinatiepunt. Dat coördinatiepunt kan ook faciliteren in de vorm van deskundigheid, gezamenlijke kennisgevingen, voorbereiding van gezamenlijke toezichtsacties e.d. Voordelen in kwalitatieve zin betreffen de inhoud van aanvragen, meldingen, beschikkingen, bestemmingsplanvoorschriften e.d.. Daarvoor worden, in overleg met betrokken partijen, vooraf standaarden overeengekomen. Door via het coördinatiepunt het toezicht op Gasunie-objecten af te stemmen kan ook daarin een kwaliteitsslag worden gemaakt. Een en ander maakt dat het bevoegd gezag effectiever en efficiënter invulling kan geven aan zijn verantwoordelijkheid i.v.m. de milieu-aspecten en de veiligheid van Gasunie-objecten en -activiteiten.

Het overheidscoördinatiepunt

Op grond van de analyses door de projectgroep van de huidige werkwijze bij Gasunie en de overheden en op basis van de praktijksimulaties is door de projectgroep geconcludeerd dat het coördinatiepunt zou moeten bestaan uit een kerngroep van beperkte omvang, met de mogelijkheid om voor bijzondere gevallen een beroep te kunnen doen op specialisten van de betrokken overheidsinstanties. Voor de kerngroep wordt gedacht aan drie tot vier personen die voor een deel van hun tijd worden vrijgemaakt voor werkzaamheden t.b.v. het coördinatiepunt.

De projectgroep heeft voorkeur voor het onderbrengen van het coördinatiepunt bij een (grotere) gemeente in plaats van bij de provincie. Een belangrijk argument daarbij is dat Gasunie de meeste formele contacten met gemeenten heeft. Een coördinatiepunt bij een gemeente is vertrouwd met gemeentelijke taken en processen.

De voorstellen

De projectgroep zal op 14 juni haar conclusies, zoals hiervoor omschreven, presenteren aan de Begeleidingscommissie. Het is de bedoeling dat daarna, in september, het eindrapport met aanbevelingen wordt overhandigd aan de minister van VROM. Die aanbevelingen houden in dat wordt voorgesteld om het lokettenmodel en het bijbehorende instrumentarium gedurende een periode van twee jaren in praktijk te brengen in de provincie Groningen. Daarna kan die praktijk worden geëvalueerd. Geprobeerd wordt om voor die twee jaren financiële middelen te krijgen van het rijk. Om een formele basis te geven aan de samenwerking aan overheidskant wordt gedacht aan een intentieverklaring. Daarin worden de intenties, de uitgangspunten voor de samenwerking, de organisatie van het coördinatiepunt, de financiering en verantwoording en de looptijd van de overeenkomst geregeld.

De implementatie

Het project Gasunie-pilot II wordt afgesloten met een rapport met aanbevelingen. Of die aanbevelingen in praktijk zullen worden gebracht hangt af van het draagvlak daarvoor bij de betrokken partijen. In de vergadering van de Begeleidingscommissie op 14 juni zal dat draagvlak worden gepeild. Voor de VGG-vertegenwoordiger in de Begeleidingscommissie is het van belang op dat moment inzicht te hebben in de opvattingen van de VGG-leden.

24 mei 2006