

6i



Besluitnota

- Dienstbesluit
- AMT besluit
- B en W besluit
- Raadsvoorstel

Datum 08-01-2007
 Dienst/afdeling MD/MB
 Opsteller [redacted] 5.1.2e
 Telefoon 367 [redacted] 5.1.2e
 E-mail [redacted] 5.1.2e @md.groningen.nl

Inliggende registratiens.

Registratienr. MD 07. 1367382
 Overleg gepleegd met
 dienst(en) RO/EZ
 sectoroverleg MSB
 portefeuillehouder weth. Visscher
 overig

Raadscommissie

datum

Raad	datum	evt. fatale datum
Publiciteit	<input type="radio"/> PB persbericht	<input type="radio"/> PC persconferentie
	<input type="radio"/> APC aparte persconferentie	<input checked="" type="radio"/> NP niet publicabel

Onderwerp

Gasunieproject; VGG-voorstel voor een Intentieverklaring i.v.m. Coördinatiepunt Overheden Groningen

Conceptbesluit

Het college besluit:

In te stemmen met inliggend voorstel van de Vereniging van Groninger Gemeenten voor een Intentieverklaring i.v.m. een Coördinatiepunt Overheden Groningen t.b.v. de uitvoering van wettelijke taken voor Gasunie-activiteiten.

Ondertekening directeur(en)

ADMD A.i. [redacted] 5.1.2e Datum 17.01.07
 Voorstel voor agendering (directiesecretaris) conform discussie

B en W besluit

gemeentesecretaris [redacted] 5.1.2e Datum 18.01.07
 conform discussie
 burgemeester Paraaf Datum
 wethouder(s) Paraaf Datum
 Raadsvoorstel Datum Nr
 Besluit Datum Nr
 RW 23 JAN 2007 6i
 Conform
 NB. De raad wordt schriftelijk geïnformeerd.
 moet nog gebeuren

Paraaf Datum

Classificatienr.

-1

Aan het College.

De Milieudienst van de gemeente heeft het afgelopen jaar namens de Vereniging van Groninger Gemeenten (VGG) deelgenomen aan een project dat is gericht op verbetering van de effectiviteit en het rendement van de uitvoering van wettelijke taken door overheidsinstanties i.v.m. activiteiten van de N.V. Nederlandse Gasunie. Het project heeft geresulteerd in een organisatorisch model en enkele instrumenten.

Het model, met een loket aan Gasunie-kant en aan overheidszijde, en de instrumenten zullen voor een periode van twee jaren in praktijk worden gebracht in de provincie Groningen. Het overheidsloket zal worden ondergebracht bij de Milieudienst. Dat loket, het Coördinatiepunt Overheden Groningen, zal worden bemenst door medewerkers van de Milieudienst en van de dienst RO/EZ. De kosten daarvan komen voor rekening van het rijk (i.c. de ministeries van VROM en EZ). Het uiteindelijke doel is om het model op te schalen naar landelijk niveau en ook toe te passen voor andere concerns met vestigingen op meerdere plaatsen. Voor die opschaling wordt een afzonderlijk project gestart.

In brieven van 18 april, 24 mei en 4 oktober 2006 bent u door de VGG geïnformeerd over de projectvoortgang. In de brief van 24 mei werd u verzocht om in te stemmen met het door de projectgroep uitgewerkte model. In uw vergadering op 13 juni 2006 heeft u daartoe besloten.

De samenwerking tussen de bij Gasunie-activiteiten betrokken overheidsinstanties zal worden geformaliseerd in een Intentieverklaring. De ondertekening daarvan is voorzien op 24 januari a.s. Een bestuurslid van de VGG zal ondertekenen namens de Groninger gemeenten die hebben ingestemd met de Intentieverklaring. Het voorstel voor de tekst van de Intentieverklaring is bijgevoegd. De essentie daarvan is (art. 1) dat de ondertekenaars zich verplichten tot een gezamenlijke inspanning t.b.v. het oprichten en instandhouden van het Coördinatiepunt Overheden Groningen. De bevoegdheden van partijen blijven zoals ze zijn. Voor de gemeente zijn aan die medewerking geen kosten verbonden.

Voorstel:

Het college besluit:

In te stemmen met inliggend voorstel van de Vereniging van Groninger Gemeenten voor een Intentieverklaring i.v.m. een Coördinatiepunt Overheden Groningen t.b.v. de uitvoering van wettelijke taken voor Gasunie-activiteiten.

Intentieverklaring

'Integrale benadering vergunningen en toezicht Gasunie'

Partijen

Provincie Groningen

Vereniging van Groninger Gemeenten, namens de gemeenten in de provincie Groningen

Waterschap Noorderzijlvest;

Waterschap Hunze en Aa's

Regionale Brandweer Groningen

Arbeidsinspectie

Rijkswaterstaat Noord Nederland

VROM Inspectie Noord

Overwegingen

A. Bovenstaande partijen zijn voornemens om door middel van de onderhavige intentieverklaring in het kader van het project Gasunie Pilot II een organisatiemodel in te zetten voor vergunningverlening, toezicht en de veilige ruimtelijke inpassing van installaties en leidingen van de N.V. Nederlandse Gasunie (Gasunie) in de provincie Groningen.

B. Het in praktijk brengen van bovenstaand organisatiemodel en de daaraan gekoppelde werkwijze leidt naar verwachting tot aanmerkelijke voordelen in de vorm van een meer efficiënte inzet van menskracht en middelen, een grotere effectiviteit bij de uitvoering van processen en procedures en een betere kwaliteit van de uitvoering van wettelijke taken.

C. Het organisatiemodel is gebaseerd op het werken met twee loketten: het Coördinatiepunt Overheden Groningen (COG) aan overheidszijde en het Gasunie Servicepunt aan de zijde van Gasunie.

D. Elk betrokken bevoegd gezag behoudt zijn bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Artikel 1 De intentie

Partijen spreken ieder voor zich de intentie uit om in gezamenlijke inspanning ervoor zorg te dragen dat er een Coördinatiepunt Overheden Groningen (COG) wordt opgericht en in stand gehouden en dat zij zullen meewerken aan de totstandkoming van besluiten en het toezicht op besluiten in verband met de activiteiten van Gasunie.

Artikel 2 Uitgangspunten en verplichtingen van partijen

Bij de uitvoering van deze verklaring laten partijen zich leiden door de volgende uitgangspunten en verplichtingen:

Artikel 2.1 Algemeen

a. Uitgegaan wordt van de geldende wet- en regelgeving.

Artikel 7 Inwerkingtreding van deze verklaring

Deze verklaring treedt in werking op de dag na ondertekening door partijen.

Artikel 8 Bijlagen

De navolgende documenten zijn als bijlage aan deze verklaring gehecht en maken daarvan onlosmakelijk deel uit:

Bijlage I: Taken en verantwoordelijkheden van het Coördinatiepunt Overheden Groningen.

Bijlage II: Werkplan voor de samenwerking tussen het COG en het GSP.

Deze verklaring is op **woensdag 24 januari 2007** ondertekend door:

- * H. Bleker, gedeputeerde van provincie Groningen (daartoe gemachtigd door het college van gedeputeerde staten van Groningen)
- * A. Rodenboog, Lid bestuur Vereniging van Groninger Gemeenten (namens de gemeenten in de provincie Groningen)
- * H. van 't Land, Dijkgraaf van het waterschap Noorderzijlvest
- * A. van Hall, Dijkgraaf van het waterschap Hunze en Aa's
- * 5.1.2e Commandant Regionale Brandweer Groningen
- * J.J.M.Uijlenbroek, Algemeen directeur Arbeidsinspectie
- * A. Bos, Directeur water van Rijkswaterstaat Noord Nederland
- * 5.1.2e, Inspecteur VROM Inspectie Noord

Standaardprocedures¹

- m. Bij standaard gevallen informeert het COG het bevoegd gezag, draagt zij de Gasunie-informatie over, voegt een standaard-(ontwerp-)beschikking bij ten behoeve van vaststelling door het bevoegd gezag. Vervolgens stelt zij de kennisgevingen op en verwerkt zij de eventuele bedenkingen ten behoeve van besluitvorming door het bevoegd gezag.

Complexe procedures²

- n. Bij complexe procedures informeert het COG het bevoegd gezag, draagt zij Gasunie informatie over, organiseert zij een werkgroep, belegt zij een informatie-bijeenkomst met Gasunie, bevoegd gezag, adviseurs en betrokkenen. De werkgroep maakt afspraken over procedures en termijnen en over de te gebruiken documenten. Zo nodig wordt informatie ingewonnen bij het netwerk van specialisten en deskundigen. De werkgroep bereidt (ontwerp-) beschikkingen voor en verwerkt eventuele bedenkingen.

Meldingen

- o. Bij meldingen beoordeelt het COG de informatie van Gasunie en stelt vast welke regeling van toepassing is en wie bevoegd gezag is.
- p. Het COG informeert het bevoegd gezag met betrekking tot de melding en overlegt de Gasunie-informatie.
- q. Het COG zendt na acceptatie door het bevoegd gezag daarvan een mededeling aan Gasunie.

Toezicht

- r. Het COG verzorgt jaarlijks in september een bijeenkomst met alle instanties die toezicht houden op de activiteiten en installaties van Gasunie in de provincie Groningen, t.b.v. de voorbereiding van een integraal toezichtjaarprogramma met alle betrokken toezichthoudende instanties.
- s. Het COG stemt af met de bestaande provinciale overlegstructuur voor handhaving en zorgt dat de gemaakte afspraken worden opgenomen in het provinciebrede handhavingprogramma.
- t. Het COG draagt er zorg voor dat de uitvoering van het toezicht zoveel mogelijk integraal wordt georganiseerd.

¹ Een standaard geval betreft de vergunningplichtige inrichtingen en activiteiten waarvoor geldt dat kan worden gewerkt met standaardvoorschriften.

² Een complex geval betreft de vergunningplichtige inrichtingen en activiteiten waarvoor geen standaardvoorschriftenpakket kan worden gebruikt.

Bijlage II

Werkplan voor de samenwerking tussen het COG en het GSP

Inleiding

Om de activiteiten van Gasunie te kunnen uitvoeren is een scala aan ruimtelijke besluiten en vergunningen noodzakelijk. Daarnaast wordt Gasunie geconfronteerd met toezicht en handhaving. Deze constellatie maakt dat Gasunie te maken heeft met bijzonder veel bevoegde gezagen. Gasunie is een landelijk opererend concern en merkte daardoor dat er veel verschillen waren in de toepassing van uniforme wet- en regelgeving op vaak standaard situaties. Dit is aanleiding geweest de Gasunie Pilot II “concernbenadering” in juli 2005 op te starten. Het eindrapport van de Pilot II is eind 2006 verschenen. Hierin staan een aantal belangrijke aanbevelingen die grotendeels tegemoet komen aan de gesignaleerde problematiek.

Eén van de aanbevelingen is het inrichten van een loket aan de zijde van Gasunie (Gasunie Service Punt GSP) en aan de zijde van de overheid (Coördinatiepunt Overheden Groningen COG). Dit werkplan is opgesteld om het een aantal essentiële werkafspraken tussen het GSP en het COG vast te leggen. Dit betekent dat GSP en COG beide instemmen met dit werkplan.

Reikwijdte

Zowel het GSP als het COG (loketten) gaan een spilfunctie vervullen in alle ruimtelijke besluitvormings-, toestemmings-, toezichts- en handhavingstrajecten die bevoegde gezagen in de provincie Groningen moeten doorlopen teneinde Gasunie haar activiteiten te kunnen laten uitvoeren binnen de kaders van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. (Van het wettelijk kader zijn uitgezonderd de reguleringsaspecten toegepast door de Directie Toezicht Energie, onderdeel van de Nederlandse Mededingings Autoriteit). De activiteiten van Gasunie bestaan uit het grootschalig transport van aardgas inclusief alle ondersteunende processen die daarvoor nodig zijn, zoals stations, research, opslag, kwaliteitsconversie van gas etc. Het initiatief voor het inschakelen van het COG ligt hier bij het GSP.

Daarnaast gaan de loketten eenzelfde rol vervullen bij activiteiten van derden en/of van de bevoegde gezagen zelf daar waar Gasunie objecten in het geding zijn. Het initiatief voor het inschakelen van het GSP ligt in een dergelijk geval bij het COG.

Bevoegdheden

- Elk bevoegd gezag behoudt zijn bevoegdheden. Het COG vertegenwoordigt het bevoegd gezag in de contacten met Gasunie (via het GSP). Dat houdt in dat, waar in verband met die contacten in dit werkplan sprake is van een COG-standpunt of beslissing, het COG daarvoor vooraf het betrokken bevoegd gezag heeft geconsulteerd.
- Het GSP vertegenwoordigt Gasunie voorzover het zaken betreft die vallen onder de reikwijdte van dit werkplan.

Uitgangspunten werkzaamheden

- Een open werkrelatie waarbij relevante informatie in brede zin met elkaar wordt gedeeld waarbij ieders verantwoordelijkheid wordt gerespecteerd.
- Contacten die vallen binnen het kader van de hierboven geschetste reikwijdte verlopen via de coördinatoren van het GSP en COG.
- Rechtstreekse contacten tussen Gasunie en bevoegde gezagen beperken zich tot het niveau van technisch uitvoerend bij concrete werkzaamheden.
- GSP en COG informeren elkaar in een zo vroeg mogelijk stadium zodat optimaal met wederzijdse belangen rekening kan worden gehouden.

- Het GSP en COG komen gestandaardiseerde documenten, teksten en formulieren overeen en passen die vervolgens toe binnen de kaders zoals onder “reikwijdte” zijn aangegeven.
- Gestreefd wordt naar optimalisatie van het werkproces middels de toepassing van ICT. Dit betekent digitalisering en automatisering van informatiestromen, verder ontwikkelen van databases en multi-analyse, waarbij wordt aangesloten bij de door de rijksoverheid in gang gezette landelijke ontwikkelingen op dit gebied. (bijvoorbeeld de Wabo)

Uitwerking uitgangspunten

Onderstaand volgt een uitwerking van de hiervoor genoemde uitgangspunten. Uiteraard zullen hier, naar mate meer ervaring is opgedaan met dit model, de nodige aanpassingen en uitbreidingen op volgen.

Periodiek overleg:

- De contacten tussen het GSP en COG verlopen in eerste instantie via de coördinatoren. Deze beslissen of nadere expertise uit beider geledingen wordt ingeschakeld ten einde het project goed weg te zetten binnen het COG. Indien het een initiatief betreft dat aangedragen wordt door het COG geldt hetzelfde met dien verstande dat het doel dan is het initiatief goed weg te zetten bij het GSP.
- Periodiek vindt overleg plaats tussen het GSP en het COG. Dit overleg heeft onder andere en doel elkaar tijdig wederzijds te informeren over het verloop van de interne werkwijze tussen GSP en COG, aanmelden nieuwe projecten, stand van zaken lopende procedures, evaluatie afgeronde projecten, opstellen toezichts- inspectieplannen en verbeterplannen, ontwikkelingen wet- en regelgeving en consequenties hiervan op werkwijze en projecten en overige relevante zaken. Van het overleg wordt een schriftelijk verslag opgesteld en toegevoegd aan de database en/of multi-analyse³.

Documenten:

- Documenten (waar onder tekeningen en andere informatiedragers) t.b.v. vergunningaanvragen en teksten ten behoeve van ruimtelijke inpassing of anderszins worden door GSP aangeleverd en door het COG beoordeeld op toepasbaarheid. Uiteindelijk verkrijgen deze documenten en teksten de status “standaard”. Voor specifieke situaties worden documenten op maat gemaakt.

ICT-aspecten:

- GSP en het COG stemmen hun wederzijdse ICT werkzaamheden nauwkeurig met elkaar af, teneinde de GSP en COG database goed met elkaar te kunnen laten communiceren, voor waar het informatie betreft die voor zowel het GSP als het COG toegankelijk moet zijn (gedeelde informatie). Hetzelfde geldt voor de multi-analyse.
- Gedeelde informatie is:
 - * de aangemelde projecten (tenzij deze een geheim karakter kennen, dan worden deze buiten de databases gehouden totdat de status geheim is opgeheven)
 - * de standaard documenten en teksten,
 - * inzage in procedure verloop ruimtelijke besluiten en vergunningen van projecten (vergunningenvolgsysteem),
 - * overzicht relevante wet- en regelgeving,

^{3/} De multi-analyse is een database waarin alle Gasunie objecten zijn opgenomen. Periodiek worden op grond van van te voren met het COG overeengekomen criteria relevante milieuaspecten en RO-aspecten van de objecten beoordeeld. Aan de hand van een score wordt bepaald of verbeteringen noodzakelijk zijn. De verbeteringen worden in een verbeterplan vastgelegd en uitgevoerd. In de multi-analyse worden de verbeteringen vastgelegd zodat historie en actuele situatie van alle objecten in relatie tot de omgeving waarin deze zich bevinden inzichtelijk worden gemaakt).

- * standaard vergunningvoorschriften
- * ruimtelijke besluiten, ontheffingen en vergunningen
- * resultaten van uitgevoerde toezichts- en inspectieplannen
- * verbeterprogramma's
- * werkafspraken
- * jaarprogramma's
- * wat GSP en COG in de toekomst als gedeelde informatie bestempelen.
- De databases worden gevuld met standaarddocumenten
- GSP en COG kunnen in onderling overleg besluiten verdere ICT-ontwikkelingen te initiëren, waar zij achten dat dit gewenst is voor een beter functioneren van het totale dan wel een gedeelte van het werkproces.

Werkwijze projecten:

- Alle werkzaamheden (projecten) die Gasunie voornemens is te gaan uitvoeren worden door het GSP tijdig aangemeld bij het COG. De werkzaamheden kunnen betrekking hebben op aanleg, beheer, onderhoud, inspectie en verwijdering van objecten.
- Per project wordt de fase (status) bepaald, waarop vervolgens vervolgacties worden afgestemd.
- * Een project kent een verkennende of studie fase. Het project wordt door GSP toegelicht en vervolgacties passend bij deze fase worden afgesproken. Dit zal doorgaans bestaan uit het uitwisselen van namen van contactpersonen, behoefte inventarisatie nadere informatie en inschatting vervolg van het project inclusief bijbehorende planning.
- * Een project kent een voorbereidende fase. Het project wordt nader toegelicht door het GSP. De vervolgactie bestaat uit het vaststellen van besluiten die nodig zijn voor ruimtelijke inpassing en de benodigde vergunningen.
- * Een project kent een uitvoerende fase. De uitvoering van het project wordt zonodig nader uitgelegd en knelpunten of zich aandienende knelpunten optredend tijdens deze fase worden vastgesteld. De vervolgactie bestaat uit het in onderling overleg trachten op te lossen van de knelpunten, dan wel te inventariseren wat nodig is om tot een oplossing te komen.
- Het COG stemt met GSP de doorlooptijden ruimtelijke inpassing en/of vergunningen af van projecten die in uitvoering gaan.
- Het GSP doet het COG een voorstel aangaande de te volgen route (A complex project, B standaard project of C rechtstreeks technisch contact uitvoerende – behandelend bevoegd gezag). In overleg tussen GSP en COG wordt de definitieve route, die het project gaat volgen, bepaald.
- Projecten worden aangemeld door het GSP aan het COG middels standaard, dan wel specifieke documenten. Hiermee wordt de procedure om te komen tot een vergunning en/of ruimtelijk besluit in gang gezet. Het COG beoordeelt de ontvankelijkheid en stelt het GSP in kennis van het feit dat de aanvraag ontvankelijk is, dan wel dat nadere informatie wordt verlangd. Het moment van terugmelding “ontvankelijkheid akkoord” is de aanvang van de afgesproken termijn. Deze ligt altijd binnen de wettelijke termijn.
- De aanmelding van een project en alle daarop volgende ontwikkelingen worden vastgelegd, hetzij schriftelijk hetzij in een database.

Werkwijze multi-analyse:

- Voor wat betreft de invulling van de multi-analyse draagt GSP de verantwoordelijkheid voor het Gasunie deel. Het GSP draagt het door de bevoegde gezagen in te vullen deel van de multi-analyse aan bij het COG. Dit zal voornamelijk betrekking hebben op ruimtelijke ordeningsaspecten maar kan in onderling overleg worden uitgebreid. Tussen GSP en COG

worden termijnen afgesproken over de invulling van dit deel. Het COG ziet hier op toe en meldt periodiek de voortgang aan het GSP.

- Nadat de multi-analyse is gevuld met de benodigde data voert het GSP periodiek de multi-analyse uit. GSP brengt van deze analyse een verslag uit aan het COG. Onvoldoende scores krijgen specifiek aandacht door ze op te nemen in een verbeterplan. Op basis van dit verbeterplan wordt met het COG een plan van aanpak vastgesteld, waarbij termijnen worden afgesproken over realisatie van dit plan. De wijzigingen worden opgenomen in de multi-analyse.

Geschillen:

- Geschillen kunnen betrekking hebben op het werkproces GSP – COG. Indien een partij van mening is dat in dat kader sprake is van een geschil dan wordt dit zo spoedig mogelijk en gemotiveerd schriftelijk voorgelegd aan de andere partij. Hierbij wordt er van uitgegaan dat in een eerder stadium minnelijk overleg niet tot een oplossing heeft geleid. Het geschil wordt voorgelegd aan de hoofden van zowel het GSP als het COG dan wel aan de Begeleidingscommissie van het COG.
- Een geschil kan ook betrekking hebben op een besluit van een bevoegd gezag. Hier wordt door Gasunie tegen opgekomen via de normaal openstaande rechtsmiddelen. (bezwaar, beroep). Hierbij wordt er van uitgegaan dat bemiddeling in een eerder stadium van het COG niet tot een oplossing heeft geleid.

Het GSP houdt het COG op de hoogte van het verloop van de verdere procedure.



Vereniging van Groninger Gemeenten

Secretariaat:
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal
Telefoon (0599) 631 400
Fax (0599) 620 744

MILIEUDIENST
MD 06.136 537
1777-13
ingek. 21 DEC. 2006
Afd. MBNIBNAI
Kopie t.a.v. [redacted] 5.1.2e

Gemeente Groningen
T.a.v. het college
001
GRONINGEN

BESTUURSDIENST
reg.nr. MD 06.1361537
ingek. 20 DEC 2006
class. -1777-13
te beh. door: MD
Kopie gez. aan:

Stadskanaal, 19 december 2006

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk VGG
bijlagen -
onderwerp **Gasunie-pilot 'Concernbenadering'**
Intentieverklaring bevoegd gezag

MD 06.26097 / 25973
MD 06 36354
MD 06.1340621

Geacht college,

In onze brieven van 18 april, 24 mei en 4 oktober 2006 hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van het project Gasunie-pilot 'Concernbenadering'. Op 29 november jl. is in een VGG-bijeenkomst te Zuidbroek informatie gegeven over het project. Het belang van gemeenten bij dit project ligt daarin dat een model en instrumenten zijn ontwikkeld waarmee op een effectievere en efficiëntere manier invulling kan worden gegeven aan de gemeentelijke taken i.v.m. activiteiten van de N.V. Nederlandse Gasunie.

Voor de periode van twee jaren zal in de provincie Groningen het projectresultaat in praktijk worden gebracht. De kosten daarvan worden voor rekening genomen van het rijk. Aan overheidskant wordt een loket ingericht, het Coördinatiepunt Overheden Groningen (COG). Dat wordt ondergebracht bij de Milieudienst van de gemeente Groningen. De samenwerking tussen de betrokken overheidsinstanties wordt geformaliseerd door middel van een Intentieverklaring.

De ondertekening van de Intentieverklaring is gepland op 24 januari 2007. De heer A. Rodenboog, lid van ons bestuur en van de Begeleidingscommissie voor het Gasunieproject, zal daarbij ondertekenen namens de Groninger gemeenten die hebben ingestemd met de Intentieverklaring.

De Intentieverklaring zal binnenkort ter besluitvorming aan u worden voorgelegd. Wij hebben daartoe de concept-tekst toegezonden aan het hoofd van de betrokken afdeling van uw gemeente.

Wij verzoeken u de besluitvorming te laten plaatsvinden vóór 24 januari a.s.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Groninger Gemeenten

[redacted] 5.1.2e

De heer M. Schollema
Voorzitter

[redacted] 5.1.2e

De heer [redacted] 5.1.2e
Ambtelijk secretaris