



Afdeling **Beleid & Programmering**
Onderwerp **beëindiging subsidie**

Bezoekadres
Gedempte Zuiderdiep 96

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

E-mailadres

Website
gemeente.groningen.nl

BNG
28.50.61.879

BTW nummer
0019.32.809.B.07

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Stichting Milieudefensie
De heer **5.1.2e**
Postbus 712
9700 AS GRONINGEN

Telefoon (050) 367 **5.1.2e** Bijlage(n)

Ons kenmerk RO 13.4064180

Datum 02-12-2013 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer **5.1.2e**

In onze brief van 14 augustus 2013 hebben wij u geïnformeerd over ons voornemen om de subsidie aan u per 1 januari 2015 te beëindigen. In onze brief van 10 oktober 2013 hebben wij u geïnformeerd dat wij ten onrechte hadden vermeld dat u tegen dit voornemen bezwaar kon maken. Tevens hebben wij in die brief toegezegd dat wij u nader zouden informeren over het te nemen besluit ten aanzien van de subsidie aan u bij het vaststellen van de begroting.

Inmiddels is de begroting 2014 vastgesteld en delen wij u hierbij mede dat besloten is om de subsidie aan u per 1 januari 2015 te beëindigen. Voor 2014 kunt u nog wel subsidie aanvragen

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet kunt u lezen op groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Rechtsbescherming, telefoon (050) 367 **5.1.2e**.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.

Bladzijde 2 van 2
Onderwerp beëindiging subsidie



Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de heer **5.1.2e** van de afdeling Beleid en Programmering, tel: **5.1.2e**, e-mail: **5.1.2e**@groningen.nl .

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

5.1.2e

A. Kazemier,
vakdirecteur Beleid en Ontwerp



Afdeling **Beleid & Programmering**
Onderwerp **Beëindiging subsidie**

Bezoekadres
Gedempte Zuiderdiep 96

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

E-mailadres

Website
gemeente.groningen.nl

BNG
28.50.61.879

BTW nummer
0019.32.809.B.07

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Stichting Milieudefensie
De heer **5.1.2e**
Postbus 712
9700 AS GRONINGEN

Telefoon (050) 367 **5.1.2e** Bijlage(n)

Ons kenmerk RO 13.3858385

Datum 14-08-2013 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer **5.1.2e**

De Stichting Milieudefensie ontvangt al meerdere jaren een subsidie van € 4.000,00 van de gemeente Groningen voor de uitvoering van haar activiteiten. In het kader van de bezuinigingen die de gemeente Groningen moet realiseren, hebben wij het voornemen om deze subsidie per 1 januari 2015 te beëindigen. Voor het jaar 2014 kunt u nog wel subsidie aanvragen.

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet kunt u lezen op groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Rechtsbescherming, telefoon (050) 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.



Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de heer **5.1.2e** van de afdeling Beleid en Programmering, tel: **5.1.2e**, e-mail: **5.1.2e**@groningen.nl .

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

5.1.2e

A. Kazemier,
hoofd afdeling Beleid & Programmering

Postbus BRB

Van: [redacted] <[redacted]@zonnet.nl>
Verzonden: maandag 17 februari 2014 14:10
Aan: Postbus BRB
Onderwerp: Fw: Machtiging
Bijlagen: Directiestatuut 2011 MD vastgesteld 120311.pdf; Volmacht [redacted] 2013.pdf

Geachte mevrouw [redacted] Hierbij stuur ik u de aanvullende stukken voor de Machtiging door van Milieudefensie voor MD Groningen door.

Met vriendelijke groet, [redacted] MD Gron.

----- Original Message -----

From: [redacted]
To: [redacted]
Sent: Thursday, February 13, 2014 1:12 PM
Subject: Re: Machtiging

Beste [redacted]

In de bijlage vindt je de volmacht van [redacted] en het directiestatuut van Milieudefensie. Artikel 9 van dat statuut geeft [redacted] de bevoegdheid zijn taken te mandateren, dat is wat in dit geval gebeurd is. Hopelijk is dat genoeg om de gemeente te overtuigen. Bij de Raad van State hebben we hier tot nu toe in ieder geval nooit problemen mee gehad. Wat betref het tijdsbestek, in de aanhef van de machtiging staat vermeld dat deze loopt tot 6 februari 2015.

Hopelijk kun je hiermee uit de voeten.

met vriendelijke groet,

[redacted]
Milieudefensie

On 12-02-14 21:26, [redacted] wrote:

Beste [redacted] Vandaag kreeg ik een telefoontje van de juridische afdeling van onze gemeente, dat de machtiging die door VMD ons is toegestuurd vorige week, niet juist is.

De machtiging moet, op grond van artikel 9, 3 en 4 van de Statuten van VMD, verleend zijn door twee leden van het dagelijks bestuur van VMD. De namen die nu onder de machtiging staan zijn afgeleide gemachtigden. Niet duidelijk is wat hun bevoegdheid is voor het verlenen van een machtiging aan "één of meer derden"...

De juridische afdeling viel vooral over (als voorbeeld) de naam [redacted] die "bepaalde bevoegdheid" heeft.

Ook moet de het tijdsbestek waarvoor de machtiging is verleend vermeld worden.

Ik heb de tekst vorige week zeer vluchtig gelezen en zo snel mogelijk op de post gedaan. Ik nam aan dat het met de namen wel goed zat. Maar dat is kennelijk niet het geval.

Zouden [redacted] en ik een goede machtiging mogen ontvangen?

Alvast hartelijk dank.

[redacted]

Geen virus gevonden in dit bericht.

Gecontroleerd door AVG - www.avg.com

Versie: 2013.0.3462 / Virusdatabase: 3697/7086 - datum van uitgifte: 02/12/14



Volmachtverklaring

Amsterdam, 24 januari 2013

Hierbij verklaren ondergetekenden, **5.1.2e** (voorzitter Vereniging Milieudefensie) en **5.1.2e** (secretaris Vereniging Milieudefensie) op grond van artikel 9, vierde lid van de statuten, voor een tijdsbestek van twee jaar volmacht te verlenen aan de volgende werknemer van de vereniging:

5.1.2e (directeur Vereniging Milieudefensie), om de vereniging in alle opzichten te vertegenwoordigen, waaronder begrepen het voeren van processen, het aangaan van vaststellingsovereenkomsten, het besluiten tot en het sluiten van overeenkomsten tot het verkrijgen, vervreemden of bezwaren van registergoederen, het aangaan van overeenkomsten waarbij de vereniging zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt, zich voor een derde sterk maakt of zich tot de zekerheidstelling voor de schuld van een ander verbindt en het tekenen van de benodigde akten. Alles met de macht van substitutie. Hiermee komt de volmachtverklaring, zoals opgesteld op 12 december 2012 te Amsterdam te vervallen.

Handtekening:

5.1.2e

Plaats: Utrecht
Datum: 24-1-2013

Handtekening:

5.1.2e

Plaats: Utrecht
Datum: 24-1-2013

Directiestatuut Milieudefensie

Artikel 1 Pré-ambule

1. Dit directiestatuut is gebaseerd op artikel 8 uit de statuten van de Vereniging Milieudefensie (verder te noemen Milieudefensie) dat luidt:

- " 1. Het bestuur benoemt de leden van de directie.
2. De directie/directeur voert de leiding over het landelijk bureau.
3. De directie/directeur adviseert het algemeen en dagelijks bestuur terzake van beleid van de vereniging en heeft voorts als taak samen met het dagelijks bestuur de bestuursvergaderingen voor te bereiden en de besluiten daarvan uit te voeren.
4. Het bestuur is bevoegd specifieke bestuurstaken/bevoegdheden te delegeren aan de directie en deze delegatie te herzien of in te trekken."

2. De sturing van de werkorganisatie wordt uitgevoerd door de directeur, ondersteund door het managementteam, dat bestaat uit de directeur en de managers van de afdelingen.

Artikel 2 Algemene bepalingen

1. De directeur is belast met de leiding van het bureau van Milieudefensie en handelt hierbij volgens de richtlijnen en beslissingen van het bestuur.
2. De directeur is verantwoording schuldig aan het bestuur.
3. Het bestuur is gehouden tot toezicht en controle op de uitvoeringstaken van de directeur.
4. Tenminste één maal per jaar voert de voorzitter van het bestuur een functioneringsgesprek en jaarlijks een beoordelingsgesprek met de directeur, conform de bij Milieudefensie gebruikte methode. In deze gesprekken komen onder andere aan de orde de relatie met het bestuur en wijze waarop de directeur uitvoering geeft aan zijn/haar taken.
5. De directeur voert de functionerings- en beoordelingsgesprekken met de managers van de afdelingen.

Artikel 3 Taken

1. De directeur draagt zorg voor de voorbereiding, uitwerking en uitvoering van het door het bestuur en de Algemene ledenvergadering (ALV) van Milieudefensie vast te stellen beleid.
2. De taakverdeling binnen het managementteam wordt door de directeur na overleg met de managers vastgesteld.

Artikel 4 Ondersteuning bestuur

1. De directeur, of bij zijn/haar verhindering het mt-lid dat hem/haar vervangt, neemt deel aan de bestuursvergaderingen. Hij/zij kan zich daarbij laten bijstaan door andere medewerkers. Het bestuur kan besluiten de directeur bij een deel van de vergadering niet toe te laten.
2. De directeur draagt zorg voor de voorbereiding van de bestuursvergaderingen. Hij/zij overlegt daartoe met het dagelijks bestuur en draagt zorg voor de aanlevering van de vergaderstukken.
3. De directeur voorziet in de secretariële ondersteuning van het bestuur, waaronder de verslaglegging van bestuursvergaderingen en het opzetten van de bestuurscorrespondentie en ondersteuning van het bijeenroepen van de ALV.
4. De directeur geeft het bestuur gevraagd en ongevraagd de informatie over het functioneren van het bureau en de vereniging en de daarbij van belang zijnde externe ontwikkelingen, die voor het bestuurlijk functioneren noodzakelijk is. Daaronder vallen de plannen voor de belangrijkste projecten van Milieudefensie en de evaluaties daarvan.
5. De directeur legt het bestuur het concept jaarverslag, het concept van het jaarplan, de concept begroting en andere belangrijke beleidsstukken voor.

Artikel 5 Ondersteuning Presidium

De directeur draagt er zorg voor dat het presidium wordt ondersteund bij de organisatie en het secretariaat, waaronder het opstellen van het verslag, van de ALV.

Artikel 6 Vertegenwoordiging

1. De directeur vertegenwoordigt Milieudefensie in externe overleggen, tenzij het bestuur in concrete gevallen anders besluit.
2. Tenzij het bestuur in concrete gevallen anders besluit, treedt de directeur op als extern woordvoerder van Milieudefensie, behoudens over zaken die het functioneren van de vereniging of van de directie betreffen. Op die punten is de bestuursvoorzitter de woordvoerder naar buiten. De inhoudelijke woordvoering over thema's is gedelegeerd aan de thema-coördinatoren.
3. De directeur is bevoegd om correspondentie gericht aan het bestuur af te doen, indien het zaken betreft die geacht kunnen worden te behoren tot het uitvoeringsniveau.
4. De directeur is bevoegd om correspondentie en overeenkomsten te tekenen namens het bestuur, voor zover het routinematige stukken of stukken op uitvoeringsniveau betreft.

Artikel 7 Personeel

1. De directeur draagt zorg voor de inrichting van het bureau en voor het personeelsbeleid.
2. De directeur draagt zorg voor de werving, selectie, aanstelling, beloning, opleiding en ontslag van het personeel van Milieudefensie. Hij/zij neemt daarbij het arbeidsvoorwaardenreglement van Milieudefensie en de op grond van de begroting beschikbare budgetten in acht.
3. De directeur vervult de rol van "bestuurder" in de zin van de Wet op de ondernemingsraden.
4. Het bestuur besluit over aanstelling en ontslag van de directeur. Zijn/haar arbeidsvoorwaarden zijn conform het arbeidsvoorwaardenreglement van Milieudefensie. Het bestuur besluit over de inschaling.

Artikel 8 Financiën

1. De directeur is bevoegd alle betalingen te doen en verplichtingen aan te gaan die vallen binnen de door het bestuur en de ALV goedgekeurde begroting, behalve de verplichtingen die volgens artikel 9 lid 1 van de statuten van Milieudefensie aan het bestuur zijn voorbehouden: het sluiten van overeenkomsten tot het verkrijgen, vervreemden of bezwaren van registergoederen, het aangaan van overeenkomsten waarbij de vereniging zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt, zich voor een derde sterk maakt of zich tot zekerstelling voor de schuld van een ander verbindt.
2. De directeur is bevoegd budgettair neutrale verschuivingen binnen de begroting aan te brengen tot een bedrag van 25.000 euro. Hij/zij meldt deze aan het bestuur.
3. Voorstellen voor verschuivingen van meer dan 25.000 euro dient de directeur eerst ter goedkeuring aan het bestuur voor te leggen.
4. De directeur voert, in overleg met de penningmeester van het bestuur, en samen met de manager Bedrijfsvoering het overleg met de accountant.
5. De directeur rapporteert het bestuur tenminste vier keer per jaar over de financiële stand van zaken.
6. De directeur legt de jaarrekening en de accountantsverklaring daarover voor aan het bestuur.

Artikel 9 Mandatering

De directeur kan eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden overdragen aan andere medewerkers van het bureau. Deze mandatering laat de verantwoordelijkheid van de directeur onverlet.

Artikel 10 Slotbepalingen

1. In alle gevallen waarin dit directiestatuut niet voorziet, beslist het bestuur.

2. Dit directiestatuut is vastgesteld door het bestuur op 12 maart 2011.
3. Wijziging van dit statuut geschiedt door het bestuur.

Verweerschrift + bijlagen

Afdeling SSC-J Ruimtelijk domein

Bezoekadres
Gedempte Zuiderdiep 98

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

Algemene bezwaarschriftencommissie
Secretariaat:
DIA/afdeling Rechtsbescherming
Kreupelstraat 1
Groningen

Datum	11-02-2014	Bijlage(n)	div.	Kenmerk
Informatie	5.1.2e	Tel. (050)	367 5.1.2e	Fax (050) 367 83 98
Onderwerp	Verweer op bezwaar Stichting Milieudefensie Groningen (kenmerk 201400596)			

Geachte commissie,

Hierbij treft u onze reactie aan op het bezwaarschrift van de Stichting Milieudefensie Groningen (hierna: Milieudefensie). Het bezwaar is gericht tegen het collegebesluit van 2 december 2013 onder nummer RO 13.4064180.

Het bezwaarschrift is ontvangen op 9 januari 2014 en daarmee tijdig ingediend. Ook verder voldoet het bezwaarschrift aan de daaraan te stellen vereisten, is het dus ontvankelijk en kan het inhoudelijk behandeld worden.

Bestreden besluit.

In het bestreden besluit van 2 december 2013 is besloten om met ingang van 1 januari 2015 geen subsidie meer te verlenen aan Milieudefensie. Eerder ontving de stichting jaarlijks een bedrag van €4000,-.

Gronden van bezwaar.

Milieudefensie voert aan dat zij met de subsidie vele initiatieven heeft ontwikkeld die door de gemeente Groningen zijn overgenomen. Ook nu is zij bezig met veel onderwerpen die passen in het gemeentelijk beleid, zoals de luchtvervuiling door rook van houtkachels. Het is van groot belang dat Milieudefensie zich hiermee bezig houdt.

Beoordeling van de bezwaren.

Het college heeft zich voor de opgave geplaatst gezien om oplossingen te vinden voor de moeilijke financiële positie van de gemeente. Om die te verbeteren ontkomt het daarbij (helaas) niet aan inhoudelijk pijnlijke bezuinigingen. In de bijlage 1 "Toelichting op de financiële opgave, de bezuinigingsmaatregelen en verschil met voorjaarsbrief" bij het raadsvoorstel staan de bezuinigingsvoorstellen met een toelichting. De bezuiniging op de subsidie voor Milieudefensie valt onder 'Stadsleven natuurlijk', op pagina 3 onder punt 09.62 met de toelichting op pagina 17.

De motivering van het bestreden besluit luidt dan ook niet dat het college ontevreden zou zijn over de prestaties van Milieudefensie, maar dat de bezuinigingen onontkoombaar zijn. Dit zal volgens het college inderdaad leiden tot minder projecten, maar daarmee kan het bezwaar naar het oordeel van het college geen doel treffen.

Conclusie.

Gelet op het bovenstaande verzoek ik uw commissie om ons college te adviseren het bezwaarschrift ongegrond te verklaren.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Groningen
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

5.1.2e

5.1.2e

Senior juridisch adviseur.

Versterking weerstandsvermogen								
Financiële begrotingswijziging Bedragen x 1.000 euro								
Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev.res.	Ont. Res	Saldo na res. Mut.
08.2	Nieuwbouw	RO/EZ	i			0	20.098	-20.098
13.1	College en Raad	BSD	i	-20.098		20.098		20.098
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				20.098	0	20.098	20.098	0
Verdeling extra beleid veiligheid over de deelprogramma's								
Financiële begrotingswijziging Bedragen x 1.000 euro								
Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev.res.	Ont. Res	Saldo na res. Mut.
10.1	veilige woon- en leefomgeving	BSD	i	-1.048		1.048		1.048
03.1	Integraag jeugdbeleid	OCSW	i	460		-460		-460
04.1	Soc samenhang en participatie	OCSW	i	184		-184		-184
04.2	Preventie en zorg	OCSW	i	135		-135		-135
09.1	Kwaliteit leefomgeving	MD/SB	i	85		-85		-85
10.5	Fysieke veiligheid	BSD	i	20		-20		-20
13.1	College en Raad	BSD	i	42		-42		-42
10.1	veilige woon- en leefomgeving	RO/EZ	i	122		-122		-122
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				0	0	0	0	0
Verlagen bezuinigingspakket 2011-2014								
Financiële begrotingswijziging Bedragen x 1.000 euro								
Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev.res.	Ont. Res	Saldo na res. Mut.
13.1	College en Raad	BSD	s	-7.600	-7.600	0		0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				-7.600	-7.600	0	0	0

BIJLAGE I**TOELICHTING OP DE FINANCIËLE OPGAVE, DE
BEZUINIGINGSMAATREGELEN EN VERSCHIL MET VOORJAARSBRIEF****Inleiding**

In de ontwerp begroting 2014 hebben wij aangegeven voor welke opgave wij staan en op welke manier wij deze opgave willen aanpakken. In het onderdeel Financieel perspectief hoofdstuk 2 knelpunten, hoofdstuk 3 bezuinigingen en in bijlage II van het raadsvoorstel begroting 2014 bieden wij u in meer detail inzicht in de financiële opgave, de bezuinigingsmaatregelen en de keuzes die wij hierin hebben gemaakt. We geven hier op hoofdlijnen een samenvatting op de hoofdstukken en de bijlage

Opgave (financieel perspectief)

In het financieel perspectief geven wij inzicht in het financiële meerjarenbeeld en de opgave voor de jaren 2014 tot en met 2017.

Een belangrijk onderdeel van het financieel perspectief is het financieel meerjarenbeeld. In hoofdstuk 1 van het financieel perspectief worden de wijzigingen toegelicht ten opzichte van het financieel meerjarenbeeld gepresenteerd bij de voorjaarsbrief.

De opgave voor de jaren 2014 tot en met 2017 wordt bepaald door een optelling van grote en kleine knelpunten. Daarbij maken wij onderscheid in twee soorten knelpunten. Ten eerste geven wij de knelpunten weer waarvoor al geld is gereserveerd in de meerjarenbegroting 2014-2017. Deze gereserveerde middelen zijn betrokken bij de discussie over de opgave en dekking 2014-2017. Dit heeft geleid tot een gewijzigd voorstel voor continuering van de eerder gereserveerde extra beleidsmiddelen.

De wijzigingen betreffen de knelpunten veiligheid (-612 duizend euro), Akkoord van Groningen (- 200 duizend euro), Wmo (- 500 duizend euro), verduurzamen schoolgebouwen (- 200 duizend euro), G-kracht (-575 duizend euro), binnenstadsmanagement (- 175 duizend euro), verkeerseducatie (- 55 duizend euro) en incidentele aanvulling onderhoud (- 500 duizend euro). De wijzigingen zijn terug te vinden bij de bezuinigingsmaatregelen jaarschijf 2014.

Ten tweede geven wij de knelpunten weer waarover wij u meerdere malen en als laatst bij de voorjaarsbrief hebben geïnformeerd. Dit zijn de 'nieuwe' knelpunten die in de voorbereiding op de begroting 2014 zijn geïnventariseerd en beoordeeld, zoals de benodigde versterking van het weerstandsvermogen naar 0,8, de tekorten op de wet BUIG en de sociale werkvoorziening, frictiekosten als gevolg van personele bezuinigingen, aanvullende Rijksbezuinigingen en nog niet gerealiseerde gemeentelijke bezuinigingen.

De totale opgave is gewijzigd ten opzichte van de opgave gepresenteerd bij de voorjaarsbrief.

	2014	2015	2016	2017
Opgave voorjaarsbrief	-47.821	-23.543	-20.366	-19.387
Opgave begroting 2014	-49.436	-28.800	-27.049	-27.619
Vershil	-1.615	-5.257	-6.683	-8.232

In de voorjaarsbrief hebben we u de opgave en de dekkingsmogelijkheden voor de jaarschijven 2013 tot en met 2017 gepresenteerd. In de begroting 2014 houden we geen rekening meer met de jaarschijf 2013. De opgave en dekkingsmogelijkheden voor 2013 zijn meegenomen in de opgave voor 2014.

Het verwachte resultaat over 2013 hebben we verwerkt in de benodigde aanvulling voor het weerstandsvermogen in 2014 voor een ratio 0,8. Hierin hebben we ook de tegenvallers meegenomen die we tot nu toe in de kolom 2013 hebben gepresenteerd en zijn ook de bezuinigingsmaatregelen voor 2013 verwerkt. Deze effecten vindt u dus niet meer afzonderlijk terug in de overzichten.

Bij de voorjaarsbrief hebben we u een opgave gepresenteerd van bijna 48 miljoen euro in 2014 (inclusief opgave en dekking 2013), 23,5 miljoen euro in 2015 en structureel circa 20 miljoen euro vanaf 2015. Het verschil met de huidige opgave is 1,6 miljoen euro in 2014, 5,3 miljoen euro in 2015, 7 miljoen euro in 2016 en 8 miljoen euro in 2017. De grootste verschillen lichten wij hieronder toe.

In 2014 is de opgave verhoogd met 1,6 miljoen euro. In het onderstaande overzicht staan de belangrijkste afwijkingen op een rij:

Vershil opgave 2014	-1,6
Verslechtering meerjarenbeeld	-4,6
verhoging risico bezuinigingen	-2,2
Risico Sontwegtrace	-2,3
Oosterhamrikzone	-1,4
Overige risico's	-0,1
Reserve Forum-garage	2,8
Risicobuffer Sontwegtrace in weerstandsvermogen	3,1
Groter deel revolverend fonds in weerstandsvermogen	3,9
Besluit woninggebonden subsidies	-0,6
Overig	-0,1
Kapitaallasten ruil incidenteel-structureel	-0,9
Verlaging extra beleid WMO door hogere Rijksbijdrage	0,9
Verlaging bijdrage Stadstoezicht 2014	0,6
Verlaging middelen voor herinrichting Boterdiep	0,3
Extra bijdrage parkeergarage Boterdiep	-0,5
Ontsluiting Suikerunie terrein	-0,4

De verhoging van de opgave wordt voor 4,6 miljoen euro verklaard door de verslechtering van het meerjarenbeeld, vooral als gevolg van de verwerking van de Septembercirculaire. De opgave is daarnaast verhoogd door toename van de risico's met -6 miljoen euro. Het betreft de risico's Bezuinigingen (-2,2 miljoen euro), Grex Sontweg (-2,3 miljoen euro), Oosterhamrikzone (-1,4 miljoen euro) en overig (-0,1 miljoen euro).

De opgave is verlaagd met 9,1 miljoen euro door het kunnen opnemen van meer reserves in het beschikbare weerstandsvermogen. Het betreft de reserves Forumgarage (2,8 miljoen euro), de risicobuffer in de Grex Sontweg (3,1 miljoen euro), revolverend Fonds (3,9 miljoen euro), Besluit woning gebonden subsidies (- 600 duizend euro) en overig (- 100 duizend euro).

De opgave is per saldo verhoogd met 0,1 miljoen euro door de opname en wijzigingen in de volgende knelpunten: de kapitaallasten die als gevolg van de ruil van incidentele en structurele middelen (-900 duizend euro), verlaging van extra beleidsmiddelen Wmo als gevolg van aanvullende Rijksmiddelen (900 duizend euro), lagere bijdrage stadstoezicht (580 duizend euro), lagere bijdrage voor herinrichting Boterdiep (270 duizend euro), hogere bijdrage voor de Boterdiep garage (onderdeel van grondexploitatie Ciboga) (-510 duizend euro) en de realisatie van een ontsluiting van het Suikerunie terrein (400 duizend euro).

In 2015 is de opgave 5,3 miljoen euro hoger dan de verwachting in de voorjaarsbrief.

Verschil opgave 2015	-5,3
Verslechtering meerjarenbeeld	-4,4
Kapitaallasten ruil incidenteel-structureel	-1,2
Verlaging extra beleid WMO door hogere Rijksbijdrage	0,9
Extra bijdrage parkeergarage Boterdiep	-0,5
Overige effecten	-0,1

De hogere opgave ontstaat vooral door de verslechtering van het financiële meerjarenbeeld van 4,4 miljoen euro, vooral als gevolg van de septembercirculaire. Daarnaast is vanaf 2015 de opgave structureel verhoogd met 0,9 miljoen euro. Dit wordt verklaard door de kapitaallasten als gevolg van de ruil van incidentele en structurele middelen (-1,150 miljoen euro), verlaging van extra beleidsmiddelen Wmo als gevolg van extra Rijksmiddelen (900 duizend euro), een hogere bijdrage voor de Boterdiep garage(-510 duizend euro) en overige effecten (-0,1 miljoen euro).

In 2016 en 2017 is het meerjarenbeeld verslechterd met 5,8 miljoen euro respectievelijk 7,4 miljoen euro, vooral als gevolg van de septembercirculaire. Samen met de hogere structurele opgave vanaf 2015 van 0,9 leidt dit per saldo tot een verhoging van de opgave in 2016 van 6,7 miljoen euro en in 2017 van 8,2 miljoen euro.

Bezuinigingsvoorstellen

Bij de voorjaarsbrief zijn de bezuinigingsvoorstellen gepresenteerd naar clusters. In bijlage 1 van het raadsvoorstel worden de bezuinigingsvoorstellen opgenomen per programma/deelprogramma conform de indeling van de gemeentebegroting.

	2014	2015	2016	2017
Bezuinigingen voorjaarsbrief	37.976	23.543	27.507	30.907
Bezuinigingen begroting	54.893	23.233	24.923	28.323
Verschil	16.917	-310	-2.584	-2.584

De bezuinigingsvoorstellen zijn gewijzigd ten opzichte van de bezuinigingsvoorstellen gepresenteerd in de voorjaarsbrief.

In de voorjaarsbrief hebben we u bezuinigingsvoorstellen gepresenteerd van bijna 38 miljoen euro in 2014, 23,5 miljoen euro in 2015, 27,5 miljoen euro in 2016 en 30,9 miljoen euro in 2017. Het verschil met de bezuinigingsvoorstellen in de ontwerp begroting 2014 is 16,9 miljoen euro in 2014, - 310 duizend euro in 2015, en - 2,6 miljoen euro van 2016.

In 2014 zijn de bezuinigingsvoorstellen verhoogd met 16,9 miljoen euro. In onderstaand overzicht staan de verschillen:

Verschil bezuinigingsvoorstellen 2014	16,9
Ruil structurele / incidentele middelen	15,2
Minderopbrengts generieke korting	-1,8
Minderopbrengst taakstelling schuldhelpverlening	-0,3
Extra opbrengst Wmo als gevolg van extra Rijksmiddelen in 2013	0,5
Inzet Rijksbijdrage maatschappelijke opvang voor veiligheid	0,2
Restant compensatie accres	0,2
Taakstelling maatschappelijke opvang	0,1
Vrijval Langmangelden	2,3
OZB verhoging ter compensatie van lagere woonlasten	0,3
Korting subsidie Groninger Arhieven	0,1
Verlagen BORG niveau	0,1

Het verschil kan voor het grootste deel worden verklaard doordat we net als in de begroting 2013 gebruik maken van de mogelijkheid om incidentele middelen te ruilen met structurele middelen¹. Dit levert een bezuinigingsvoorstel op van 15,2 miljoen euro. Daarnaast zijn onder andere de volgende bezuinigingsvoorstellen opgenomen dan wel gewijzigd: 10% generieke korting op subsidies (-1,8 miljoen euro), schuldhelpverlening (-300 duizend euro), beleid Wmo (500 duizend euro), inzet rijksbijdrage maatschappelijke opvang voor veiligheid (185 duizend euro), restant compensatie accres 2012 (200 duizend euro), maatschappelijke opvang (145 duizend euro), vrijval Langmangelden (2,3 miljoen euro), verhogen ozb ter compensatie van lagere afvalstoffenheffing en rioolrechten (315 duizend euro), korting subsidie Groninger Archieven (100 duizend euro) en verlagen BORG niveau (100 duizend euro).

In 2015 zijn de bezuinigingsvoorstellen per saldo met 310 duizend euro verlaagd.

Verschil bezuinigingsvoorstellen 2015	-0,3
Ruil structurele / incidentele middelen	4,0
Vervallen algemene taakstelling 2015	-2,2
Minderopbrengts generieke korting 10%	-1,8
Vervallen taakstelling sociaal domein	-1,0
Minderopbrengst taakstelling schuldhelpverlening	-0,3
Inzet Rijksbijdrage maatschappelijke opvang voor veiligheid	0,2
Restant compensatie accres	0,2
Taakstelling maatschappelijke opvang	0,1
OZB verhoging ter compensatie van lagere woonlasten	0,3
Korting subsidie Groninger Archieven	0,1
Verlagen BORG niveau	0,1

De grootste wijzigingen betreffen de mogelijkheid om incidentele middelen te ruilen voor structurele middelen (4 miljoen euro), vervallen algemene taakstelling 2015 (- 2,2 miljoen euro), 10% generieke korting op subsidies (-1,8 miljoen euro), vervallen taakstelling sociale domein (- 1 miljoen euro), schuldhelpverlening (-300 duizend euro), inzet rijksbijdrage maatschappelijke opvang voor veiligheid (100 duizend euro), restant compensatie accres 2012 (200 duizend euro), maatschappelijke opvang (145 duizend euro), verhogen ozb ter compensatie van lagere afvalstoffenheffing en rioolrechten (315 duizend euro), korting

¹ In de begroting 2013 hebben we u voorgesteld incidentele middelen te ruilen voor structurele middelen om daarmee incidentele middelen vrij te spelen voor de begroting 2013. Een deel van deze ruil had betrekking op investeringen in bovenwijkse voorzieningen (met name investeringen in infrastructuur). De richtlijnen vanuit het Rijk op dit punt zijn in 2013 aangescherpt. Dit betekent dat we, als gevolg van onze keuze bij de begroting 2013, alle investeringen in bovenwijkse voorzieningen, die zijn opgenomen in de lopende grondexploitaties, moeten activeren. Dit betreft een stelselwijziging, waarover uw raad een besluit dient te nemen. We verwachten u hiervoor in december 2013 een voorstel voor te kunnen leggen.

Uit een inventarisatie van de investeringen in lopende grondexploitaties blijkt dat naast de benodigde investeringen voor de begroting 2013, er nog 15,2 miljoen euro aan investeringen aanvullend geactiveerd moet worden. De kapitaallasten hiervan moeten structureel gedekt worden. In de begroting 2014 stellen we voor de incidentele middelen in te zetten voor de opgave in de begroting 2014. De structurele kapitaallasten brengen we ten laste van het meerjarenbeeld.

subsidie Groninger Archieven (100 duizend euro) en verlagen BORG niveau (100 duizend euro).

In 2016 en 2017 zijn de bezuinigingsvoorstellen verlaagd met 2,6 miljoen euro.

Vershil bezuinigingsvoorstellen 2016 en 2017	-2,6
Minderopbrengts generieke korting 10%	-1,8
Vervallen taakstelling sociaal domein	-1,0
Verlagen raming korte mismatches	-0,5
Minderopbrengst taakstelling schuldhulpverlening	-0,3
Inzet Rijksbijdrage maatschappelijke opvang voor veiligheid	0,1
Restant compensatie accres	0,2
Taakstelling maatschappelijke opvang	0,1
OZB verhoging ter compensatie van lagere woonlasten	0,3
Korting subsidie Groninger Archieven	0,1
Verlagen BORG niveau	0,1

De grootste wijzigingen betreffen 10% generieke korting op subsidies (-1,8 miljoen euro), vervallen taakstelling sociale domein (- 1 miljoen euro), verlaging structurele raming korte mismatch (-500 duizend euro), schuldhulpverlening (-300 duizend euro), inzet rijksbijdrage maatschappelijke opvang voor veiligheid (100 duizend euro), restant compensatie accres 2012 (200 duizend euro), maatschappelijke opvang (145 duizend euro), verhogen ozb ter compensatie van lagere afvalstoffenheffing en rioolrechten (315 duizend euro), korting subsidie Groninger Archieven (100 duizend euro) en verlagen BORG niveau (100 duizend euro).

Conclusie

Per saldo leidt de vastgestelde financiële opgave en het totaal van de vastgestelde bezuinigingsvoorstellen tot het volgende resultaat:

Financiële opgave versus bezuinigingsvoorstellen

	2014	2015	2016	2017
Opgave	-49.436	-28.800	-27.049	-27.619
Dekking	54.893	23.233	24.923	28.323
Resultaat	5.457	-5.568	-2.127	704
50% inzet co financiering	-2.728			
50% voor tekort 2015	-2.728	2.728		
Aanvullende taakstelling		2.840	2.127	
Financieel perspectief	0	0	0	704

De dekkingsmogelijkheden die we aan u voorleggen, leiden tot een overschot in 2014 van 5,5 miljoen euro. 50% van het overschot 2014 willen we inzetten voor het tekort in 2015. Resteert nog een tekort in 2015 van 2,8 miljoen euro. Hiervoor hebben we een aanvullende taakstelling opgenomen. Ook voor het tekort van 2016 is een aanvullende taakstelling opgenomen. Het is aan het nieuwe college om de aanvullende bezuinigingsvoorstellen uit te werken.

Bijlage II Bezuinigingsvoorstellen 2014-2017 en toelichting

Maatregel	2014	2015	2016	2017
01 Werk en inkomen	2.835	4.058	4.958	4.958
01.1 Werk en activering	735	1.058	1.958	1.958
1: Aanvullende inzet vanuit P budget	500	500	500	500
2: Bouwkrediet Europapark	140	140	140	140
3: Taakstelling Werk&Participatie	-	323	1.223	1.223
4: Wegwerken overschrijding arbeidsmarktbeleid	95	95	95	95
01.2 Inkomen	2.100	3.000	3.000	3.000
5: Versoberen armoedebeleid	100	-	-	-
6: Wegwerken overschrijding middelen re-integratie	2.000	3.000	3.000	3.000
02 Economie en werkgelegenheid	1.891	677	677	677
02.1 Ruimte voor bedrijvigheid	240	-	-	-
7 G-kracht	240	-	-	-
02.2 Binnenstad en toerisme	446	47	47	47
8 G-kracht	85	-	-	-
9 Binnenstadsmanagement	175	-	-	-
10 Korting promotiebudget KEI week	8	8	8	8
11: Korting promotiebudget stad Groningen	28	14	14	14
12: Subsidie Marketing Groningen	150	25	25	25
02.3 Groningen Kennisstad	380	-	-	-
13: korting op Akkoord van Groningen	200	-	-	-
14: G-kracht	180	-	-	-
02.4 Overige acquisitie	70	-	-	-
15 G-kracht	70	-	-	-
02.5 Overig econ. en werkgelegenheid	755	630	630	630
16: Activiteitenbudget economische zaken	75	-	-	-
17: Bijdrage Regio Groningen Assen	630	630	630	630
18: Fonds economische ontwikkeling	50	-	-	-
03 Jeugd en onderwijs	2.079	2.079	2.079	2.079
03.1 Integraal jeugdbeleid	2.079	2.079	2.079	2.079
19: Generieke korting 10%	470	470	470	470
20: Bezuiniging op gemeentelijk aandeel VVE/Kansenbeleid	350	350	350	350
21: Bezuiniging op kind, jeugd en jongerenactiviteiten	250	250	250	250
22: Bezuiniging op voortijdig schoolverlaters	75	75	75	75
23: Efficiency gemeentelijke uitvoering voor CJG (10% korting)	51	51	51	51
24: Gezonde en veilige school	87	87	87	87
25: Niet doorgeven accres aan gesubsidieerde onderwijs instellingen (12% v/h totaal)	48	48	48	48
26: Schoolbegeleiding/voorzieningen scholen	448	448	448	448
27: Verlagen financiering Schoolmaatschappelijk werk onderwijs	100	100	100	100

Maatregel	2014	2015	2016	2017
28 Verlagen budget onderwijshuisvesting	-	200	200	200
29 Bezuiniging extra beleid duurzame schoolgebouwen	200	-	-	-
04 Welzijn, gezondheid en zorg	2.943	2.443	2.443	2.443
04.1 Soc samenhang en participatie	1.920	1.420	1.420	1.420
30 Generieke korting 10%	1.106	1.106	1.106	1.106
31 Awbz dagopvang	71	71	71	71
32 Restant compensatie accres 2012	203	203	203	203
33 WMO 2014	500	-	-	-
34 WMO huisbezoek ouderen	40	40	40	40
04.2 Preventie en zorg	945	945	945	945
35 Maatschappelijke opvang	945	945	945	945
04.3 Integratie en emancipatie	78	78	78	78
36 Generieke korting 10%	78	78	78	78
05 Sport en bewegen	150	150	150	150
05.1 Sportieve Infrastructuur	98	98	98	98
37 Generieke korting 10%	76	76	76	76
38 Invulling taakstelling sport	22	22	22	22
05.2 Deelname aan sport	37	37	37	37
39 Generieke korting 10%	12	12	12	12
40 Invulling taakstelling sport	25	25	25	25
05.3 Overig sport en bewegen	15	15	15	15
41 Invulling taakstelling sport	15	15	15	15
06 Cultuur	1.037	1.137	1.137	1.137
06.1 Culturele infrastructuur	949	1.049	1.049	1.049
42 Generieke korting 10%	949	949	949	949
43 Korting Groninger Archieven	-	100	100	100
06.2 Deelname aan cultuur	8	8	8	8
44 Generieke korting 10%	8	8	8	8
06.3 Overig cultuur	80	80	80	80
45 Generieke korting 10%	29	29	29	29
46 Invulling taakstelling cultuur	51	51	51	51
07 Verkeer	6.979	294	294	294
07.1 Fiets	94	94	94	94
47 Bewaking fietsenstalling Europapark	70	70	70	70
48 Stoppen met spitsrekken	24	24	24	24
07.3 Auto	4.230	-	-	-
49 Incidentele vrijval structureel extra beleid Risicobuffer (Herewegviaduct)	630	-	-	-
50 Sontwegverbinding - ruil BDU met eigen geld	2.700	-	-	-
51 Vrijval gemeentelijke middelen door inzet BDU Sontbrug	900	-	-	-
07.5 Verkeersveiligheid	55	-	-	-
52 Verkeerseducatie	55	-	-	-

Maatregel	2014	2015	2016	2017
53 Verkeer	200	100	100	100
54 Verlagen programmabudget Verkeersregelininstallaties. (VRI's)	100	100	100	100
55 Vrijval Langmangelden	2.300	-	-	-
08 Wonen	691	182	182	182
08.1 Doelgroepen	-	125	125	125
56 Jongerenhuisvesting - fietsklemmen	-	125	125	125
08.2 Nieuwbouw	241	-	-	-
57 Duurzaamheid: energiebudget	241	-	-	-
08.3 Bestaande woningvoorraad	-	50	50	50
58 Minimaliseren beheertaak woonwagens	-	50	50	50
08.5 Overig wonen	450	7	7	7
59 Platform Gras	-	7	7	7
60 Stimuleringsfonds VHV/revolverend fonds	450	-	-	-
09 Onderh & Beheer Openb Ruimte	1.899	1.574	1.574	1.574
09.1 Kwaliteit leefomgeving	1.719	1.394	1.394	1.394
61 Opschorten meerjare investeringen Borg met twee jaar	280	-	-	-
62 Stadsleven natuurlijk	84	219	219	219
63 Versoberen ecologisch beheer	75	75	75	75
64 Stoppen met incidenteel aanvullend onderhoud	500	-	-	-
65 Verlagen BORG-niveau begraafplaatsen naar laag	100	100	100	100
66 Verlagen BORG-niveau's naar laag	680	1.000	1.000	1.000
09.2 Afvalverzameling en-verwerking	180	180	180	180
67 Leges kapvergunningen	180	180	180	180
10 Veiligheid	554	100	100	100
10.1 Veilige woon- en leefomgeving	554	100	100	100
68 Bezuiniging extra beleid veiligheidsgeld	375	-	-	-
69 Veiligheidsgeld vrijspelen door inzet rijksbijdrage MO	179	100	100	100
11 Stadhuis en stadjer	414	551	441	441
11.1 Contact met de burger	135	135	-	-
70 Uitstel vervanging software	135	135	-	-
11.2 Beleidscommunicatie	40	40	40	40
71 Korting OOG tv	40	40	40	40
11.3 Publieke dienstverlening	239	376	401	401
72 Besparing afdeling Belastingen	25	25	25	25
73 Leges huwelijken aanpassen	30	30	30	30
74 Openingstijden Publieksbalie	-	75	100	100
75 Opheffen buitendienst documenten	21	21	21	21
76 Samenvoegen Publiekszaken en Burgerzaken	63	125	125	125
77 Vervanging mGBA	100	100	100	100

Maatregel	2014	2015	2016	2017
12.1 Innovaties	815	2.815	7.815	10.815
78 Beperking onderhoud vastgoed	225	225	225	225
79 Bezuiniging eigen organisatie	-	2.000	7.000	10.000
80 Kapitaal investeringen ICT	190	190	190	190
81 Korting BoSS / budget organisatieontwikkeling	400	400	400	400
13 College en raad	30.733	5.133	1.533	1.933
13.1 College en Raad	30.733	5.133	1.533	1.933
82 Generieke korting 10%	58	58	58	58
83 Bestuursdienst/ Concernstaf/ Griffie per 1 juli onderbrengen in Kreupelstraat	200	200	200	200
84 Ruil incidenteel structureel geld	15.200	4.000	-	-
85 Samenvoegen personeelsbladen	25	25	25	25
86 Verkoop aandelen Waterbedrijf	15.000	-	-	-
87 Verlagen budget areaaluitbreiding en -omvorming	200	400	400	400
88 Versobering voorzieningen college en GMT	50	50	50	50
89 Vrijval bijdrage aan reserve Bcf	-	400	800	1.200
14 Algem. ink. en post onvoorzien	1.873	2.040	1.540	1.540
14.1 Algem. ink. & post onvoorzien	1.873	2.040	1.540	1.540
90 Lagere afvalstoffenheffing en rioolrechten compenseren door een OZB verhoging	867	1.040	1.040	1.040
91 Mismatchvoordeel	1.000	1.000	500	500
afrondingsverschil	6	-	-	-
Eindtotaal	54.893	23.233	24.923	28.323

Toelichting

1. Aanvullende inzet vanuit P budget

Korte motivering/toelichting:

Re-integratie is deels een wettelijke taak. Re-integratie betalen wij voor een deel uit het participatiebudget en voor een deel uit gemeentelijke middelen. In hoofdlijnen ziet de verdeling er als volgt uit: daar waar het gaat om onderdelen die we ook zouden kunnen uitbesteden mogen wij de kosten uit het P-budget betalen. Daar waar het gaat om de processen te begeleiden (diagnose, regie) moeten we gemeentelijke middelen inzetten en mogen wij deze kosten niet uit het P-budget halen.

We vullen de Rijksmiddelen niet meer aan met gemeentelijke middelen. Hierdoor is er in 2014 minder geld beschikbaar voor re-integratietrajecten. De druk op het participatiebudget is in 2014 groot, dat komt door een afname van Rijksmiddelen. In 2014 gebruiken wordt 41% van het P-budget gebruikt voor gesubsidieerde banen. Vanaf 2015 is er door o.a. de afbouw van gesubsidieerde arbeid weer meer geld beschikbaar.

2. Bouwkrediet Europapark

Korte motivering/toelichting:

Voor de bouw van het nieuwe gemeentelijke pand op het Europapark is destijds door uw raad een bouwkrediet verstrekt van ruim 66 miljoen euro. Rekening houdende met de huidige stand van zaken van de bouw en de risico's die zich vanaf nu bij de bouw nog kunnen voordoen, stelt ons college voor op de begrote bouwsom een bedrag van 2,0 miljoen euro te laten vrijvallen. Dit kan nog oplopen als de onderkende risico's zich niet voordoen. De structurele vrijval van kapitaallasten behorend bij het bedrag van 2 miljoen euro bedraagt 140 duizend euro.

3. Taakstelling Werk & Participatie

Korte motivering/toelichting:

Binnen het programma Werk & Participatie stelt ons college een bezuinigingstaakstelling voor. Ons college stelt voor deze taakstelling te realiseren binnen de uitwerking van de Houtskoolschets. In 2014 wordt de taakstelling uitgewerkt in bezuinigingsmaatregelen.

4. Wegwerken overschrijding arbeidsmarktbeleid

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor om de inzet van gemeentelijke middelen op arbeidsmarktbeleid terug te brengen tot 0 euro. De baten op het beleidsveld Arbeidsmarktbeleid bedragen 900 duizend euro en zijn afkomstig uit het participatiebudget. De lasten bedragen 995 duizend euro. De overschrijding hangt samen met een doorbelasting van de overhead. Het verschil dekken we vanuit het P-budget. Voor de langere termijn gaan we een afweging maken hoe om te gaan met het verschil.

5. Versoberen armoedebeleid

Korte motivering/toelichting:

Ons college heeft overwogen om het armoedebeleid te versoberen in 2014. Gezien de huidige crisis en de steeds groter wordende doelgroep vinden we het niet verantwoord grote bezuinigingen door te voeren. We bezuinigen 100 duizend euro op de Stadjespas. De Stadjespas gaan we omzetten naar een webshop. In

2014 stellen we 1,9 miljoen euro beschikbaar voor het armoedebeleid. Ons college stelt voor het armoedebeleid na 2014 in stand te houden door structureel 1,1 miljoen euro beschikbaar te stellen. Het is aan het nieuwe college om de bezuinigingen binnen het armoede beleid vanaf 2015 door te voeren. We hebben tegen die tijd meer zicht op de uitwerking van het nieuwe armoedebeleid en het nieuwe college kan deze dan meenemen in haar afwegingen. Ten slotte stelt ons college voor de extra middelen voor armoede- en schuldenbeleid vanuit het rijk (493 miljoen euro in 2013) in te zetten voor het tekort op de Langdurigheidstoeslag en Bijzondere Bijstand (100 duizend euro in 2013). Het restant voegen we toe aan de reserves zodat een volgend college de keuze kan maken dit bedrag eventueel verder in te zetten voor het armoedebeleid.

6. Wegwerken overschrijding middelen re-integratie

Korte motivering/toelichting:

Een deel van Re-integratie is een wettelijke taak. Re-integratie betalen wij voor een deel uit het participatiebudget en voor een deel uit gemeentelijke middelen. In hoofdlijnen ziet de verdeling er als volgt uit: daar waar het gaat om onderdelen die we ook zouden kunnen uitbesteden mogen wij de kosten uit het P-budget betalen. Daar waar het gaat om de processen te begeleiden (diagnose, regie) moeten we gemeentelijke middelen inzetten en mogen wij deze kosten niet uit het P-budget halen.

7, 8, 14,15 G-kracht

Korte motivering/toelichting:

De afgelopen jaren is 1 miljoen euro extra beleid toegekend voor G-kracht. Daarnaast vullen we dit bedrag jaarlijks aan met vrijval kapitaallasten (680 duizend euro). Ons college stelt voor 575 duizend euro te bezuinigen op de extra beleidsmiddelen in 2014. We bezuinigen binnen 4 deelprogramma's binnen Programma 2 Economie en Werkgelegenheid. Dit betekent o.a. minder personele inzet en cofinancieringsmogelijkheden voor projecten op bedrijventerreinen, we stoppen de financiële ondersteuning Ondernemerstrefpunt Groningen. De bijdragen aan *Onderneem 't*, ondernemer ondersteunende organisaties (Servicepunt Detailhandel en de Groningen City Club) gaan omlaag. We verstrekken minder subsidie aan publiektrekkende activiteiten en ook voeren we geen toeristische onderzoeken (statistieken) uit en zijn er minder mogelijkheden voor het opzetten van projecten in regionale netwerken (NG4) op gebied van arbeidsmarkt en innovatie (alleen nog personele inzet).

Daar tegenover staat dat ons college een cofinancieringsfonds inricht met een startkapitaal van 2,7 miljoen euro. Met het nieuwe cofinancieringsfonds willen we de groei van de Groningse economie versterken.

9. Binnenstad management

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor om te bezuinigen op het Evenementenprogramma Binnenstad. Voor 2014 is er nog geen evenementenprogramma. Het beschikbare bedrag voor 2014 is daarmee grotendeels afweegbaar (175 duizend euro). Gevolg van deze besparing is dat we in 2014 vanuit de gemeente Groningen minder middelen beschikbaar kunnen stellen voor het organiseren van evenementen in de binnenstad zoals Timeshift, Cityproms, Grachtenfestijn. Daarnaast verminderen we het aantal activiteiten binnen het gastvrijheidsprogramma (stoppen met Krassenactie, Wonen in Groningen, Huiskamerconcerten) en leveren we geen bijdrage meer aan Gronings Peil, Swingin' Groningen, Zienemaan en Sterren Grote Markt.

10. Korting promotiebudget KEI week

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor om de structurele gemeentelijke bijdrage vanuit het promotiebudget aan de KEI week stop te zetten (8 duizend euro per jaar vanaf 2014). Dit betekent minder exposure van gemeentelijke berichtgeving tijdens de KEI week.

11. Korting promotiebudget stad Groningen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor de structurele gemeentelijke bijdrage stop te zetten aan het gezamenlijke promotiebudget met de provincie 'Er gaat niets boven Groningen' (28 duizend euro in 2014 en 14 duizend euro structureel vanaf 2015).

12. Subsidie Marketing Groningen

Korte motivering/toelichting:

Marketing Groningen is verantwoordelijk voor de City marketing van Groningen. In 2011 is besloten de bijdrage aan Marketing Groningen structureel vast te stellen op een bedrag van 900 duizend euro. De bijdrage was voorheen hoger, omdat Marketing Groningen ook nog een subsidie 'surplus toeristenbelasting' ontving. Ons college stelt voor in 2014 125 duizend euro incidenteel en 25 duizend euro structureel te besparen vanaf 2015. De bezuiniging heeft gevolgen voor de activiteiten voor City marketing.

13. Korting Akkoord van Groningen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 200 duizend euro te bezuinigen in 2014 (er was 500 duizend euro gereserveerd voor 2014). Dit betekent dat er minder middelen zijn voor de campagne City of Talent 2014. De stuurgroep Akkoord van Groningen zal eind 2013 een nieuwe begroting voor de campagne City of Talent vaststellen. De middelen voor het gemeentelijk projectbudget Akkoord van Groningen vervallen volledig.

16. Activiteiten budget economische zaken

Korte motivering/toelichting:

De afdeling Economische Zaken heeft een structureel activiteitenbudget van 300 duizend euro voor beurzen, evenementen, bedrijvencontactdagen, netwerkbijeenkomsten, drukwerk et cetera. Ons college stelt voor 75 duizend euro te bezuinigen.

Het schrappen van dit budget heeft tot gevolg dat de gemeente minder zichtbaar aanwezig is voor ondernemers en in netwerken.

17. Bijdrage regio Groningen Assen

Korte motivering/toelichting:

Met de regio is afgesproken de bijdrage met ingang van 2014 structureel te verlagen met 630 duizend euro (de stad draagt jaarlijks 1,9 miljoen euro bij aan de Regio Groningen-Assen). Met de jaarlijkse bijdrage wordt het Regiofonds gevoed, waaruit wordt geïnvesteerd in de regio.

18. Fonds economische ontwikkeling

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 50 duizend euro te bezuinigen op het Fonds Economische Ontwikkeling. Dit fonds wordt grotendeels ingezet voor de structurele bijdragen aan het Groninger Congresbureau, de binnenstadscampagne Marketing Groningen en de Ondernemersprijs. Deze structurele bijdrage blijft overeind. De gemeentelijke bijdrage neemt af daar waar activiteiten ook zonder bijdrage voort kunnen. Verantwoordelijkheid meer bij derden, stimulerende rol.

19. Generieke korting 10% jeugdinstanties

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt een generieke korting voor van 10% op de gesubsidieerde jeugdinstanties (die een bedrag ontvangen van meer dan 10.000 euro subsidie). De keuze voor 10% generieke korting is ingegeven door het feit dat wij geen kwaliteitsoordeel vellen over de instanties. Bovendien willen we instanties uitdagen om zelf hun verantwoordelijkheid te nemen om zo efficiënt mogelijk te werken.

20. Bezuiniging op gemeentelijk aandeel VVE/ Kansenbeleid

Korte motivering/toelichting:

De gemeente is niet verplicht de specifieke uitkering van het Rijk voor VVE/Kansenbeleid aan te vullen. Ons college stelt voor vanaf 2014 te bezuinigen op een deel van de vrijval die ontstaat op basis van de vraag 2012. Dit is een vermindering van 350 duizend euro. Hierdoor blijft 1,650 miljoen voor het VVE overeind staan. Een mogelijk gevolg is vershraling van het aanbod. We zijn met het COP in gesprek over mogelijkheden om deze vershraling beperkt te houden.

21. Bezuiniging op kind-, jeugd- en jongerenactiviteiten

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 250 duizend euro structureel op kind-, jeugd- en jongerenactiviteiten te korten. In samenspraak met instanties (MJD en SKSG) gaan we door samenvoeging een efficiëntere werkwijze ontwikkelen waarbij we o.a. de leeftijdsbeperking aanpassen.

22. Bezuiniging op voortijdig schoolverlaters

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor structureel 75 duizend euro te korten op de voorziening van scholen voor (tijdelijke) opvang van dreigende voortijdig schoolverlaters. We beperken ons tot de wettelijke taak. Scholen hebben de wettelijke plicht om deze voorzieningen te regelen.

23. Efficiency gemeentelijke uitvoering voor CJG (10%)

Korte motivering/toelichting:

Voor de uitvoering van de Centra voor Jeugd en Gezin verstrekt de gemeente het MJD en de COP-groep subsidie. Op deze subsidie gaan we 10% korten. De gemeente neemt ook een deel van de uitvoering van de Centra voor Jeugd en Gezin voor haar rekening. Ons college stelt voor deze bijdrage met 10% te korten. Deze korting is door de GGD op te vangen met efficiency maatregelen.

24. Gezonde en veilige school

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor de subsidie voor VNN en St. Terwille voor verslavingspreventie in het onderwijs (18 duizend euro) en het budget voor bewegingsonderwijs (69 duizend euro) te stoppen. De verslavingspreventie in het onderwijs is geen wettelijke taak voor de gemeente.

25. Niet doorgeven accres aan gesubsidieerde instellingen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor de instellingen in 2014 niet te compenseren voor loon en prijsstijgingen.

26. Schoolbegeleiding/voorzieningen scholen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 448 duizend euro structureel te bezuinigen op de voorziening schoolbegeleiding. We stoppen met de financiering van leerlingbegeleiding, schoolbibliotheek, innovatie en onderzoek in het onderwijs. Voor de nieuwe impuls Vensterscholen reserveren we budget om innovatieve ontwikkelingen en onderzoek te stimuleren.

27. Verlagen financiering Schoolmaatschappelijk werk onderwijs

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 100 duizend euro te bezuinigen op schoolmaatschappelijk werk onderwijs. We zijn met scholen in overleg hoe schoolmaatschappelijk werk wordt ingepast in het Passend onderwijs per 2015 en hoe de CJG's hier op slimme wijze bij aan kunnen sluiten.

28. Verlagen budget onderwijshuisvesting

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor te stoppen met gemeentelijke bijdragen aan renovatie schoolgebouwen po en so vanaf 2015 (structureel 200 duizend euro). Rijksvergoedingen gaan vanaf 2015 rechtstreeks naar de scholen in plaats van via het gemeentefonds. De gemeente beperkt zich tot het beleidsarm(er) uitvoeren van haar wettelijke taak (nieuwbouw, uitbreiding van schoolgebouwen, schades, verzekering, gymlokalen PO, SO en VO) op basis van de eigen gemeentelijke verordening. De uitvoering van de wettelijke taak beperken wij tot de nieuwbouw en uitbreiding van scholen en nemen daarbij als uitgangspunt, dat terughoudend wordt ingezet op projecten waarbij sprake is van vervangende nieuwbouw en voor de overige projecten te kiezen voor fasering over meerdere jaren (portfoliomanagement / integrale huisvestingsplanning).

29. Bezuiniging extra beleid: duurzame schoolgebouwen

Korte motivering/toelichting:

Voor deze collegeperiode zijn voor verschillende onderwerpen middelen voor extra beleid beschikbaar gesteld. Het is mogelijk om voor de laatste jaarschijf (2014) een korting op deze middelen door te voeren. Ons college stelt voor 20 % te bezuinigen op de laatste jaarschijf (2014) extra beleidsmiddelen. Dit levert een incidentele besparing op van 575 duizend euro (Verduurzamen schoolgebouwen 200 duizend euro en Veiligheidsbeleid 375 duizend euro zie punt 68).

Wij gaan door met het programma Fris en duurzame schoolgebouwen door deze bezuinigingen duurt het wellicht een jaar langer voordat alle scholen aangepakt zijn. Wij willen echter het volledige programma realiseren.

30. ,36 Generieke korting 10% op zorg- en welzijnsinstellingen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt een generieke korting voor van 10% op de gesubsidieerde zorg- en welzijn instellingen, (die een bedrag ontvangen van meer dan 10.000 euro subsidie).). De keuze voor 10% generieke korting is ingegeven door het feit dat wij geen kwaliteitsoordeel wil vellen over de instellingen. Bovendien willen we instellingen uitdagen om zelf hun verantwoordelijkheid te nemen om zo efficiënt mogelijk te werken.

31. Awbz dagopvang

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 71 duizend euro structureel vanaf 2014 te bezuinigen op Awbz dagopvang. Deze gelden worden besteed aan mensen die tussen wal en schip dreigen te vallen, bij het vervallen van de dagopvang AWBZ op psychosociale grondslag, alsnog een vorm van dagopvang te bieden. Hiervan wordt steeds minder gebruik gemaakt, omdat de doelgroep steeds vaker via de reguliere voorzieningen wordt opgevangen. Op dit moment besteden we 105 duizend euro van het budget (in totaal 176 duizend euro). Hierdoor kunnen we 71 duizend euro bezuinigen. Deze bezuiniging heeft verder geen consequenties.

32. Structureel beschikbaar budget compensatie accres 2012

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 203 duizend euro te bezuinigen op het budget compensatie accres 2012. In de bezuinigingsvoorstellen voor 2012 stond de bezuinigingsmaatregel *het niet doorgeven van het accres aan de instellingen*. Ons college heeft besloten deze maatregel niet door te voeren. De instellingen hebben alsnog het accres ontvangen. Daarvoor is budget beschikbaar gesteld. Na vaststelling van alle subsidiebeschikkingen is dit budget niet volledig nodig gebleken. Er resteert 203 duizend euro. Dit budget is nu structureel beschikbaar.

WMO 2014

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor incidenteel 500 duizend euro in 2014 te bezuinigen op de WMO. In 2013 zien we bij alle individuele voorzieningen, in wisselende mate, een daling in de verstrekkingen. Wij verwachten dat deze dalingen in 2014 doorzetten, waardoor in de begroting voor 2014 een overschot ontstaat van 500 duizend euro. Dit overschot is incidenteel. Voor 2015 e.v. jaren staan namelijk zo veel veranderingen op stapel (zo wordt bijvoorbeeld het budget voor huishoudelijke verzorging teruggebracht tot 60% van het oorspronkelijk bedrag, vindt een korting plaats voor meer hergebruik van rolstoelen en krijgen de decentralisaties met bijbehorende kortingen hun beslag) dat een geheel nieuwe situatie ontstaat waarop we nog niet vooruit willen lopen.

De dalende tendens in Wmo-aanvragen en –verstrekkingen past overigens in een landelijk beeld, zoals blijkt uit onderzoeksresultaten van het SGBO die dit voorjaar werden gepresenteerd. Voor een deel kunnen we deze dalingen toeschrijven aan een aantal doorgevoerde gemeentelijke beleidsmaatregelen. Voorbeelden hiervan zijn de invoering van eigen bijdragen voor een aantal voorzieningen, het voeren van keukentafelgesprekken met cliënten en de aanbesteding van nieuwe contracten.

34. WMO-huisbezoeken ouderen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 40 duizend euro structureel te bezuinigen vanaf 2014 op het innovatiebudget WMO huisbezoeken ouderen. Uit dit budget financierden we een aantal kleinere vernieuwende initiatieven. Dit gaat niet ten koste van de reguliere huisbezoeken.

35. Maatschappelijke opvang

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 945 duizend euro te bezuinigen op het budget Maatschappelijke opvang. We ontvangen als centrumgemeente, voor de 23 Groninger gemeenten, jaarlijks een rijksbijdrage van circa 14 miljoen euro. Dit bedrag vullen we vanuit de gemeente Groningen jaarlijks aan met een bedrag van ongeveer 1 miljoen euro. Deze "stadse" middelen worden ingezet voor experimenten en innovatieve ontwikkelingen. Wij zijn van mening dat dit bedrag verlaagd kan worden. Dit heeft nadrukkelijk geen consequenties voor structurele opvangmiddelen.

37. , 39 Generieke korting 10% op sportinstellingen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt een generieke korting voor van 10% op de gesubsidieerde sportinstellingen (die een bedrag ontvangen van meer dan 10 duizend euro subsidie). De keuze voor 10% generieke korting is ingegeven door het feit dat wij geen kwaliteitsoordeel vellen over de instellingen. Bovendien willen we instellingen uitdagen om zelf hun verantwoordelijkheid te nemen om zo efficiënt mogelijk te werken. Uiteraard kunnen instellingen wel een beroep doen op de gemeente om mee te denken over knelpunten en mogelijke oplossingen.

38. ,40 en 41. Invulling taakstelling sport

Korte motivering/toelichting

Ons college stelt voor:

- 15 duizend euro te korten op het beleidsbudget Sportontwikkeling Algemeen
 - 15 duizend euro te bezuinigen door het subsidie 2e/3e categorie evenementen af te schaffen
 - 10 duizend euro te bezuinigen op het topsportbudget
 - 22 duizend euro te bezuinigen door opnemen taakstelling werkmaatschappij WSR
- Sportontwikkeling algemeen (onderzoek en incidentele projecten)
De bezuiniging betekent dat we het aantal onderzoeken afbouwen. Wel houden we het Mulier onderzoek in stand en incidentele projecten.
 - Sportevenementen 2e/3e categorie
We schrappen dit budget van 15 duizend euro. Het is verworpen tot een waarderingssubsidie die we niet meer op zijn effecten controleren. Zonder de subsidie gaan de evenementen gewoon door.
 - Topsport/talentontwikkeling
Een bedrag van 10 duizend euro die we in de topsportnota hebben bezuinigd, is nog niet ingeboekt. Die kan worden opgevoerd. Vanwege deze afspraak bezuinigen we niet verder op dit beleid.
 - Taakstelling werkmaatschappij Sport Welzijn recreatie

Ons college stelt een taakstelling voor van 22 duizend euro voor op de eigen werkmaatschappij Sport Welzijn recreatie. Deze taakstelling moet nog concreet worden ingevuld.

42. , 44 en 45 Generieke korting 10% op culturele instellingen

Korte motivering/toelichting:

Gezien de grote bezuinigingstaakstelling is gekozen voor een generieke korting van 10% voor de culturele sector, met uitzondering van subsidies die lager dan 10.000 euro zijn. Er is gekozen voor een generieke korting aangezien de cultuurnota pas recent is vastgesteld (november 2012). Het eventueel wijzigen van de inhoudelijke grondslag van de cultuurnota vraagt tijd en moet zorgvuldig gebeuren. Dit gaan we komend jaar oppakken. Bovendien willen we instellingen uitdagen om zelf hun verantwoordelijkheid te nemen om zo efficiënt mogelijk te werken. Een aantal instellingen krijgt geen generieke korting. Het gaat om: het Groninger Museum, Martiniplaza, Groninger Forum, Kunstencentrum/Stedelijke Muziekschool, het Grand Theatre en de overhead van de Kunstraad.

- Groninger Museum:
Het Groninger Museum staat aan de top van de culturele keten van Groningen en heeft een internationale uitstraling. Wij willen deze trekker voor stad en provincie behouden. Vorig jaar hebben we maatregelen getroffen om een faillissement te voorkomen. Daarnaast heeft het museum extra lasten als gevolg van de revitalisatie. Het museum is nu op de goede weg met een krappe begroting. We zien geen mogelijkheden voor een extra korting van 10 %.
- Het Forum:
In ons collegeakkoord van oktober 2013 is een korting ingeboekt per 1 januari 2014 (100 duizend euro). Deze realiseren we in 2014. Daarnaast staat er een onderzoek gepland naar een mogelijke verdere vermindering van de subsidie zoals afgesproken in het Prinsenhofakkoord en heeft Biblionet een korting gehad. Dit raakt de exploitatie van het Forum. We vinden het niet verstandig om op voorhand verder te korten, omdat er nu gewerkt wordt aan de exploitatie en de opzet daarvan.
- Martiniplaza:
In 2011 is besloten de subsidie te korten met twee maal 200 duizend euro. De 1e tranche in 2012, de 2e in 2013. Bij de behandeling van dit voorstel is gesteld dat de tweede korting per 2013 alleen wordt doorgevoerd als de financiële situatie dit toelaat. In februari van dit jaar bent u geïnformeerd over de situatie bij Martiniplaza en is de tweede korting vooralsnog opgeschort. In 2013 onderzoeken we of per 2014 de 200 duizend euro op de subsidie kan worden verminderd. De andere situatie van Martiniplaza, te weten geen subsidie op de exploitatie maar op de kapitaallasten, is de reden dat Martiniplaza tot de uitzonderingen behoort. We gaan, in overleg met Martiniplaza, een onderzoek uitvoeren om na te gaan op welke wijze Martiniplaza tot een gezonde bedrijfsvoering kan komen en of bezuinigingen alsnog kunnen worden opgelegd.
- Muziekschool/Kunstencentrum:
De Muziekschool en Kunstencentrum zijn recent gefuseerd met een bezuinigingstaakstelling van 210 duizend euro. Aanvullende bezuinigingen ondergraven de businesscase waarop de fusie is gebaseerd.
- Grand Theatre:
Het Grand Theatre is het enige, multidisciplinaire productiehuis van de stad, het is daarmee een essentiële schakel voor de functies presentatie van talent en productie in de keten van podiumkunsten en is uniek in het Noorden.

Wij kozen er in de Cultuurnota 2013- 2016 'Tegen de stroom in' voor om het Grand Theatre na rijksbezuiniging op minimale basis te behouden. Het Grand Theatre zette hierop een reorganisatietraject in en ging actief op zoek naar externe financiers voor noordelijk talent. Een gemeentelijke korting van 10% leidt tot het terugtrekken van financiële toezeggingen (200 duizend euro in twee jaar) voor productie-en of talentontwikkelingsprojecten door Noordelijke Fondsen. De korting zou moeten worden doorberekend aan afnemers van het Grand Theatre, waaronder Jonge Harten, De Noorderlingen en ook de nieuwe landelijke voorziening voor jeugdtheater in het Noorden.

- **Kunstraad:**

Ons college stelt voor de overhead van de Kunstraad Groningen uit te sluiten van de 10% generieke korting. In het geval van gemeentelijke korting van 10% zou ook de provincie de Kunstraad evenredig korten. Daarmee kan de uitvoering van de taak van de Kunstraad in gevaar komen. Deze taak is bovendien van een andere orde dan die van uitvoerende culturele instellingen. De Kunstraad is in 2006 door de gemeente en de provincie Groningen in het leven geroepen als onafhankelijk adviesorgaan voor kunst en cultuur.

43. Korting Groninger Archieven

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 100 duizend euro structureel te bezuinigen vanaf 2015. Groninger Archieven zal een efficiency korting moeten realiseren in relatie tot de uit te voeren taken.

46. Invulling taakstelling cultuur

Korte motivering/toelichting:

De cultuurnota 2013-2016 kent een aantal structurele budgetten voor incidentele uitgaven waarvoor nog geen concrete toezeggingen zijn gedaan. Ons college stelt voor 12 duizend euro te bezuinigen op het budget onderzoek en onvoorzien en 39 duizend euro op het budget cultuur algemeen. Dit is een structurele bezuiniging van 51 duizend euro structureel vanaf 2014.

47. Bewaking fietsenstalling Europapark

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor structureel 70 duizend euro te besparen op de bewaking fietsenstalling Europapark. Het bemande toezicht van de eerste tot en met de laatste trein verdwijnt. Wij stellen voor het toezicht in de fietsenstalling Europapark via camera's te laten verlopen. En door personeel vanaf 18:00 uur in de winter en 21:00 uur in de zomer.

48. Stoppen met spitsrekken

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor te stoppen met spitsrekken in de Guldenstraat en Grote Markt. Dit levert een bezuiniging op van 24 duizend euro structureel. Dit kan leiden tot meer ongeordende fietsen op maaiveld, hinder en een druk op de handhaving.

49. Incidentele vrijval structureel extra beleid Risicobuffer (Herewegviaduct)

Korte motivering/toelichting:

De kosten van de vervanging van het Herewegviaduct zijn geraamd op 25 tot 30 miljoen euro (begroting 2013). Hiervan is 10 miljoen euro gedekt. De raad heeft ter dekking van de kapitaallasten behorend bij een

investering van 10 miljoen euro 630 duizend euro structureel vanuit de structurele risicobuffer 2014 beschikbaar gesteld. De dekking is op zijn vroegst in 2015 nodig. Ons college stelt voor de jaarschijf 2014 te laten vrijvallen.

50. Sontwegverbinding - ruil BDU met eigen geld

Korte motivering/toelichting:

Door een andere inzet van RSP en BDU (t/m 2013) stelt ons college voor 4 miljoen euro eigen geld vrij spelen voor bezuinigingen als restant van de BDU-ruil uit januari 2013. Het is niet nodig om daarvoor projecten te schrappen. Wel komt deze 4 miljoen euro ten laste van het ons toegewezen RSP-budget voor HOV-infra en P+R/transferia van 42 miljoen euro. Dit gaat ten koste van de budgetten voor de resterende projecten die uit dit budget gefinancierd worden (m.n. budgetten voor P+R).

Concreet bestaat het voorstel uit drie onderdelen:

1. We vervangen 1,3 mln. eigen geld die nu nog in de bus op-/afrit Hoogkerk zit door een extra RSP-bijdrage uit het RSP-budget voor P+R
2. In de Sontweg zit na de eerdere ruil van 2,3 miljoen euro van eigen geld voor BDU (januari 2013) nog 2,7 mln. uit de risicobuffer. Met dit voorstel ruilen we ook die 2,7 mln. nu voor BDU die t/m 2013 beschikbaar is.
3. Omdat die 2,7 miljoen euro BDU al was ingezet voor andere gemeentelijke projecten, hebben we die via een ruiloperatie weer vrij moeten maken. 1,2 miljoen euro BDU komt uit de bus op-/afrit Hoogkerk, deze wordt vervangen door RSP (dit project wordt nu dus helemaal gefinancierd met RSP-geld) en 1,45 mln. BDU komt uit P+R Haren. Ook dat project wordt nu helemaal gefinancierd met RSP-geld.

Bij dit voorstel horen twee kanttekeningen:

1. Dit aangepaste verdelvoorstel vereist instemming van met name de provincie.
2. Dit betreft alleen de BDU die t/m 2013 beschikbaar is voor de stad. Het is nog niet bekend hoeveel BDU na 2014 beschikbaar is. In het Meerjarenprogramma 2013-2016 heeft het college daar het volgende over gezegd: "Over de BDU in de jaren daarna willen we te zijner tijd in gesprek met de provincie. Voorlopig stellen we de inhoudelijke samenwerking aan een breed gedragen integrale bereikbaarheidsoplossing voor de stedelijke regio centraal. Overigens moeten we na 2013 rekening houden met een lager bedrag aan BDU als gevolg van de doorwerking van Rijksbezuinigingen." Vooral snog houden we daarom geen rekening met BDU middelen na 2013.

51. Vrijval gemeentelijke middelen door inzet BDU Sontbrug

Korte motivering/toelichting:

Door een andere inzet van RSP en BDU (t/m 2013) stelt ons college voor 900 duizend euro eigen geld vrij te spelen voor bezuinigingen als restant van de BDU-ruil uit januari 2013 (ziet u voorgaande toelichting)

52. Verkeerseducatie

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor geen extra middelen beschikbaar te stellen voor verkeerseducatie (55 duizend euro in 2014). Vanaf 2014 wordt geen verkeerseducatieprogramma door de gemeente aangeboden.

53. Verkeer

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor om in 2014 200 duizend euro te bezuinigen op het werkbudget Verkeer en vanaf 2015 100 duizend euro structureel. Hierdoor is minder geld beschikbaar voor verkeersonderzoek (verkeerstellingen, tevredenheid over parkeren op P&R terreinen en garages) en het up to date houden van het gemeentelijk verkeersmodel. Er is minder ruimte voor extern advies en onvoorziene kosten.

54. Verlagen programmabudget Verkeersregelininstallaties (VRI's)

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 100 duizend euro structureel te bezuinigen op het programmabudget VRI's. In plaats van jaarlijks 3 pakken we 2 verkeerslichten aan in het kader van groot onderhoud (portalen, armaturen en de hard- en software in de schakelkast).

55. Vrijval Langmangelden

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 2,3 miljoen euro Langmangelden in 2014 vrij te laten vallen. Vanuit het maatregelenpakket dat met Langman-gelden wordt gefinancierd zijn de afgelopen jaren vele projecten gerealiseerd. Met betrekking tot projecten die we goedkoper hebben weten te realiseren, dan op basis van het aan ons gedecentraliseerde (rijks)budget was verwacht, is met het rijk afgesproken dat "winst" op deze projecten ten goede mag komen aan de gemeentefinanciën. We voorzien een positief resultaat. Voor de resterende maatregelen vanuit het Langmanpakket, te weten Boerhaavekruising en fietspad Meerstad reserveren we bedragen op basis van ramingen. Met in acht neming van deze benodigde bedragen, bedraagt de verwachte vrijval 2,3 miljoen euro.

56. Jongerenhuisvesting – fietsklemmen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor vanaf 2015 structureel 125 duizend euro te bezuinigen op het budget Jongerenhuisvesting- fietsklemmen. Dit budget is beschikbaar gesteld om de overlast van het grote aantal gestalde fietsen in wijken met veel studenten aan te pakken. In 2012 is dit eenmalig aangevuld tot 280 duizend euro. Daarvan zijn circa 1300 klemmen geplaatst. Er blijken meer aanvragen te zijn dan we kunnen inwilligen; er is inmiddels een wachtlijst (1500 klemmen) en die lijst blijft groeien. Probleem wordt echter wel dat er steeds minder ruimte is om klemmen te plaatsen; het opheffen van parkeerplaatsen is lastig in wijken met een grote parkeerdruk. We verwachten dat er na deze tranche praktisch gezien steeds minder plek is voor fietsklemmen in de openbare ruimte. Vandaar ons voorstel om vanaf 2015 gedurende 3 jaar 125 duizend euro per jaar van dit structurele budget te bezuinigen.

57. Duurzaamheid: energiebudget

Korte motivering/toelichting:

In 2035 wil Groningen een energie-neutrale stad zijn. Deze ambitie blijft staan. Ons college stelt voor 677 duizend euro in 2013 en 241 duizend euro in 2014 te bezuinigen. Dit betekenen de volgende bezuinigingen voor het programma:

- Riothermie: Innovatief idee om warmte uit riool te winnen. Van belang gezien de hoeveelheid rioolstelsels dat vervangen wordt. Dit project is nu moeilijk uitvoerbaar omdat noodzakelijke nieuwbouw niet van de grond komt.

- **Gebiedsvisies:** In de warmtevisie is aangegeven dat voor corporatiewijken energie steeds belangrijker wordt en dat we samen met bewoners/huurders hiervoor ontwerpen gaan maken. Met het overgebleven budget kiezen wij eerst te starten in Paddepoel en omgeving.
- **Schoon rijden:** In de notitie beleidsnotitie Schoon en duurzaam vervoer (verzonden aan uw raad op 19-4-2013) komt naar voren dat we geld gaan besteden aan laadpalen. Het bedrag voor schoonrijden komt hiermee te vervallen.
- **Inspecteurs:** De inzet van inspecteurs op dit specifieke terrein wordt gehalveerd. In het bedrijfsleven is nog veel winst te halen, maar ons college maakt hierbij de afweging dat dit onderdeel langer in de tijd is weg te zetten. Door het schrappen van een deel van het budget wordt een aanzienlijk deel van onze ambitie niet gehaald. Er zullen minder controles bij grote energieverbruikers in onze stad worden uitgevoerd.
- **Ambtelijke uren:** Door het schrappen van een aantal onderdelen zal de ambtelijke inzet afnemen.
- **ESco:** We voeren een bezuiniging door op de personele kosten binnen het ESCO project.

58. Platform Gras

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor generiek 10% te korten op de subsidie aan Platform Gras vanaf 2015 (7 duizend euro). Gelijk aan de korting bij de overige subsidies korten we de subsidie aan Platform Gras met 10%.

59. Stimuleringsfonds VHV/ Revolverend fonds

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 450 duizend euro te bezuinigen in 2014 op het Stimuleringsfonds VHV/ Revolverend fond. In 1998 heeft de gemeenteraad besloten een zogenaamd revolverend fonds in te stellen. Vanuit het fonds worden laagrentende leningen verstrekt. Het revolverend fonds is opgebouwd uit drie onderdelen: 1. Algemeen deel (Collectieve Particuliere Opdrachtgeverschap leningen en leningen woonschepen), 2. Startersleningen en 3. Monumentenleningen.

Met de nu voorgestelde bezuiniging op het Stimuleringsfonds blijven deze investeringsmiddelen (bestemd voor CPO, woonschepenhaven, startersleningen en monumenten) zoveel mogelijk intact; we leveren een deel van de aflossing in.

60. Minimaliseren beheerstaak woonwagens

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor de beheertaak woonwagens vanaf 2015 structureel te versoberen met 50 duizend euro. Deze bezuiniging vangen we op door natuurlijk verloop. Dit betekent minder personele inzet.

61. Opschorten meerjareninvesteringen Borg met twee jaar

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 280 duizend euro te besparen door de meerjareninvesteringen Borg op te schorten. Er loopt een meerjaren investeringsprogramma 2012-2016. Dit wordt opgerekt met twee jaar naar 2012-2018. De bekabeling openbare verlichting en een aantal kades zullen we conform eerdere planning uitvoeren.

62. Stadsleven natuurlijk

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor in 2014 84 duizend euro te bezuinigen en vanaf 2015 219 duizend euro structureel op Stadsleven natuurlijk. Elementen uit dit werkbudget zullen we zoveel als mogelijk binnen andere onderdelen van ons beleid onderbrengen, maar het zal zeker ook leiden tot minder projecten.

63. Versoberen ecologisch beheer

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 75 duizend euro vanaf 2014 structureel te bezuinigen op ecologisch beheer. Het ecologisch beheer – behoudens het naleven van de Flora- en faunawet – is geen wettelijke taak. Het ecologisch beheer is goed op orde, maar kwetsbaar.

64. Stoppen met incidenteel aanvullend onderhoud

Korte motivering/toelichting:

Het college heeft voor 2011-2014 aanvullende incidentele middelen beschikbaar gesteld om in het onderhoud “de basis op orde te houden”. Het bedrag van 2013 is al opgenomen in het programma en is ook al gecommuniceerd met de bewoners. Ons college stelt voor te stoppen met incidenteel onderhoud in 2014 (een bezuiniging van 500 duizend euro) Daardoor vervalt bijvoorbeeld de extra inzet in de huiskamer/binnenstad, het Noorderplantsoen en kleinschalig aanvullend onderhoud grijs groen.

65. Verlagen BORG-niveau begraafplaatsen naar laag

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor vanaf 2014 het BORG-niveau voor begraafplaatsen te verlagen naar laag (100 duizend euro structureel). Het betreft bij deze maatregel nadrukkelijk het parkdeel van de begraafplaatsen (niet de graven). Verlaging naar het niveau veilig vinden we ongewenst. Daarom stellen we hier het onderhoudsniveau laag vast.

66. Verlagen BORG-niveaus naar laag

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor onze inzet over de hele linie te verlagen, met uitzondering van de Binnenstad en het Noorderplantsoen (680 duizend euro in 2014 en vanaf 2015 1 miljoen euro structureel). Er is een wettelijk minimum niveau (voldoen aan veiligheids- en toegankelijkheidseisen). Hier kiezen we nadrukkelijk niet voor. Tegelijkertijd stellen we een flexibel “aanvalsteam” in dat in staat is om op te treden in kwetsbare situaties. We zorgen er door gerichte inzet, en samen met stadgers voor dat de gevolgen van deze bezuiniging acceptabel blijven.

67. Leges kapvergunningen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor leges te vragen voor het afgeven van kapvergunningen. Voor de afgelopen jaren is in kaart gebracht hoeveel aanvragen er zijn behandeld en hoeveel bomen daarbij waren betrokken. Op basis hiervan verwachten we een opbrengst van 180 duizend euro structureel vanaf 2014.

68. Bezuinigingen extra beleid veiligheidsgeld

Korte motivering/toelichting

Ons college stelt voor 20 % te bezuinigen op de laatste jaarschijf (2014) extra beleidsmiddelen. Dit levert een incidentele besparing op van 575 duizend euro (Veiligheidsbeleid 375 duizend euro en Verduurzamen schoolgebouwen 200 duizend euro).

69. Veiligheidsgeld vrijspelen door inzet rijksbijdrage MO

Korte motivering/toelichting:

Een viertal activiteiten uit het Veiligheidsprogramma financieren we vanaf 2014 vanuit de rijksbijdrage Maatschappelijke Opvang. Het gaat om nazorg ex-gedetineerden, het Twaalfde Huis, de gebruikersruimte en de tippelzone. Door de inzet van deze rijksmiddelen Maatschappelijke Opvang spelen we eigen gemeentelijk veiligheidsgeld vrij en dragen daarmee bij aan de bezuinigingsopgave. De vier genoemde activiteiten zijn meegenomen in het nieuwe programma Maatschappelijke Opvang en worden gecontinueerd. Bij het opstellen van het programma voor het Veiligheidsbeleid 2014 e.v. wordt deze verschuiving van financiering meegenomen.

70. Uitstel vervanging software

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor de vervanging van bepaalde software uit te stellen (bezuiniging 135 duizend euro in 2014 en 2015). Na vijf jaar gebruik is de belastingsoftware afgeschreven, maar nog wel in gebruik en ook nog niet toe aan vervanging. Bij het in stand houden van een afschrijvingstermijn van vijf jaar valt er jaarlijks een bedrag vrij.

71. Korting OOG tv

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 40 duizend euro structureel te korten op het budget "postbus 51-voorlichtingsfilmpjes" via OOG en de communicatie via OOG-teletekst en stilstaande beelden te stoppen.

Besparing afdeling Belastingen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor structureel 25 duizend euro te bezuinigen op de afdeling Belastingen. De Afdeling Belastingen heeft ingaande 2013 een structurele besparing van 55 duizend euro op de kosten van de bedrijfsvoering gerealiseerd. Deze besparing bestaat uit drie onderdelen, hiervan worden de eerste twee (25 duizend euro) meegenomen in de taakstelling publieke dienstverlening, de derde (30 duizend euro) wordt meegenomen in het kader van de gemeentelijke inkoopstaakstelling:

1. *Beëindiging Belastingkrant*

Tot 2013 werd jaarlijks huis-aan-huis de Belastingkrant verspreid met informatie over de gemeentelijke belastingen. Deze maatregel levert een besparing op van 15 duizend euro.

2. *Digitalisering machtiging tot automatische incasso*

Tot 2013 werden bij het gemeentelijke aanslagbiljet machtigingskaartjes voor automatische incasso gevoegd. Vanaf 2013 kunnen de inwoners van de stad de gemeente online via een digitaal formulier machtigen de verschuldigde belasting van hun rekening af te schrijven. Deze maatregel levert een besparing op van 10 duizend euro.

73. Leges huwelijken aanpassen

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor de leges huwelijken aan te passen (vanaf 2014 30 duizend structureel).

De Wet rechten burgerlijke stand verplicht een gemeente minimaal twee keer per week de gelegenheid te geven om gratis te trouwen.

Een gemeente is vrij te bepalen op wat voor tijdstippen zij kosteloze huwelijken wil voltrekken en op welke wijze deze worden ingevuld. Zij kan deze zo sober inrichten als ze zelf nodig acht. Uit onderzoek blijkt dat veel (100.000+) gemeenten in Nederland maatregelen hebben genomen om het aantal kosteloze huwelijken te verminderen. In de meeste gevallen is de kosteloze huwelijksplechtigheid versoerd en worden alleen nog de minimale wettelijke vereiste handelingen uitgevoerd.

Op dit moment bereiden we een voorstel voor per 1 januari 2014 de gratis huwelijken in Groningen te versoeren en te beperken. Het voorstel bestaat in hoofdlijnen uit twee samenhangende onderdelen:

1. Versoering van het gratis huwelijk. Het aantal kosteloze huwelijken wordt beperkt tot twee keer per week op de woensdagmorgen, waarbij alleen nog de minimale wettelijke vereiste handelingen worden uitgevoerd. De handelingen vinden plaats in de Prefectenhof.
2. Invoeren van de mogelijkheid voor minima van kwijtschelding van de huwelijksleges. Zo behouden de minima de mogelijkheid op een volwaardige huwelijksceremonie. De plechtigheden vinden plaats op werkdagen in de trouwzaal van het stadhuis.

Om bovenstaande te kunnen uitvoeren moet de gemeentelijke legesverordening en de kwijtscheldingsverordening worden aangepast. In december komen we met een nader voorstel hierover.

74. Openingstijden Publieksbalie

Korte motivering/toelichting:

Het bepalen van de openingstijden balies Publiekszaken is gemeentelijk beleid. Ons college stelt voor de openingstijden van de Publieksbalie te beperken (in 2015 75 duizend euro en vanaf 2016 100 duizend structureel). We streven naar efficiency voordelen door nog meer in te zetten op kanaalsturing en meer klantcontact op afspraak.

75. Opheffen buitendienst documenten

Korte motivering/toelichting:

Het bieden van een buitendienstservice is geen wettelijke taak. Indien iemand wel gebruik wenst te maken van de buitendienstservice dan stelt ons college voor een bedrag in rekening te brengen.

We verwachten dat dit op jaarbasis, uitgaande van 600 aanvragen, 21 duizend euro oplevert.

76. Samenvoegen Publiekszaken en Burgerzaken

Korte motivering/toelichting:

Ons college verwacht dat de samenvoeging van de afdeling Publiekszaken en Burgerzaken één leidinggevende kan besparen. De totale omvang van de afdeling wordt ca. 80 fte.

Feitelijk is Publiekszaken de frontoffice en Burgerzaken de backoffice (GBA, basisregistratie en gegevensmanagement) van gerelateerde werkprocessen op het vakgebied burgerzaken (een bezuiniging van 63 duizend in 2014 en vanaf 2015 125 duizend structureel).

77. Vervanging mGBA

Korte motivering/toelichting:

Er is een convenant met een leverancier gesloten voor vier jaar. Het resultaat hiervan is dat voor de aanschaf van het nieuwe bevolkingssysteem minder structureel budget nodig is dan voorzien. Ons college stelt voor vanaf 2014 structureel 100 duizend euro voor de bezuinigingen 2014-2017 in te boeken.

78. Beperking onderhoud vastgoed

Korte motivering/toelichting:

Jaarlijks geven wij circa 9 miljoen euro uit aan onderhoud voor vastgoed. Ons college stelt voor om vanaf 2014 structureel 225 duizend euro te bezuinigen. Voor de langere termijn moeten de structurele maatregelen komen uit: (1) beperken leveranciers en meer raamovereenkomsten; (2) inrichting nieuwe vastgoedorganisatie: sturing en kaders; (3) ontwikkelen integrale visie op onderhoud; (4) verminderen vastgoedportefeuille. Dit heeft wel consequenties voor de onderhoudsstaat van het gemeentelijk vastgoed.

79. Bezuiniging eigen organisatie (vanaf 2015)

Korte motivering/toelichting

Aanvullend op de bezuinigingsopgave van 19,7 miljoen euro voor 2011-2014 stelt ons college een extra bezuinigingsopgave voor die oploopt tot 10 miljoen in 2017. Deze 10 miljoen euro willen we realiseren aansluitend op de aangekondigde kerntakendiscussie en de ontwikkeling van onze gemeente als nieuwe overheid. Onze eerste gedachtewisselingen met u hebben intussen plaatsgevonden. In december 2013 zullen we onze uitgewerkte discussienota aan u voorleggen, waarna in 2014 het nieuwe college en raad besluiten kunnen nemen. Het is belangrijk om hierbij op te merken dat personele inkrimping in de meeste gevallen niet direct leidt tot kostenreductie vanwege rechtspositionele oorzaken en goed werkgeverschap. Daarom hebben we in de begroting een bedrag gereserveerd voor frictiekosten.

80. Kapitaal investeringen ICT

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor 190 duizend euro structureel te bezuinigen op kapitaal investeringen ICT. Door een aantal uitgaven uit te stellen verwachten wij 190 duizend euro incidenteel te kunnen besparen in 2013 en 2014. Daarna verwachten we in het kader van opgestarte trajecten andere besparingen te realiseren (190 duizend euro structureel).

81. Korting BoSS / budget organisatieontwikkeling

Korte motivering/toelichting:

Door herprioritering van het budget organisatieontwikkeling stelt ons college voor structureel te bezuinigen (200 duizend in 2014 en 400 duizend euro structureel).

82. Generieke korting 10%

Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar punt 69

83. Bestuursdienst/ Concernstaf/ Griffie per 1 juli onderbrengen in Kreupelstraat

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor n de Bestuursdienst/Concernstaf en de Griffie te huisvesten in het gemeentelijke pand aan de Kreupelstraat is (bezuiniging 200 duizend structureel vanaf 2014). Hierdoor kunnen we de beheerlasten en de lasten voor ICT voor de Waagstraat beperken. Dit voorstel is onderdeel van het gemeentebreed onderzoek naar de huisvesting van gemeentelijke diensten. Gezien de benodigde voorbereiding is een besparing niet eerder mogelijk dan vanaf 2014.

84. Ruil incidenteel structureel geld

Korte motivering/toelichting:

In de begroting 2013 hebben we u voorgesteld incidentele middelen te ruilen voor structurele middelen om daarmee incidentele middelen vrij te spelen voor de begroting 2013. Een deel van deze ruil had betrekking op investeringen in bovenwijkse voorzieningen (met name investeringen in infrastructuur). De richtlijnen vanuit het Rijk op dit punt zijn in 2013 aangescherpt. Dit betekent dat we, als gevolg van onze keuze bij de begroting 2013, alle investeringen in bovenwijkse voorzieningen, die zijn opgenomen in de lopende grondexploitaties, moeten activeren. Dit betreft een stelselwijziging, waarover uw raad een besluit dient te nemen. We verwachten u hiervoor in december 2013 een voorstel voor te kunnen leggen.

Uit een inventarisatie van de investeringen in lopende grondexploitaties blijkt dat naast de benodigde investeringen voor de begroting 2013, er nog 15,2 miljoen euro aan investeringen aanvullend geactiveerd moet worden. De kapitaallasten hiervan moeten structureel gedekt worden.

Ook in 2015 wordt een incidenteel bedrag geruild voor structurele middelen. Het gaat om een bedrag van 4 miljoen euro die we hebben gereserveerd voor een fietsverbinding met Meerstad aan de zuidkant van de stad. Tegenover het investeringsbedrag van 4 miljoen euro staat een structurele kapitaallast van 250 duizend euro. De structurele kapitaallasten zijn onderdeel van de totale opgave in de begroting.

85. Samenvoegen personeelsbladen

Korte motivering/toelichting:

Vervanging dienstpersoneelsbladen door één concernmagazine (besparing 25 duizend euro structureel).

86. Verkoop aandelen Waterbedrijf

Korte motivering/toelichting:

Voor de verkoop van onze aandelen Waterbedrijf aan de provincie heeft ons college een bedrag van 15 miljoen euro opgenomen. Deze waardering is gebaseerd op ons aandeel in het eigen vermogen van het Waterbedrijf. We zijn met de provincie in gesprek over de waardering van de aandelen. We geven hiervoor in september een gezamenlijke opdracht aan een externe deskundige. Voor de vaststelling van de begroting 2014 door uw college is deze waardering nog niet beschikbaar.

87. Verlagen budget areaaluitbreiding en –omvorming

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor om het budget areaaluitbreiding- en omvorming te verlagen (200 duizend euro in 2014 en 400 duizend vanaf 2014). Doordat de stad minder uitbreidt dan voorheen komt er jaarlijks ook minder nieuw te onderhouden areaal bij in de openbare ruimte. Ook het aantal inbreidingen/omvormingen/herinrichtingen waardoor het onderhoud duurder wordt, zal gaan afnemen door de bezuinigingen. In 2013 komen er nog een aantal areaaluitbreidingen op ons af (bijvoorbeeld groen Oostelijke ringweg), waardoor de bezuiniging pas in 2014 kan ingaan.

88. Versobering voorzieningen college en GMT

Korte motivering/toelichting:

Ons college stelt voor te besparen op de voorzieningen van het college en GMT (50 duizend euro structureel vanaf 2014). Besparingsopties zijn:

- Versobering catering
- Versobering koffieservice door meer te werken met kannen koffie en thee
- Opzeggen diverse dubbele abonnementen
- In beperkte mate meer kleine uitgaven ten laste van vaste onkostenvergoeding collegeleden laten vallen
- Verminderen activiteiten buitenlandse dienstreizen en aantal gemeentelijke representatieve aangelegenheden heroverwegen
- Verminderen gebruik externe vergaderlocaties

89. Vrijval bijdrage aan reserve Bcf

Korte motivering/toelichting:

Uit de evaluatie van het BTW compensatiefonds (BCF) blijkt dat de structurele voeding van de bestemmingsreserve BCF kan vrijvallen. Ons college stelt voor een bedrag van 400 duizend euro structureel cumulatief (dit is een jaarlijks met 400 duizend euro oplopend structureel bedrag) vrij te laten vallen. De vrijval in de jaren 2013 en 2014 hebben we ingezet als dekkingsbron bij de begroting 2013. Bij de begroting 2013 hebben we de intentie uitgesproken om de vrijval van 2015 en 2016 in te zetten voor de vervanging van de Herewegviaduct. Expliciete besluitvorming hierover ontbreekt nog, vandaar dat de vrijval vanaf 2015 als dekkingsmogelijkheid is meegenomen. Overigens is voor de vervanging van de Herewegviaduct ook een post opgenomen in de opgave.

90. Lagere afvalstoffenheffing en rioolrechten compenseren door een OZB verhoging

Korte motivering/toelichting:

Er zijn diverse bezuinigingsmaatregelen uitgewerkt die leiden tot een verlaging van de kosten voor de afvalstoffenheffing en de rioolrechten. Daarmee dalen de tarieven voor deze heffingen en de woonlasten per huishouden. Ons college stelt voor deze verlaging voor een deel te "compenseren" door een verhoging van de OZB (Particuliere woningeigenaren). Particuliere woningeigenaren betalen OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. De woonlasten voor burgers worden in 2014, afgezien van de jaarlijkse aanpassing aan lonen en prijzen, gemiddeld lager.

Huurders hebben het voordeel van de lagere afvalstoffenheffing. Zij betalen geen OZB en rioolheffing. De corporaties en andere verhuurders hebben te maken met een hogere OZB. Zij betalen geen afvalstoffenheffing en profiteren dus niet van een verlaging van die heffing. De OZB voor bedrijfspanden verhogen we niet. In 2011 heeft het bedrijfsleven in onze stad gekozen voor een vrijwillige OZB-verhoging, waarvan de opbrengst sindsdien wordt gestort in het Fonds Ondernemend Groningen.

De opgenomen dekkingsmogelijkheden zijn een totaal van:

- Afvalwijzer niet meer op papier: 55 duizend euro structureel vanaf 2014
- Verlagen BORG niveaus naar laag: 312 duizend euro in 2014 en 485 duizend vanaf 2015
- Niet meer ophalen grof vuil: 300 duizend euro structureel vanaf 2014
- Stoppen met extra watertaken uit rioolrecht: 100 duizend euro structureel vanaf 2014

- De BORG bezuiniging van 312 duizend euro op de afvalstoffenheffing wordt vanaf 2015 gerealiseerd en leidt dus in 2015 tot een verlaging van de afvalstoffenheffing. Om een bezuiniging te realiseren verhogen we het OZB-tarief evenredig. De verhoging van de OZB realiseren we in 2014 en loopt dus een jaar voor op de BORG bezuiniging. Dit is mogelijk omdat er wel andere kostendalingen in 2014 zijn (interne bezuiniging Stadsbeheer van 381 duizend euro) waardoor het tarief afvalstoffenheffing daalt in 2014. Hiermee leidt het niet tot een woonlastenstijging in 2014.

91. Mismatchvoordeel

Korte motivering/toelichting:

Momenteel ramen we een deel van het mismatchvoordeel jaarlijks vooraf in de begroting. De afgelopen jaren is daarnaast in de rekening een aanvullend voordeel verantwoord. Ons college stelt voor het mismatchvoordeel in 2014 en 2015 aanvullend voor een bedrag van 1 miljoen euro incidenteel en voor de jaren 2015 en 2016 voor een bedrag van 500 duizend euro incidenteel vooraf in te ramen.

Bijlage III Motie 15 – Effecten bezuinigingen

In het Voorjaarsdebat d.d. 19 juni 2013 is door uw raad motie 15 aangenomen waarin u het college het volgende verzoekt:

- A. Bij de begroting 2014 de maatschappelijke en financiële effecten van de mogelijke bezuinigingen op korte en lange termijn volledig inzichtelijk te maken en de keuzes daarin te motiveren;
- B. In kaart te brengen te brengen wat de gemeentelijke en/ of rijksbezuinigingen concreet voor de stad betekenen.
- C. In de aanloop naar de begroting 2014, in overleg met betrokken partijen in de stad, een plan te maken over hoe de negatieve maatschappelijke effecten van de bezuinigingen zo veel mogelijk kunnen worden ondervangen

In deze oplegger en het achterliggende schema *Mogelijke effecten programmadoelen en doelgroepen* beantwoordt ons college deze motie.

Inleiding

A) Geen Centraal Planbureau

- Ons college heeft haar best gedaan om u in deze memo de gevolgen van de bezuinigingen per deelprogramma in kaart te brengen en de *mogelijke* maatschappelijke effecten. We hebben hierbij onderscheid gemaakt naar korte en lange termijn.
- Wij noemen hier expliciet *mogelijk* omdat veel effecten pas in een later stadium zullen blijken (gekorte instellingen maken hun inhoudelijke keuzes pas dit najaar en het nieuwe college zal inhoudelijke keuzes moeten maken in activiteiten, ambities en samenwerkingsverbanden na wegvallen middelen na 2014)

Effecten korte termijn

- Uw college heeft gekozen om de basis op orde te houden en op alle terreinen een stapje terug te doen. Deze brede insteek zien we terug in de mogelijke effecten voor de programmadoelen. Deze zijn veelal beperkt. De effecten van de generieke 10% zullen wellicht groter zijn.

Effecten lange termijn

- De effecten voor de langere termijn zijn in dit stadium nog niet goed te schetsen. De gevolgen daarentegen van minder middelen na 2014 zijn wel in te schatten. Zo zal het volgende college keuzes moeten maken in ambities en activiteiten en zullen zij (bestaande) samenwerkingsverbanden opnieuw moeten vormgeven.

Huishoudens

- In dit stadium van het begrotingsproces is het niet mogelijk om de financiële effecten te vertalen naar de effecten voor huishoudens in de stad.
- Een groot deel van de bezuinigingen vindt zoveel mogelijk plaats in de eigen bedrijfsvoering. Deze bezuinigingen vinden plaats in de bedrijfsvoering van de gemeente of zijn technisch van aard binnen de programma's Wonen, Bereikbaarheid, Publieke dienstverlening, Duurzaamheid en Overig.
- De overige bezuinigingen raken de burgers die gebruik maken van gemeentelijke voorzieningen.

Afdeling Juridische Zaken 5.1.2e

Onderwerp Uitnodiging hoorzitting

Bezoekadres
Hanzeplein 120

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen
Fax (050) 367 7475

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar (buslijnen
UMCG)

Email
rechtsbescherming@
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Milieudefensie Groningen

5.1.2e en 5.1.2e

Postbus 712
9700 AS GRONINGEN

Telefoon (050) 367 5.1.2e Bijlage(n) 1 Ons kenmerk 201400596/031
Datum 03-03-2014 Uw brief van 08-01-2014 Uw kenmerk

Geachte heer/mevrouw,

Op 8 januari 2014 heeft u namens Milieudefensie Groningen een bezwaarschrift ingediend tegen het besluit van 2 december 2013 waarbij de subsidie per 1 januari 2015 wordt beëindigd. Dit bezwaarschrift zal worden behandeld tijdens een openbare hoorzitting van de algemene bezwaarschriftencommissie.

De commissie nodigt u uit om tijdens deze hoorzitting een toelichting te geven op uw bezwaar. Tevens zal een vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders aanwezig zijn om een toelichting te geven op het bestreden besluit.

De commissie verwacht u op **maandagmiddag 17 maart 2014 om 15:15 uur** bij de Gemeente Groningen aan het Hanzeplein 120 (tegenover de ingang van het UMCG) te Groningen. De hoorzitting zal ongeveer een half uur duren. Wilt u deze uitnodiging meenemen, en u melden bij de receptie in de hal?

De commissie wijst u erop dat de hoorzitting slechts onder zeer bijzondere omstandigheden wordt uitgesteld. Kunt u de zitting niet persoonlijk bijwonen, dan mag u iemand machtigen als uw vertegenwoordiger. Deze persoon moet dan wel een schriftelijke machtiging van u kunnen tonen.

Als u niet van de mogelijkheid gebruik wilt maken om uw bezwaarschrift tijdens de hoorzitting toe te lichten, horen we dat graag van u. U kunt ons bereiken via het bovengenoemde telefoonnummer. Ook kunt u een mail sturen naar rechtsbescherming@groningen.nl.

De stukken treft u bijgaand aan. Mocht u nog relevante informatie hebben, dan moet deze informatie uiterlijk **één week voor de hoorzitting** in het bezit van de commissie zijn.

De commissie zal na de hoorzitting advies uitbrengen over het bezwaarschrift. Het college van burgemeester en wethouders zal uiteindelijk aan de hand van het advies van de commissie een beslissing nemen op het bezwaarschrift.

Volgvel 1

Zoals vermeld in onze ontvangstbevestiging kunnen wij de beslistermijn van uw bezwaarschrift verlengen met zes weken tot 18 weken. Hierbij maken wij gebruik van deze wettelijke mogelijkheid. In de praktijk blijkt namelijk dat een zorgvuldige behandeling van een bezwaarschrift vaak meer tijd in beslag neemt dan 12 weken. Natuurlijk proberen wij uw bezwaarschrift zo snel mogelijk af te handelen.

In de bijlage zoals meegestuurd bij de ontvangstbevestiging van uw bezwaarschrift, staat informatie over de gang van zaken tijdens en na de hoorzitting.

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u ons bereiken via het bovenstaande telefoonnummer of e-mailadres.

Met vriendelijke groet,
namens de voorzitter van de
algemene bezwaarschriftencommissie,

5.1.2e

5.1.2e

secretaris

Portefeuillehouder voorstel

D. Isthia



Datum 28-04-2014
Afdeling/Steller SSC JZ / [redacted] 5.1.2e
Telefoon ([redacted] 5.1.2e)
E-mail sscjuridisch@groningen.nl
Publiciteit Niet publicabel NP
Bijlagen concept-besluit op bezwaar + advies cie

Registratienr. 4325097

Overleg gepleegd met

- Afdeling
- Portefeuilleoverleg
- Overig

Onderwerp

Besluit op bezwaar 201400596 (beëindiging subsidie Milieudefensie Groningen per 1 januari 2015)

Conceptbesluit

De portefeuillehouder besluit namens het college:

1. conform het advies van de algemene bezwaarschriftencommissie om het bezwaar ongegrond te verklaren;
2. de brief aan betrokkene vast te stellen.

	Paraaf	Datum
Directeur	[redacted]	29/4/14
Portefeuillehouder	[redacted] 5.1.2e	6/5/2014
	<i>ISTHA</i>	

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum Classificatienr.

Groningen, 2 april 2014

Advies van de algemene bezwaarschriftencommissie
aan het college van burgemeester en wethouders

Samenstelling van de commissie:

De heer J.J. Schoemaker, voorzitter
Mevrouw E.T. Reinsma, lid
De heer J.P. Wemes, lid/secretaris

Bezwaarschriftnr.:

201400596

Indiener:

Milieudefensie Groningen

Onderwerp:

Subsidie (beëindiging)

Datum van de hoorzitting:

17 maart 2014

Advies van de commissie:

Het bestreden besluit in stand laten en het bezwaar ongegrond verklaren

Bijlage: verslag hoorzitting

1. Inleiding

De algemene bezwaarschriftencommissie brengt hierbij advies uit over het bezwaarschrift van Milieudefensie Groningen (hierna: bezwaarde) van 8 januari 2014, door de gemeente ontvangen op 8 januari 2014.

Het bezwaar is gericht tegen de beslissing van het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) van 2 december 2013, waarbij de subsidie van bezwaarde met ingang van 1 januari 2015 is beëindigd.

De commissie heeft op 17 maart 2014 een openbare hoorzitting gehouden, waar bezwaarde een toelichting op het bezwaar heeft gegeven. Het verslag van de hoorzitting is als bijlage bij dit advies gevoegd.

2. Feiten

Bezwaarde heeft jarenlang een subsidie van € 4.000,-- per jaar ontvangen van de gemeente Groningen.

Het college heeft bezwaarde bij brief van 14 augustus 2013 meegedeeld voornemens te zijn de subsidie met ingang van 1 januari 2015 te beëindigen.

Bezwaarde is in gelegenheid gesteld tegen dit voornemen een zienswijze in te dienen en heeft bij brief ingekomen van 20 september 2013 haar zienswijze ingediend.

Het college heeft op 2 december 2013 besloten de subsidie aan bezwaarde met ingang van 1 januari 2015 te beëindigen.

Bezwaarde heeft tegen dit besluit bij brief van 8 januari 2014 een bezwaarschrift ingediend.

3. Inhoud bezwaar

In het bezwaarschrift en de mondelinge toelichting op de hoorzitting is (kort samengevat) het volgende aangevoerd:

- De jarenlange subsidie heeft bezwaarde in staat gesteld zich in te zetten voor diverse aspecten van verduurzaming van het milieu in de stad Groningen;
- Dit heeft geleid tot de opdracht tot en het vervaardigen van een Groenbeleidsplan;
- Een kernactiviteit wordt gevormd door de inspanningen ten aanzien van de luchtverontreiniging door het stoken van hout. In dit verband is een onderzoeksrapport opgesteld door bureau CE Delft. Doel is om de kwaliteit van de lucht te verhogen en de gezondheid van bewoners te bevorderen. Deze werkzaamheden, de regelmatige deelname aan bijeenkomsten van de VVM en het onderhouden van de contacten met milieugroepen in andere steden die zich bezighouden met het leefmilieu, zijn activiteiten die geld kosten;
- Verzocht wordt het besluit tot intrekking te herzien. Over de hoogte van de

subsidie kan onderhandeld worden. Intrekking van de subsidie leidt in dit stadium van de werkzaamheden tot grote schade voor de gezondheid van de bevolking.

4. Beoordeling van de zaak

De commissie zal nu beoordelen of het college terecht en op goede gronden het bestreden besluit heeft genomen en overweegt daartoe het volgende.

Inleiding

De gemeente Groningen wordt evenals andere overheidslichamen geconfronteerd met de gevolgen van de huidige economische recessie en de mede daaruit voortvloeiende terugval van rijksmiddelen voor de uitvoering van haar taken.

In verband hiermee heeft het college aan de raad voorgesteld de gemeentelijke uitgaven te beperken zowel die van de eigen organisatie als die voor de subsidiëring die voor diverse voorzieningen in de stad. Het college bezuinigt structureel een bedrag dat oploopt van € 16,1 miljoen in 2014 naar €28,3 miljoen jaarlijks vanaf 2017.

Wettelijk kader en jurisprudentie

Artikel 4:51 van de Awb luidt als volgt:

Indien aan een subsidieontvanger voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten, geschiedt gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voor een daarop aansluitend tijdvak op grond, dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten slechts met inachtneming van een redelijke termijn.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in verschillende uitspraken het kader aangegeven dat bestuursorganen in acht dienen te nemen bij wijziging van de subsidierelatie met instellingen. Kenmerkend daarbij is dat de betrokken instelling tijdig van de vermindering van de subsidie op de hoogte dient te worden gesteld opdat hiermee bij het uitvoeren van werkzaamheden en het aangaan van (financiële) verplichtingen rekening kan worden gehouden. Een termijn van een halfjaar wordt in het algemeen als redelijk beoordeeld.

Ten aanzien van de procedure

Het college heeft op 1 en 2 juli 2013 het bezuinigingspakket 2014 vastgesteld, een en ander onder voorbehoud van de vaststelling van de begroting 2014 door de gemeenteraad.

Het college heeft bezwaarde bij brief van 14 augustus 2013 geïnformeerd over zijn voornemen om de subsidie van bezwaarde per 1 januari 2015 te beëindigen.

De gemeenteraad heeft op 13 november 2013 de begroting 2014 vastgesteld.

Ten aanzien van de bezwaren

Bezwaarde is van oordeel dat zij door de jarenlange subsidierelatie in staat is gesteld zich in te zetten voor verduurzaming van het milieu van de stad Groningen ondermeer in de vorm van het vervaardigen van een Groenbeleidsplan en het onderzoek naar de luchtemissies van houtkachels. Stopzetting van de subsidie zal naar

het oordeel van bezwaarde leiden tot grote schade voor de gezondheid van de bevolking.

De commissie onderkent dat bezwaarde veel activiteiten heeft ondernomen om de leefbaarheid en luchtkwaliteit in Groningen en andere steden te bevorderen.

Het college heeft aangegeven dat het niet ontevreden is over de prestaties van Milieudefensie maar dat de bezuinigingen onontkoombaar zijn.

De bezuiniging op bezwaarde ter grootte van € 4.000,- is opgenomen in de bezuinigingsmaatregelen onder het kopje "Stadsleven natuurlijk" (09.62)

In de toelichting op de bezuinigingsmaatregelen heeft het college op pagina 17 ((62. Stadsleven natuurlijk) het volgende aangegeven:

"Elementen uit dit werkbudget zullen wij zoveel als mogelijk binnen andere onderdelen van ons beleid onderbrengen, maar het zal zeker ook leiden tot minder projecten."

De commissie heeft begrepen dat werkzaamheden zoals bezwaarde die heeft verricht - indien nodig - voortaan door eigen medewerkers van de gemeente zullen worden verricht.

Bezwaarde heeft aangegeven dat zij de noodzaak van bezuinigingen onderkent en bereid is over de hoogte van de subsidie te onderhandelen. De commissie stelt vast dat het college niet over de stopzetting van de subsidie wenst te onderhandelen.

Bezwaarde heeft daarnaast opgemerkt dat zij contact heeft gezocht met de portefeuillehouder en met diverse raadsfracties. Daarnaast heeft zij aangegeven geen vaste lasten of andere langlopende verplichtingen te hebben,

Gelet op de specialistische kennis die bij bezwaarde aanwezig is, geeft de commissie bezwaarde in overweging dit jaar in overleg te treden met vertegenwoordigers van het college. Dit om te bezien hoe zij haar werkzaamheden eventueel tegen betaling kan aanbieden aan de gemeente. Tevens kan bezwaarde zodoende tijd nemen om nieuwe fondsen te genereren voor de kosten van haar werkzaamheden.

De commissie is gelet op het vorenstaande van oordeel dat het besluit tot beëindiging van de subsidie, ingegeven door de noodzaak te bezuinigen, is aan te merken als een gewijzigd inzicht als bedoeld in artikel 4:51, eerste lid, van de Awb. Gegeven de beleidsvrijheid bij het verlenen van subsidies, bestaat geen grond voor het oordeel dat het college, bij afweging van de betrokken belangen, niet in redelijkheid heeft kunnen komen tot wijziging van zijn subsidiebeleid.

De commissie is dan ook van oordeel dat het bestreden besluit terecht en op goede gronden is genomen. Daarnaast is de commissie van oordeel, gezien ook de jurisprudentie van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, dat de periode tussen de eerste aankondiging van de korting en de daadwerkelijke realisering daarvan, niet onredelijk kort is.

De commissie is gelet op het vorenstaande van oordeel dat het besluit waarbij het college de subsidie van bezwaarde met ingang van 1 januari 2015 beëindigt, terecht en op goede gronden is genomen.

Wat er verder nog door of namens bezwaarde is aangevoerd kan, wat daar verder ook van zij, niet tot een ander oordeel leiden.

5. Advies

De commissie adviseert het college van burgemeester en wethouders om het bestreden besluit, met overneming van bovenstaande motivering, in stand te laten en het bezwaar van Milieudefensie Groningen ongegrond te verklaren.

De algemene bezwaarschriftencommissie,

voorzitter

secretaris

5.1.2e

Bijlage

Hoorzitting van de algemene bezwaarschriftencommissie op 17 maart 2014 inzake het bezwaarschrift van Milieudefensie Groningen, bezwaarschriftnummer 201400596.

Aanwezig:

Naast de leden van de commissie zijn aanwezig:

- Mevrouw [5.1.2e] en de heer [5.1.2e] namens Milieudefensie Groningen, bezwaarde;
- De heer [5.1.2e] namens het college;
- Mevrouw [5.1.2e] notulist.

Verslag van de hoorzitting (samenvatting)

De voorzitter opent de hoorzitting, stelt de aanwezigen aan elkaar voor en legt de procedure uit. Vervolgens geeft hij het woord aan bezwaarde om het bezwaarschrift toe te lichten.

Mevrouw [5.1.2e] brengt een pleitnota in en draagt deze voor (de pleitnota maakt onderdeel uit van het verslag). Daarnaast merkt zij op dat Milieudefensie meerdere projecten doet, maar in hoofdzaak onderzoek uitvoert naar de gevolgen van houtkachels.

De heer [5.1.2e] schat dat 80% van de inkomsten bestaat uit de subsidie van de gemeente. De rest van de inkomsten zijn schenkingen. Eerder ontvingen zij ook subsidie van de provincie, maar deze is een aantal jaren geleden ingetrokken. Halvering van de gemeentelijke subsidie zouden zij kunnen dragen, volledige intrekking niet.

De voorzitter vraagt of Milieudefensie vaste lasten of andere langlopende verplichtingen heeft. Mevrouw [5.1.2e] verklaart dat dit niet het geval is; de werkzaamheden worden verricht in de eigen woning en er wordt gebruik gemaakt van eigen computers. Zij geeft te kennen dat indien de subsidie vervalt, zij gedurende een korte tijd hun werkzaamheden kunnen voortzetten. Daarna zullen zij de werkzaamheden zelf moeten financieren. Zij sluit niet uit dat Milieudefensie minder onderzoek zal uitvoeren.

De heer Wemes vraagt of er een vergoeding wordt gevraagd voor de onderzoeksresultaten. Mevrouw [5.1.2e] geeft aan dat dit niet het geval is. De heer [5.1.2e] geeft aan dat zij vaak donaties ontvangen bij de uitvoering van een project.

De voorzitter vraagt of de elementen uit dit werkbudget ergens anders kunnen worden ondergebracht, zoals staat in punt 62 van pagina 17 van de toelichting op de bezuinigingsvoorstellen?

De heer [5.1.2e] geeft aan dat hoewel de gemeente dit nastreeft, dit wegens de bezuinigingen niet mogelijk is. De beleidsdoelen van de gemeente worden voor een deel intern verwezenlijkt en voor een deel door het verstrekken van subsidies. Het college streeft ernaar de verwezenlijking zoveel mogelijk bij eigen mensen onder te brengen. Indien een onderzoek naar de gevolgen van houtkachels in het kader van een Europese richtlijn nodig is, zal de gemeente dit project zelf oppakken. Hoewel de gemeente het werk van Milieudefensie waardeert, zijn er onvoldoende financiële

middelen beschikbaar om de subsidie (gedeeltelijk) in stand te houden. Hoge subsidiebedragen zijn op percentage gekort en bij kleine subsidiebedragen zijn de subsidies ingetrokken.

Mevrouw 5.1.2e geeft aan dat het voor de gemeente goedkoper is om onderzoek naar de gevolgen van houtkachels bij Milieudefensie onder te brengen, gezien het gebruik van vrijwilligers.

De heer Wemes vraagt of er overleg is geweest tussen Milieudefensie en het college. **Mevrouw** 5.1.2e geeft aan dat een overleg met wethouder Van der Schaaf en een overleg met raadsleden geen baat heeft gehad. Het is van belang dat de boodschap verder verspreid wordt. Dit gebeurt nog onvoldoende in Nederland. Verder geeft zij aan dat Milieudefensie mensen begeleidt in het contact met de gemeente.

De heer Wemes stelt voor dat Milieudefensie voor de situatie na januari 2015 in gesprek gaat met de gemeente om eventuele afspraken te maken over vergoeding van kosten voor het uitvoeren van onderzoek.

Mevrouw Reinsma benadrukt dat bezuinigen een juridische grond is voor het intrekken van een subsidie die geregeld is in de Algemene subsidieverordening. Er kan een termijn worden gegeven om de subsidieontvanger in de gelegenheid te stellen om duurverplichtingen te kunnen afbouwen. Milieudefensie heeft echter geen vaste lasten of andere langlopende verplichtingen.

De voorzitter constateert dat er verder geen vragen of opmerkingen meer zijn. Vervolgens bedankt hij alle aanwezigen voor hun komst en sluit hij de hoorzitting.

Uitgaande brief



In te vullen door de opsteller

Datum 09-04-2014
Dienst/Afdeling SSC/JZ
Opsteller 5.1.2e
Telefoon (050) 367 5.1.2e
E-mail sscjuridisch@groningen.nl

In te vullen door archief

Registratienr. 4324659
Bijlagen (aantal) 1

Overleg gepleegd met

Inliggende registratienrs.

N.a.v. de brief d.d./kenmerk

8-01-2014

Bestandsna(a)m(en)

Geadresseerde

Milieudefensie Groningen

5.1.2e en 5.1.2e

Postbus 712
9700 AS GRONINGEN

Aanwijzingen

Onderwerp (beknopt)

Besluit op bezwaar 201400596
(beëindiging subsidie per 1 januari 2015)

Paraaf voor akkoord

Naam	Dienst	Paraaf	Datum
5.1.2e	SSC JZ	5.1.2e	29/4/14

Afschrift aan

Archief

Dhr. 5.1.2e SSC/JZR

Ondertekening college

Gemeentesecretaris

Burgemeester

Wethouder(s)

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Classificatienr.

Afdeling Juridische Zaken / de heer J.P. Wemes
Onderwerp Besluit op bezwaar 201400596 (beëindiging subsidie
per 1 januari 2015)

Bezoekadres
Hanzeplein 120

Openingstijden
Zie gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Telefoon
14050

E-mailadres
sscjuridisch@groningen.nl

Website
gemeente.groningen.nl

Milieudefensie Groningen

5.1.2e en 5.1.2e

Postbus 712
9700 AS GRONINGEN

Telefoon (050) 367 7 5.1.2e Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 4324659

Datum - 6 MEI 2014 Uw brief van 8-01-2014

Uw kenmerk

Geachte heer 5.1.2e en mevrouw 5.1.2e

Bij brief van 8 januari 2014 maakte u namens Milieudefensie Groningen bezwaar tegen ons besluit van 2 december 2013, waarbij de subsidie van Milieudefensie Groningen per 1 januari 2015 wordt beëindigd.

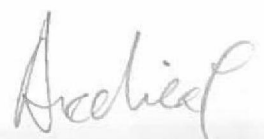
Wij hebben over uw bezwaar advies gevraagd aan de algemene bezwaarschriftencommissie, die daarover op 17 maart 2014 een hoorzitting heeft gehouden. U bent daarbij aanwezig geweest om een toelichting te geven op uw bezwaar. De commissie heeft ons geadviseerd om het besluit in stand te laten en uw bezwaar ongegrond te verklaren. Wij hebben besloten dit advies over te nemen. Hieronder lichten wij ons besluit verder toe.

De commissie stelt in de eerste plaats vast dat het besluit tot beëindiging van de subsidie, ingegeven door de noodzaak te bezuinigen, is aan te merken als een gewijzigd inzicht als bedoeld in artikel 4:51, eerste lid, van de Awb. Gegeven onze beleidsvrijheid bij het verlenen van subsidies, bestaat er volgens de commissie in uw geval geen grond voor het oordeel dat wij bij de afweging van alle betrokken belangen, niet in redelijkheid hebben kunnen komen tot wijziging van ons subsidiebeleid.

De commissie neemt daarin mee dat u veel activiteiten heeft ondernomen om de leefbaarheid en luchtkwaliteit in Groningen en andere steden te bevorderen.

Zij geeft u in overweging om, gelet op uw specialistische kennis, dit jaar in overleg te treden met vertegenwoordigers van het college over de mogelijkheid deze werkzaamheden (eventueel tegen betaling) aan te bieden aan de gemeente. U kunt zodoende tevens tijd nemen om nieuwe fondsen te genereren voor de kosten van deze werkzaamheden.

Er is bovendien geen sprake van vaste lasten of andere langlopende verplichtingen waardoor een subsidiebeëindiging per 1 januari 2015 zulke



uitzonderlijk en onbillijke gevolgen zou hebben voor u dat wij in uw geval van het beleid hadden moeten afwijken.

De commissie wijst daarnaast nog op de jurisprudentie van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, aangaande de periode tussen de eerste aankondiging van de subsidiebeëindiging en de daadwerkelijke realisering daarvan, en de commissie concludeert dat deze niet onredelijk kort is. De commissie is dan ook van oordeel dat wij het bestreden besluit terecht en op goede gronden hebben genomen.

Wij hebben besloten het advies van de commissie over te nemen. Dit betekent dat wij uw bezwaar ongegrond verklaren en het bestreden besluit (de beëindiging van de subsidie per 1 januari 2015) in stand laten. Voor een uitgebreide motivering van ons besluit verwijzen wij u naar het advies van de commissie dat - samen met het verslag van de hoorzitting- bijgaand aantreft.

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van deze brief een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Noord-Nederland, Sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen, telefoon (050) 5886777. U kunt ook digitaal beroep instellen bij deze rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Als u beroep instelt, betekent dit niet dat de gevolgen van het besluit automatisch worden uitgesteld. Het besluit blijft in ieder geval van kracht totdat de rechtbank op uw beroep heeft beslist. Als u vindt dat u hierdoor onevenredig in uw belangen wordt geschaad, kunt u de rechtbank ook verzoeken een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het instellen van beroep en voor een verzoek om voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. Als u in het gelijk gesteld wordt, ontvangt u dit terug.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen

5.1.2e

D. Isha,
wethouder Sociale zaken en Cultuur en Sport