

Concept Uitvoeringsplan Groningen

Lokaal plan van aanpak Mijnraadadvies

Groningen, 11 december 2018

Inhoud

Inleiding.....	4
Uitvoeringsplan Groningen.....	5
Kaders plan van aanpak.....	5
De aantallen.....	5
Het onderzoek.....	6
De planning.....	7
Communicatie.....	8
Rondom uitvoeringsplan en plan van aanpak.....	8
Vooraf en tijdens uitvoering.....	8
Algemeen.....	8
Rolverdeling.....	9
Eigenaren en bewoners.....	9
Nationaal Coördinator Groningen.....	9
Centrum Veilig Wonen.....	9
Gemeente Groningen.....	9
Bijlage 1: Brief december 2018 aan bewoners in UP.....	10
Bijlage 2; Communicatieafspraken.....	11

Bijlage 1: brief aan bewoners over opname in het uitvoeringsplan

Bijlage 2: communicatie afspraken

Inleiding

Dit uitvoeringsplan is opgesteld door de Nationaal Coördinator Groningen in nauw overleg met de gemeente. In dit uitvoeringsplan geven we aan op welke manier we de kaders zoals in het plan van aanpak Mijnraadadvies willen gaan toepassen binnen het grondgebied van de gemeente Groningen (2018). Een separaat uitvoeringsplan is gemaakt voor het grondgebied van de gemeente Ten Boer. Na 1 januari zullen deze plannen in elkaar geschoven worden zodat één uitvoeringsplan voor de gemeente Groningen (2019) ontstaat.

In het plan van aanpak Mijnraadadvies is aangegeven welke woningen in de regio de komende jaren onderzocht en eventueel aardbevingsbestendiger moeten worden gemaakt. In het plan van aanpak is aan deze woningen een prioriteit van aanpak toegekend. Dit uitvoeringsplan beschrijft de stappen die we binnen de gemeente Groningen willen gaan ondernemen en beschrijft hoe we met de bewoners van de betreffende woningen gaan communiceren. Het uitvoeringsplan kijkt steeds een half jaar vooruit en levert een globale doorkijk voor de aanpak daarna.

Binnen de gemeente Groningen zijn circa 1.800 gebouwen in het plan van aanpak opgenomen. Deze woningen bevinden zich voornamelijk in de oostelijke wijken van de Stad. Aan al deze woningen is een lage of zeer lage prioriteit toegekend. Omdat we in de regio, waaronder de gemeente Ten Boer, een groot aantal gebouwen met een hoge prioriteit kennen en bij veel bewoners al vergaande verwachtingen over de versterking van hun woning zijn gewekt is afgesproken dat deze woningen voorrang in de aanpak krijgen. Dit betekent dat we het komende half jaar in Groningen nog geen onderzoeken zullen starten.

Wel geven we in dit uitvoeringsplan een doorkijk voor onze aanpak. Daarnaast krijgen alle bewoners die onderdeel uitmaken van de aanpak half december een brief waarin dit vermeld is. In juni 2019 zullen we opnieuw een uitvoeringsplan publiceren waarin we concreet de activiteiten voor de tweede helft van 2019 beschrijven.

Bewoners die niet in de aanpak zijn opgenomen kunnen via algemene communicatiemiddelen, zoals de stadsberichten of de wijkwebsites, volgen wat er in hun wijk gebeurt. Vanwege de privacy zullen wij geen lijsten met adressen bekend maken of kaarten met herleidbare adressen leveren.

Uitvoeringsplan Groningen

Kaders plan van aanpak Mijnraadadvies

Zoals aangegeven is dit uitvoeringsplan gebaseerd op de kaders van het Plan van Aanpak Mijnraadadvies. Dit plan van aanpak is gepubliceerd op de website van de NCG (<https://www.nationaalcoordinatorgroningen.nl/downloads/beleidsnotas/2018/11/22/plan-van-aanpak-mijnraadadvies>).

In het Plan van Aanpak is aangegeven op welke wijze wel of niet een prioriteit aan woningen en gebouwen is toegekend binnen de regio. Alle woningen en gebouwen waar nu een prioriteit (hoog, laag of zeer laag, vergaande verwachtingen) aan toe is gekend zullen de komende jaren worden onderzocht en/of versterkt. Binnen de regio gaat het hierbij om circa 15.500 adressen (= ca 11.500 panden). Dit betekent dat er ook veel woningen in de regio zijn waaraan geen prioriteit is toegekend. Hier zal de komende jaren dus geen onderzoek plaatsvinden.

In het plan van aanpak worden drie hoofdcategorieën onderscheiden:

- **Hoge prioriteit:** Dit zijn woningen/gebouwen die, in het plan van aanpak aangeduid met hoog risicoprofiel, met voorrang moeten worden opgepakt. Het gaat hierbij om circa 2.500 adressen in de regio. Een deel van deze adressen zijn in de afgelopen jaren al onderzocht. Binnen de gemeente Groningen kennen we geen adressen waaraan een hoge prioriteit is toegekend.
- **Lage prioriteit:** Dit zijn woningen/gebouwen die we uit voorzorg willen onderzoeken. Er staat op voorhand niet vast of deze woningen versterkt moeten worden. In het plan van aanpak zijn deze panden aangeduid met een licht verhoogd risicoprofiel of P90lang. In de regio hebben circa 1.600 panden (=2.100 adressen) deze lage prioriteit gekregen waarvan circa 1.100 panden (=1.600 adressen) binnen het huidige grondgebied van de gemeente Groningen liggen. Deze woningen met een lage prioriteit liggen allemaal in het oostelijke gedeelte van de gemeente.
- **Zeer lage prioriteit:** Ook hier gaat het om woningen die we uit voorzorg willen onderzoeken. Vanwege de afbouw van de gaswinning en daarmee de afname van de aardbeving dreiging hebben deze woningen een zeer lage prioriteit gekregen. In het plan van aanpak zijn deze panden ook aangeduid met de term licht verhoogd risicoprofiel of P90. In de regio hebben 5.400 panden (=6.700 adressen) deze zeer lage prioriteit gekregen. Binnen het huidige grondgebied van de gemeente Groningen gaat het om circa 600 panden (=1.200 adressen). De woningen met zeer lage prioriteit liggen ook allemaal in het oostelijk deel van de gemeente.

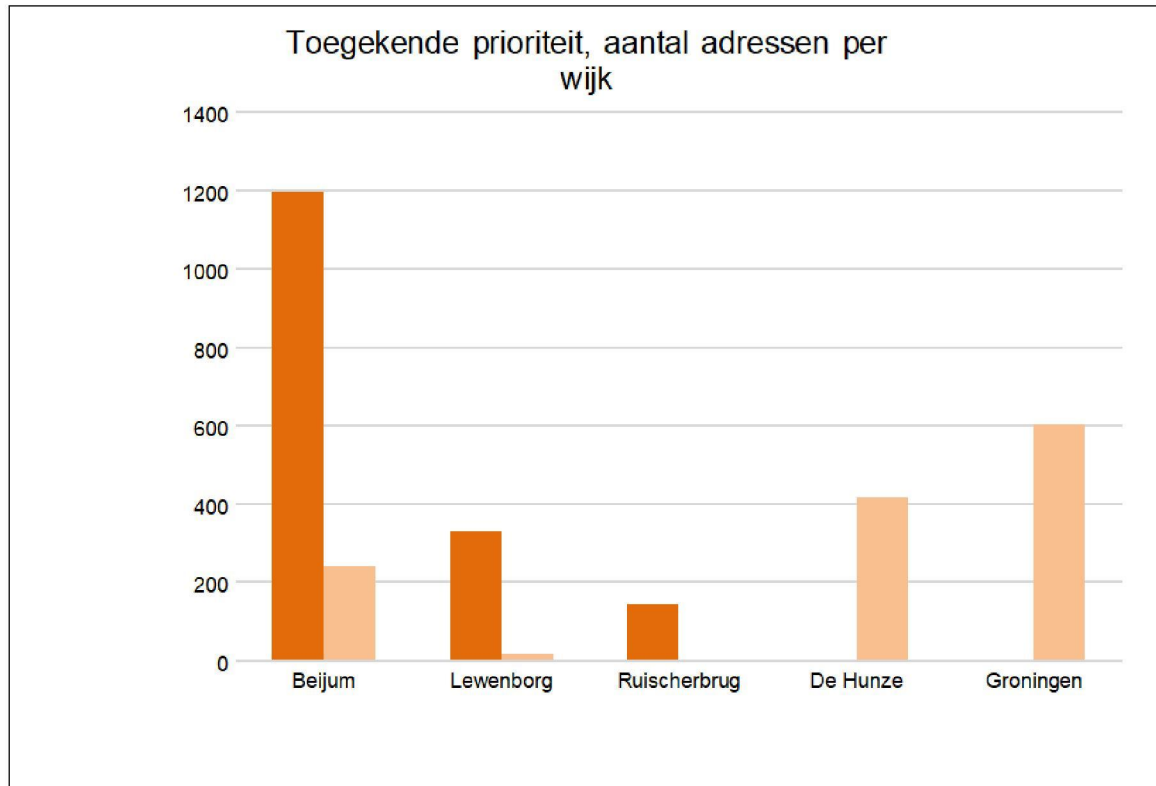
De prioriteringssystematiek zal jaarlijks opnieuw worden uitgevoerd zodat steeds met de nieuwste inzichten wordt gewerkt. Regio en Rijk hebben afgesproken dat alle panden die nu een prioriteit hebben toegekend onderzocht zullen worden. Er vallen dus geen panden af. Daarnaast kan het wel zo zijn dat panden kunnen worden toegevoegd als gevolg van de jaarlijkse herijking.

Naast deze prioritering zijn ook panden in het plan van aanpak opgenomen aan wie geen prioriteit is toegekend maar waar bij de bewoners van die woningen vergaande verwachtingen zijn gewekt

doordat bijvoorbeeld met hen de versterkingsadviezen voor hun woning zijn gedeeld. In Groningen is dit niet aan de orde.

De aantallen

In Groningen gaat het om relatief grote aantallen. Dit is eenvoudig te verklaren door het feit dat in de oostelijke wijken van de stad veel dezelfde panden staan (seriematige bouw). In de wijken Beijum, Lewenborg en Ruischerbrug zijn aan veel panden een lage prioriteit toegekend. In de wijken en gebieden die iets westelijker liggen zoals de Hunze liggen de panden waaraan een zeer lage prioriteit is toegekend.



Het onderzoek

In Groningen gaat het dus om panden met een lage en zeer lage prioriteit voor de aanpak. De aanpak in Groningen zal gebruik maken van het feit dat veel dezelfde soort woningen in de aanpak voorkomen. We zullen daarom zoveel mogelijk gebruiken maken van de (in ontwikkeling zijnde) versnellings- of typologie aanpak.

We willen beginnen met de groep woningen uit de lage prioriteit. De komende maanden zullen we voor deze groep woningen een bureaustudie uitvoeren om op basis van relevante kenmerken dezelfde soorten woningen in te delen in verschillende woningtypen. Per woningtype zullen we een beperkt aantal voorbeeldwoningen gaan onderzoeken. Gelet op de lage prioriteit willen we het onderzoek in de tweede helft van 2019 starten. Onderdeel van dit onderzoek zal een uitgebreide inspectie van deze selectie van woningen zijn. Daarna zal worden doorgerekend op basis van de meest recente inzichten of deze woningen voldoen aan de veiligheidsnorm. Mochten deze woningen niet voldoen dan zal gekeken worden welke versterkingsmaatregelen getroffen dienen te worden. Dit onderzoek zal waarschijnlijk zes maanden duren.

Vooraf aan het onderzoek zullen we een bewonersavond organiseren. Hier zullen we een verdere toelichting geven en in overleg met de eigenaren en bewoners de voorbeeldwoningen selecteren. Zodra de resultaten van het onderzoek bekend zijn zullen we deze delen met de eigenaren en bewoners. Per woningtype kan dan, na een snelle controle-inspectie, dezelfde conclusies voor alle woningen binnen dit type worden gemaakt. Het kan dat zijn dat alle woningen van een bepaald type voldoen aan de norm of dat een standaardmaatregel voor de versterking nodig zal zijn. Doordat dan in korte tijd uitspraken over een groot deel van de woningen kan worden gedaan verwachten wij op die manier een versnelling te kunnen realiseren.

In alle gevallen bepaalt de eigenaar (in overleg met de bewoner) of zijn woning wel of niet onderzocht wordt en of maatregelen (indien nodig) worden toegepast.

De planning

Zoals hierboven aangegeven willen we in de tweede helft van 2019 van start gaan met het onderzoek. We zullen ons in eerste instantie richten op de groep woningen met een lage prioriteit. Het onderzoek naar de voorbeeldwoningen zal circa zes maanden duren. Afhankelijk van het resultaat van de berekeningen kan de uitrol over de vergelijkbare typologieën zeer snel (bijvoorbeeld de woningen voldoen aan de veiligheidsnorm) of iets minder snel (aan alle woningen moeten (standaard) maatregelen worden uitgevoerd).

Het is op dit moment nog niet aan te geven wanneer het onderzoek van de woningen met een zeer lage prioriteit zullen worden opgestart.

Voor de zomer van 2019 komen we daarom met het vervolg op dit eerste uitvoeringsplan waarin we verwachten meer duidelijkheid over de verdere planning te geven. We kunnen en willen in dit stadium geen toezeggingen doen die we niet waar kunnen maken. Hierbij houden we ook rekening met de opgave in de dorpen van Ten Boer.

Communicatie

Rondom uitvoeringsplan en plan van aanpak

Wij hebben via de media het publiceren van het plan van aanpak Mijnraadadvies kenbaar gemaakt. U vindt dit Plan van Aanpak op onze website. Tevens zijn hier de antwoorden op de meest gestelde vragen te vinden.

In overleg met de gemeente is vervolgens dit uitvoeringsplan opgesteld. Na vaststelling door het college van Groningen zullen wij aan alle bewoners die onderdeel uitmaken van het plan (circa 3.000 adressen) een brief versturen (zie bijlage 1) wat dit uitvoeringsplan voor hen betekent. Begin 2019 zullen we een aantal inloopsprekuren op een aantal locaties in de wijken van de stad organiseren waarin bewoners met eventuele vragen terecht kunnen. Bewoners die geen onderdeel uitmaken van het plan zullen via algemene communicatiemiddelen worden geïnformeerd. Zo zullen zij via de stadsberichten van de inloopsprekuren op de hoogte worden gebracht.

Ook voor het uitvoeringsplan zal een vraag en antwoord op onze website en op de website van de gemeente worden gepubliceerd. De gemeente maakt afspraken met de wijkteams over de informatiebehoefte binnen de wijken.

Een deel van de panden zal niet in eigendom zijn bij de bewoner. Wij hebben met de woningbouwcorporaties afspraken gemaakt.

Vooraf en tijdens uitvoering

We zullen twee maanden vooraf aan de start van het onderzoek de bewoners waar we het onderzoek willen gaan uitvoeren, uitnodigen voor een informatie avond. Tijdens deze avond zullen we nader toelichten wat het onderzoek en de inspecties inhouden. We zullen in overleg met de bewoners een aantal voorbeeldwoningen voor de typologie aanpak selecteren.

De brieven en uitnodiging informatieavond zullen ook te vinden zijn op de desbetreffende wijkwebsites en wijkkranten zodat de overige bewoners ook geïnformeerd zijn over de ontwikkelingen.

Zodra de resultaten bekend zijn van de voorbeeldwoningen zullen deze eerst gedeeld worden met de eigenaren/bewoners van deze woningen en vervolgens met de eigenaren en bewoners van de vergelijkbare type woningen. Daarna zal een, op een breder publiek, gerichte communicatie plaatsvinden.

Algemeen

In de wijken waar de uitvoering gestart is zal naast de wijkteams ook een team van de NCG met bewonersbegeleiders beschikbaar zijn. Zij zijn het eerste aanspreekpunt over de uitvoering van de onderzoeken. We zullen, zoals nu ook in Ten Boer het geval is, zorgen dat op vaste tijden bewoners laagdrempelig binnen kunnen lopen.

Daarnaast bereiden we een aantal informatiefolders voor.

Rolverdeling

Eigenaren en bewoners

De eigenaren bepalen of en wat er met hun woning gebeurt. Dit betekent ook dat zij bepalen of zij een rol willen hebben in de uitvoering van de plan. Dus de eigenaar kan aangeven dat zij geen onderzoek willen dan wel geen maatregelen om hun woning meer aardbevingsbestendig te maken. Uitvoering van het plan gaat dus altijd in overeenstemming met de eigenaar.

Bij huurwoningen is de eigenaar niet dezelfde als de bewoner. Circa 1.200 adressen in het uitvoeringsplan zijn eigendom van verschillende woningbouwcorporaties. Wij zijn met hen in gesprek over hun rol bij deze aanpak en de wijze waarop zij communiceren met hun huurders.

Nationaal Coördinator Groningen

Is de opdrachtgever van dit plan en verantwoordelijk voor een goede en zorgvuldige uitvoering. De NCG zorgt in voor de communicatie met de bewoners. Naast brieven en informatie heeft zij een team bewonersbegeleiders beschikbaar die bewoners en eigenaren tijdens de uitvoering kunnen bijstaan.

Centrum Veilig Wonen

Is de organisatie die vooralsnog de daadwerkelijke uitvoering van de onderzoeken en eventuele versterkingsmaatregelen ter hand neemt. Aansturing van het CVW gebeurt nu al door de NCG, maar formeel opdrachtgever is de NAM. Omdat de minister heeft toegezegd dat ook de NAM geheel uit het systeem van versterking (en onderzoeken) gaat zal in de loop van volgend jaar ook de daadwerkelijke uitvoering bij een nog nader te bepalen publieke organisatie worden belegd.

Gemeente Groningen

Geeft goedkeuring aan de uitvoering. Via de lokale stuurgroep bepaalt zij mede de volgorde van uitvoering. De gemeente ziet toe en denkt mee over een zorgvuldige communicatie richting haar bewoners. Zij is tevens verantwoordelijk voor afstemming van haar eigen activiteiten (bijvoorbeeld onderhoud wegen e.d.) met de uitvoering van dit plan.

Bijlage 1: Brief december 2018 aan bewoners in UP

Bijlage 2; Communicatieafspraken

Uitgangspunt

NCG communiceert over de aanpak c.q. de versterking en is afzender van de communicatie. Maar zij doen dit pas na fiat van de gemeente. Gemeente stelt capaciteit beschikbaar om bij te dragen in de voorbereiding. Daarnaast ondersteunt zij de NCG bij de organisatie en planning van informatiebijeenkomsten.

Uitvoeringsplan (2018/2019)

Uitvoeringsplan is

- Bewoner gericht (taalniveau, geen gebruik van vakjargon);
- In uitvoeringsplan zit uitgewerkt communicatieplan (wanneer worden welke middelen ingezet om de verschillende doelgroepen te bereiken) en eerste brief;
- Uitvoeringsplan wordt vastgesteld in college;
- Uitvoeringsplan wordt halfjaarlijks herzien.

Eerste brief gericht op bewoners die onderdeel zijn van aanpak

- Uw huis maakt onderdeel uit van de aanpak
- Een duidelijk begrijpelijk antwoord op de vraag: woon ik veilig?
- Handelingsperspectief (wanneer bent u aan de beurt en hoe wordt dit gecommuniceerd)
- Aanwijzing als bewoner niet de eigenaar is
- Waar bewoner met vragen terecht kan en informatie kan vinden.
- Aankondiging inloopbijeenkomsten.

Communicatie (mede gericht op inwoners die geen onderdeel zijn van aanpak)

- Uitnodigingen en organisatie van inloopbijeenkomsten (wijkgericht) begin 2019, woningbouwcorporaties ook aanwezig.
- Informatie op website van NCG (PvA, uitvoeringsplan, vraag en antwoord, algemene folders, telefoon versterkingspunt Ten Boer/Groningen)
- Informatie op website van Groningen (idem boven) en bij KCC
- Publicatie/tekst voor stadsdeelnieuwsbrieven, wijkwebsites, gemeentepagina gezinsbode (gericht op uitvoeringsplan (dec 18) en gericht op inloopbijeenkomsten (begin 2019)
- Gemeente zorgt voor doorgeleiding naar haar eigen communicatiemiddelen/medewerkers

Start onderzoeken (tweede helft 2019)

Groep bewoners waar onderzoek woning start:

- Uitnodigingen bewoners
- Organiseren bewonersbijeenkomst
- Duidelijkheid omtrent aanwezigheid bewonersbegeleiders NCG

Overige inwoners

- Informatie via stadsdeelnieuwsbrieven, (wijk)websites, KCC en gezingsbode

Monitoring

- Gemeente en NCG houden vragen van inwoners bij
- Via communicatie overleg tussen beide partijen wordt nagegaan of bijsturing van het communicatie-inzet nodig is.