

Van: (10)/(2e) en (10)/(2e)

Aan: gemeentesecretarissen aardbevingsgemeenten

Betreft: analyse SodM rapport en aanbevelingen

Datum: 28 juni 2018

Op 27 juni heeft SodM haar advies aan de Mijnraad over versterking en veiligheid met betrekking tot de gaswinning openbaar gemaakt. Ook de NEN, KNMI en TNO zullen over dit onderwerp advies uitbrengen aan de Mijnraad. Deze adviezen zijn nog niet bekend. De Mijnraad komt maandag met haar geïntegreerde advies naar buiten.

Dit advies wordt uitgebracht vanwege de aangekondigde afbouw van de gaswinning uit het Groningenveld. Dit betekent een relevante afname van de seismiciteit. Dit heeft niet alleen een grote impact op het aantal te versterken woningen, maar ook op de aanpak.

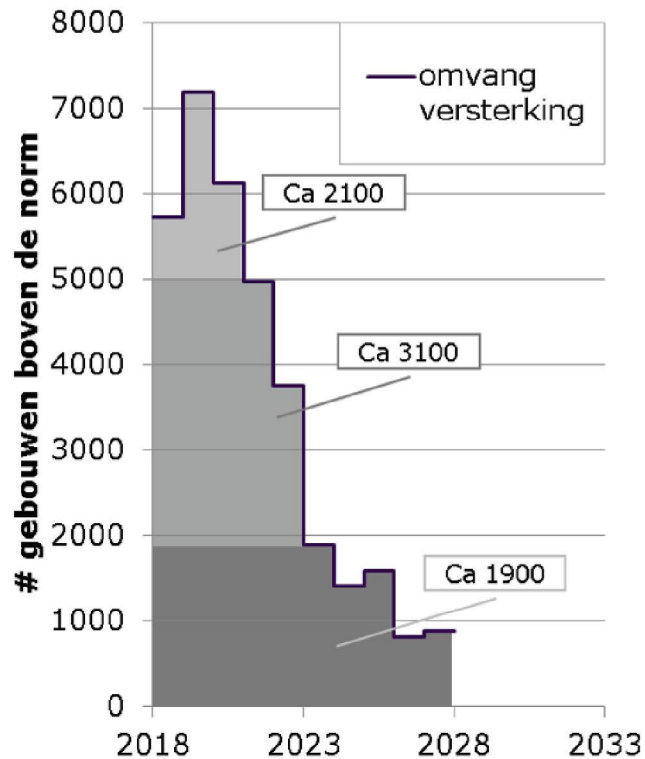
SodM geeft met haar advies hoe zij denken dat de kortste en meest effectieve route is om de veiligheid in de komende periode te vergroten. Hierbij maken zij gebruik van de gegevens over seismiciteit en risicovolle gebouwen die de NAM op 15 juni heeft geleverd.

SodM doet een aantal aanbevelingen om meer garanties te krijgen over de voorgenomen afbouw van de gaswinning. Het grootste deel van de rapportage is de onderbouwing van hoe zij aan het aantal te versterken gebouwen komt en hoe zij denkt dat de snelste route naar meer veiligheid voor onze inwoners het best tot stand kan komen.

Op hoofdlijnen is het voorstel van SodM een goed doordacht plan waarin zij, naar eigen zeggen, voldoende marge heeft ingebouwd om de onzekerheden in de berekeningen te ondervangen en waarbij zij de tijdsfactor een belangrijke plaats heeft gegeven.

SodM geeft aan dat zij met inachtneming van een ruime marge op basis van de probabilistische berekeningen van de NAM de huizen heeft geïdentificeerd die de komende negen jaar nog een verhoogd risico lopen. Zij herkennen in de daarin drie fases.

- Fase 1 is van 2018 tot 2020: in deze fase is de gaswinning nog redelijk hoog en daarmee de seismiciteit nog hoog (blijft gemiddeld gezien gelijk aan huidige niveau). Het aantal huizen dat met een grote marge (p90) niet voldoet aan de veiligheidsnorm bedraagt ruim 7.000 panden.
- Fase 2 is van 2020 tot 2023: in deze fase gaat de gaswinning gestaag naar beneden en neemt de seismiciteit af. Het aantal huizen dat met een grote marge (p90) niet voldoet aan de veiligheidsnorm bedraagt circa 5.000 panden.
- Fase 3 is van 2023 tot 2030: in deze fase gaat de gaswinning verder naar beneden tot in 2030 naar 0. Ook de seismiciteit neemt verder af maar kent nog wel een na-ijl effect. Tot aan 2027 blijft voor circa 1900 panden nog een overschrijding van de veiligheidsnorm bestaan.



Het advies van SodM is om de groep van 1900 panden (fase 3) met prioriteit op te pakken. Waarbij maatwerk wordt geadviseerd (inspecteren en doorrekenen). Vervolgens kan de groep van 3100 panden (uit fase 2; 5000-1900 = 3100 panden) opgepakt worden. Echter om te zorgen dat de maatregelen nog effectief zijn adviseren zij hier een generieke aanpak, waarbij direct een aantal veiligheidsvergrotenende maatregelen worden toegepast.

Voor de resterende groep panden (circa 2.100 panden) zal over twee jaar het veiligheidsniveau al bereikt worden als gevolg van de verlaging van de gaswinning. De versterkingsopgave van de afgelopen periode heeft geleerd dat deze twee jaar te kort zullen zijn om maatregelen te realiseren. De verlaging van de gaswinning heeft daardoor sneller effect dan versterking.

SodM geeft aan dat op basis van haar benadering de overige gebouwen in het gebied veilig zijn.

Bij het plan hebben we de volgende opmerkingen:

- Het is niet uit te leggen aan onze bewoners dat zij statistisch gezien veilig zijn. Wij adviseren in te zetten op een parallel spoor waarbij gewerkt wordt aan een maatschappelijk gedragen veiligheid. We moeten een spoor bedenken waarbij theorie en praktijk zo dicht mogelijk bij elkaar worden gebracht en de veiligheidsbeleving vergroot wordt. De elementen die hierbij, naast communicatie een rol kunnen spelen zijn:
 - eenduidig oordeel van alle adviseurs over deze aanpak en het gebruik van de statistische gegevens. M.a.w. TNO en NEN en Mijnraad moeten maandag ook aangeven dat de statistische benadering een goede basis is om op te versterken.
 -

- uitvoeren van inspecties op vergelijkbare gebouwen in de omgeving van een risicovol pand.
- steekproefgewijze berekeningen van panden die niet tot de groep risicovolle panden behoren (aantal afhankelijk van beschikbare restcapaciteit).
- voldoende zicht op toekomstperspectief.
- Zolang de NAM in het systeem van de versterking zit zal ook dit plan (of de andere plannen van de adviseurs) niet tot de benodigde versnelling kunnen leiden. Dit moet topprioriteit 1 blijven van de minister (en dat zien we al terug in het afgesloten akkoord).
- Voor de batches 1588 en 1581 zal op korte termijn meer moeten gebeuren tav veiligheidsbeleving
 - In ieder geval de panden die binnen de groep van 7.000 (fase 1) als risicovol zijn aangemerkt met voorrang versterken. SodM gaat uit van aantal dat in de groep van 5.000 (fase 2) zit. Echter de risicovolle panden uit deze batches zijn al een jaar geleden geïnspecteerd en maatregelen zijn al bekend.
 - De overige woningen uit de 1588 en 1581 batch die volgens de huidige inzichten niet meer versterkt hoeven te worden krijgen een extra compensatie (bijvoorbeeld € 25.000 per huis, reeds genoemd door Wiebes in een BO)