

Inleiding

In het AB van 22 november is afgesproken dat de regio met één mond richting de NCG en de eigen raden en staten wil spreken over een drietal principiële punten uit de MJP brief. Dit betreffen

1. We willen geen vertraging in het versterkingsprogramma. De kaders die er nu liggen moeten voor NU van toepassing worden verklaard.
2. Als regio zetten we in op meer gunstige afspraken met de minister voor het totale versterkingsprogramma. Dit zit vooral op een meer integrale aanpak van de versterking. Betere afspraken met de minister moeten zoveel mogelijk worden ingevlochten in de uitvoeringskaders die NU voorliggen
3. We willen als regio in dit uitvoeringskader niet vooruitlopen op structuren of governance ontwikkelingen. Daarvoor is conform het Regeerakkoord nader overleg met alle betrokken partijen nodig.

Bovenstaande punten hebben wij ambtelijk naast de 12 besluitpunten uit de MJP brief van 21 november jl. gelegd en hieronder voorzien van antwoord. Omdat AB-regio heeft besloten met één mond te willen praten wordt voorgesteld met onderstaande beantwoording in te stemmen en te gebruiken als richtsnoer in uw brieven aan raden en staten. Dit betekent dat u vanuit uw eigen organisatie nog aanvullingen op onderstaande tekst kunt doen.

Voorstel richtsnoer brief raden en staten/NCG

Geachte.....,

De actualisatie van het Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen (verder MJP) heeft dit jaar een andere vorm en inhoud dan verwacht. Het is een MJP-brief geworden, primair gericht op de voortgang van de versterkingsoperatie. De brief ligt ter bespreking voor in het Nationaal Bestuurlijk Overleg van 6 december a.s. met de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK).

Momenteel verkeren wij in een fase van vele inhoudelijke ontwikkelingen in het dossier die allen op elkaar ingrijpen. Zo zijn wij onder andere in overleg met de nieuwe minister van EZK over de duiding van het regeerakkoord en zijn wij met diverse partijen bezig het schadeprotocol op te stellen. Voor al deze ontwikkelingen is tijd nodig. Tegelijkertijd vinden wij het onacceptabel als er verdere vertraging optreedt bij de versterkingsoperatie. Inwoners zitten al te lang in onzekerheid over hoe hun directe toekomst eruit ziet. Zij verwachten, terecht, antwoorden en duidelijkheid. Om deze redenen hebben wij gepleit voor een MJP-brief, waarin operationeel-technische zaken met betrekking tot de versterkingsoperatie worden vastgesteld.

De kaders die de NCG nu heeft voorgelegd in zijn brief van 21 november jl. vormen de basis voor het overleg met de bewoners voor de versterkingsadviezen die eind 2017, begin 2018 worden uitgebracht.

Met dit kader kan in afwachting van nadere afspraken van de regio met de minister worden ingestemd. Dat geldt ook voor de inzet van middelen uit de begroting van de NCG voor de uitvoering van de kaders. Betere afspraken met de minister moeten worden ingevlochten in de uitvoeringskaders die nu voorliggen.

Om de nieuwe afspraken met de minister in de lopende versterkingsprocessen op te kunnen nemen zijn wij van mening dat wij op korte termijn tot afspraken met de minister moeten komen. De afspraken met de minister voor wat betreft de versterkingsoperatie zien vooral op duurzaamheid (energieneutraal / nul op de meter) en op een integrale gebiedsaanpak en de gebouwde omgeving. Deze afspraken zijn noodzakelijk om de versterkingsoperatie voort te laten gaan. Ook moet er ruimte zijn voor aanpassing van het kader als deze in de praktijk op onderdelen bij de uitvoering tot problemen leidt en niet pas bij de evaluatie zoals nu wordt voorgesteld.

Hieronder volgt onze reactie op uw besluitvormingspunten.

Besluitpunt 1. Het toepassen van de kaders uitvoering versterking op de uitvoering van 2016, (1467, de uitvoering van 2017 (1600) die in het eerste kwartaal van 2018 worden besproken en de 1250 inspecties van het eerste kwartaal in 2018.

De regio onderschrijft dit punt omdat wij geen vertraging in de versterkingsoperatie willen. Inwoners hebben recht op duidelijkheid. De versterking is een ingrijpende gebeurtenis in hun dagelijks sociale leven.

Wat betreft de rolverdeling tussen NCG, NAM en CVW zoals deze genoemd wordt in bijlage II van de versterkingskaders is de regio van mening dat de wijziging die hier wordt voorgesteld niet onze toekomstige afspraken met de minister over governance mag beïnvloeden.

Besluitpunt 2. Toepassen van de uitgangspunten voor het operationaliseren van de versterkingsoperatie en daarbij tevens borgen dat de Groningse identiteit in de aanpak wordt gewaarborgd.

Ook hier is het uitgangspunt van de regio dat er geen vertraging mag optreden en dus onderschrijven wij dit besluitpunt waarbij wij uitdrukkelijk zeggen dat als in de uitwerking blijkt dat de (uitvoerings)kaders niet realistisch zijn of haalbaar dan moeten deze aangepast kunnen worden. Een zelfde afspraak hebben wij in het door onze bestuurlijke stuurgroep vastgesteld Erfgoedprogramma ook gemaakt over de versterking van monumenten en karakteristieke panden waar is afgesproken dat bij versterkingskosten boven 150% van de herbouwwaarde overleg wordt gevoerd over hoe dan te handelen.

We onderschrijven het punt dat door de versterkingsoperatie het gebied in zijn Groninger identiteit niet aangetast mag worden zoals we ook in het vastgestelde erfgoedprogramma hebben opgenomen. We willen hier als regio aan de voorkant van het proces bij betrokken worden.

Besluitpunt 3. Totdat antwoorden van de NEN-commissie beschikbaar zijn, past CVW versterkingsmaatregelen toe die een conservatieve en daarmee zekere interpretatie van de norm zijn waarmee veiligheid moet worden gewaarborgd.

De regio kan instemmen dit punt.

Besluitpunt 4. In het Addendum op het MJP 2017-2021 is opgenomen dat alle gebouwen uit inspectieprogramma's gestart voor 1 juli 2017 worden getoetst aan NPR 9998:2015. Gebouwen uit inspectieprogramma's gestart per 1 juli 2017 worden getoetst aan NPR 9998:2017. In deze brief wordt teruggekomen op dit besluit voor twee gebieden: de nieuwbouwwijk in Ten Post en een aantal woningen in Woltersum. Gebouwen in deze twee gebieden worden getoetst aan NPR 9998:2017.

De regio kan instemmen met dit punt.

Besluitpunt 5. Tot er afspraken zijn gemaakt over de invulling van het regeerakkoord over verduurzaming bij versterking, zullen middelen gevonden moeten worden in de begroting van de NCG voor de woningen waar in 2017 en begin 2018 versterkingsadviezen worden opgeleverd om net als voor de eerste 500 te versterken huizen geen 4000 maar 7000 euro verduurzamingsmaatregelen te kunnen realiseren.

De regio is akkoord met deze tussenoplossing voor nu. Dit besluitpunt komt tegemoet aan ons punt dat er geen vertraging mag optreden en geen ongelijkheid voor inwoners ontstaan. Dus kunnen wij instemmen met dit besluitpunt. Wij vinden wel dat hier structureel een oplossing voor moet komen. Ook geldt hierbij dat, indien wij als regio met de minister tot afspraken komen die voordeliger voor de inwoners zijn dan de afspraken tussen NAM en NCG, deze ook voor de verduurzaming (bv Nul op meter) doorgevoerd moeten worden.

Besluitpunt 6. Er is een commissie die de opdracht heeft de herijkte nieuwbouwregeling te toetsen op gewenste effecten. Het definitieve advies van deze commissie kan aanleiding geven tot het doorvoeren van noodzakelijke wijzigingen in de nieuwbouwregeling.

De regio kan instemmen met dit punt.

Besluitpunt 7. In overleg met de maatschappelijke en bestuurlijke stuurgroep uiterlijk in februari een besluit te nemen of de genomen maatregelen om te komen tot een versnelling en goed benutten van het innovatieve vermogen van marktpartijen voldoende zijn om de invulling van het inspectieprogramma in 2018 voor de kwartalen twee t/m vier.

*Heeft geen raakvlakken met de drie punten vanuit het AB
Door iedere gemeente zelf in te vullen*

Besluitpunt 8. Het toevoegen van het gebied met een verwachte grondversnelling hoger dan 0,2g pga op de KNMI-kaart 2017 aan het kerngebied en daarmee ook aan het werkgebied voor de eerste vijfjaar. Het betreft het gebied tussen Noordbroek en Schildwolde.

De regio kan instemmen met dit besluitpunt want de versterkingsopdracht in het kerngebied wordt niet vertraagd. Er wordt een gebied met een hoge pga-waarde toegevoegd.

Besluitpunt 9. Het aanwijzen van de volgende nieuw gebieden waar het streven is om in 2018 te starten met de inspecties: Garrelswaer, Wirdum, Zeerijp, Steendam, Tjamswaer (Appingedam), Tulkwerd (Delfzijl), Oranjebuurt (Ulthulzemeeden), Luddewaer, Lageland (Slochteren), Lageland (Groningen), Helling, Woudbloem, Scharmer, Noordbroek.

De regio kan instemmen met dit besluitpunt.

Besluitpunt 10. Het inspectie- en engineeringsprogramma waarin ca. 1250 adressen zijn opgenomen voor het eerste kwartaal van 2018 te starten.

De regio kan instemmen met dit besluitpunt.

Besluitpunt 11. Tot er afspraken zijn over de invulling van het regeerakkoord over bijdragen aan gemeenten, zullen er middelen gevonden moeten worden in de begroting van de NCG voor aanvullende lumpsum bijdrage voor de werkzaamheden die gemeenten moeten verrichten inclusief sociaal-maatschappelijke ondersteuning van haar bewoners en de ruimtelijke ordeningstaak.

De regio is akkoord met deze tussenoplossing voor nu. Dit besluitpunt komt tegemoet aan ons punt dat we als hele regio voldoende capaciteit moeten hebben om de versterking op te kunnen pakken en sociale problemen het hoofd te bieden. Wij vinden wel dat hier structureel een oplossing voor moet komen.

Ook geldt hierbij dat, indien wij als regio met de minister tot afspraken komen die voordeliger voor het versterkingsproces zijn, deze doorgevoerd moeten worden.

Besluitpunt 12. De middelen uit de begroting van de NCG die worden ingezet om voor de korte termijn tijdelijke overbrugging te vinden voor een bijdrage aan verduurzamen en de lumpsum aan gemeenten dienen te worden gecompenseerd als onderdeel van de invulling van het regeerakkoord.

De regio kan dit punt ondersteunen want ook wij willen dat de kosten voor lumpsum, sociale ondersteuning en verduurzaming een structureel karakter krijgen.

Hoogachtend,
B&W / GS