

Preventief versterken

Uitwerking NAM/EZ preventief versterken 10-08-2015 en 13-08-2014

Geel gemarkeerd: Aantekeningen 8-9-15

Fase	Gemaakte afspraken
Afspraken vooraf	<p>Afspraken gelden voor 2016 en 2017. Voorbereiding in 2016 van jaarplan 2017 en uitvoering van jaarplan in 2017 cf. hier gemaakte afspraken. 2016 is een overgangsjaar i.v.m. voorbereiding in 2015. Voorbereiding in 2015 voor jaarplan 2016 verloopt op basis van praktische afspraken. Voor de uitvoering van het jaarplan in 2016 worden, op basis van een transitieplan, afspraken al zo veel mogelijk nagekomen. Als afspraken goed bevallen, dan voortzetting afspraken na 2017.</p> <p>Reduceren van veiligheidsrisico is leidend in jaarplan bouwkundig versterken, afgewogen tegen capaciteit en maatschappelijke impact.</p> <p>Meewegen speerpunten NAM door NCG: Maatregelen voor bouwkundig versterken zijn noodzakelijk, redelijk, efficiënt en voorzien van prikkels voor innovatie.</p> <p>Relatie jaarplan/vijfjarenplan: vijfjarenplan is meer abstract, concrete invulling in jaarplan. Vijfjarenplan is vooral publiek/politiek document. Hier gemaakte afspraken gaan over jaarplan.</p> <p>NAM financiert haar verantwoordelijkheid. Dat NAM verplichtingen m.b.t. preventief versterken financiert, is de basis van het jaarplan en de hierin opgenomen begroting. Andere zaken moeten door andere partijen worden gefinancierd, b.v. 0 op de meter. NCG is verantwoordelijk om andere partijen ook geïnteresseerd te krijgen voor hun deel financiering/ voor synergievoordelen.</p> <p>Er moet duidelijkheid zijn over hoe financiering loopt bij projecten met naast NAM, een andere financier. Het gaat dan om praktische afspraken, b.v. wie betaalt factuur aannemer als er verschillende partijen betrokken zijn, hoe vindt eventuele onderlinge verrekening plaats, wat is rol CVW bij zaken die niet direct voortvloeien uit verantwoordelijkheden NAM. Ook gaat het om verantwoording en de verschillende eisen die hieraan worden gesteld door verschillende geldstromen. Dit wordt uitgewerkt door een werkgroep waar BZK, NCG/FEZ, NAM en Woningbouwcoöperaties aan deelnemen. Werkgroep moet voor eind van het jaar tot afronding van dit vraagstuk komen. Het zou wenselijk zijn om in deze werkgroep ook andere vragen dan m.b.t. woningcorporaties op te lossen.</p> <p>Voorkeur is om publieke geldstromen zo veel mogelijk gescheiden te houden van private geldstromen i.v.m. b.v. verantwoordingsregels voor publiek geld. Dit zou b.v. kunnen door met één aannemer twee contractuele relaties aan te gaan onder coördinatie van het CVW. Aanbestedingsregels zijn hierbij aandachtspunt.</p>

Stap 1: Advies NAM	NAM stelt een risicoprioritering (veiligheid) op en geeft indicatie van omvang versterkingsopgave en kosten daarvan (m.b.t. NAM-bijdrage). Dit is de richtlijn voor het concept-jaarplan dat de NCG maakt en is gebaseerd op stand van zaken voortschrijdend inzicht (NAM H&R programma). NAM raadpleegt CVW over capaciteit.
Stap 2: Opstellen concept-jaarplan bouwkundig versterken	<p>Proces jaarplan:</p> <p>NGC stelt in overleg met CVW Jaarplan bouwkundig versterken op, op basis van o.a. advies NAM over risico-prioritering van gebied en met input (maatschappelijke) stakeholders en in afstemming met diverse publieke partijen (rijk, gemeenten, provincie, etc.)</p> <p>Het concept-jaarplan geeft inzicht in de keuzes van de NCG op basis van scenario's. Keuzes kunnen afwijken van risico-prioritering zoals aangeleverd door NAM vanuit maatschappelijke overwegingen. Dit moet dan wel inzichtelijk zijn en expliciet gemaakt worden.</p> <p>Er is regelmatig contact tussen NCG en NAM bij tot stand komen concept-jaarplan</p> <p>NGC zal ook andere adviezen/inzichten betrekken bij het opstellen plan, b.v. advies SodM, Cie Meijdam, wensen gemeenten/provincie, draagvlak</p> <p>Inhoud jaarplan:</p> <p>NGC maakt in het concept-jaarplan duidelijk hoe aan de afspraken vooraf m.b.t. het jaarplan is voldaan (o.a. reduceren veiligheidsrisico, noodzakelijk, redelijk, efficiënt en voorzien van prikkels voor innovatie).</p> <p>Het jaarplan moet enerzijds voldoende gedetailleerd zijn om door NAM getoetst te kunnen worden aan de uitgangspunten en anderzijds voldoende ruimte laten aan de NCG voor keuzen in de uitvoering. Indicatief: het jaarplan bevat ongeveer 10 – 15 line items/budget items (b.v. x huizen, van binnen naar buiten, tegen kosten z + financieringsbronnen).</p> <p>Het jaarplan heeft zowel betrekking op planmatig preventief versterken, als op preventief versterken op voorafgaand verzoek van een bewoner op eigen initiatief bewoner preventief versterken (zelf versterken na overleg met CVW). Voor deze stromen zal aandacht moeten zijn voor de uitgangspunten (reduceren veiligheidsrisico, noodzakelijk, redelijk, efficiënt en prikkels voor innovatie). Heft in eigen hand is onder de rechter, daarom voorlopig geen onderdeel van jaarplan.</p> <p>Onderdeel van het jaarplan is een budget met bandbreedte.</p>
Stap 3: Goedkeuring concept-jaarplan bouwkundig versterken	Concept-jaarplan bouwkundig versterken (inclusief budget) wordt ter goedkeuring voorgelegd aan NAM.

	<p>Goedkeuring aan de hand van de vooraf afgesproken uitgangspunten, te weten reduceren veiligheidsrisico's, noodzakelijk, redelijk, efficiënt en voorzien van prikkels voor innovatie.</p> <p>Goedkeuring vindt plaats via een brief van NAM aan NCG na verzoek per brief van NCG aan NAM om goed te keuren. Goedkeuring door NAM houdt in dat NAM cf. jaarplan aan CVW opdracht zal geven.</p>
Stap 4: Vaststelling jaarplan bouwkundig versterken	Goedgekeurd jaarplan wordt vastgesteld in de Ministerraad. Na vaststellen jaarplan spant NCG zich maximaal in voor uitvoering conform plan. De NCG heeft een inspanningsverplichting.
Stap 5: Uitvoeringsplan/projectplannen	<p>Uitvoeringsplan Op basis van het jaarplan bouwkundig versterken heeft NCG kaders om gesprekken te starten met bewoners, gemeente etc. met het oog op het uitvoeringsplan. [verplaatst]</p> <p>Uitvoeringsplan is gedetailleerder dan jaarplan, maar niet op adresniveau. Op termijn kan deze detaillering in jaarplan, maar eerste jaar/jaren zal dat nog niet lukken. NCG maakt uitvoeringsplan in overleg met CVW en NAM.</p> <p>NAM geeft werkinstructies aan CVW cf. uitvoeringsplan.</p> <p>Projectplannen CVW maakt projectplannen over concrete invulling uitvoeringsplan (specifieke adressen)</p> <p>[CVW maakt in overleg met NCG en NAM plan van aanpak voor uitvoering. NCG raadpleegt betrokkenen (gemeenten, eigenaren, etc.) en organiseert commitment/medewerking (ook financieel) waar nodig. CVW raamt kosten. Uitvoeringsplan wordt gemaakt binnen budgetlijnen jaarplan.</p>
Stap 6: Start uitvoering	<p>Versterken op basis van jaarplan bouwkundig versterken verloopt via CVW.</p> <p>CVW brengt dit jaarplan en onderliggende projecten in uitvoering, onder (contractuele) verantwoordelijkheid van NAM. CVW doet dit met publieke partners (gemeenten).</p> <p>Regie van NCG betreft maatschappelijk draagvlak, voortgang van maatregelen en efficiëntie van optreden publieke partijen.</p> <p>Het door NAM goedgekeurde jaarplan (+ uitvoeringsplan) is de basis voor "work orders" van NAM aan CVW. Onderdeel van contractuele relatie van NAM aan CVW zijn aanvullende afspraken tussen NAM en CVW over kwaliteit van uitvoering door CVW en over betaling aan CVW.</p> <p>Op basis van het goedgekeurde jaarplan geeft CVW uitvoering aan het jaarplan. NCG zal b.v. gesprekken met eigenaren voeren, gesprekken met gemeenten over versnellen vergunningen van gemeenten etc. (faciliterende rol).</p>
Stap 7: Uitvoering jaarplan	Procedurele check grote contracten van CVW door NAM o.b.v.

	<p>afspraken tussen NAM en CVW in contract board. PM rol NCG bij contract board.</p> <p>Onderhandelingen NCG over concrete versterkingstrajecten met bewoners, gemeenten, etc. NCG treedt in overleg met stakeholders (bewoners, gemeente, provincie) om uitvoering van het jaarplan bouwkundig versterken mogelijk te maken</p> <p>NCG faciliteert akkoord bewoners.</p> <p>NCG moet zich maximaal inspannen om jaarplan uit te voeren (inspanningsverplichting). NCG voert gesprekken ter voorbereiding/nazorg van de concrete activiteiten van het CVW.</p> <p>NCG en CVW nemen uitvoering ter hand en concretiseren line items uit het jaarplan. NCG gaat CVW aansturen op dagelijkse basis, o.a op halen operationele afspraken die zijn afgesproken tussen NAM en CVW en voert regie op uitvoering jaarplan. Dit betekent dat rol/verantwoordelijkheid van NAM in deze fase bestaat uit het mogelijk maken dat NCG werk doet.</p> <p>NCG escaleert eventuele capaciteits- en uitvoeringsproblemen CVW naar NAM.</p> <p>In deze afspraken wordt niet vastgelegd hoe NCG en CVW met elkaar werken op dagelijkse basis, dit wordt aan NCG en CVW overgelaten</p> <p>CVW stelt overeenkomst op met bewoners.</p>
<p>Stap 7: Evaluatie voortgang/wijzigingen lopende het jaar</p>	<p>Reguliere rapportages en evaluatie voortgang uitvoering jaarplan</p> <p>CVW rapporteert maandelijks aan NCG en NAM.</p> <p>NAM rapporteert halfjaarlijks over inzicht in risico-beoordeling van aan EZ. Op basis van deze rapportage kan eventueel worden besloten tot wijziging van het jaarplan (b.v. afzien van maatregelen die o.b.v. nadere inzichten niet nuttig zijn).</p> <p>Beginnen met kwartaalgesprekken NCG/NAM. Als dit goed loopt, dan kan dit worden teruggebracht tot gesprekken NCG/NAM per half jaar.</p> <p>Bij deze gesprekken legt NCG verantwoording richting NAM over uitvoering jaarplan. Gesprek per kwartaal gaat over voortgang van line items/budget items uit jaarplan. Gesprek zal gaan over de manier waarop de NCG het jaarplan uitvoert en hoe de NCG de vooraf afgesproken uitgangspunten (noodzakelijk, redelijk, efficiënt en voorzien van prikkels) toepast in de uitvoering van het jaarplan. Daarnaast kan worden besproken of er behoefte is aan flexibiliteit over de budgetlines en of er door onvoorziene omstandigheden wijziging van scope nodig is.</p> <p>Escalatie zit vooral in (bestuurlijk) niveau waar gesprek op wordt gevoerd. Uiterste middel is het opzeggen van de overeenkomst.</p>

Stap 8: Aanpassingen	<p>Financiële afspraken NAM-NCG voor het jaarplan bouwkundig versterken zijn kader, tussentijdse goedkeuring eventuele verandering van scope (eg aantal huizen, update van pga/risico) en kostenberekening</p> <p>Omgaan met wijzigingen die ontstaan tijdens uitvoering</p> <p>Afwijkingen binnen jaarplan (b.v. meer inzet op ene activiteit, minder op andere activiteit), maar wel binnen totaalbudget: wordt besproken tijdens de evaluatiegesprekken.</p> <p>Als andere activiteiten worden uitgevoerd dan in jaarplan afgesproken: wijziging jaarplan lopende het jaar. Wordt besproken tijdens de evaluatiegesprekken.</p> <p><i>PM flexibiliteit m.b.t. budgetlines en scope nader uitwerken.</i></p> <p>Wijzigingen jaarplan</p> <p>De NCG kan het jaarplan wijzigen. Redenen hiervoor kunnen o.a. zijn totstandkoming/wijziging andere regelingen/voorzieningen die invloed hebben op het jaarplan en de financiering hiervan, b.v. achterstallig onderhoud, opkoop etc. of de halfjaarlijkse risico-rapportage van de NAM. Indien dit een wijziging van het jaarplan vergt overleggen partijen daarover.</p>
Evaluatie afspraken	Mid 2017 vindt evaluatie plaats met het oog op 2018 en verder.