

Rekening 2015

Beleidsveld **Aardbevingen en gaswinning**

Veiligheid gaat meer dan alleen over normen en richtlijnen: het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en weten. Informatieverstrekking en uitwisseling is cruciaal: inwoners, ondernemers, eigenaren moeten zich kunnen laten informeren, de gemeente moet weten wat er speelt onder bewoners, ondernemers en bezoekers en zowel gemeente, inwoners en initiatiefnemers (investerende partijen) moeten daarop kunnen handelen. Dat laatste vereist adequate regelingen die ervoor zorgen dat de negatieve effecten van aardbevingen worden gecompenseerd. Het belang van herstel van vertrouwen, te bereiken door aandacht voor het individu, de inwoner en ondernemer in het gebied kan niet voldoende benadrukt worden.

Doelen **Wat wilden we bereiken?**

Het bieden van een kansrijk structureel en duurzaam groeiperspectief in een veilige stad.

Activiteiten **Wat hebben we hiervoor gedaan?**

2015 was het jaar waarin de gemeente een groot aantal voorbereidende taken heeft verricht om inzicht te krijgen in de gevolgen van aardbevingen. Daarnaast is in 2015 de Nationaal Coördinator Groningen ingesteld, waarin Rijk, provincie en 12 gemeenten samenwerken. De gemeente Groningen heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen.

De inspanningen van de gemeente op het gebied van aardbevingen en gaswinning is even breed als de veelheid van afzonderlijke thema's, in een omgeving waar kennis zich voortdurend ontwikkelt en richtlijnen en kaders onzeker zijn.

293

.....

De gemeentelijke activiteiten waren:

- Informatievoorziening bewoners (informatieavonden, publicaties, website, klantcontactcentrum);
- Verminderen gaswinning (beroepszaak gaswinningsbesluit);
- Advisering over besluiten, onderzoeken, richtlijnen op het terrein van gaswinning en de gevolgen daarvan;
- Stimuleren adequate regelingen, waaronder nieuwbouwregeling en waardevermeerderingsregeling;
- Verzorgen intermediaire functie voor kennisinstellingen, corporaties, eigenaren en ontwikkelaars;
- Verkennend onderzoek naar exemplarische gebouwen, schoolgebouwen en hoog risico bouw elementen, en daar waar nodig direct opvolging aangegeven;
- Kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en IGG, beleidsontwikkeling, openbare orde en veiligheid);
- Aardbevingsbestendig (af)bouwen Groninger Forum;
- Voorbereiding inbreng Meerjarenprogramma NCG.

Conclusie **Wat hebben we bereikt?**

De gemeente heeft inzet gepleegd op informatievoorziening bewoners en verminderen gaswinning. Verder worden adequate regelingen gestimuleerd, wordt verkennend onderzoek gedaan en is er sprake van kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering.

Begroting 2016

Aardbevingen en gaswinning

Onze stad bevindt zich in het gebied met aardbevingen ten gevolge van de gaswinning.

We willen:

- Een veilige en blijvend aantrekkelijke stad;
- Schade vergoed door veroorzaker.

Analyse **Hoe staan we ervoor?**

Inmiddels zijn er zo'n 4.700 schadegevallen in de stad geregistreerd. De impact is duidelijk merkbaar.

Begin februari heeft het Rijk in samenwerking met gemeenten en provincie besloten tot het instellen van een Overheidsdienst Groningen. De dienst valt onder rijksverantwoordelijkheid en wordt geleid door een Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Voor Stad en regio is het de bedoeling om in de periode tot 1 oktober 2015 te komen tot een totaal programma dat als basis gaat dienen voor de Overheidsdienst Groningen, bij het uitrollen van de werkzaamheden.

De gemeente Groningen neemt een bijzondere positie in en maakt een eigen programma, naar analogie van systematiek Stadsvernieuwing/Grote Stedenbeleid. Dit betekent dat we op basis van prestatieafspraken en bijbehorende financiële middelen (fonds) zelf de opgave ter hand nemen.

Het programma richt zich niet alleen op de ruimtelijke en fysieke opgave (herstellen, versterken en verduurzamen) maar nadrukkelijk ook op de pijlers economie en sociaal en (al dan niet geïntegreerd in de andere drie pijlers): veiligheid.

Doelen **Wat willen we bereiken in 2016?**

We willen bij de rijksbegrotingsbehandeling (Tweede Kamer) voor 2016 een helder programma + investeringssom gereed hebben.

Conform het huidige collegeprogramma bewoners een stevige rol geven bij de totstandkoming van beleid.

Activiteiten

Uitvoeren jaarprogramma aardbevingen 2016 (vast te stellen najaar 2015)

Begroting 2017

Onze stad bevindt zich in het gebied met aardbevingen ten gevolge van de gaswinning. We willen dat Groningen een veilige en blijvend aantrekkelijke stad is, dat er eerlijke en snelle schadeafhandeling en vergoeding van de kosten door de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) is. Daarnaast werken we aan een aanpak van aardbevingsbestendig (ver-)bouwen.

Met de volgende indicatoren wordt de voortgang van dit beleidsveld gemeten. Als er geen gegevens beschikbaar zijn/of één maal per twee jaar gemeten worden staat er een streepje.

Begroting		Beoogd	
Prestatie-indicatoren	Behaald	Behaald	

	2014	2015	2016	2017
Aantal gemelde schadegevallen door aardbevingen	-	-	10.000	-

Hoe staan we ervoor?

Het aantal schademeldingen is opgelopen tot bijna 10.000 binnen de gemeente Groningen. Hoe het aantal meldingen zich ontwikkelt is lastig te voorspellen. Het melden van schade is afhankelijk van het aantal bevingen en mogelijk ook van de beschikbaarheid van schadevergoedingsregelingen. Eind 2016 verwachten we ongeveer 12.000 gemelde schadegevallen. We verwachten dat dit aantal in 2017 oploopt tot 13.000. De geaggregeerde cijfers en de periode waarop deze betrekking hebben geven ons nog niet het inzicht dat we willen hebben. Wij zijn hierover in gesprek met de Nationaal Coördinator Groningen (NCG).

De inzet van de gemeente om de waardvermeerderingsregeling uit te breiden heeft tot succes geleid. De regeling is tijdelijk uitgebreid in die zin dat ook inwoners uit Groningen aanspraak kunnen maken op een vergoeding. Huiseigenaren met een schade van minimaal € 1.000 konden tot 1 juli 2016 een aanvraag voor de Tijdelijke Regeling Waardevermeerdering (WVM) indienen bij het SNN, indien zij minder dan een maand daarvoor een definitief expertiserapport hadden ontvangen. Op dit moment wordt een nieuwe regeling voorbereid onder regie van de NCG. Ook wordt een nieuwe nieuwbouwregeling voorbereid. Wij adviseren eigenaren conform de Nationale Praktijkrichtlijn aardbevingsbestendig te bouwen, en staan op het standpunt dat redelijke meerkosten vergoed dienen te worden.

In 2016 kregen wij als gemeente adviesrecht op het winningsplan van de NAM, in aanloop naar het besluit van de Minister. Het advies is mede opgesteld met provincie, gemeenten, waterschap en de veiligheidsregio.

Waar wij in 2015 als gemeente zelfstandig opdracht hebben gegeven tot onderzoek, is met de komst van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) een duidelijke regisseur gekomen, die verantwoordelijk is voor het beleid rondom schadeherstel, versterking en het flankerend beleid. Dit draagt bij aan een meer uniforme aanpak en betere uitgangspositie voor stad en regio. In de aanpak van de NCG is de keuze gemaakt om met de gebiedsgerichte aanpak te starten in het kerngebied rondom Loppersum. Voor ons ligt de nadruk op onderzoek naar kwetsbare gebouwen (hoogbouw, maatschappelijk gebouwen) en de openbare ruimte. Daarnaast heeft de NCG verbetering aangebracht in de schadeafhandeling en een aantal regelingen ingesteld, bijvoorbeeld een pilot opkoopregeling. In 2017 geven wij onze prioriteiten mee voor het meerjarenprogramma aan de NCG.

Wat willen we bereiken in 2017?

- Een dusdanig niveau van gaswinning waarbij de kans op aardbevingen zo klein mogelijk is;
- Meer duidelijkheid over wat gaswinning en de effecten daarvan betekenen voor de schade aan huizen en panden in de gemeente Groningen;
- Onverkort doorzetten van de tijdelijke nieuwbouwregeling;

- Oprichten van een onafhankelijk kennisinstituut, verbonden aan de Groningse kennisinstellingen.

Wat gaan we hiervoor doen?

- Uitvoeren jaarprogramma aardbevingen 2017 (vast te stellen najaar 2016)

Rekening 2016

PROGRAMMA 10 Veiligheid

Groningen is een stad waarin mensen zich veilig voelen. Dat danken we aan inspanningen van verschillende partijen op het terrein van preventie, handhaving en zorg. In ons collegeprogramma leggen we de nadruk de komende jaren op de aanpak van woninginbraken, geweldsdelicten, georganiseerde criminaliteit en overlast en Jeugd en Veiligheid. Veiligheid is zeer verweven met andere beleidsterreinen. Naast Jeugd zijn dat onder andere Maatschappelijke Opvang, WMO, Beheer en Onderhoud en Gebiedsgericht werken. Dit betekent dat de aanpak van veiligheidsthema's bij uitstek een zaak is van samenwerken, afstemmen en informatie uitwisselen. De gemeente verzorgt meestal de coördinatie en regie van deze samenwerking en afstemming.

In december 2014 stelde u de Kadernota Veiligheid 2015-2018 vast, met daarin de uitwerking van de vijf door u gekozen beleidsprioriteiten die als basis zijn gebruikt voor deze begroting.

We willen een stad zijn waarin:

- Alle Stadgers zich veilig voelen in hun woon- en leefomgeving;
- Zo min mogelijk geweld is; thuis en op straat;
- Kinderen en jeugdigen veilig en verantwoord opgroeien;
- We (zware) criminaliteit effectief bestrijden;
- Mensen geen onacceptabele fysieke risico's lopen.

Relevante beleidsnota's

- [Kadernota Veiligheidsbeleid 2015-2018](#)
- [Horecanota 2011-2015](#)
- [Nota nazorg ex-gedetineerden \(2010\)](#)
- [Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord Nederland 2015-2018](#)
- [Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2011-2014](#)
- [Beleidsplan "Strategische Koers Brandweer & Crisisbeheersing Veiligheidsregio Groningen 2014-2016](#)
- [Regionaal Crisisplan \(2014\)](#)

- [Brandbeveiligingsverordening \(2012\)](#)
- [Regionaal Risicoprofiel regio Groningen 2010-2013](#)

Belangrijke resultaten 2016

Plaats hier de evaluatie 2016 van dit programma

Extra beleid

Plaats hier de tekst voor het extra beleid, incl. de hiermee gemoeide bedragen.

Bezuinigingen

plaats hier de tabel met de bezuinigingen van het betreffende programma

10.4.3 Aardbevingen en gaswinning

Onze stad bevindt zich in het gebied met aardbevingen ten gevolge van de gaswinning.

We willen:

- een veilige en blijvend aantrekkelijke stad;
- schade vergoed door veroorzaker.

Prestatie indicatoren

Met de onderstaande indicatoren is de voortgang van dit beleidsveld in 2016 gemeten. Als er geen gegevens beschikbaar zijn/of één maal per twee jaar gemeten worden staat er een streepje.

Indicator	Behaald	Beoogd	Realisatie
	2015	2016	2016
Aantal schademeldingen tgv gaswinning*	-	12.000	11.000

*is voornamelijk gevolg van aantal, zwaarte en positie van aardbevingen

Wat wilden we bereiken in 2016?

Een veilig en verantwoorde gaswinning waarbij de kans op aardbevingen zo klein mogelijk is.

Onder publieke regie van de Nationaal Coördinator Groningen en samen met gemeenten, provincie en rijk realiseren van de doelstellingen uit het Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen 2017-2021 (MJP).

Wat hebben we hiervoor gedaan in 2016?

In aanloop van het nieuwe gaswinningsbesluit van de minister van Economische Zaken hebben we als regio (gemeenten, provincie, waterschappen en veiligheidsregio) gezamenlijk een advies voorbereid. Vervolgens hebben we, wederom gezamenlijk, op basis van het concept en definitief gaswinningsbesluit respectievelijk zienswijze ingediend en bezwaar aangetekend.

In het MJP hebben we voor 2017 afspraken gemaakt onder andere over prioritering van onderzoek en versterking, verdere noodzakelijke verbetering van de schadeafhandeling en kaders voor de herijking van de nieuwbouwregeling en de waardevermeerderingsregeling.

Conclusie

We vinden de onderbouwing bij het nieuwe gaswinningsbesluit nog onvoldoende om uit te kunnen gaan van een veilig en verantwoorde gaswinningsniveau. We zullen ons daarom samen met de regio blijven inzetten voor een lagere gaswinning.

Er zijn verbeteringen gemaakt in de schadeafhandeling en de regelingen maar het is noodzakelijk dat hierin verdere stappen worden gemaakt naar een meer onafhankelijk en ruimhartig systeem.

