



**aan:** DB Ekenstein

**van:** Kopgroep Gaswinning

**datum:** 19 november

**betreft:** Uitspraak Raad van State en omkering bewijslast

---

Inhoud:

1. Ontvankelijkheid
2. Samenvatting uitspraak raad van Staten Gaswinningsbesluit
3. Drie vragen die hieruit voortkomen
4. Omkering bewijslast

### **Ontvankelijkheid**

In het RTV Noord Journaal van gisteren werd de suggestie gewekt dat de “overheden” het hebben laten afweten. Zij zouden grotendeels niet-ontvankelijk zijn verklaard. Dat is een onjuiste voorstelling van zaken. Alle procederende overheden, althans bestuursorganen daarvan (B&W of gemeenteraad) dan wel de rechtspersoon (gemeente of provincie), zijn ontvankelijk verklaard en alle door de overheden aangevoerde beroepsgronden zijn inhoudelijk beoordeeld.

Technisch-juridisch detail is het volgende: in een aantal gevallen is het beroepschrift van een gemeente strikt formeel genomen ingediend door een andere partij dan degene die de zienswijze heeft ingediend. Provincie en waterschappen hebben bijvoorbeeld wel als rechtspersoon beroep ingesteld, terwijl zij niet als rechtspersoon een zienswijze hebben ingediend. Die zienswijzen waren namelijk ingediend door GS (respectievelijk het DB). Dat leidt dan tot niet-ontvankelijkheid van de rechtspersonen (provincie Groningen en de waterschappen), maar de beroepschriften van GS en de DB's van de waterschappen zijn gewoon ontvankelijk en behandeld. Er is dus geen sprake van dat de overheden het hebben laten afweten.

### **Uitspraak Raad van Staten Gaswinningsbesluit**

Vastgesteld is door de Raad van State (RvS) dat de regio een hoger risico loopt dan de rest van Nederland en dat de minister meer gas heeft laten winnen dan voor de leveringszekerheid noodzakelijk is. De winning dient volgens de RvS met het oog op de veiligheid van de inwoners beperkt te worden tot datgeen dat noodzakelijk is. De RvS heeft daarom een voorlopige voorziening getroffen.

Uitspraak:

1. Zowel instemmingsbesluit als wijzigingsbesluit van het winningsplan 2013 worden vernietigd.
2. De voorlopige voorziening blijft gehandhaafd totdat de minister een nieuw besluit neemt en 6 weken daarna.

#### Voorlopige voorziening:

- De bepalingen uit het (gewijzigde) instemmingsbesluit blijven gelden waarbij het maximum voor gasjaar '15/'16 (oktober 2015 t/m september 2016) wordt verlaagd van de huidige 33 naar 27 miljard kuub (+6 miljard kuub in een strenge winter)
- Gaswinning uit de regio Loppersum is alleen toegestaan in geval van nood
- Gaswinning na gasjaar '15/'16 is alleen mogelijk met een nieuw winningsplan en een nieuw instemmingsbesluit.

#### Drie vragen die hieruit voortkomen

1. Welk effect heeft de verlaging van het gaswinningsplafond van 27 miljard kuub op de kaarten en contouren van het risico gebied ?

De op maandag 16 november 2015 gehouden presentatie van NAM over hun onderzoeken geeft hierop geen direct antwoord; er zijn geen kaarten gepresenteerd op basis van 27 miljard kuub. Op dit moment worden de rapporten door ons bestudeerd. De bevindingen worden op korte termijn verwacht. Verwacht wordt dat door het lagere winningsplafond het aantal objecten dat op korte termijn verstevigd moet worden iets zal afnemen, maar dat dit op lange termijn op het oude niveau zal blijven omdat de seismische dreiging op langere termijn weer toeneemt.

NB: De nieuwe NPR wordt nu toch verwacht in december zodat daarmee gerekend kan worden aan individuele gebouwen.

2. Wat gaat de minister doen voor het lopende gasjaar (en wat doet hij nu met zijn voornemen voor een wijzigingsbesluit rond 18 december)?

De voorlopige voorziening laat ruimte om in december 2015 een nieuw besluit te nemen op basis van voortschrijdend onderzoek en inzicht. De minister kan eventueel hiermee tot een hoger productieplafond dan 27 mrd kuub besluiten, mits hij motiveert dat meer gas nodig is dan op basis van de temperatuur van een gemiddeld jaar (2012) kan worden voorzien en dat de veiligheid geborgd is. Op basis van de rapporten van NAM kan de minister schermen met een lager risico. Deze optie voor de minister lijkt echter politiek niet waarschijnlijk. Er komt ook nog een advies van SodM in december over verantwoorde gaswinning, maar dat is gebaseerd op de onderzoeken van NAM.

3. Wat gaat de minister besluiten voor de periode na het gasjaar '15/'16?

Het nieuwe winningsplan zal naar verwachting op 1 juni 2016 gereed zijn. Een lager productieniveau geeft voor de kortere termijn (5 jaar) minder seismische dreiging. Voor de langere termijn blijft de seismische dreiging echter op het oude niveau.

Een lager productieniveau geeft ons meer tijd om de versterkingsopgave uit te voeren zodat we beter toegerust zijn op de seismische dreiging voor de langere termijn.

### **Omkering bewijslast**

Voorjaar 2016 komt de minister met een gewijzigd wetsvoorstel over de omkering van de bewijslast met betrekking tot schade in de provincie Groningen. Dit naar aanleiding van het advies dat de minister aan de Raad van State heeft gevraagd. Met dit voorstel komt de minister tegemoet aan de aangenomen motie van de Tweede Kamer. Onduidelijk is hoe deze wijziging in de praktijk gaat uitpakken. NAM (altijd fel tegenstander van omkering geweest) en NCG en het ministerie van EZ moeten met elkaar in overleg wat dit betekent. De gemeenten en provincie zijn daar in principe geen partij in.