

MEMO

Aan Leden stuurgroep Ekenstein

Van Ambtelijke kopgroep gaswinning

Betreft Stand van zaken winningbesluit 2016

Datum 9 maart 2016

Inleiding

Voor 1 oktober 2016 moet minister Kamp het Instemmingsbesluit gaswinning Groningen 2016' (winningsplan 2016) presenteren. Hij heeft besloten in het proces hier naar toe alvast de procedure te volgen zoals deze in de nog vast te stellen Mijnbouwwet (Mbw) wordt voorgesteld. De Mbw ligt op dit moment ter behandeling in de Tweede Kamer. In de nieuwe Mbw wordt geregeld dat de overheden (gemeenten, provincies en waterschappen) adviesrecht krijgen hebben in de fase voor publicatie van het ontwerpbesluit. Hiermee geeft de minister uitvoering aan de aanbevelingen die de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) in zijn rapportage van 18 februari 2015 heeft gedaan.

Ambtelijke voorbereiding

Vanuit de ambtelijke kopgroep gaswinning zijn op ambtelijk niveau met het ministerie van Economische Zaken (EZ) de voorbereidingen voor het adviestraject reeds van start gegaan. Deze voorbereidingen verlopen in een open en constructieve setting. Het DB Ekenstein is op 11 februari 2016 over de start van de voorbereidingen geïnformeerd en heeft besloten de kopgroep ook het traject op weg naar het nieuwe winningsbesluit van 1 oktober 2016 te laten voorbereiden.

Daarnaast zijn alle Groninger gemeenten op ambtelijk niveau via de Kopgroep geïnformeerd over de eerste ambtelijke bijeenkomst met EZ waar uitleg is gegeven de adviesprocedure. Dit heeft er toe geleid dat een aantal gemeenten op de bijeenkomst aanwezig waren en het grootste deel te kennen heeft gegeven zich te laten vertegenwoordigen via de structuur zoals deze binnen de Kopgroep is afgesproken.

Proces

Op weg naar het winningsbesluit van oktober 2016 kennen we twee wettelijke momenten waarop bestuurlijk input geleverd kan worden, te weten vóór 1 juni 2016 het uitbrengen van een *advies* en vóór half augustus het indienen van een *zienswijze*. Vanuit de kopgroep zal voor beide momenten het voorbereidende werk worden gedaan hetgeen betekent dat de raamwerken voor een advies cq zienswijze worden aangeleverd. Hieraan kan iedere overheid zijn eigen couleur locale geven. De bestuurlijke afstemming over het raamwerk zal plaatsvinden in de stuurgroep Ekenstein en de besluitvorming vindt plaats in alle eigen colleges (eventueel met betrokkenheid van commissies en Raden/Staten - dit laatste is ter beoordeling aan iedere overheid afzonderlijk). Dit betekent dat ieder college zelf een besluit over het advies moet nemen en dit aan de minister van EZ moet aanbieden.

Adviesrecht

Onder de nieuwe Mbw krijgen de overheden die in het effectgebied van het Groningenveld liggen het adviesrecht. Dit betekent dat de meeste Groninger gemeenten, de provincie Groningen en de Waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest dit adviesrecht krijgen, maar ook een aantal gemeenten uit de kop van Drenthe en de provincie Drenthe. De beide waterschappen zijn ook verantwoordelijk voor het gebied in de kop van Drenthe. Het ministerie van EZ zal de betreffende

bestuursorganen op korte termijn een brief sturen waarin ze de mogelijkheid aankondigen om gebruik te maken van het adviesrecht in de aanloop naar het ontwerpbesluit.

Op welke onderwerpen zal advies worden uitgebracht.

Vanuit de kopgroep is nagedacht over de onderwerpen die in het advies aan de orde moeten komen. Onderstaand wordt een overzicht van onderwerpen gegeven. Deze is niet limitatief maar geeft een beeld. Na het lezen van het winningsplan van NAM en aanvullende rapporten kunnen zich mogelijk nog nieuwe onderwerpen aandienen die aan het advies toegevoegd moeten worden cq kunnen onderwerpen verwijderd worden.

De volgende onderwerpen heeft de kopgroep voor ogen:

1. Maatschappelijke impact gaswinning
2. Economische impact gaswinning
3. Plafond gaswinning
4. Seismische dreiging
5. Veiligheidsrisico's
6. Grondrechten
7. Versterkingsopgave regio
8. Meerkosten nieuwbouw
9. Schade gebouwen
10. Monumenten en cultureel erfgoed
11. Gevolgen voor Infrastructuur
12. Gevolgen voor industrie
13. Alternatieven voor gaswinning
14. Meet- en monitoringsprogramma NAM - onafhankelijkheid onderzoek
15. Vereisten uit Mijnbouwwet en Mijnbouwbesluit
16. Financiële zekerheid
17. Opslag- en conversiecapaciteit
18. Voorstel voor voorschriften

Planning

In bijgevoegd overzicht wordt de planning beschreven en worden de deadlines voor verschillende momenten benoemd. Tot aan het moment van het ontwerpbesluit op 1 juli 2016 komt de brede stuurgroep in ieder geval bijeen om te spreken over de gaswinning, te weten op

- 26 april 2016 - dan licht de NAM zijn winningsplan toe in aanwezigheid van EZ.
- In de periode 28 juni - 1 juli - dan wordt minister Kamp verwacht om zijn ontwerpbesluit te presenteren.

Daarnaast zal de stuurgroep Ekenstein periodiek vanuit de kopgroep in de aanloop naar het raamwerk voor het advies stukken ter bespreking voorgelegd krijgen. Ook zal periodiek terugkoppeling worden gegeven over de ambtelijke gesprekken met EZ.

Op ambtelijk niveau zullen de verschillende gemeenten vanuit de kopgroep geïnformeerd worden over bijgevoegde planning en zullen met hen de besluitvormingsmomenten worden doorgelopen zodat iedere gemeente tijdig de stukken in het college kan inbrengen (en zonodig de commissie en Raden/Staten kan betrekken).

Openbaarheid - communicatie

Het is van belang te vermelden dat het winningsplan van NAM vanaf half april openbaar zal zijn. Dit betekent dat vanaf dát moment iedereen kennis van de inhoud kan nemen en de overheden eventuele behandelingen van het advies in commissie en Raden/Staten (zie hierover ook de paragraaf 'proces' hierboven) in de openbaarheid kunnen laten plaatsvinden (spreekrecht inwoners).

Daarnaast vindt vanuit het ministerie van EZ, in afstemming met de communicatiegroep van de Kopgroep, een communicatietraject plaats voor inwoners. Dit traject zal gericht zijn op de fase waarin de inwoners hun zienswijze op het ontwerpbesluit kunnen geven (in de periode 1 juli tot half augustus). De verantwoordelijkheid voor deze communicatie ligt bij het ministerie van EZ. De communicatiegroep van de kopgroep is hierbij slechts adviserend.. De voorbereidingen voor de communicatie zijn al in gang gezet. EZ zal zijn communicatie met de inwoners tijdig starten omdat geconstateerd is dat de periode waarin de zienswijze ingediend kunnen worden voor een groot deel in de zomervakantie ligt. In overleg met EZ is getracht deze planning nog aan te passen hetgeen niet haalbaar bleek gelet op het krappe tijdpad dat doorlopen moet worden en waarin wettelijke termijnen voor advies en zienswijzen geëerbiedigd moeten worden. Om die reden is het van belang dat inwoners tijdig geïnformeerd worden over het ophanden zijnde ontwerpbesluit en hun mogelijkheid daarin om een zienswijze in te dienen.

Gevolgen stuurgroep Ekenstein en ambtelijke kopgroep

De geografische uitbreiding van het gebied waarvoor het adviesrecht van kracht betekent dat meer overheden op het dossier 'gaswinning' aangehaakt zullen raken en daarmee ook op het besluitvormingstraject. Dit zal mogelijk tot verzoeken leiden van andere Groninger en Drentse gemeenten cq provincie Drenthe om te mogen aansluiten bij de structuur van de stuurgroep Ekenstein. Voor het bespreken van punten aangaande het gaswinningsbesluit kan dit effecten hebben op de omvang van de stuurgroep Ekenstein.

Hetzelfde geldt voor de ambtelijke kopgroep. Vanuit de Drentse gemeenten zijn ambtelijk al verzoeken tot overleg gedaan en hebben al overleggen plaatsgevonden waarin de Groninger structuur is uitgelegd.

Advies

1. Instemmen met de planning en de bestuurlijke momenten hierin
2. Instemmen met lijst van punten voor advies ontwerpbesluit
3. Bespreken uitbreiding omvang stuurgroep Ekenstein