

Concept-werkplan 2016 gemeente Groningen en Aardbevingen. Versie 2-12-2015

Eind 2014 Projectdirectie aardbevingen opgericht om acties ten aanzien van aardbevingen te coördineren, te initiëren en uit te voeren en om zorg te dragen voor adequate kennisopbouw in de organisatie als geheel.

2015 was jaar van pionieren en samen met mede-overheden vervolgstappen zetten in het inrichten van adequate regelingen (w.o. nieuwbouwregeling), zorgen voor gezamenlijke organisatie (o.m. NCG) en voor de Stad meer greep krijgen op wat ons daadwerkelijk te wachten en daarmee te doen staat.

Inmiddels is er de nodige ervaring opgedaan met regelingen, inspecties, onderzoeken en (externe communicatie in de gemeente Groningen, is er een beeld van wat ons te doen staat (inbreng MJP gemeente Groningen), ligt er een concept Meerjarenplan Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen van de NCG en ontstaat er meer kennis en inzicht in daadwerkelijke seismische dreiging, weerbaarheid van gebouwen, etc.

Wat blijft is dat er met name in de randen van het aardbevingsgebied nog steeds veel onduidelijkheid bestaat over wat daar daadwerkelijk aan aardbevingseffecten kan optreden. Daarmee blijft ook het formuleren van 'wat staat ons nu te doen' op belangrijke onderdelen nog gebaseerd op aannames.

Wat fundamenteel anders is dan de situatie bij de inrichting van de projectdirectie is de komst van de NCG. Daarmee is nu sprake van een regisserende en coördinerende speler die tevens moet zorgen voor de middelen voor uitvoering. Voor de gemeente is het zaak om in samenspel met de NCG op de meest effectieve manier te reageren en te anticiperen op de mogelijke effecten van aardbevingen op de gemeente. Over de concrete uitwerking daarvan zullen t.b.v. het werkplan 2016 nadere afspraken gemaakt moeten worden.

Wat staat ons in 2016 te doen? Als uitgangspunt nemen we daarbij dat de witte NPR op 1-1-2016 zal worden ingevoerd en dat daarmee de recente KNMI-kaart (of een daarop lijkende kaart) onderdeel van het formele toetsingskader wordt. Ten opzichte van begin 2015 betekent dat dat de aangenomen seismische dreiging voor de Stad afneemt ; de pga's worden ongeveer gehalveerd. Met voortschrijdend inzicht in de weerbaarheid van gebouwen wordt aangegeven dat ook daarmee er nog steeds aanleiding is om delen van de Stad nader onderzoek naar de aardbevingsbestendigheid van gebouwen te doen.

In het MJP van de NCG worden op basis van de huidige kennis van ondergrond en gebouwen, een beoordeling van de urgentie van opgaven en een inschatting van de optimale aanpak (menskracht, middelen, opnamecapaciteit, etc.) prioritaire gebieden en acties onderscheiden. Daaruit vloeit ook een agenda 2016 voor de gemeente Groningen voort, waarbij duidelijk is dat Groningen als 'randgemeente' in een aantal opzichten niet tot de prioriteiten van de NCG behoort. Over de inhoud verderop meer.

Daarnaast zijn er ook werkzaamheden die niet thuishoren in de NCG-agenda, maar die wel door de gemeente uitgevoerd moeten worden. Een voorbeeld daarvan is de beoordeling van de winningsplannen van de Minister van EZ en daarbij behorende beroepsprocedures.

En tenslotte blijft er in alle gevallen uiteraard de eigen verantwoordelijkheid overeind van de gemeente Groningen voor het borgen de veiligheid van haar inwoners en voor het mogelijk maken van de doorgaande ontwikkeling van de stad. Aardbevingen mogen daarin geen verstorende factor worden en mogelijk nieuwe kansen die zich door de regionale aanpak voordoen moeten ook in en door de stad worden opgepakt.

Uitgangspunten voor het werkprogramma 2016 zijn dan ook:

- De veiligheid van inwoners moet worden gegarandeerd
- het proces van schade-afhandeling moet transparant en snel verlopen
- Gelijke monniken gelijke kappen: niet waar je woont maar de problematiek is bepalend voor aanpak, regelingen, etc
- Vastgoedinvesteringen in stad moeten doorgaan (level playing field)
- Er moet steeds duidelijkheid zijn over vigerende toetsingskaders
- Waar mogelijk werken aan de plus: probleem omzetten in kans
- Eigen gemeentelijke verantwoordelijkheid richting bewoners/ondernemers waar kunnen maken en tegelijkertijd NCG in regie- en coördinatierol zetten

Op basis van de eigen beoordeling van wat de gemeente Groningen in 2016 op het gebied van aardbevingen wel of niet zal moeten doen in combinatie met de door NCG geformuleerde agenda komen wij tot de volgende activiteiten (WAT moet er gebeuren) en ramingen van personele inzet:

PM1: (NB: voor alles geldt: we rammen alleen interne kosten; de kosten voor onderzoek, inspecties, uitvoering werkzaamheden etc komen voor rekening van NAM/CVW en worden nader geraamd).

PM2: de komende periode wordt vrijwel geheel deel geïnvesteerd in onderzoek. De resultaten van dat onderzoek zullen uitwijzen of en zo ja welke vervolgactie nodig is. Daarom zou nu ook op basis van onderstaande inschatting nu voor het eerste half jaar een afspraak worden gemaakt met een evaluatiemoment juni 2016. Dan kan worden beoordeeld of continuering dan wel verdere afschaling dan wel opschaling nodig is.

PM3: uitgangspunt is dat de verschillende onderdelen van de gemeentelijke organisatie aardbevingen in principe meenemen in hun reguliere taken (zoals veiligheid, economie, juridische ondersteuning, begeleiding onderzoek RUG/Gemeente). Ramingen hieronder betreffen de in 2016 benodigde extra inzet.

1. Organisatie aardbevingsbestendig maken/houden

De gemeente Groningen houdt in het aardbevingsdossier een eigen, zelfstandige taak in het opkomen voor en behartigen van de belangen van de gemeente. De gemeente moet stevige partner blijven in de samenwerking met de overige gemeenten, provincie en NCG en waar nodig de eigen lijnen met Rijk en andere relevante partijen onderhouden. Dat vergt een actieve inzet op (contra-)

expertise, strategie-ontwikkeling, lobby, onderhandeling, etc. Inzet zal nodig zijn op algehele advisering College, centraal (herkenbaar) aanspreekpunt, interne regie uitvoering en ontwikkeling, externe agendering belangen Groningen (w.o. zorgen dat er adequate regelingen voor de gemeente komen), actualisering MJP, overleg NCG/NAM, overleg interne/externe partners, inbreng deelprojecten (zie hieronder), bijdrage regionale aanpak (w.o. procedures). Dat vraagt om een kernbezetting die als team kan blijven opereren om afgestemde strategie te kunnen blijven voeren.

Tot de kernbezetting hoort ook (afstemming met) de gebiedscoördinator Stad van NCG.

Kernbezetting: 1fte project/programmaleiding; 1,0 fte coördinatie 'fysiek'; 1,0 fte kennis ondergrond; 1 fte ondersteuning; 1,0 fte communicatie

Voor wat betreft veiligheidsbeleid geldt dat deze taak primair bij de VRG ligt (krijgt daarvoor ook financiële compensatie). Advisering College over VRG plus opbouw gemeentelijke kolom is reguliere taak. Wel extra inhoudelijke inbreng naar VRG i.v.m. scenariobouw.

2. Inspectie en onderzoek noordoostelijke stadswijken

In overleg met NCG en NAM zal ingezoomd worden op de noordoostelijke stadswijken en zal nader bepaald moeten worden of en waar sprake is van een daadwerkelijke versterkingsopgave. Hierbij zullen HRBE's direct meegenomen moeten worden.

De ervaring met inspecties en onderzoeken in 2015 leert dat de zorgvuldigheid in de benadering van eigenaren en bewoners een aanzienlijke personele inzet vergt. Indachtig het adagium van de NCG ('de bewoner centraal') zal deze inspanning wel geleverd moeten worden. Met de NCG zal nader gesproken worden over de meest wenselijke en effectieve taakverdeling. Twee opties:

- Gemeente doet alles: 1fte projectleiding, 1 fte projectondersteuning (incl inzet Geo-informatie), 0,5 fte bewonersbegeleiding. Op basis van de onderzoeksresultaten kan medio 2016 geconcludeerd worden op welke wijze deze bezetting aangepast (minder of meer) moet worden.
- NCG neemt voortouw en gemeente begeleidt: 0,5 fte leiding/ondersteuning incl inzet Geo

3. Vervolg onderzoek scholen/kindvoorzieningen

Programma ingezet in 2015. Moet worden opgevolgd en op onderdelen uitgebreid. Op korte termijn speelt aanpak HRBE's. Vervolgens nader onderzoek scholen. Afspraak met CVW/VVIA dat er een bouwteam geformeerd wordt met de gemeente.

Inzet: 0,5 fte (1,5 dag projectondersteuning/communicatie; 1 dag VTH)

4. Vervolg onderzoek exemplarische gebouwen/onderzoek CC2-CC3

Voortzetting ingezet onderzoeksprogramma 14 exemplarische gebouwen plus EZ/lijst. Uitbreiding met CC2/CC3 onderzoek. Inspectie en onderzoeken zelf uit te voeren door NAM/CVW. Rol gemeente is agenderen en begeleiden. Zie hiervoor twee opties:

NCG neemt leiding en voert uit (NB: voorwaarde voor ons is adequate inzet communicatie); voor Groningen dan formatief onderdeel taak kernbezetting.

Gemeente neemt leiding en voert uit: 0,5 fte extra

5. *Veiligheid openbare ruimte*

Voortzetting/afrondding HRBE's in binnenstad. December nieuwe info NAM. Veronderstelling dat lagere pga's risico op HRBE's mogelijk wegneemt maar toetsingskader ontbreekt. Eerste kwartaal 2016 wel in beeld brengen vanwege mogelijk laag risico gecombineerd met hoog potentieel effect (drukke winkelstraten). Studie eerste kwartaal en op basis daarvan verder beoordelen.

Extra 0,1 fte

6. *Infrastructuur en veilige corridors*

Essentie: werk wordt neergelegd bij Platform Infrastructuur en NCG financiert. Als Gemeente daar werkzaamheden voor gaat doen dan daar aparte financiële afspraak voor maken. Daarnaast staat eigen verantwoordelijkheid om kritische infrastructuur in beeld te krijgen en om aantal activiteiten uit MJP te begeleiden (veilige corridors, nulmeting, aanpassen bruggen in Stad, etc. ZIE MJP).

Extra inzet 0,5 fte

7. *Monumenten en cultuurhistorisch Erfgoed*

Behoud Erfgoed speerpunt Stad en NCG. Taken begeleiding schade, begeleiding HRBE's, aanpakken CC2/CC3 voorzover erfgoed, etc. 0,5 fte

8. *Eigen vastgoed*

De gemeente heeft als vastgoedeigenaar/-beheerder een zelfstandige taak in de richting van de gebruikers. PM: inspectie/inventarisscan/gebruikersinstructie.

Raming 0,2 fte

Totaal t.n.t: 7,3 + 2,5 bij uitvoering onderzoeken door gemeente (NB: raming voor 1^e half jaar).