

Gaswinningsbesluit 2020/2021 en de nieuwe HRA-uitdraai

22 maart 2020

Inleiding

EZK stuurt op 31 maart documenten aan de wettelijk adviseurs op grond waarvan die een advies aan EZK kunnen geven voor het ontwerp vaststellingsbesluit gaswinning. Ook wordt de Tweede Kamer met een brief door EZK geïnformeerd over het ontwerp vaststellingsbesluit gaswinning. Eén van de documenten bij dit ontwerp vaststellingsbesluit gaswinning is een nieuwe uitdraai van de HRA die NAM op grond van bepalingen uit de Mijnbouwwet moet leveren, met uitkomsten die wijzen op fors lagere risico's op aardbevingen dan tot nu toe.

Communicatieadvies

Vanwege deze uitkomst is het aannemelijk dat er onder inwoners onrust en verwarring ontstaan over het wel of niet doorgaan van de versterking van hun woning. Een gezamenlijke woordvoeringslijn van Rijk en regio is van groot belang om de betekenis van de HRA te relativeren en aan te geven dat de nieuwe uitkomst niet van invloed is op de lokale plannen van aanpak 2020 en het lopende versterkingsprogramma.

Woordvoerder namens de regio

Geadviseerd wordt om namens de regio één woordvoerder aan te wijzen voor beantwoording van persvragen. Omdat het hier gaat om de impact op de lokale versterking, is het advies om een gemeentebestuurder het woord te laten voeren.

Advies: burgemeester Gerard Beukema.

Bouwstenen voor de woordvoering

- Een lager gaswinningsniveau heeft een positief effect op de risico's in het gaswinningsgebied. Daarom heeft het kabinet besloten om de gaswinning in 2022 naar nul te brengen.
- De HRA-methodiek is gebruikt om te prioriteren. Deze prioritering is opgenomen en verankerd in de gemeentelijke plannen van aanpak en dit is goed gedaan.
- Tussen Rijk en regio is er geen verschil van opvatting over de functie van het HRA-instrument: de HRA is voor de versterking niet meer dan een instrument om behulpzaam te zijn bij het bepalen van de volgorde van opname en geeft geen inzage in de noodzaak en mate van versterken op pandniveau.
- De gemeentelijke plannen van aanpak staan dan ook niet ter discussie. De uitvoering ervan gaat door.

- HRA zegt niks over de veiligheid van een pand. De veiligheid van een pand wordt vastgesteld na beoordeling op grond van de NPR door bouwkundige experts die ter plaatse het pand komen opnemen.

Persverklaring (concept)

Vandaag informeert de minister van EZK de Tweede Kamer over het ontwerp vaststellingsbesluit gaswinning voor het gaswinningsjaar 2020/2021. In dit ontwerp vaststellingsbesluit staat hoeveel aardgas de NAM van plan is om te gaan winnen. Het doel is om in 2022 de gaswinning naar nul te hebben teruggebracht.

Onderdeel van dit ontwerp vaststellingsbesluit is een risicoanalyse volgens de HRA-methodiek. De uitslag hiervan is dat een lager gaswinningsniveau een positief effect heeft op de risico's in het gaswinningsgebied.

De HRA-methodiek wordt gebruikt om te prioriteren. Deze prioritering is opgenomen en verankerd in de gemeentelijke plannen van aanpak. Tussen Rijk en regio is er geen verschil van opvatting over de functie van het HRA-instrument. De HRA-methodiek is voor de versterking niet meer dan een instrument om behulpzaam te zijn bij het bepalen van de volgorde van opname en geeft geen inzage in de noodzaak en mate van versterken op pandniveau. De gemeentelijke plannen van aanpak staan dan ook niet ter discussie. De uitvoering ervan gaat door.

Alle wettelijke adviseurs, waaronder de Groningse aardbevingsgemeenten, worden gevraagd om uiterlijk 12 mei hun advies uit te brengen over het ontwerp vaststellingsbesluit gaswinning voor het gaswinningsjaar 2020/2021.

Q&A

1. Wat zegt dit nieuwste resultaat van de HRA over het verloop van de totale versterkingsoperatie?

Antwoord 1: De HRA-methodiek is ooit gebruikt voor prioritering. Deze functie van de HRA-methode vervalt nu gemeenten keuzes maken in hun eigen lokale plan van aanpak. Dit plan is de basis voor de uitvoering van de versterkingsopgave en daar verandert niets in. Bovendien is de HRA-methode niet het aangewezen instrument om individuele woningen te beoordelen, maar zegt het iets over de mogelijke risico's van panden in het aardbevingsgebied.

Antwoord 2: Met het Rijk is afgesproken dat alle 26.000 woningen binnen de huidige scope van de versterkingsopgave een opname én beoordeling krijgen.

Antwoord 3: Gemaakte afspraken worden uitgevoerd en gewekte verwachtingen worden nagekomen.

2. Zijn de eerder gemaakte bestuurlijke afspraken met de uitkomst van deze HRA nu nog wel realistisch en houdbaar?

Antwoord 1: Jazeker. Gemaakte afspraken staan. Alle 26.000 huizen worden opgenomen en beoordeeld.

Antwoord 2: Met de uitkomsten van de nieuwe HRA is de kans op aardbevingen nog steeds aanwezig, evenals de kans op een zwaardere aardbeving. Er is geen reden om eerder gemaakte afspraken open te breken.

Antwoord 3: Afgesproken is dat na elke nieuwe HRA-uitdraai er alleen adressen aan de versterkingsopgave kunnen worden toegevoegd. Adressen die al in de versterkingsopgave zijn opgenomen blijven onderdeel van de versterkingsopgave. Een opname en beoordeling zullen uitsluitel geven over het risicoprofiel van de woning en de mate waarin de woning wel of niet versterkt moet worden. Daar is de HRA niet het juiste instrument voor.

3. Wordt het nu geen tijd om de versterkingsopgave te herzien nu de gaswinning versneld naar nul gaat en de kans op aardbevingen sterk afneemt?

Antwoord: Ondanks de verminderde kans op aardbevingen door de afbouw van de gaswinning, is de kans op aardbevingen volgens deskundigen niet verdwenen. Dit geldt ook voor de kans op een zwaardere aardbeving. Daarom blijft het versterken van risicovolle panden noodzakelijk.

4. En alle bestaande regelingen, worden die nog doorgezet?

Antwoord: Alle gemaakte afspraken en gewekte verwachtingen in regelingen die te maken hebben met de versterkingsopgave worden uitgevoerd. De uitkomsten van de HRA zijn hier niet op van invloed.

Achtergrondinformatie over het proces

13 maart:	EZK heeft de HRA van NAM ontvangen
20 maart:	SoDM heeft een eerste inzicht afgegeven richting EZK
23 maart:	Technische briefing voor regionale bestuurders
26 maart:	SoDM advies gereed
26 maart:	NCG heeft check gedaan op adresniveau
31 maart:	Documenten gaan naar alle wettelijke adviseurs, waaronder de regio en de Tweede Kamer krijgt een brief.
7 april:	Technische briefing NAM aan wettelijke adviseurs
20 april:	Ambtelijk advies wordt besproken in VOG
12 mei:	Opleverdatum adviezen wettelijke adviseurs
19 juni:	Opleverdatum advies Mijnraad
	EZK legt het ontwerp vaststellingsbesluit gaswinning ter inzage
31 juli:	Einde ter inzagelegging ontwerp-vaststellingsbesluit
30 sept.:	Uiterste datum publicatie nota van antwoord en definitief vaststellingsbesluit.
1 oktober:	Start gaswinningsjaar 2020-2021.