

Vervolg Versterkingsopgave Groningen.

Op woensdag 8 april jl. heeft een tweede strategische verkenning plaatsgevonden met de portefeuillehouders Versterken van de zeven aardbevingsgemeenten onder leiding van gedeputeerde Staghouwer. In dit tweede overleg is met name doorgesproken over de positie van de regio in relatie tot het rijk, het tempo waarin deze verkenning kan leiden tot besluiten over het vervolg van de versterking (ook gezien de datum van de verwachte inwerkingtreding van de nieuwe NPR (1/7/2020), het in te richten proces en de huidige problemen in de uitvoering, die een evenwichtige discussie over een eventuele afronding van de versterkingsoperatie vooralsnog in de weg staan.

In het overleg is onderscheid gemaakt bij de verdere aanpak, tussen met het rijk af te spreken hoofdlijnen en een uitwerking op gemeentelijk niveau, met name op het punt van een logische clustering. In deze notitie wordt dit onderscheid verder uitgewerkt in een aantal concrete hoofdlijnen en vervolg acties. In het overleg is besloten dat de regio eerst tot haar eigen standpuntbepaling gaat komen, alvorens met het rijk om tafel te gaan. Deze notitie doet een voorzet voor dit regionale standpunt, ervan uitgaande dat we uiteindelijk een overeenkomst met het rijk gaan sluiten.

De inhoud sluit aan bij de eerdere twee notities die u heeft gehad (presentatie Nieuwe inzichten 2020 en de notitie Inzichten versterkingsopgave Groningen van 18 maart jl.). In het overleg is ook afgesproken dat het proces helder ingericht moet worden, waarbij de programmamanagers van de afzonderlijke gemeenten goed aangehaakt moeten worden. Ook dit is verwerkt in het vervolg van deze notitie.

laten we wel proberen de opnames / veilig verklaring simpel te doen zodat dit niet leidt tot dure rapporten (een VA kost ook per woning

Hoofdpunten inzet regio.

1. De huidige uitvoering, gebaseerd op de aanstaande gemeentelijke versterkingsplannen (april 2020) mag niet verstoord worden door een discussie over de afronding van de versterkingsoperatie op lange(re) termijn. Op dit moment is de voortgang van de versterkingsoperatie in nagenoeg elke gemeente een groot knelpunt. Deze knelpunten verdienen nu een hogere urgentie dan het aangaan van nieuwe gesprekken met het rijk over wat nieuwe inzichten m.b.t. NPR straks gaan betekenen.

Concrete actie: de individuele gemeenten brengen via hun programmamanagers in beeld welke huidige knelpunten er in de uitvoering leven. Deze worden voorgelegd aan de NCG om van een antwoord c.q. oplossing te worden voorzien. Resultaat van deze ronde komt op 11 mei a.s. in het (regionale) VOG terug.

2. Het huidige door het Rijk geschetste tijdsplan van aanstaande wijzigingen (HRA 2x, NPR 2x) gedurende het jaar 2020 en dan met name de inwerkingtreding van de NPR 2020 per 1 juli a.s. is onwenselijk, omdat dit zeer veel onrust met zich zal meebrengen en omdat het een verder toename van verschillende regimes onacceptabel vergroot.

De regio gaat uit van invoer van de nieuwe technische inzichten op één moment bij voorkeur op 1 januari 2021.

3. In huidige scope van 26.000 woningen krijgen alle woningen een opname. Na opname -en wel of niet versterken- krijgen alle woningen een veilig verklaring dat ze 'op norm' zijn. Dit gebeurt zoveel mogelijk met de praktijkaanpak om de doorlooptijd zo kort mogelijk te houden.

Volgens mij is het uitlegbaar en logisch dat de NPR wordt bijgesteld (afname gaswinnig en nieuwe inzichten over bevingen in Groningen. Dat dit tot een tweedeling in het gebied leidt (de een krijgt een duurzaam nieuwbouwhuis en de ander een paar ankers in de huidige woning) is evident. Juist daarmee moeten we iets doen. Ik zie niet in wat uitstel inwerkingtreding NPR-nieuw daarbij helpt -

4. Vertrekpunt is dat er sprake moet zijn van een logische clustering per gemeente, ook als dat niet op grond van alleen de vergoedingen van de veiligheid mogelijk is. Wijken, straten en dorpen worden op een logische en maatschappelijke verantwoorde wijze afgemaakt, waar met de versterking is begonnen. Per gemeente wordt deze clustering uiteindelijk vastgesteld en deze maakt daarmee deel uit van een eventuele overeenkomst over het totaal met het rijk. Dit betekent dat de vertaling van de nieuwe inzichten, met name de nieuwe NPR, per gemeente zijn doorvertaling krijgen. Er komt daarmee een overeenkomst op hoofdlijnen met de regio en een overeenkomst met de individuele gemeente gericht op een **logische clustering** van de versterkingsoperatie.

← wat is een logische clustering?

Concrete actie; de gemeenten brengen via de programmamanagers een logische clustering in beeld. Dit valt in twee fasen uiteen; voor het VOG van 11 mei a.s. om een eerste beeld te hebben of deze regionale voorwaarde van clustering praktisch te doen (en welke globale consequenties we daar uit kunnen halen). En na 1 juli a.s. als de nieuwe NPR er ligt, op basis van een impactanalyse van de nieuwe NPR, een precieze vertaling naar de door de gemeente voorgestelde clustering, die onderdeel gaat uitmaken van de overeenkomst.

→ maar dat betekent m.i. niet dat voor deze 2 groepen reparatie regelingen/rechten komen.

5. Voor de woningen die op basis van de nieuwe inzichten mogelijk niet meer voor versterking in aanmerking komen, moet een compensatieregeling komen. Dit kan in de vorm van vergoedingen voor duurzaamheid en woningverbetering, maar ook compensatie voor de geleden psychische belasting van de jaren lange onduidelijkheid en de hiermee samenhangende gezondheidsklachten. **Er zijn overigens twee verschillende vormen van gebouwgebonden compensatie te onderscheiden:** de groep die onderdeel uitmaakt van de 26.000, maar waar nog geen opname heeft plaatsgevonden en die vaak ook nog niet persoonlijk zijn benaderd (al of niet schriftelijk) en diegenen die een Versterkingsadvies hebben en die tot uitvoering zouden kunnen overgaan, maar die vanwege de nieuwe inzichten, afzien van de versterking.

Daarnaast is het noodzakelijk dat er per gemeente een gebiedsgericht fonds komt dat ingezet kan worden om de versterkingsoperatie kwalitatief goed af te ronden. Het gaat hierbij vooral om de openbare ruimte in het te versterken cluster kwalitatief op orde te brengen. De bestaande middelen gekoppeld aan de inrichtingskosten zouden een deel van dit fonds kunnen vormen. Primaire gedachte is dat het door de gemeente in te zetten middelen zijn. En die daarmee voor de gemeente de broodnodige flexibiliteit geven om een gebied, direct gekoppeld aan de versterking, op een kwalitatieve goede wijze 'af te ronden'.

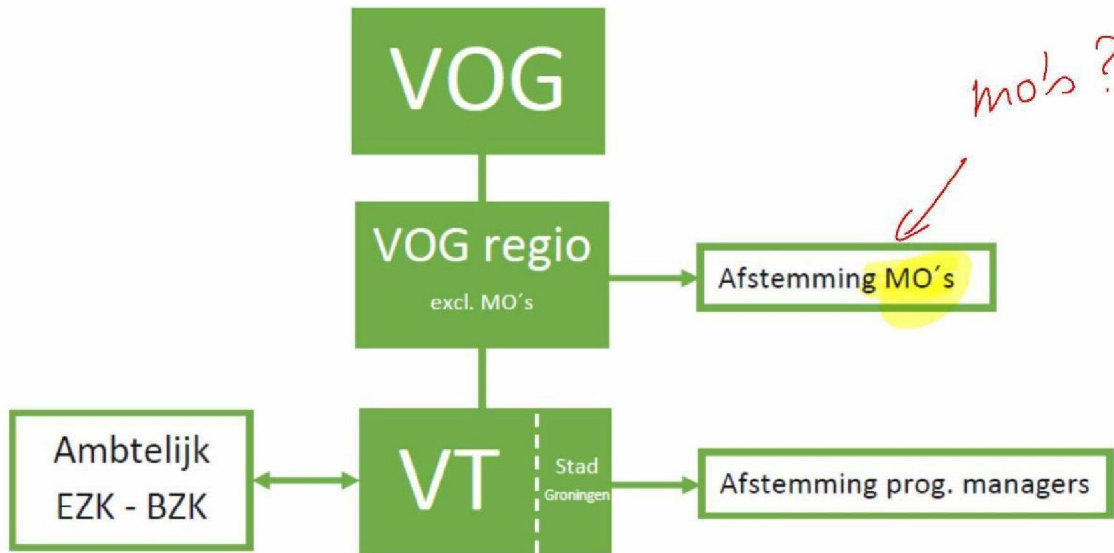
Concrete actie: Ondersteunend Bureau vragen met voorstellen te komen voor 1 juli a.s. (Toelichting: Het ondersteunend bureau is inmiddels gestart met een kwartiermaker/directeur: mevrouw Woortman. Het AB heeft het voorstel om tot een ondersteunend bureau te komen in het verleden geaccordeerd. Primair is het ondersteunend bureau er om de verschillende (regionaal) opererende bestuurlijke trekkers te ondersteunen en om de regio te ondersteunen in het verkeer met het rijk en met de NCG.)

→ Wat is de rol/bijdrage van de gemeenten aan dit nieuwe bureau?

6. Versterking zoveel mogelijk hand in hand laten plaatsvinden met schadeafhandeling.
7. Ontbindende voorwaarden zijn een essentieel onderdeel van de (eventuele) overeenkomst. Het betreft de inzichten van nu en ook als de winning nagenoeg stopt is er nog steeds kans op bevingen. Mochten nieuwe inzichten opleveren dat de risico's toch groter zijn dan kan dat reden tot ontbinding zijn. Hetzelfde geldt als zich toch een (zware) beving voordoet, etc.

Concrete actie: ondersteunend bureau vragen de voor de regio van belang zijnde ontbindende voorwaarden in beeld te brengen voor 1 juli a.s.

Procesinrichting en Tijdslijn:



Toelichting schema:

- Formele opdrachtverlening en besluitvorming vindt plaats in het VOG (en BOG)
- Binnen de regio vindt bestuurlijke afstemming, positiebepaling, inzet plaats binnen het VOG regio.
- VOG regio vindt zonder aanwezigheid van de MO's plaats. VOG regio heeft wel periodiek overleg met GBB en Gasberaad.

Concrete actie: voor 11 mei a.s. worden de maatschappelijke organisaties bijgepraat door een bestuurlijke delegatie uit de regio. Welke bestuurders gaan dit oppakken?

- Gedurende dit traject wordt niet gewerkt met bestuurlijke trekkers. Alle gemeenten zijn derhalve bestuurlijk vertegenwoordigd in het VOG regio onder voorzitterschap van de gedeputeerde Staghouver.
- Ambtelijke kerngroep wordt gevormd door de heren Bonnema, Mulder, Koopmans, Popken en mevrouw Woortman, als directeur van het ondersteunend bureau. Zij voeren ook de ambtelijke gesprekken met het rijk.
- De leden van het VT hebben periodiek overleg met de programmamanagers van gemeenten, zodat deze optimaal zijn aangehaakt om hun bestuurder te ondersteunen.
- De programmanagers van de afzonderlijke gemeenten worden daarnaast gevraagd de doorvertaling, met name m.b.t. tot clustering, op te stellen (zie eerdere actie).

Tijdslijn: als één van de hoofdpunten is aangegeven dat de regio van mening is dat op 1/1/2021 de nieuwe inzichten (met name NPR, inclusief dreigingsbeeld) in één keer moeten worden toegepast, zodat voor die tijd een goede impactanalyse kan worden gemaakt en het mogelijk is om tot een evenwichtige, uitlegbare overeenkomst met het rijk te komen. Dit betekent overigens ook dat daarna (na 1/1/2021) geen wijzigingen gaan plaatsvinden en er dus ook geen nieuwe HRA of NPR uitdraaien gaan komen (de ontbindende voorwaarden daargelaten) na 1/1/2021.

In het overleg van 18 maart jl. is wel de optie op tafel gekomen dat de nieuwe NPR van 1 juli a.s. wel kan verschijnen, maar nog niet geïmplementeerd mag worden. Uitgaande van die optie ziet de tijdlijn er als volgt uit:

- helderheid m.b.t. de huidige problemen in de uitvoering: 11 mei a.s. in regionaal VOG en uiterlijk 1 juni a.s. onduidelijkheden oplossen.
- regionale inzet m.b.t. de nieuwe inzichten t.o.v. deze notitie verder ingevuld m.b.t. de hoogte en gewenste inhoud van de verschillende compensaties en de ontbindende voorwaarden. Verder zal deze notitie moeten worden aangepast n.a.v. het volgende VOG op 11 mei a.s. en n.a.v. het overleg met de maatschappelijke organisaties. De regionale inzet m.b.t. de hoofdlijnen moet dan uiterlijk 1 juli a.s. af zijn.
- na 1 juli a.s. overleg met het rijk over de NPR versie juli 2020, inclusief de impactanalyse en de regionale inzet, zoals hierboven beschreven. Parallel vertaling van de NPR naar de gemeentelijke situatie, om daarmee per gemeente tot een inzet te komen m.b.t. de clustering en de afronding van de gebieden. Hierover volgt dan een specifieke ronde per gemeente tussen BZK en de desbetreffende gemeente. Uiteraard moet hiervoor over de hoofdlijnen instemming zijn. Planning is dit totaal dan voor 1 januari 2021 af te ronden.