



Nationaal Coördinator Groningen

# Voortgang versterkingsoperatie & versnelling

Versterkingsoverleg Groningen

26 September 2019



## Introductie: update over de versterkingsoperatie en versnellingsmaatregelen

Het versnellingssteam werkt aan versnellingsmaatregelen voor de versterkingsoperatie

- Het versnellingssteam bestaat uit afgevaardigden van gemeentes, provincie, ministerie EZK en BZK en de NCG
- Het versnellingssteam heeft voor de versnellingsmaatregelen multidisciplinaire teams opgezet die verantwoordelijk zijn voor het uitwerken van de maatregelen
- Indien de teams tegen problemen aanlopen of gezamenlijke besluiten nodig hebben van de betrokken partijen, leggen ze deze voor aan het versnellingssteam. Daarnaast bewaakt het versnellingssteam de voortgang

Er zijn 11 teams die aan versnellingsmaatregelen werken (zie volgende slide voor korte uitleg doel):

- 1. Aannemersvariant**
- 2. Typologiebenadering**
- 3. Professionele productiesturing en publieke verantwoording**
- 4. Eén uitvoeringsorganisatie**

Focus vandaag

5. Overkoepelend versterkingsproces, incl één loket gedachte
6. Meerjarig versterkingsplan
7. Nieuwe aanbestedingsstrategie
8. Waardedalingsregeling
9. Inpassingskosten
10. Opkoopregeling
11. Opname op verzoek

Vandaag geven we eerst een update over de algehele voortgang van het versnellingssteam en zullen vervolgens inzoomen op vier specifieke onderwerpen:

- de eenduidige cijfers die het team productiesturing hebben ontwikkeld (team #3),
- de aannemersvariant en typologiebenadering (team #1, team #2),
- en de uitvoeringsorganisatie (team #4)



## Overzicht van sub-teams onder het Verstellingsteam

Sub-teams	Korte beschrijving doel van werkstroom	Korte termijn doel
Aannemersvariant	Toetsen van versterkingsproces waarin aannemer vroeg betrokken wordt in proces en obv expert judgement beoordeling doet	Afspraken over aanpak maken met bouwers, starten met pilots in Q4
Typologiebenadering	Toetsen van versterkingsproces waarin obv typologieën een versnelling behaald wordt in de beoordeling van woningen	Starten met uitrol twee types, plan maken voor overige types
Professionele productiesturing	Opschonen data en ontwikkelen eenduidig dashboard voor communicatie naar EZK, valideren data door het CVW	Data valideren en ontwerpen publiek dashboard
Meerjarig versterkingsplan	Komen tot een geprioriteerde planning vanuit gemeentes voor versterkingsopgave komende jaren	Lokale plannen van aanpak en capaciteit inzichtelijk maken
Overkoepelend versterkingsproces	Versimpelen en verbeteren huidige versterkingsproces door bekijken bewonerservaring en mogelijke vertragende factoren	Klantreis ontwikkelen, doorlooptijden versnellen met nieuwe oplossingen
Één uitvoeringsorganisatie	Ontwerpen van uitvoeringsorganisatie die per 1 jan, onder eigenaarschap van BZK, verantwoordelijk is voor de uitvoering van de versterkingsoperatie	Organisatiestructuur bemensen, IT systemen optuigen
Aanbestedingsstrategie / bouwakkoord	Uitwerken van aanbestedingsstrategie van versterking (bouw activiteiten)	Bepalen korte termijn oplossing voor VAS gereed, lange termijn strategie
Waardedalingsregeling	Onderzoeken van mogelijkheden voor waardedalingsregeling	Maatregel B1
Inpassingskosten	Komen tot kaders voor bijkomende kosten van versterken die nu niet gedekt worden door NAM (zoals werk in openbare ruimte)	Inschatten welke kosten gemaakt worden in openbare ruimte door versterken
Opkoopregeling	Evaluatie van huidige opkoopregeling en identificeren van verbeteringen	Aanleveren suggesties voor verbeteringen
Opname op verzoek	Opzetten loket en proces voor opname op verzoek	Bepalen kaders voor wanneer opname op verzoek geldt



## Agenda

### Versterkingsoverleg Groningen

26 september 2019

#### ➤ Status van versnellingsmaatregelen

Stand van zaken versterkingsoperatie

Aannemersvariant & typologiebenadering

Update één uitvoeringsorganisatie



## Versnelling van de versterking: context en status

Context: het uitvoeren van versnellingsmaatregelen is een belangrijke en enorme opgave

- De uitvoering van het pakket aan versnellingsmaatregelen betreft een majeure inspanning. De meeste versnellingsmaatregelen zijn complex: deze vragen vaak technische, lokale geografische, en juridische kennis en vergen nauwe samenwerking tussen alle betrokken partijen (uitvoeringsorganisatie, CVW, markt, gemeentes, rijksoverheden)
- Dit alles speelt zich af in een bewegend veld waar een overgang van CVW naar de NCG wordt voorbereid, en een omhanging van EZK naar BZK plaats gaat vinden

Huidige status: multidisciplinaire teams van overheden en NCG werken de versnellingsmaatregelen uit, waarbij getracht wordt tastbare versnelling al in Q4 2019 te bereiken

- Het VT is voor het eerst bijeen gekomen in juli, waarna opdrachten geformuleerd zijn voor de teams. De teams zijn in beperkte capaciteit over de zomervakanties heen gestart en nu in volledige bezetting aan de gang
- Zo is er gewerkt aan het eenduidig en stabiel krijgen van de data met betrekking tot de versterkingsoperatie door het bepalen van uniforme definities, het betrekken van de volledige werkvoorraad in één databestand en het doorvoeren van datacorrecties
- In de typologiebenadering zijn 12-20 types geïdentificeerd die significante versnelling opleveren. Voor de eerste drie types is de technische inhoud in ontwikkeling en het proces van opname tot uitvoering ontworpen
- Voor de aannemersvariant zijn kaders opgesteld, waarna een consultatie gestart is met bouwpartijen om de werkwijze te bepalen
- Ook is er een nieuw Meerjarig VersterkingsPlan (MJVP) proces opgesteld en gemeentes zijn sinds 1 september aan de slag met het maken van lokale plannen
- Daarnaast werkt de NCG aan het voorbereiden van de overgang naar één uitvoeringsorganisatie: de organisatie is op hoofdlijnen in kaart gebracht, een aanbestedingsstrategie wordt ontwikkeld en het overkoepelende versterkingsproces is op hoofdlijnen opgesteld



## Versnelling van de versterking: planning komende tijd

Planning: ook staan er nog veel activiteiten op de planning in het komende kwartaal met als doel pilots en uitrol van versnelling in de praktijk te brengen, een helder en publiek dashboard op te leveren, een gezamenlijk plan met gemeentes vast te stellen voor de aanpak komende jaren en de uitvoeringsorganisatie gereed te hebben

- Voor de typologiebenadering wordt voor drie types de technische inhoud (versterkingsmaatregelen) verder ontwikkeld en vervolgens gevalideerd, en de uitrol voorbereid en gestart. Daarnaast komt er voor alle overige types een plan van aanpak en een realistisch tijdspad
- Ook voor de aannemersvariant staat uitrol in Q4 gepland. In oktober wordt de scope en manier van werken bepaald om vervolgens de pilot te starten
- Uiterlijk 1 januari 2020 zal er een publiek dashboard beschikbaar zijn, waarin de voortgang van de versterkingsoperatie weergegeven wordt
- Gemeentes leveren gezamenlijk op 1 januari 2020 een MJVP op. Hiervoor werken ze komend kwartaal de lokale plannen van aanpak uit en vinden er vervolgens prioriteringsdiscussies plaats om de capaciteit te verdelen over de lokale plannen
- De NCG maakt zich in het vierde kwartaal verder gereed voor het overnemen van de uitvoering van het CVW, met bijbehorende processen, teams en IT



## Agenda

### Versterkingsoverleg Groningen

26 september 2019

Status van versnellingsmaatregelen

#### ➤ Stand van zaken versterkingsoperatie

Aannemersvariant & typologiebenadering

Update één uitvoeringsorganisatie



## Context, definities en opmerkingen over de gebruikte data

De volgende pagina's geven de voortgang in de versterkingsoperatie op verschillende manieren weer:

- De stand van zaken: wat is er tot nu toe, sinds de start van de operatie, bereikt (per gemeente en risicoclassificatie)?
- Jaarlijkse voortgang: hoe is de 'productie' over de jaren heen geweest? Let op: in deze cijfers mist Q4 van dit jaar
- Oudere batches: hoe staat het met batches zoals de '1467', '1588', '1581' en '3260'?
- Prognose 2019: wat verwachten we nog aan voortgang in Q4 2019?
- Doorkijk: hoe ziet volgend jaar eruit en welke principes en versnellingen worden gehanteerd?

De voortgang van de adressen in het versterkingsproces wordt gemeten aan de hand van vier mijlpalen:

- 1) Opname voltooid: de opname is uitgevoerd en er is een akkoordverklaring inspectie ondertekend door de bewoner, bewoners-begeleider en projectleider
- 2) Beoordeling uitgevoerd: het technische versterkingsadvies is compleet en na review goedgekeurd
- 3) Uitvoeringsfase gestart: de projectdefinitie is goedgekeurd in het DT uitvoering
- 4) Uitvoering gereed: het opleveringsrapport is getekend door de aannemer, toezichthouder, en eigenaar/bewoner; dit geldt zowel voor versterking als sloop/nieuwbouw

De gerealiseerde productie en de prognose van Q4 zijn gebaseerd op de beschikbare informatie bij het CVW en de NCG

- Dit betreft ~26,000 adressen binnen de werkvoorraad van de versterkingsoperatie, niet alle adressen in heel Groningen
- De risicoclassificaties P50 en P90 zijn gebaseerd op de combinatie van de HRA 2018 en 2019, waarbij de hoogste risicoclassificatie geldt
- Op 'weigeraars' – mensen waarmee het niet lukt in contact te komen of bijvoorbeeld aangeven niet mee te willen werken aan de versterkingsoperatie – wordt nu geen voortgang op gerapporteerd
- Adressen die in eigen beheer of door woningcorporaties worden uitgevoerd zijn niet opgenomen in mijlpalen uitvoering gestart/gereed
- Uit werksessies met gemeentes blijken een aantal inconsistenties op adresniveau die nog opgelost moeten worden
- De prognose van Q4 2019 is gebaseerd op data, inzichten en aannames die zijn getoetst bij NCG en CVW
- Alle cijfers zijn nog CONCEPT cijfers, omdat er nog validatie plaatsvindt





## Stand van zaken: voortgang sinds start van operatie per gemeente

Data t/m 23 September 2019

Gemeentes	Totaal	Opname	Beoordeling	Uitvoering gestart	Uitvoering gereed
Appingedam	5.026	3.277	1.950	533	123
Delfzijl	5.285	2.749	1.355	185	167
Groningen (incl. stad)	4.936	1.874	950	428	323
Het Hogeland	2.345	1.827	680	42	35
Loppersum	4.858	2.980	1.482	533	341
Midden-Groningen	3.131	1.235	344	58	17
Oldambt	484	5	1	1	1

Noot: exclusief uitvoering in eigen beheer & door woningcorporaties en exclusief bureau studies weigeraars



# Stand van zaken: voortgang sinds start van operatie voor versterkingsprogramma's P50 & P90

**Concept**  
In ontwikkeling, vertrouwelijk

Data t/m 23 September 2019

## P50 programma

<b>Totaal aantal adressen P50 'verrijkt'</b>	<b>3.414</b>
<b>Opnames</b>	<b>2.555<sup>1</sup></b>
<b>Beoordelingen</b>	<b>1.423</b>
<b>Uitvoeringen gestart</b>	<b>541<sup>2</sup></b>
<b>Opleveringen (versterkte gebouwen)</b>	<b>192</b>

## P90 programma

<b>Totaal aantal adressen P90 'verrijkt'</b>	<b>13.222</b>
<b>Opnames</b>	<b>4.165<sup>3</sup></b>
<b>Beoordelingen</b>	<b>1.621</b>
<b>Uitvoeringen gestart</b>	<b>345<sup>4</sup></b>
<b>Opleveringen (versterkte gebouwen)</b>	<b>100</b>

Noot: De aantallen in de P50 en P90 programma's zijn het resultaat van de hoogste risicoclassificatie volgend uit de HRA 2018 + noodverband en de HRA 2018 + noodverband – zoals overeengekomen in bestuurlijke afspraken

1. Inclusief 92 bureaustudies ten behoeve van P50 inspectie-weigeraars  
 2. Inclusief 101 P50 woningen die buiten reguliere data-registratie om in uitvoering zijn gegaan  
 3. Inclusief 27 bureaustudies ten behoeve van P90 inspectie-weigeraars  
 4. Inclusief 132 P90 woningen die buiten reguliere data-registratie om in uitvoering zijn gegaan



## Jaarlijkse voortgang versterking: wat is er per jaar geproduceerd?

Data t/m 23 September 2019

Jaarlijkse voortgang	Data correcties	Vóór 2016	2016	2017	2018	2019 (t/m 23 sep)	Prognose 2019 (t/m 31 dec)	Totaal
<b>Opnames</b>	1.384 <sup>1</sup>	1.362	1.493	5.137	3.984	773	1500 – 1900	<b>14.133</b>
<b>Beoordelingen</b>	1.100		58	2.943	2.265	396	600 - 900	<b>6.762</b>
<b>Uitvoeringen gestart</b>	26	255	55	570	330	563 <sup>2</sup>	700 - 850	<b>1.799</b>
<b>Uitvoering gereed</b>	-36	29	179	103	261	471	475 - 500	<b>1.007</b>

Noot: Er is voor gekozen om de gerapporteerde cijfers op jaarschijven 2016 – 2018 te laten aansluiten bij de in mei 2019 gerapporteerde cijfers; en deze niet ten gevolge van data correcties aan te passen. Wijzigingen in aantallen door data correcties zijn weergegeven in kolom 'Data correcties 2019'<sup>1</sup>

1. Incl. 233 gemetselde woningen Opwierde

2. Inclusief 233 woningen die buiten reguliere data-registratie om in uitvoering zijn gegaan



## Een overzicht van voortgang op 'oude' batches

1467:

- Groot deel van de adressen zitten al in uitvoering, aantal zal uitvoering nog moeten starten

1581:

- P50 en P90 moeten zo snel mogelijk in uitvoering: VA's zijn grotendeels binnen, nu een check op kwaliteit
- Voor de adressen met een normaal risicoprofiel ('grijs'): steekproef VAs komen binnen, met wisselende resultaten. In oktober verwachten we een advies voor bestuurlijk besluit

3260:

- P50 en P90 in uitvoering. Weinig tot geen VA's binnen, mogelijk opdracht aan ingenieurs bureaus om alsnog aan te leveren

1588:

- begint te lopen, uitvoering verwacht in 2020 of start daarvan

Specials en sectorale programma's:

- Scholenprogramma 2021 opgeleverd
- Zorgprogramma loopt in 2020-2025, 48 panden
- EI loopt
- Tijdelijke huisvesting

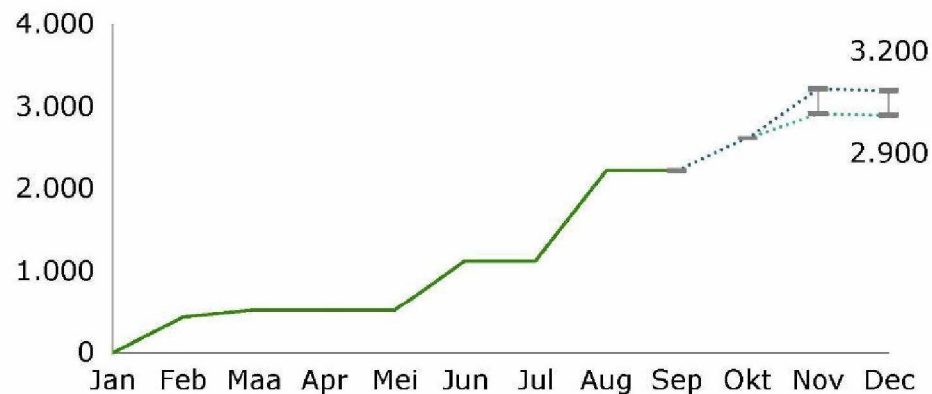


# Prognose: Opnames in 2019

Data t/m 23 September 2019

## Opnames in de markt gezet

Prognose: **2900 – 3200** opnames in 2019 in de markt



*Een opname is in de markt gezet als het adres is uitgezet in de markt waarna ingenieursbureaus op de opdracht kunnen inschrijven*

## Opnames gerealiseerd (mijlpaal)

Prognose: **1500 – 1900** opnames in 2019 gerealiseerd



*De opname is gerealiseerd als de opname heeft plaatsgevonden en de bewoner, bewonersbegeleider en projectleider de akkoordverklaring inspectie hebben ondertekend*

Concept  
In ontwikkeling, vertrouwelijk



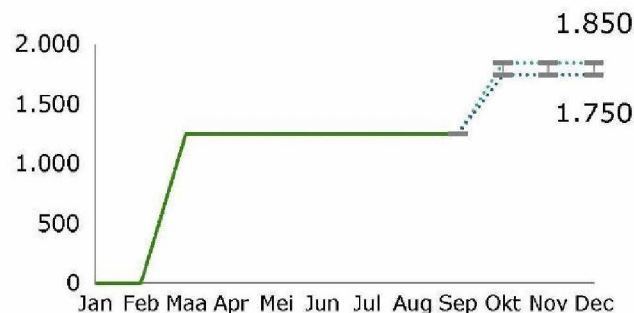
# Prognose: Beoordelingen in 2019

Concept  
In ontwikkeling, vertrouwelijk

Data t/m 23 September 2019

## In de markt gezet

Prognose: **1750 – 1850**  
beoordelingen in 2019 in de markt



*Een beoordeling is in de markt gezet als het adres is uitgezet in de markt waarna ingenieursbureaus op de opdracht kunnen inschrijven*

## VA's geleverd

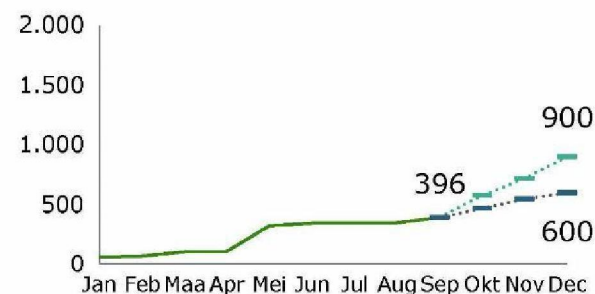
Prognose: **1500 – 1800** VA's  
geleverd in 2019 door ir. bureaus



*Een VA is geleverd als het ingenieursbureau een versterkingsadvies (VA) heeft aangeleverd*

## Beoordeling gereed (mijlpaal)

Prognose: **600 – 900**  
beoordelingen gereed



*Een beoordeling is uitgevoerd als deze compleet, goedgekeurd en vrijgegeven is na review*



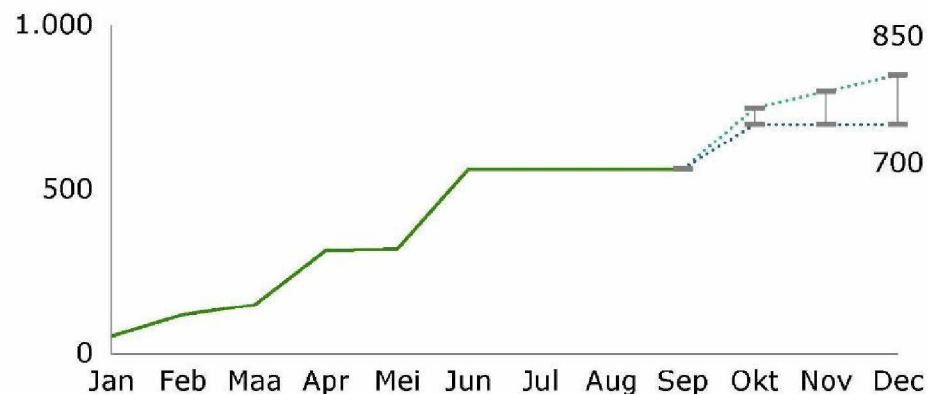
# Prognose: Uitvoering gestart/gereed in 2019

Concept  
In ontwikkeling, vertrouwelijk

Data t/m 23 September 2019

## Uitvoering gestart

Prognose: uitvoering start voor **700 – 850** adressen in 2019



*De uitvoering is gestart als een projectdefinitie is goedgekeurd in het DT Uitvoering*

## Uitvoering gereed (mijlpaal)

Prognose: uitvoering gereed voor **475 – 500** adressen in 2019



*De uitvoering is gereed als een gebouw versterkt is en het opleveringsrapport door de aannemer, toezichthouder en eigenaar/bewoner is ondertekend.*



## Doorkijk: een grote opgave met focus op versnelling

Op de P50 is dit jaar grote voortgang geboekt. Voor de P90 worden veel opnames uitgevoerd

- De verwachting is dat dit jaar alle opnames van de meest risicovolle adressen gereed zijn en de meeste beoordelingen afgerond, in eerste deel 2020 opname en beoordelingen klaar
- P90 veel opnames (stuwmeer), weinig beoordelingen
- Normaal risicoprofiel veel opnames, weinig beoordelingen

We staan voor een nog grote opgave,

- Nog ca 12.000 opnames<sup>1</sup> om uit te voeren in ca 2,5 jaar
- Nog ca 20.000 beoordelingen<sup>1</sup> uit te voeren in ruim 5 jaar

De opgave heeft een aantal randvoorwaarden...

- P50 heeft de hoogste prioriteit, P90 heeft daarna voorrang
- Capaciteit opnames en beoordelingen vraagt verschillende kennis en mensen
- Evenwicht opnames en beoordelingen met gemeentes bespreken en meenemen in lokaal plan 2020 en verder

...en er wordt gezocht naar oplossingen voor versnelling: bewoners en gemeentes willen "busjes" zien rijden

- Meerjarige ovk met bouwpartijen: opschalen naar meer dan 125 mln
- Meerjarige ovk met ingenieursbureaus: opschaling naar 600 FTE
- Procesversnelling opname en beoordeling: overleg met ingenieursbureaus
- Invoering boete systeem voor te laat aanleveren
- Expert judgement in proces normbesluit
- Aannemersvariant
- Typologiebenadering





## Agenda

### Versterkingsoverleg Groningen

26 september 2019

Status van versnellingsmaatregelen

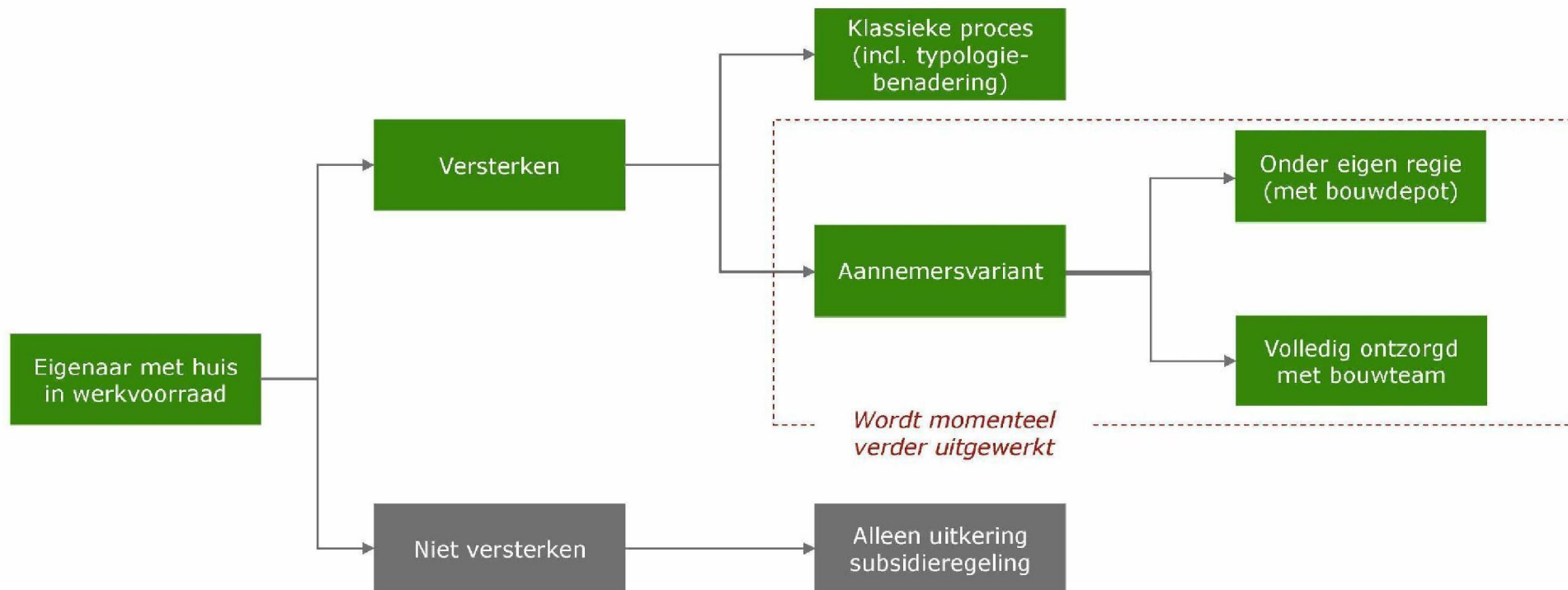
Stand van zaken versterkingsoperatie

➤ **Aannemersvariant & typologiebenadering**

Update één uitvoeringsorganisatie



## Eigenaar heeft keuze in aannemersvariant: onder eigen regie of met behulp van een bouwteam





## Typologiebenadering: Context, reikwijdte en voortgang

Sinds jan 2019 is er door de NCG en het CVW hard gewerkt aan het ontwikkelen van de typologiebenadering als onderdeel van het project versnellen. De typologiebenadering beoogt de doorlooptijd van het versterkingsproces te verkorten door bij de beoordeling gebruik te maken van reeds ontwikkelde kennis over huizen van een vergelijkbaar type

Er zijn 12-20 verschillende types geïdentificeerd die, gegeven het aantal adressen binnen de versterkingsopgave, een hoog potentieel voor versnelling hebben

- Deze types behelzen ~50% van de adressen in de huidige opgave
- De ontwikkeling van de "rijtjes" [2A/B] en de "krimpjes" [3C] is het verst gevorderd

Het doel is om in Q4 2019 de typologiebenadering uit te rollen voor de rijtjes en de "krimpjes"

- De mogelijk scope betreft 700-900 adressen waarvoor het beoordelingsproces nog niet gestart is
- Hierin zitten ten minste 500 rijtjes en ten minste 200 "krimpjes"

De voortgang is afhankelijk van de technische versterkingsadviezen (TVAs) die op de NPR 2018 berekend zijn

- Het CVW en de NCG ontwikkelen op basis van deze TVAs maatregelen en kenmerken voor elk type
- De bepalende kenmerken en hoofdmaatregelen moeten worden gevalideerd door de technische commissie (TC) van de NCG

Het CVW heeft 23 september een volgende versie van de kenmerken en maatregelen voor de rijtjes en de "krimpjes" geleverd. De ontwikkeling van de kenmerken is momenteel onvoldoende gevorderd om voor te kunnen leggen voor validatie aan de TC

De NCG stelt een drietal mitigerende maatregelen voor om de rijtjes en de "krimpjes" alsnog in Q4 2019 te kunnen uitrollen

- 1) Betrekken van TNO en TU Delft voor het identificeren van bepalende kenmerken op basis van de huidige beoordelingen
- 2) Uitrollen van de rijtjes voor een beperkt aantal panden
- 3) Doorgaan met Koploper pilot voor de "krimpjes"



## Agenda

### Versterkingsoverleg Groningen

26 september 2019

Status van versnellingsmaatregelen

Stand van zaken versterkingsoperatie

Aannemersvariant & typologiebenadering

➤ Update één uitvoeringsorganisatie



**Concept**  
In ontwikkeling, vertrouwelijk

# Het nieuwe organisatieontwerp

Wijzigingen t.o.v. afgelopen week

