

Memo

Datum : 28 juni 2019

Aan : Bestuurders AB Regio

Van : Kopgroep gaswinning

Onderwerp : Raamwerk zienswijze vaststellingsbesluit 2019-2020 **EN** uitspraak Raad van State

Inleiding

In het AB regio van 8 maart jl heeft u het tijdpad voor het advies en de zienswijze op het vaststellingsbesluit voor het gasjaar 2018-2019 besproken. In verband met de toen net gewijzigde structuur van AB-regio (geen wekelijkse vergaderingen meer) heeft u toen besloten om over het advies en de zienswijze via een schriftelijke ronde te besluiten.

Over het advies heeft u op 26 april jl besloten en nu ligt het raamwerk voor de zienswijze voor. U wordt gevraagd met de inhoud van de zienswijze in te stemmen. De inspraaktermijn voor de zienswijze loopt nog tot 5 augustus 2019 echter legt de kopgroep u nu reeds een advies voor omdat de zomervakantie aanstaande is en op 9 juli a.s. een aantal colleges hun laatste vergaderingen voor het zomerreces hebben. Daarbij wordt in dit memo ook een voorstel voor een proces gedaan om na de uitspraak van de Raad van State, die op 3 juli in onze beroepszaak wordt gedaan, indien nodig nog een aanvulling op de zienswijze in te dienen.

Het doorlopen proces

- Op 7 mei jl, heeft ieder college/bestuur het advies aan de minister voor de winning uit het Groningenveld voor het gasjaar 2019/2020 vastgesteld.
- De minister heeft op grond van alle adviezen op 17 juni 2019 zijn ontwerp vaststellingsbesluit gepubliceerd.
- Hij noemt in dit ontwerp nog een winningsniveau van 15,9 mld m³ maar tegelijkertijd heeft hij er een brief aan de Tweede Kamer bijgevoegd waarin hij aangeeft dat hij een uiterste verkenning doet om de winning terug te brengen naar 12 mld m³ zoals de kamer hem heeft verzocht en zoals SodM ook heeft geadviseerd naar aanleiding van de beving in Westerwijtwerd.
- De ambtelijke kopgroep heeft een raamwerk opgesteld voor een zienswijze
- De zienswijzetermijn loopt tot 5 augustus 2019
- Daarna beoordeelt de minister alle zienswijze en publiceert hij uiterlijk 1 oktober 2019 zijn definitieve vaststellingsbesluit
- Tegen dit besluit kan iedereen die een zienswijze heeft ingediend dan nog beroep bij de Raad van State aantekenen.

Raamwerk voor een zienswijze

Bijgevoegd treft u nu het raamwerk aan dat door de ambtelijke kopgroep is opgesteld. Voor dit raamwerk hebben we ons regionale advies naast het ontwerp-vaststellingsbesluit van de minister gelegd. Op de punten die niet door de minister zijn overgenomen en die naar ons oordeel wel in het vaststellingsbesluit thuishoren hebben we een passage opgenomen in de zienswijze.

We hebben tevens gekeken naar de zaken die in het bestuurlijk overleg van 5 juni jl. zijn afgesproken (met name over versterken en schade) en in hoeverre deze wel/niet terugkomen in het ontwerp-besluit van de minister.

Ontbrekende stukken

In het ontwerpbesluit ontbreken nog een aantal rapporten. De minister geeft hierover aan dat hij deze rapporten zal betrekken bij het definitieve vaststellingsbesluit.

Op dit moment ontbreken nog:

- Rapport van het panel van hoogleraren over risicobeleid infrastructuur
- SodM-evaluatie van het Meet- en Regelprotocol
- Rapport SEO en TNO over risico's leveringszekerheid
- Het definitieve GTS-advies aanvullend op het GTS-advies van 11 juni 2019;

In de zienswijze hebben we opgenomen dat we ons het recht voorbehouden om in een eventueel beroep nog iets over deze rapporten te vinden.

Advies Mijnraad

Het is goed te weten dat de Mijnraad in zijn rol als adviseur aan de minister in zijn (openbare) advies standpunten inneemt die te maken hebben met de rol en positie van de regio, maar ook inhoudelijk voor de versterking een andere lijn adviseert dan die de regio voorstaat en met de minister overeengekomen is.

Zo is de Mijnraad van mening dat het aantal gebouwen met een te hoog veiligheidsrisico afneemt en dat de versterkingsopgave steeds kleiner en overzichtelijker wordt. De Mijnraad adviseert om de P90-aanpak los te laten. De Mijnraad stelt voor om van inwoners te vragen om af te zien van versterking omdat zij slechts tijdelijk onveilig wonen.

In zijn advies spreekt de Mijnraad verder veel waardering uit voor de vasthoudendheid van de regio maar is daarbij ook van mening dat de regio nu initiatief moet nemen en moet overschakelen naar een actieve en constructieve rol bij de versterking en het vormgeven van het toekomstperspectief.

De Mijnraad geeft aan dat ze ziet dat de urgentie in Groningen weliswaar hoog is, maar dat er in het hele land grote transitieopgaven liggen die nu en in de komende jaren substantiële (financiële) inspanning zullen vragen. De Mijnraad adviseert de regio daarom vaart te maken en het huidige momentum ten volle te benutten.

Als kopgroep constateren wij dat deze adviezen van de Mijnraad niet stroken met de werkelijkheid in Groningen of met afspraken die bestuurlijk zijn gemaakt. Wij hebben de opmerkingen van de Mijnraad in het hoofdstuk over versterking op inhoud in onze zienswijze weerlegd. Voor de minister is de Mijnraad een belangrijke adviseur die hij vraagt om overkoepelende adviezen te geven. Het is daarom aan te bevelen in de toekomst dit nog eens met de minister te bespreken.

Hoe verder na instemming door AB regio?

Conform de afgelopen jaren wordt het raamwerk aan AB regio voorgelegd ter accordering en om te komen tot een afgestemd en eensluidende tekst. Daarna wordt het via de ambtelijke lijn doorgezonden aan alle Groninger gemeenten, de provincie, waterschappen en veiligheidsregio zodat ieder college/bestuur hier een eigen besluit over kan nemen en zijn zienswijze aan de minister kan sturen. Het staat ieder college/bestuur vrij om aan het raamwerk een couleur locale toe te voegen.

Het is ook aan ieder college/bestuur om in overleg met de eigen raad of Staten te bepalen of de zienswijze ook namens raad en Staten wordt ingediend.

De planning voor de zienswijze ziet er als volgt uit:

- 28 juni 2019 behandeling raamwerk zienswijze via schriftelijke ronde in AB regio
- 1 juli 2019 raamwerk naar alle colleges en besturen Waterschappen en Veiligheidsregio ter behandeling (via ambtelijke lijn)
- 9 juli 2019 (of later, maar in ieder geval voor 5 augustus) vaststelling zienswijze door ieder college/bestuur
- Tussen 10 juli en 5 augustus zienswijze verzenden aan minister EZK

Uitspraak Raad van State in relatie tot de zienswijze

Op 3 juli 2019 zal de Raad van State uitspraak doen in de beroepsprocedure tegen het instemmingsbesluit 2018-2019. De kans is aanwezig dat aspecten uit de uitspraak van invloed zijn op onze zienswijze en om die reden nog toegevoegd zouden moeten worden. Een goede beoordeling van de uitspraak kost een paar dagen en in verband met het komende zomerreces en het feit dat bij veel overheden 9 juli de laatste collegevergadering zal zijn, is het verwerken van de uitspraak van de Raad van State in het raamwerk van de voorliggende zienswijze niet meer mogelijk.

Voor het geval na beoordeling door de kopgroep mocht blijken dat een aanvulling op de zienswijze nodig is wordt het volgende proces voorgesteld:

- Op 9 juli 2019 besluiten alle colleges/besturen om het college van de gemeente Het Hogeland te mandateren om namens de overheden een aanvulling op de zienswijze in te dienen.
- Het Hogeland kan dan zorgen dat de aanvullende zienswijze tijdig wordt ingediend.
- De keuze voor Het Hogeland is uit praktische overwegingen gemaakt omdat in de periode 3 t/m 15 juli nog de ambtelijk vertegenwoordiger van Het Hogeland uit de kopgroep én het college van B&W aanwezig zijn zodat in deze periode snel tussen de kopgroep en bestuur geschakeld kan worden.

Communicatie

• ***Uitspraak Raad van State***

De kopgroep zal op 3 juli een korte eerste analyse van de uitspraak maken. Deze zal uiterlijk 30 minuten na de publicatie aan de leden van AB regio worden verspreid. Daarbij zal ook een woordvoeringlijn worden voorbereid en rondgestuurd. Voorgesteld wordt om CdK Paas de eerste woordvoering vanuit de regio te laten doen.

• ***Zienswijze***

Voor de zienswijze wordt geen gezamenlijk persbericht voorbereid omdat de zienswijze termijn tot 5 augustus loopt en een aantal colleges hun zienswijze na 9 juli zullen vaststellen. Wel wordt een woordvoeringlijn opgesteld en verspreid onder de regio. Deze woordvoeringlijn kan door ieder college worden gehanteerd nadat de zienswijze in het eigen college is vastgesteld.

Advies

1. Instemmen met het raamwerk voor de zienswijze.
2. Instemmen met het proces om het college van Het Hogeland te mandateren, zodat na analyse van de kopgroep, indien nodig, een aanvulling op de zienswijze kan worden ingediend.
3. De CdK de eerste woordvoering namens de regio te laten doen na de uitspraak van de Raad van State.