

Voorstel besluitvorming bestuurlijk akkoord en communicatie

Inleiding

Vanaf januari 2018 zijn rijk, provincie en gemeenten ondersteunt door adviseurs in gesprek over een andere, betere aanpak van de problematiek van de gaswinning in Groningen. In januari werd een eerste resultaat behaald, het protocol voor een onafhankelijke schadeafhandeling werd overeengekomen en op 19 maart opende de Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade Groningen het loket. In de maanden februari t/m april is intensief gesproken tussen de partijen om te komen tot nadere afspraken over Schadefonds/ Instituut Mijnbouwschade, Versterking, Toekomstvisie, Besturing/wetgeving.

In een 2-daagse sessie op 19 en 23 april werken vertegenwoordigers van de drie overheidslagen aan de totstandkoming van een bestuurlijk akkoord tussen die partijen waarin over de bovenvermelde thema's afspraken staan.

Voor de verdere procesinrichting en communicatie is het van belang om vast te stellen welke status en welke positie dit af te sluiten bestuursakkoord heeft. In het ABregio/Perspectief van 13 april is gemeld dat het akkoord een onderhandelaarsakkoord is. Daaruit volgt dat het akkoord wordt teruggedigd bij de achterban voor een raadpleging.

Voor zover nu bekend is het op 23 april te sluiten onderhandelaarsakkoord geen eindakkoord. Gezien de voorlopige teksten is het beter om te spreken van een Tussenakkoord. Dit omdat er nog behoorlijk veel zaken verder uitgewerkt moeten worden en het voorstel is dat de zogenaamde bestuurlijke tafel van Groningen Bovengronds verder werkt. In dit Tussenakkoord wordt op de thema's richtinggevend standpunten overeengekomen en wordt het startdocument Groningen op volle kracht evenals documenten De Groningse Standaard en de Groningse School vastgesteld.

De afgelopen maanden zijn kritische opmerkingen gemaakt over het gebrek aan communicatie over Groningen Bovengronds. Indien het Tussenakkoord wordt bereikt is het van groot belang om open en transparant over de inhoud en het verdere proces te communiceren. Daarbij moet de rol en positie van de volks vertegenwoordigende organen; gemeenteraad, provinciale staten en Tweede Kamer goed in ogenschouw genomen worden.

Daarbij achten we het van belang dat het akkoord van het juiste communicatie frame wordt voorzien. *Dit is niet een akkoord dat op alle vragen antwoord geeft en/of oplossingen biedt, maar een belangrijke tussenstap waarin de richting van een andere en betere aanpak wordt geregeld. De afspraken en richting wordt besproken met de volksvertegenwoordigers en de maatschappelijke partijen. Op basis van de richting en de vastgestelde documenten gaan we het gesprek aan met de Groningse samenleving.*

In dit voorstel is ook naar aanleiding van de mail van de NCG, d.d. 13 april 2018 met de volgende passage:

Aan de bestuurlijke tafel Bovengronds vindt een integrale discussie plaats over de aanpak in zijn geheel (de aansturing, de vormgeving enz.) en in dat kader past ook de discussie over de gevolgen van de brief van 29 maart 2018. De minister stelt het op prijs om aan de bestuurlijke tafel Bovengronds als eerste deze discussie te voeren. De uitkomst hiervan kan vervolgens gedeeld worden met het NBO, zodat discussie en besluitvorming met in acht name daarvan kan plaats vinden.

Meegenomen dat het NBO na de conclusie aan de bestuurlijke tafel Bovengronds van 23 april plaatsvindt.

Bovenstaande overwegingen leiden tot het navolgende procesvoorstel met de bijkomende communicatie:

- A) We noemen het eigenlijk liever niet maar moeten in ogenschouw nemen dat er een mogelijkheid is dat partijen **niet tot overeenstemming** komen. Er zal dan gehandeld moeten worden naar bevind van zaken. Evident is dat er wel gecommuniceerd moet worden. Maar het onderstaande procesvoorstel zal dan niet gevolgd kunnen worden.
- B) De partijen komen **wel tot overeenstemming**. Naar verwachting worden de teksten maandagavond 23 april definitief gemaakt. Het proces zit er dan als volgt uit:

Procesvoorstel			
	Datum	Activiteit	Communicatie
	Donderdag 19 april	Eerste dag bespreking bestuursakkoord, uitkomst 80% versie.	Geen communicatie naar buiten
	Vrijdag 20 april	ABregio/perspectief terugkoppeling 80% versie en inzet voor de laatste 20%	
	Maandag 23 april	Tweede dag bespreking bestuursakkoord, uitkomst onderhandelaarsakkoord	Geen communicatie naar buiten
	Dinsdag 24 april 8.00 - 9.00 uur	ABregio/perspectief bespreking onderhandelaarsakkoord	
Mogelijke optie	Dinsdag 24 april 09.00 - 09.30 uur	NBO bespreking werkvoorraad lopende versterking	
	Dinsdag 24 april 10.00 - 12.00 uur	B&W en GS, bespreking akkoord en uitkomst NBO en vaststellen brief aan raden en staten (in deze brief nodigen de colleges raden en staten uit om te spreken over het onderhandelaarsakkoord en uitkomst NBO, de afzonderlijke colleges kunnen zelf een schriftelijke appreciatie maken voor hun raden / staten)	
Bij akkoord	Dinsdag 24 april 16.00 - 17.30 uur	<ul style="list-style-type: none"> • Locatie: In Groningen, voorstel statenzaal provinciehuis (kan ook in andere locatie in Groningen - statenzaal gekozen wegens herkenbaarheid en praktische overwegingen) • Benodigde middelen: persbericht (met daarin de kernboodschap), Q&A lijst en de akkoordtekst zelf. • Aanwezig achter de persconferentietafel: deelnemers aan de bestuurlijke tafel. Er wordt een guideline gemaakt voor de sprekers. Eerste gedeelte plenair daarna ruimte voor 1 op 1 • Kort vooraf aan persconferentie wordt via brief met als bijlage akkoordtekst de raden, staten en TK op de hoogte gebracht. 	Persconferentie door leden bestuurlijke tafel (zowel bestuursakkoord en besluit werkvoorraad)
Mogelijke optie	Woensdag 25 april Vanaf 20.00 uur	<ul style="list-style-type: none"> • Locatie: nader te bepalen • Wordt gegeven door vertegenwoordigers van Bestuurlijke Tafel. • N.B. besef wel dat de uitnodiging voor raden en statenleden op zeer korte termijn komt. Er kan ook gekozen worden voor een latere datum of deze informatiebijeenkomst niet te houden (alleen bespreking in eigen raad / staten). 	Informatiebijeenkomst voor de 10 gemeenteraden en Provinciale Staten.
	Na woensdag 25 april	Elk college bespreekt bestuursakkoord en werkvoorraad met eigen raad / staten	

Mogelijke optie	9 mei is dat haalbaar?	Bepalen datum waarin colleges een terugkoppeling geven van de besprekingen in eigen college en met hun raad / staten. N.B. het gaat hier niet om het amenderen van teksten uit onderhandelaarsakkoord of onderliggende documenten maar om instemming en richtinggevende uitspraken voor het verdere proces en de uitwerking van het onderhandelaarsakkoord op te halen.	
------------------------	------------------------	---	--