

Notitie vergroten capaciteit

In het Bestuurlijk Overleg van 11 maart hebben rijk en regio gezamenlijk de ambitie uitgesproken om vanaf 2020 structureel 4.000 adressen per jaar van een beoordeling te voorzien. Er zijn drie onderdelen die hiervoor geadresseerd moeten worden:

- 1) half mei een (tussentijdse) solide inschatting *door een externe onafhankelijke partij* van de maximaal haalbare capaciteit (en beoordelingen);
- 2) maximale inzet op ontwikkelen van een maatschappelijk aanvaardbare versnellingsaanpak, *geleid door een extern bureau*;
- 3) onafhankelijke validatie van deze versnellingsaanpak.

In deze notitie zijn deze drie onderdelen nader toegelicht.

1. Solide inschatting van de maximaal haalbare capaciteit

In het BO is afgesproken om voor 15 mei een solide inschatting te ontvangen over of het mogelijk is om meer dan 600 fte te leveren (kostenonafhankelijk) om de operatie echt goed op gang te brengen conform de plannen van aanpak die zijn vastgesteld en getoetst door het SodM. Hierbij moet ook worden onderzocht of extra tijdelijke uitbreiding mogelijk is. Om onder hoge snelheid een solide beeld te verkrijgen, en vanwege het internationale karakter van de werkzaamheden wordt voor deze opdracht gedacht aan een groot externe bureau als Mckinsey.

Afstemming is nodig over welke taken dit bureau exact dient te vervullen. Gedacht wordt aan:

- audit op proces en uitkomst van de door NCG/CVW uitgevoerde capaciteitsanalyse;
- risico/betrouwbaarheidsanalyse van door NCG/CVW geraamde capaciteit;
- vergelijkend onderzoek middels eigenstandige analyse van (aanvullende) beschikbare (inter-)nationale marktcapaciteit voor beoordelingen, door middel van onder andere:
 - nabellen van internationale bureaus;
 - onderzoek naar de multiplier naar aantallen beoordeelde adressen per jaar.
- verklaring van eventuele verschillen met CVW/NCG analyse;
- suggesties voor proces om capaciteit op korte termijn verder te vergroten.

2. Ontwikkelen van een maatschappelijk aanvaardbare versnellingsaanpak

Er zijn een groot aantal ideeën geïnventariseerd om de versterking mee te versnellen. Deze zijn door de NCG verzameld en in een lijst geplaatst. Een aantal van die gedachten en ideeën moet de komende tijd verder worden uitgewerkt omdat er meerdere versnellingsmogelijkheden lijken te zijn. Over alle methoden die in gang worden gezet wordt overleg gepleegd met de NCG die daarmee het overzicht over alle projecten rond versnelling kan behouden.

Een van de methoden die door alle partijen als een kans wordt gezien is de methode via de typologieaanpak. Voor deze methode wordt hieronder het proces beschreven dat doorlopen moet worden om deze methode in gebruik te kunnen nemen. Voor andere beloftevolle methoden worden de komende tijd soortgelijke acties ingezet.

De basis van de hier besproken methode van versnellen is een (door de Mijnsraad geadviseerde) typologieaanpak: toepassing van standaard versterkingsoplossingen voor gebouwen van hetzelfde type.

De typologie-aanpak wordt ontwikkeld door middel van optimale kruisbestuiving van de ontwikkelde kennis uit de praktijk (engineeringsbureaus onder aansturing en coördinatie van NCG/CVW), de ontwikkelde kennis bij de kennisinstituten (waaronder TU Delft en EU Centre), en reeds lopende testprogramma's. Strakke processturing is nodig. Om ervoor te zorgen dat de eerste versnellingsmaatregelen eind 2019 geïmplementeerd kunnen worden is onder andere nodig:

- a) formulering van heldere (technisch inhoudelijk) opdrachtbeschrijving met eenduidige definities;

- b) beschrijving werkwijze (informatiestromen) en rollen van partijen;
 - c) concrete (onderzoeks-) uitvragen aan derde partijen (TU Delft, EU Centre, etc);
 - d) ontwikkeling en monitoring op een gedetailleerde planning (met deelproducten);
 - e) heldere begroting en financieel management;
 - f) processturing op het bijeenbrengen van partijen (gestructureerde bijeenkomsten);
 - g) borging dat ontwikkelde producten, processen en methoden publiek beschikbaar te komen en publiek gebruikt te kunnen worden.
- h) *Op welke manier wordt geborgd dat het gaat om maatschappelijk aanvaardbare versnellingsaanpak? Dit expliciet toevoegen dat gevolgen voor praktijk inzichtelijk zijn en consequenties hiervan worden overzien. Hierbij moeten in elk geval de UO worden geconsulteerd om de gevolgen voor de uitvoering van de plannen van aanpak inzichtelijk te kunnen maken en het opdrachtgeversoverleg.*
- i) *Hoe wordt het juridisch ingebed?*
 - j) *Hoe wordt bestuurlijk geaccordeerd? Dit moet in lijn zijn met de gemaakte afspraken over de governance.*

Het voorstel is om op zeer korte termijn door de minister van EZK een **Technische Commissie Versnellen (TCV)** in te laten stellen, die regie voert op dit proces en op onafhankelijke wijze een werkwijze ontwikkelt, die zorgt dat deze doelstelling werkelijkheid wordt. Voorgesteld wordt deze commissie te laten bestaan uit expertise van op zowel het gebied van de bouwpraktijk, NPR, HRA als ook uit de volgende leden (leden dienen hiertoe nog gecontacteerd te worden):

NB Bij dit punt heeft regio in elk geval nog de volgende vragen:

- *Afspraak 11/3 is dat Rijk en Regio gezamenlijk opdrachtgeverschap voeren. Hoe verhoudt zich dit tot elkaar?*
 - *De borging van de ontwikkelde kennis bij NCG, praktische kennis en een stevige regisseur worden in dit voorstel nog gemist. Lijkt op dit moment nog teveel wetenschappelijk georiënteerd wat niet nodig is als kennisvragen in opdrachten worden weggezet of door bijeengebrachte partijen worden bediscussieerd.*
 - *In de commissie zitten experts die niet meer geheel onbevangen zijn in dit dossier en hebben meegewerkt in het hooglerarenpanel. Graag overleg of dit tot bezwaren kan leiden en in overleg eventueel 1 of meerder personen toevoegen waarmee ook het tweede punt kan worden gedekt. .*
- (10)(2e) (als bouwkundig expert)
 - (10)(2e) (als onafhankelijk risico expert)
 - Joost Walraven (als NPR expert vanuit Nederlands Normalisatie Instituut)
 - (10)(2e)
 - Jan Rots
 - Ira Helsloot

Een extern bureau zal de technische commissie faciliteren in het voorzitterschap, procesbegeleiding en het secretariaat. Dit bureau moet in staat zijn om snel het proces te begeleiden en te ondersteunen waar nodig. Afstemming is nodig over welk extern bureau hiervoor gevraagd wordt.

Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld:

- Bureau Wing
Wing ondersteunt opdrachtgevers in complexe, dynamische en politiek gevoelige omgevingen, waar het fysieke, sociale en economische domein elkaar ontmoeten. De bijdrage van Wing is er steeds op gericht dat partijen gezamenlijk resultaat boeken.
- Bureau Ambient
Door het aanbieden van deze combinatie van inhoud, expertise en vaardigheden is Ambient in staat om voor onze opdrachtgevers inhoudelijk en procesmatig complexe vraagstukken efficiënt en effectief tot een goede oplossing te brengen.
- Erasmus Universiteit (Arwin van Buuren)

Bijzonder Hoogleraar Public Administration, Faculteit Sociale Wetenschappen, Erasmus Universiteit, o.a. ervaring met het begeleiden van processen waar technische-inhoudelijke materie samenkomt met maatschappelijke aspecten (aanvaardbaarheid).

3. Onafhankelijke validatie van deze versnellingsaanpak

De typologieaanpak wordt onafhankelijk gevalideerd. Hiervoor is door EZK opdracht (zie bijlage) gegeven aan TNO (AGE) tot onafhankelijke validatie van:

- a) criteria voor samenstelling typologieën/clusters en de maatgevende faalmechanismen per typologie;
- b) criteria van maatregelenpakketten; waarbij aandacht wordt besteed aan de maatschappelijke inpasbaarheid en aanvaardbaarheid van maatregelen.
- c) overige aspecten die noodzakelijk zijn voor TNO AGE om haar rol in de validatie te kunnen vervullen.
- d) TNO zoekt expliciet afstemming met NCG en opdrachtgevers om juridische validatie mogelijk te maken dan wel te faciliteren en implementatie mogelijk te maken binnen de uitvoeringsdienst alvorens met een definitief oordeel te komen. Deze stap is noodzakelijk om te voorkomen dat er geen integraal oordeel over de technische, juridische en uitvoeringspraktijk kan worden geveld. Het technische eindoordeel blijft liggen bij TNO waarbij de informatie dusdanig wordt opgeleverd dat hierover besluitvorming mogelijk is door bestuurlijke partijen van Rijk en regio.

Een volgtijdelijk proces met (tussentijdse) deelvalidatie(s) is van belang om standaardoplossingen voor reeds ontwikkelde typologieën zo snel mogelijk toe te kunnen passen.

Een eerste gesprek met TNO (AGE) heeft plaatsgevonden. TNO kan snel aan de slag mits helderheid bestaat over wat wanneer dient te worden gevalideerd (zie ook punt 2 van deze notitie). Projectleider bij TNO is: Marcel van Vliet.