

Advies NCG t.a.v. overwegingen I&E-Q2 en verder

Voordelen doorgaan

- Alle inspecties die vanaf nu worden uitgevoerd, worden uitgevoerd onder de nieuwe NPR 9998:2017 daarom is voortzetten een no regret maatregel. Let wel, inspecties is de eerste stap, de vervolgstap is dat er wordt geenigeneerd of woningen voldoen aan de norm en zo niet welke versterkingsmaatregelen nodig zijn.
- Onafhankelijk van het winningsniveau (zelfs als dat = 0) moeten alle woningen geïnspecteerd worden om te kunnen bepalen (dat is dus stap 2) of ze aan de landelijke norm 10-5 voldoen. Als de seismische dreiging kleiner wordt, dan is het eenvoudiger om aan de norm te voldoen en neemt logischerwijs het aantal woningen/de omvang van de versterkingsmaatregelen af.
- Capaciteit inspectiebureaus (stap 1) blijft behouden. Bij stopzetten schalen de bureaus af; er is een gunstige markt, dus risico is aanwezig dat capaciteit bij opnieuw opschalen op korte termijn niet meer beschikbaar is.
- Engineeringbureaus zitten aan het einde van leercurve om de tweede stap (engineeren of een woning voldoet aan de norm en vaststellen eventuele versterkingsmaatregelen) en komen juist nu tot versnelling, daarvoor is een voldoende werkvoorraad nodig om versnelling door ervaring en statistische onderbouwing te komen:
 - Inspecties dragen bij aan kennisontwikkeling voor snellere beoordelingsmethoden (expert judgement) en andere versnellingsmogelijkheden.
 - Marktconsultatie heeft uitgewezen dat de markt mogelijkheden ziet tot versnelling in de engineering.
 - Uitvoering is gestart: de technische maatregelen worden nu voor het eerst uitgevoerd. Hier wordt van geleerd, deze input kan meegenomen worden in inspectieprogramma.
 - Zodra de versnelde beoordelingsmethoden er zijn, dan is een voorraad inspecties een voordeel en randvoorwaarde om tot versnelling te kunnen komen.
- Mocht er door een afname van winning (toekomstige) effecten zijn op het risico dan vindt dit zijn weerslag in een update van de KNMI-kaart. Deze nieuwe KNMI-kaart kan als los element in de NPR 9998:2017 worden ingevoegd waardoor de effecten daarvan ook zijn weerslag krijgt op de geïnspecteerde woningen op grond van de NPR 9998:2017. De inspecties zijn in die zin dus een no regret omdat die inzichten een plek kunnen krijgen in de engineering.
- Marktconsultatie van december 2017 heeft uitgewezen dat de markt geen belemmeringen ziet in de beschikbare uitvoeringscapaciteit (dat is de derde stap), mits de uitvraag aantrekkelijk genoeg wordt gemaakt. Aantrekkelijk maken zit hem niet zozeer in prijs maar in stabiele projectscope, meerjarige volumes, ruimte om te innoveren, aanbesteden op kwaliteit en niet alleen op prijs en prikkels in de uitvraag om dit mogelijk te maken. Voldoende voorraad om ook te leren in de technische toepassingen maakt innovatievere en goedkopere oplossingen mogelijk. Een voorbeeld hiervan is het niet vervangen van zwakke vloeren en muren maar het toepassen van glasvezel waardoor stijfheid kan worden toegevoegd,
- Urgentie is onverminderd groot. gemeenten hebben oproep gedaan om inspecties door te zetten (reactie op concept-MJP-brief december 2017). Dit wordt ondersteund door het afgegeven mandaat om vooruitlopend op de vaststelling van Q2 te communiceren met bewoners (februari 2018).
- Maatschappelijke acceptatie na beving Zeerijp voor uitstel is laag: stoppen geeft signaal naar bewoners dat wordt vertraagd.
- Acuut onveilige situaties worden waargenomen (iedere woning wordt geïnspecteerd) en onmiddellijk veilig gesteld.
- Gewekte verwachtingen bij de inwoners in het gebied: in MJP december 2017 staat in welke kernen wordt gestart en dat 5.000 inspecties worden uitgevoerd. Daaronder bevinden zich kernen waar in Q1 niet geïnspecteerd is.
- Uitvoeren opdracht om zo snel mogelijk woningen op 10-5 te brengen (binnen 5 jaar): uitstel inspecties betekent uitloop op de aangekondigde uitvoering van 22.000 grondgebonden woningen en 1.500 overige gebouwen binnen het kerngebied. De leercurve in de uitvoeringspraktijk wordt daarmee ook tot stilstand gebracht. Dure oplossingen van dit

moment krijgen geen mogelijkheid om door te ontwikkelen naar goedkopere oplossingen. Dit speelt onder meer bij funderingen, muren en vloeren.

- Deze oplossingen zijn ook zeer noodzakelijk om tot kosten efficiëntere maatregelen te komen voor de woningen die onder de NPR 9998:2015 zijn beoordeeld en om te komen tot een catalogusaanpak voor te versterken woningen.

Nadelen doorgaan

- Er is op korte termijn nog onvoldoende engineeringcapaciteit (stap 2) beschikbaar waardoor de periode tussen inspectie en beoordeling lang is. Dit nadeel en risico wordt gemitigeerd door de leercurve te versnellen en versnellingsopties te implementeren.

Advies NCG:

- Het is gewenst om de resultaten van de eerste daadwerkelijke doorrekeningen op NPR 9998:2017 beschikbaar te hebben om sluitende afspraken te maken over het vervolg, zodat aan de hand van resultaten van geïnspecteerde en doorgerekende echte woningen kan worden aangetoond dat minder en minder vergaand de nieuwe trend zal worden;
- De geplande inspecties in Q2 – Q4 2018 op grond van de NPR 9998:2017 door te zetten en de engineering te starten. Dit om tot voldoende data en materiaal te komen om te komen tot versnelling van engineering en uiteindelijk tot expertjudgement en het gegeven dat in kan worden gespeeld op vermindering risico als gevolg van mindering winning, zie volgende bullet.
- Mocht er door een afname van winning (toekomstige) effecten zijn op het risico dan vindt dit zijn weerslag in een update van de KNMI-kaart. Deze nieuwe KNMI-kaart kan als los element in de NPR 9998:2017 worden ingevoegd waardoor de effecten daarvan ook zijn weerslag krijgt op de geïnspecteerde woningen op grond van de NPR 9998:2017. Het is noodzakelijk om als dit aan de orde is tot een versnelde uitvraag aan het KNMI en de NEN-commissie te komen om dit door te vertalen.
- De uitvoering van de 1467 en 1588 moet ter hand worden genomen, waarbij het vinden van koste efficiënte maatregelen in de uitvoering van groot belang is voor de resterende 1581 die worden beoordeeld met de NPR 9998:2015, maar zeker ook voor de inspecties en engineering van de woningen met als vertrekpunt de NPR 9998:2017.
- Als dit voor de resterende op te leveren VA's in Q2 (1581) NPR 9998:2015 gevolgen heeft voor het al dan niet versterken met het oog op verweking of als er kostenefficiëntere oplossingen zijn voor zaken als de NEHOB-vloeren en betonoplagers moet alle energie worden gezet om die inzichten te verwerken in de op te leveren VA's daarna.
- Daarbij moet expliciet worden meegewogen dat het over gaan tot sloop-nieuwbouw voor de 1581 zonder te engineeren een grote bijdrage zou kunnen leveren om de stap naar versnelling en expert judgement op grond van NPR 9998:2017. Echter de eventuele verminderde impact van de versterking voor de bewoners en de daarmee samenhangende kosten dienen daarbij ook in ogenschouw te worden genomen. Dit maakt de opgave beter behapbaar zowel maatschappelijk, als financieel. Technisch en organisatorisch daarentegen blijft de opgave groot: versterken is technisch ingewikkelder dan sloop/nieuwbouw.
- De ingezette, benodigde versnelling van engineering om te komen tot expert judgement en een gecentraliseerde aanpak door een projectorganisatie zijn randvoorwaarde voor efficiënte en kwalitatieve uitvoering. Deze zijn op basis van het MJP 2017-2021 reeds in gang gezet.