

Wijziging van de Tijdelijke wet Groningen in verband met de versterking van gebouwen in de provincie Groningen

VOORSTEL VAN WET

31-10-2019

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het noodzakelijk is om regels te stellen over de versterking van gebouwen in Groningen om te voorkomen dat als gevolg van de gaswinning uit het Groningenveld de veiligheid van gebouwen wordt geschaad;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Tijdelijke Wet Groningen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt in de alfabetische volgorde toegevoegd:

- college: college van burgemeester en wethouders;
- normbesluit: besluit als bedoeld in artikel 13i, eerste lid;
- versterkingsbesluit: besluit als bedoeld in artikel 13j, tweede lid.

B

Na artikel 13 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 5 Versterking gebouwen

Artikel 13a

1. Dit hoofdstuk is uitsluitend van toepassing op gebouwen in de gemeenten Appingedam, Delfzijl, Groningen, Het Hogeland, Loppersum, Midden-Groningen en Oldambt.
2. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op gebouwen bestemd voor het gebruik, de opslag of de productie van gevaarlijke stoffen en daarbij behorende gebouwen met een functionele binding.

Artikel 13b

In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen, wordt verstaan onder:

- Adviescollege: het Adviescollege Veiligheid Groningen, bedoeld in artikel 13c;
- gebouw: bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- programma van aanpak: programma van aanpak als bedoeld in artikel 13g, eerste lid;
- risicoprofiel: risicoprofiel als bedoeld in artikel 13e, eerste lid;
- veiligheidsnorm: veiligheidsnorm, bedoeld in artikel 52d, tweede lid, onderdeel a, van de Mijnbouwwet;
- versterkingsmaatregelen: maatregelen als bedoeld in artikel 13j, tweede lid.

Artikel 13c

1. Er is een Adviescollege Veiligheid Groningen.
2. Het Adviescollege bestaat uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden, onder wie de voorzitter.
3. Het Adviescollege heeft tot taak Onze Minister en Onze Minister van Binnenlandse Zaken en

Koninkrijksrelaties te adviseren omtrent de regels als bedoeld in de artikelen 13e, derde lid, en 13h. In de adviezen wordt aandacht besteed aan de laatste bouwkundige en seismische inzichten, de laatste inzichten over toekomstige gaswinning de uitvoerbaarheid van de regels en de doeltreffendheid van deze regels in de praktijk.

4. Het Adviescollege raadpleegt bij de voorbereiding van zijn adviezen de colleges en de inspecteur-generaal der mijnen over de uitvoerbaarheid van de adviezen en de doeltreffendheid van de adviezen in de praktijk.

5. Het adviescollege informeert de colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten en de inspecteur-generaal der mijnen over de wijze waarop hun reacties in een advies zijn verwerkt.

Artikel 13d

De inspecteur-generaal der mijnen kan aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gevraagd en ongevraagd adviezen verstrekken over de uitvoering van de versterkingsmaatregelen in relatie tot de veiligheid.

Artikel 13e

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt het risicoprofiel vast van een gebouw waarvoor nog geen normbesluit is vastgesteld en actualiseert dit risicoprofiel jaarlijks.

2. Bij de actualisatie van de risicoprofielen krijgt een gebouw waarvoor een risicoprofiel is vastgesteld, niet een lager risicoprofiel.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over het vaststellen van een risicoprofiel en de actualisatie daarvan.

Artikel 13f

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt een overzicht van de risicoprofielen van gebouwen, bedoeld in artikel 13e, eerste lid, toe aan de colleges en aan de inspecteur-generaal der mijnen.

Artikel 13g

1. De gemeenteraad stelt een programma van aanpak vast met daarin een prioritering van gebouwen die mogelijk versterking behoeven om te voorkomen dat als gevolg van de gaswinning uit het Groningenveld de veiligheid wordt geschaad.

2. Het programma bevat:

a. uitvoeringskaders voor de versterking binnen de gemeente;

b. de meerjarige planning voor het opnemen en beoordelen van gebouwen ten behoeve van het nemen van het normbesluit; en

c. de meerjarige planning voor de uitvoering van de versterkingsmaatregelen aan gebouwen.

3. De gemeenteraad stelt de inspecteur-generaal der mijnen in de gelegenheid binnen 6 weken na een verzoek hiertoe advies uit te brengen over het ontwerp van het programma in relatie tot de veiligheid.

4. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geeft binnen 6 weken na een verzoek van de gemeenteraad een oordeel over de uitvoerbaarheid van het ontwerp van het programma van aanpak.

5. Indien de programma's van aanpak van alle gemeenten gezamenlijk niet uitvoerbaar zijn binnen de beschikbare capaciteit, stelt Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties na overleg met de colleges een programma van aanpak vast voor alle betrokken gemeenten, waarbij zoveel mogelijk de prioritering van de programma's van aanpak van de gemeenten wordt gevolgd.

6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over het programma van aanpak en de advisering door de inspecteur-generaal der mijnen.

Artikel 13h

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de wijze waarop wordt vastgesteld of een gebouw voldoet aan de veiligheidsnorm en de wijze waarop wordt bepaald welke maatregelen nodig zijn om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen.

Artikel 13i

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties besluit conform de prioritering in het programma van aanpak of een gebouw aan de veiligheidsnorm voldoet
2. Indien een gebouw niet voldoet aan de veiligheidsnorm bevat het besluit het soort maatregelen dat noodzakelijk is om aan de veiligheidsnorm te voldoen. Daarbij wordt voor zover van toepassing, rekening gehouden met de monumentale of karakteristieke waarde van het gebouw.
3. Indien Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties door toedoen van de eigenaar of gebruiker niet kan vaststellen of een gebouw aan de veiligheidsnorm voldoet en belangen van bewoners, gebruikers of derde belanghebbenden niet worden geschaad, besluit Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties dat een gebouw niet wordt versterkt. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt zorg voor inschrijving van dit besluit in de openbare registers, bedoeld in artikel 16 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek, nadat het besluit onherroepelijk is geworden.
4. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt het normbesluit aan de eigenaar van het gebouw, aan het college van de gemeente waarin het gebouw gelegen is en, indien het gebouw een rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet is, aan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Artikel 13j

1. Een eigenaar van een gebouw dat niet aan de veiligheidsnorm voldoet, kan bij het college een versterkingsbesluit aanvragen.
2. Een versterkingsbesluit bevat een overzicht van de te treffen maatregelen als bedoeld in het normbesluit dan wel daarmee vergelijkbare maatregelen om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen. Het college kan aan een versterkingsbesluit voorwaarden verbinden.
3. In afwijking van het tweede lid kan een versterkingsbesluit voor een gebouw met monumentale of karakteristieke waarden een overzicht van de te treffen maatregelen bevatten waardoor de veiligheid verbetert maar niet volledig wordt voldaan aan de veiligheidsnorm.
4. Indien een eigenaar of een college kiest voor maatregelen om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen met extra kosten ten opzichte van de maatregelen in het normbesluit, wordt in het versterkingsbesluit de voorwaarde opgenomen dat de dekking van de extra kosten voor deze maatregelen voor rekening van de eigenaar respectievelijk het college komen.
5. In een versterkingsbesluit kunnen werkzaamheden worden opgenomen die niet noodzakelijk zijn om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen indien deze werkzaamheden geen onredelijke vertraging opleveren voor het laten voldoen van het gebouw of andere gebouwen aan de veiligheidsnorm. In het versterkingsbesluit wordt de voorwaarde opgenomen dat deze werkzaamheden worden uitgevoerd op kosten van de eigenaar of het college.
6. Bij ministeriële regeling van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kunnen regels worden gesteld over de aanvraag, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 13k

1. Indien de eigenaar van een gebouw geen versterkingsbesluit heeft aangevraagd, kan het college ambtshalve:
 - a. besluiten dat een gebouw niet wordt versterkt;
 - b. een versterkingsbesluit nemen indien dat noodzakelijk is om de belangen van bewoners, gebruikers of derde belanghebbenden te beschermen. Artikel 13j, tweede tot en met zesde lid, zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Het college draagt zorg voor inschrijving van een besluit, bedoeld in het eerste lid, in de openbare registers, bedoeld in artikel 16 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek, nadat het besluit onherroepelijk is geworden.

Artikel 13l

1. Op de uitvoering van een versterkingsbesluit zijn de wettelijke voorschriften krachtens welke daarvoor een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit is vereist, niet van toepassing. Indien een besluit op grond van artikel 2.7 of hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming is vereist, zijn de artikelen 2.27 en 2.28 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van overeenkomstige toepassing, in die zin dat de verklaring van geen bedenkingen door gedeputeerde staten wordt verleend, tenzij reeds op andere wijze toepassing is gegeven aan artikel 2.7 of hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming.
2. Het versterkingsbesluit strekt ter gehele of gedeeltelijke vervanging van de besluiten die vereist zouden zijn geweest krachtens de in het eerste lid bedoelde wettelijke voorschriften.
3. Bij een versterkingsbesluit worden de bij of krachtens wet of verordening vastgestelde toetsingskaders toegepast en normen in acht genomen. Voor zover de wet of verordening afwijking van die toetsingskaders of normen toestaat, kan het versterkingsbesluit daarin voorzien.
4. Aan het versterkingsbesluit kunnen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de belangen ter bescherming waarvan de wettelijke voorschriften strekken die ingevolge het eerste lid niet van toepassing zijn.
5. Indien het versterkingsbesluit betrekking heeft op een rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet:
 - a. legt het college het voorgenomen versterkingsbesluit voor advies voor aan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap die binnen vier weken na ontvangst van de gegevens, bedoeld in artikel 3:7 van de Algemene wet bestuursrecht, advies uitbrengt;
 - b. zendt het college onmiddellijk na de vaststelling van het versterkingsbesluit een afschrift van dat besluit aan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en, voor zover het rijksmonument is gelegen buiten de bebouwde kom, aan gedeputeerde staten.
6. Voor zover het versterkingsbesluit niet in overeenstemming is met het bestemmingsplan of een beheersverordening, geldt het versterkingsbesluit als een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van de artikelen 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken. De artikelen 2.27 en 2.28 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13m

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan ten behoeve van de voorbereiding van het normbesluit en de uitvoering van de maatregelen, bedoeld in het tweede lid, personen aanwijzen die bevoegd zijn met medeneming van de benodigde apparatuur en andere hulpmiddelen, een gebouw met inbegrip van een woning binnen te treden. De eigenaar of gebruiker van een gebouw verleent aan een persoon als bedoeld in de eerste volzin, binnen de door hem gestelde termijn, alle medewerking die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.
2. Indien voor de uitvoering van maatregelen uit het versterkingsbesluit gebruik moet worden gemaakt van een onroerende zaak waarop het versterkingsbesluit geen betrekking heeft, kan het college besluiten de rechthebbende met wie daarover geen overeenstemming is bereikt, behoudens recht op schadevergoeding, de verplichting op te leggen om te gedogen dat zijn onroerende zaak wordt gebruikt voor de uitvoering van die maatregelen.
3. De eigenaar of gebruiker van een gebouw verleent aan een persoon als bedoeld in de eerste en tweede lid, binnen de door hem gestelde termijn, alle medewerking die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.
4. De machtiging, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Algemene wet op het binnentreden wordt gegeven door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 13n

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en een college verstrekken elkaar desgevraagd de gegevens, waaronder persoonsgegevens, voor zover die noodzakelijk zijn voor een goede uitvoering van de artikelen 13i, 13j en 13k.

2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Instituut verstrekken elkaar desgevraagd gegevens, waaronder persoonsgegevens, voor zover die noodzakelijk zijn voor een goede uitvoering van artikel 2, derde lid, en artikel 13i.
3. Een college en het Instituut verstrekken elkaar desgevraagd de gegevens, waaronder persoonsgegevens, voor zover die noodzakelijk zijn in het belang van een goede uitvoering van de artikelen 2, derde lid, 13j en 13k.
4. Het Instituut informeert Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en een college indien hij gegronde vermoedens heeft dat een gebouw niet voldoet aan de veiligheidsnorm.
5. Het Instituut verstrekt aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en een college niet de gegevens, bedoeld in artikel 3, derde lid.

Artikel 13o

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt zorg voor de uitvoering van de versterkingsmaatregelen.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kunnen nadere regels worden gesteld omtrent de uitvoering van de versterkingsmaatregelen en de wijze waarop de kosten van deze maatregelen worden vergoed.

C

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vervanging van „ en” door een komma aan het slot van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, en de vervanging van de punt aan het einde van onderdeel b door „ en” worden drie onderdelen toegevoegd, luidende:
 - c. ter bestrijding van alle kosten gemaakt door of in opdracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in verband met de uitvoering van de bij of krachtens hoofdstuk 5 bedoelde taken;
 - d. ter bestrijding van alle kosten gemaakt voor de voorbereiding en uitvoering van maatregelen om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen;
 - e. ter bestrijding van alle kosten van de uitkering, bedoeld in artikel 15a, tweede lid.
2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In de eerste volzin wordt “het bekend worden van de schade” vervangen door “het bekend worden van de schade of het tijdstip van de bekendmaking van het normbesluit”.
 3. In de tweede volzin wordt “Indien deze schade bekend wordt” vervangen door “Indien deze schade of de noodzaak van versterking bekend worden”.

D

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 15a

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

batch 1.588: door de Nationaal Coördinator Groningen benoemde batch van 1.588 woningen in de gemeenten waarvoor versterkingsadviezen zijn opgesteld.
2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt jaarlijks aan de colleges van de gemeenten Appingedam, Delfzijl, Groningen en Midden-Groningen een uitkering om de colleges van middelen te voorzien ten behoeve van het versterken van gebouwen in batch 1.588.
3. De gemeenten besteden de specifieke uitkering uitsluitend aan:
 - a. werkzaamheden voor de versterking van de gebouwen in batch 1.588;
 - b. het verstrekken van subsidies voor de versterking van de gebouwen in batch 1.588.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden regels gesteld met betrekking tot de uitkering, bedoeld in het tweede lid. Deze regels zien ten minste op de vaststelling van de hoogte van de

uitkering, de verdeling, de voorwaarden waaronder deze verstrekt wordt en de terugvordering van niet of niet rechtmatig bestede middelen.

E

Na artikel 19 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 19a

1. De behandeling van het beroep tegen een normbesluit, een versterkingsbesluit als bedoeld in artikel 13j, eerste lid, en artikel 13k, en een besluit als bedoeld in artikel 13k, eerste lid, is spoedeisend, zoals bedoeld in artikel 8:52 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. In afwijking van artikel 6:6 van de Algemene wet bestuursrecht is het beroep niet-ontvankelijk indien niet is voldaan aan artikel 6:5, eerste lid, onderdeel d, van die wet.
3. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State doet uitspraak binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn.
4. Na afloop van de termijn voor het instellen van beroep kunnen geen beroepsgronden meer worden aangevoerd.

F

Na artikel 21a wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 21b

1. Een plan van een gemeenteraad dat hetzelfde doel nastreeft als een programma van aanpak als bedoeld in artikel 13g wordt gelijk gesteld met dat programma van aanpak als bedoeld in artikel 13g.
2. Een normbesluit, een versterkingsbesluit en een besluit tot niet versterken die krachtens artikel 52g van de Mijnbouwwet zijn genomen worden met ingang van de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk 5 gelijkgesteld met een normbesluit als bedoeld in artikel 13i, een versterkingsbesluit als bedoeld in artikel 13j dan wel een besluit als bedoeld in artikel 13k, eerste lid.

PM aanvullen overgangsrecht

G

Artikel 23 komt te luiden:

Artikel 23

Bijlage II van de Algemene wet bestuursrecht wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

Tijdelijke wet Groningen:

- a. artikel 13e, eerste lid
- b. artikel 13g, eerste lid.

2. In artikel 2 wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

Tijdelijke wet Groningen: de artikelen 13i, eerste en derde lid, 13j, tweede en derde lid, en artikel 13k, eerste lid.

3. Aan artikel 8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

10. Tegen een besluit als bedoeld in artikel 2, derde en vijfde lid, en artikel 14, eerste lid, van de Tijdelijke wet Groningen kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland.

H

Artikel 28 wordt gewijzigd als volgt:

Onder verlettering van de onderdelen a, b en c tot de onderdelen b, c en d wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

a. Artikel 52g, derde lid, vervalt.

I

Na artikel 28 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 28a

De Crisis- en herstelwet wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 2.4 wordt als volgt gewijzigd:

a. In het eerste lid wordt na "experiment" ingevoegd "dan wel ten behoeve van de uitvoering van de Tijdelijke wet Groningen".

b. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Het tweede en derde lid, onderdelen b en c, zijn niet van toepassing indien het eerste lid wordt toegepast ten behoeve van de uitvoering van de Tijdelijke wet Groningen.

2. Categorie 13.1 van bijlage I vervalt.

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor verschillende artikelen en onderdelen daarvan, verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,