



## Collegevoorstel

Onderwerp Zienswijze vaststellingsbesluit Groningen gasveld

Steller/telnr. (10)(2e) / (10)(2e) Bijlagen 2

Fatale datum 5-8-19

Portefeuillehouder R. van der Schaaf Overlegd met (10)(2e)

Voorstel voor agendering  Discussiedeel  Conformdeel  
 Classificatie  Openbaar  Intern  Vertrouwelijk  Geheim  
 Publiciteit  Persbericht  Persconferentie:  
 Geen publiciteit, want  
 Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand  Jaar  
 Raad LTA nee:  Niet op LTA

### Voorgesteld collegebesluit

Het college besluit:

1. de zienswijze op het ontwerp-vaststellingsbesluit Groningen Gasveld 2019-2020 vast te stellen;
2. de zienswijze zowel door het college van B&W, als de gemeenteraad, als de gemeente als rechtspersoon in te dienen;
3. de gemeente het Hogeland te mandateren eventueel aanvullende zienswijzen, naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State op 3 juli 2019, namens de gemeente Groningen in te dienen;
4. de brief aan de raad over de zienswijze vaststellingsbesluit Groningen gasveld 2019-2020 vast te stellen.

### Samenvatting

Op 17 juni 2019 heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) het ontwerp-vaststellingsbesluit Groningen gasveld voor het jaar 2019-2020 gepubliceerd. Tevens heeft de minister die dag een brief aan de tweede kamer gestuurd waarin hij aangeeft dat hij mogelijk bij het definitieve besluit op een lagere gaswinning kan uitkomen. Wij dienen een zienswijze in om te zorgen dat de winning veilig en verantwoord wordt en dat de gemaakte afwegingen van de minister tussen de verschillende belangen transparant en navolgbaar is. Wij vinden dat hier nog niet aan voldaan wordt omdat er op dit moment nog geen effect zichtbaar is voor onze inwoners van de verbeteringen in mitigerende maatregelen, er nog geen duidelijkheid is over de definitieve hoogte van de gaswinning en de belangen van de Groningers onvoldoende transparant zijn meegewogen.

B&W-besluit d.d.:

Agendering collegevergadering	Datum	<input type="checkbox"/> Discussie	<input type="checkbox"/> Conform		
		Gemeentesecretaris		Paraaf	Datum
Portefeuillehouder	Paraaf	Datum	Afgehandeld en naar archief	Paraaf	Datum

## Vervolg voorgesteld collegebesluit

### Aanleiding en doel

---

Aanleiding is het ontwerpvaststellingsbesluit dat voor 1 oktober moet leiden tot een definitief vaststellingsbesluit. In dit vaststellingsbesluit wordt de hoogte van de winning en de operationele strategie bepaald. De hoogte van de winning wordt bepaald door de vraag aan groningsgas dat weer bepaald wordt door de temperatuur. Bij een gemiddelde temperatuurverloop over een jaar wordt er nu vanuit gegaan dat 15,6 miljard Nm<sup>3</sup> gas nodig is. De operationele strategie geeft aan uit welk deel van het groningsveld er het meeste wordt gewonnen. In het ontwerpbesluit wordt gekozen voor strategie 1 waarbij de gasproductie op zo'n wijze plaatsvindt dat zo min mogelijk mensen hinder ondervinden van de verwachte aardbevingen.

Het doel van deze zienswijze is om te zorgen dat de winning veilig en verantwoord is en dat de gemaakte afwegingen van de minister tussen de verschillende belangen transparant en navolgbaar is.

Wij vinden dat hier nog niet aan voldaan wordt omdat:

- er op dit moment nog geen effect zichtbaar is van de mitigerende maatregelen (versterking, schadeafhandeling, NPG) ;
- er nog geen duidelijkheid is over de definitieve hoogte van de gaswinning (minister geeft aan dat hij in definitief besluit mogelijk lager uitkomt) ;
- met name de belangen van de groningers onvoldoende transparant zijn meegewogen (onduidelijkheden rondom de risico's, onduidelijkheid begrip en weging van "maatschappelijke ontwrichting").

De regionale kopgroep heeft het raamwerk voor de zienswijze opgesteld. Het raamwerk is vrijdag aan ABregio aangeboden, die vervolgens heeft ingestemd met het raamwerk. Naast de 7 gemeenten en provincie uit AB is het raamwerk ook gestuurd naar alle groningse gemeenten en beide waterschappen.

Het raamwerk 1 op 1 overgenomen.

### Kader

---

De meeste colleges zullen in de week van 9 juli een besluit over de zienswijze nemen vanwege het zomerreces. De deadline voor de zienswijzen is 5 augustus.

Dit is het eerste jaar dat de wijzigingen van de mijnbouwwet met specifieke regels voor het groningsasveld van toepassing zijn. De kopgroep is daarom extra kritisch geweest. Vanaf nu zal er namelijk jaarlijks een vaststellingsbesluit door de minister worden genomen. Voorheen betrof het een instemmingsbesluit die voor meerdere jaren kon gelden.

Vanwege de korte periode van zienswijze en het samenvallen met het zomerreces van de raad is het niet mogelijk om de raad nu mee te nemen. Echter zou de raad later nog beroep willen instellen tegen het besluit dan kan dat alleen als zij ook een zienswijze hebben ingediend. Volgens de gemeentewet (art. 160 eerste lid onderdeel f) heeft het college zonder meer de bevoegdheid om namens de raad beroep in te stellen tenzij de raad, voor zover het de raad aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist. In uw besluitvorming over de vorige twee zienswijzen (winningsbesluiten 2016 en 2018/2019) is dit op dezelfde wijze uitgevoerd.

### Mogelijke oplossingen

---

Het is mogelijk nu geen zienswijze in te dienen. Er zijn namelijk wel in de afgelopen paar maanden veel afspraken gemaakt over verbetering van de mitigerende maatregelen (versnelling schade afhandeling, versnelling versterking en opzetten Nationaal Programma Groningen). Daarnaast geeft de minister van EZK aan dat hij probeert om een nog lagere gaswinning te realiseren. Stappen in de goede richting die echter op dit moment nog niet tot resultaten voor onze inwoners hebben geleid. Indien geen zienswijze wordt ingediend dan kan bij het definitieve besluit geen beroep worden ingesteld. Daarnaast zal ook bij het volgende vaststellingsbesluit het lastig worden om zienswijze in te dienen en bijvoorbeeld helderheid te krijgen over de nieuw geïntroduceerde wetsterm van maatschappelijke ontwrichting.

Het is ook mogelijk om de zienswijze later dan 9 juli vast te stellen. Dit kan gunstig zijn omdat de Raad van State op 3 juli uitspraak heeft gedaan over het instemmingsbesluit van het gasjaar 2018/2019. De ambtelijke kopgroep verwacht dat zij minimaal een week nodig heeft om de uitspraak voldoende te doorgronden en een eventuele aanpassing aan de zienswijze op te leveren. Omdat de meeste colleges dan al met zomerreces zijn is gekozen voor de oplossing om de gemeente Hogeland deze eventuele aanvulling namens ons te laten doen. N.b. De ambtelijke kopgroep zal wel kort na de uitspraak van de RvS met een eerste reactie komen richting de betrokken bestuurders. De woordvoeringslijn gaat via de provincie.



---

**Maatschappelijk draagvlak en participatie**


---

Geen bijzonderheden

**Financiële consequenties**


---

Geen

**Overige consequenties**


---

Geen

**Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)**


---

Nu in te stemmen met de zienswijze en niet te wachten op aanvulling RvS. (zie mogelijke oplossingen)

**Publiciteit**


---

We trekken als regio zoveel mogelijk gezamenlijk op, ook in de communicatie. Omdat dit jaar de overheden mogelijk op verschillende momenten hun zienswijze vaststellen is er geen gezamenlijk persbericht voorbereid maar wel onderstaande woordvoeringslijn:

- De regio ziet dat de minister zich maximaal inzet om de winning nog sneller dan afgesproken terug te brengen naar nul.
- De regio ziet ook dat de minister voor het komende gasjaar een winningsniveau van 12 miljard kuub probeert te bereiken, maar noemt in zijn ontwerp nog geen definitieve hoogte voor het gasjaar 2019-2020
- Hoewel 12 miljard kuub voor het komend gasjaar acceptabel klinkt, zijn de versterking en de schade afhandeling nog steeds niet op orde en wonen onze inwoners dus nog onveilig
- Zelfs als de gaswinning terug is gebracht naar nul, blijft de kans op aardbevingen aanwezig.
- Als regio blijven we ons de komende tijd inzetten om de gaswinning zo snel mogelijk terug te brengen naar nul. En dat deze afbouw veilig en verantwoord gebeurt.
- Als regio willen we dat besluitvorming rondom de gaswinning transparant gebeurt, met specifieke aandacht voor hoe de minister maatschappelijke ontwrichting hierin meeweegt.
- Op dit moment vinden we dat hieraan nog niet wordt voldaan.
- op papier zijn goede afspraken gemaakt over de versnelling versterking/schadeafhandeling), maar voor onze inwoners geldt 'eerst zien, dan geloven'.
- Als regio blijven we kritisch en willen we blijven bewaken dat minister zo goed mogelijk zijn besluiten neemt.
- Vanwege de onzekerheden die nu nog in het ontwerp zitten hebben we besloten om een zienswijze in te dienen.

**Vervolg**


---

Zodra de zienswijze is vastgesteld zal steller zorgdragen dat de zienswijze via het digitale reactieformulier wordt ingebracht. Een schriftelijke toezending is dan niet nodig.

**Lange Termijn Agenda**


---

Niet van toepassing